NEUVOSTON PÄÄTÖS (YUTP) 2015/203,

annettu 9 päivänä helmikuuta 2015,

ulkoavaruustoiminnan kansainvälistä käytännesäännöstöä koskevan unionin ehdotuksen tukemisesta ulkoavaruustoiminnan avoimuutta ja luottamusta lisäävien toimenpiteiden edistäjänä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 28 artiklan,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Avaruustoiminta on laajentumassa ja sen merkitys on keskeinen. Avaruus on kaikkien maailman valtioiden käytettävissä oleva resurssi. Niillä, joilla ei vielä ole avaruustoimintaa, saattaa olla sitä tulevaisuudessa. Tämän vuoksi unioni katsoo, että ulkoavaruustoiminnan turvallisuuden tehostaminen on tärkeä tavoite, joka tukee valtioiden kehitystä ja turvallisuutta. Tämä tavoite on osa unionin avaruuspolitiikkaa.

(2) Eurooppa-neuvosto hyväksyi 12 päivänä joulukuuta 2003 Euroopan turvallisuusstrategian, jossa määritetään maailmanlaajuisia haasteita ja uhkia, ja jossa asetetaan tavoitteeksi sääntöihin perustuva kansainvälinen järjestys, joka nojautuu tehokkaaseen monenvälisyyteen ja hyvin toimiviin kansainvälisiin instituutioihin.

(3) Euroopan turvallisuusstrategiassa todetaan, että Yhdistyneiden kansakuntien peruskirja luo perustan kansainvälisille suhteille, ja strategiassa annetaan tuki Yhdistyneiden kansakuntien (YK) vahvistamiselle ja sen varustamiselle siten, että se voi täyttää tehtävänsä ja toimia tehokkaasti. Unioni pyrkii korkeatasoiseen yhteistyöhön kaikilla kansainvälisten suhteiden aloilla tavoitteenaan muun muassa säilyttää rauha, estää konflikteja ja lujittaa kansainvälistä turvallisuutta Yhdistyneiden kansakuntien peruskirjan päämäärien ja periaatteiden mukaisesti.

(4) Unioni on sitoutunut kehittämään ja panemaan täytäntöön avoimuutta sekä luottamusta lisääviä toimia keinona saavuttaa parempi avaruusturvallisuus. Unioni ottaa myös erityisen tarkasti huomioon riskit, joita avaruusromusta sen alkuperästä riippumatta aiheutuu, ja joka on vahingollista nykyiselle ja tulevalle toiminnalle.

(5) Vastauksessaan YK:n yleiskokouksen 6 päivänä joulukuuta 2006 antamaan päätöslauselmaan 61/75 unioni teki 18 päivänä syyskuuta 2007 ulkoavaruustoimintojen kansainvälistä käytännesäännöstöä, jäljempänä 'käytännesäännöstö', koskevan ehdotuksensa ja aloitti keskustelut alustavan luonnoksen laatimisen edistämiseksi.

(6) Euroopan unionin neuvosto kannatti 8 ja 9 päivänä joulukuuta 2008 antamissaan päätelmissä ensimmäistä luonnosta kansainväliseksi käytännesäännöstöksi. Käytännesäännöstöön, jonka soveltamiseen valtiot osallistuisivat vapaaehtoisuuden pohjalta, sisältyi avoimuutta ja luottamusta lisääviä toimenpiteitä, joiden pohjalta keskeisiä kolmansia valtioita, joilla on ulkoavaruustoimintaa tai siihen liittyviä intressejä, voitaisiin kuulla. Tavoitteena on saada aikaan teksti, jonka mahdollisimman monet valtiot voisivat hyväksyä.

(7) Euroopan unionin neuvosto antoi 27 päivänä syyskuuta 2010 unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle valtuutuksen jatkaa ja laajentaa keskusteluja unionin esittämän käytännesäännöstä tarkistetun luonnoksen pohjalta ottamalla huomioon asiasta kiinnostuneiden valtioiden kanssa käydyt keskustelut.

(8) Unionin ehdotus käytännesäännöstön luonnokseksi esiteltiin virallisesti kansainväliselle yhteisölle Wienissä 5 päivänä kesäkuuta 2012. Tämän jälkeen aloitettiin luonnostekstiä koskeva avoin kuulemismenettely tavoitteena lisätä prosessin avoimuutta ja osallistavuutta. Keskustelukierroksia järjestettiin kolme, joista kaksi jälkimmäistä koskivat käytännesäännöstön tarkistettuja versioita: Kiovassa 16 ja 17 päivänä toukokuuta 2013, Bangkokissa 20 päivästä 22 päivään marraskuuta 2013 ja lopuksi Luxemburgissa 27 ja 28 päivänä toukokuuta 2014. Kussakin kokouksessa oli osallistujia yli 60 valtiosta, ja kaiken kaikkiaan osallistujia oli yli 80 valtiota.

(9) Luxemburgissa 27 päivästä 28 päivään toukokuuta 2014 pidetyn avoimen kuulemisen päätteeksi puheenjohtaja totesi, että Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUS) yhteistyössä Yhdistyneiden kansakuntien aseidenriisuntatutkimusinstituutin (UNIDIR) kanssa vuosina 2013 ja 2014 järjestämät kolme avointa kuulemiskierrosta olivat edistäneet merkittävällä tavalla osallistuvien valtioiden kantojen ja huolenaiheiden parempaa keskinäistä ymmärrystä. Monet Luxemburgin kokouksen osallistujat olivat ilmaisseet voimakkaan toiveen edetä prosessissa keskusteluvaiheesta

neuvotteluvaiheeseen, jossa avoimessa kuulemismenettelyssä kehitellyn käytännesäännöstön luonnostekstin, jonka laatimiseen monet valtiot ovat osallistuneet ja joka on edelleen avoinna muutoksille, olisi oltava pohja tuleville monenvälisille neuvotteluille. Useat avoimeen keskustelumenettelyyn osallistuneet tahot olivat todenneet, että jonkinasteinen YK:n mukaantulo olisi tarpeen. Luxemburgissa pidettyjen avointen keskustelujen jälkeen unioni otti tehtäväkseen laatia käytännesäännöstöstä uuden luonnostekstin ja ilmoitti olevansa valmis pohtimaan asiaa ja keskustelemaan siitä, kuinka se voisi edelleen tukea tulevia monenvälisiä neuvotteluja sekä tulevaan käytännesäännöstöön sitoutumista ja sen täytäntöönpanoa.

(10) Neuvoston päätös 2012/281/YUTP ([1]), jonka UNIDIR on pannut täytäntöön, on ollut keskeisessä asemassa tämän prosessin tukemisessa. Se on mahdollistanut käytännesääntöihin liittyvän tiedon levittämisen, näkemysten vaihdon ja sidosryhmien valmiuksien kehittämisen, ja se on parantanut käytännesääntöjen tuntemusta ja ymmärrystä. Mainitun päätöksen mukaiset keskeiset toimet ovat olleet alueelliset seminaarit (Kuala Lumpur, joulukuu 2012; Addis Abeba, maaliskuu 2013; México, kesäkuu 2013; Astana, lokakuu 2013) ja edellä mainitut Wienissä (kesäkuussa 2012), Kiovassa (toukokuussa 2013), Bangkokissa (marraskuussa 2013) ja Luxemburgissa (toukokuussa 2014) pidetyt monenväliset kokoukset, jotka toimivat foorumina käytännesäännöstön esittelemiselle ja siitä käytävälle kansainväliselle keskustelulle ja ilmentävät unionin sitoumusta avoimeen ja osallistavaan prosessiin.

(11) Ulkoavaruustoiminnan avoimuutta ja luottamusta lisääviä toimenpiteitä koskevassa 12 päivänä heinäkuuta 2013 päivätyssä selvityksessään YK:n pääsihteerin YK:n yleiskokouksen päätöslauselman 65/68 mukaisesti perustama hallitusten asiantuntijaryhmä pani merkille käytännesäännöstön esittelyn unionin toimesta ja Kiovassa käydyt avoimet keskustelut. Selvitykseensä sisältyvissä päätelmissä ja suosituksissa asiantuntijaryhmä kannatti pyrkimyksiä toteuttaa poliittisia sitoumuksia, kuten monenvälinen käytännesäännöstö, jolla edistetään vastuullista toimintaa ulkoavaruudessa ja sen rauhanomaista käyttöä.

(12) YK:n yleiskokous hyväksyi yksimielisesti 5 päivänä joulukuuta 2013 ulkoavaruustoiminnan avoimuutta ja luottamusta lisääviä toimenpiteitä koskevan päätöslauselman A/RES/68/50, ilmaisten tyytyväisyytensä hallitusten asiantuntijaryhmän selvityksen sisältävään YK:n pääsihteerin kertomukseen ja pani merkille unionin esittelemän luonnoksen ulkoavaruustoiminnan kansainväliseksi käytännesäännöstöksi. Päätöslauselmassa rohkaistaan lisäksi YK:n jäsenvaltioita käymään läpi ja panemaan täytäntöön asiantuntijaryhmän ehdottamat avoimuutta ja luottamusta lisäävät toimenpiteet ja pyydetään pääsihteeriä toimittamaan kertomus YK:n asianomaisille elimille ja järjestöille, jotta nämä voisivat avustaa kertomuksessa esitettyjen päätelmien ja suositusten tosiasiallisessa täytäntöönpanossa. YK:n asianomaisia elimiä ja järjestöjä rohkaistaan myös sovittamaan yhteen kertomuksessa esitettyihin suosituksiin liittyviä toimiaan.

(13) Ottaen huomioon edistyminen, joka on unionijohtoisen avoimen keskusteluprosessin myötä saavutettu ulkoavaruustoiminnan kansainvälisen käytännesäännöstön luonnoksen käsittelyssä, ja kansainvälisten kumppanien toive, jonka mukaan unioni olisi jatkettava prosessin johtamista kohti käytännesäännöstön lopullista hyväksymistä ja esitettävä keinoja käytännesäännöstön panemiseksi täytäntöön välittömästi sen hyväksymisen jälkeen, olisi neuvoston päätöksen 2012/281/YUTP mukaisesti onnistuneesti käynnistetyn prosessin tukemista olisi jatkettava uuden neuvoston päätöksen perusteella.

(14) Uudella neuvoston päätöksellä olisi tuettava jatkotoimia tietoisuuden lisäämiseksi ulkoavaruustoiminnan avoimuutta ja luottamusta lisäävistä toimenpiteistä, kansainvälistä käytännesäännöstöä koskeva ehdotus mukaan lukien, sekä käytännesäännöstöä ja sen muodollista hyväksymistä koskevia neuvotteluja, kun taas tuesta käytännesäännöstön täytäntöönpanolle ja sen yhteyspisteelle voitaisiin säätää tulevalla neuvoston päätöksellä.

(15) Neuvoston olisi annettava tämän päätöksen tekninen täytäntöönpano Yhdistyneiden kansakuntien aseriisuntatoimiston (UNODA) ja UNIDIRin tehtäväksi. Samalla kun UNODAlla on jo keskeinen tehtävä ulkoavaruustoiminnan avoimuutta ja luottamusta lisääviä toimenpiteitä käsittelevän YK:n hallitusten asiantuntijaryhmän vuoden 2013 kertomuksessa esitettyjen suositusten täytäntöönpanossa, ja UNIDIR tulee olemaan asemassa, jossa se pystyy hyödyntämään neuvoston päätöksen 2012/281/YUTP mukaisessa alueellisessa tiedotustoiminnassa hankittua kokemusta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Tukeakseen ehdotustaan ulkoavaruustoiminnan kansainväliseksi käytännesäännöstöksi YK:n yleiskokouksen päätöslauselman A/RES/68/50 mukaista ulkoavaruustoiminnan avoimuutta ja luottamusta lisäävien toimenpiteiden aikaansaamisen edistäjänä, unioni pyrkii seuraavaan tavoitteeseen:

— jatkaa ulkoavaruustoiminnan kansainvälistä käytännesäännöstöä koskevaa ehdotusta koskevan monenvälisen prosessin johtamista päätöksen 2012/281/YUTP täytäntöönpanosta saatua kokemusta hyödyntäen sekä ottamalla osallistavalla ja avoimella tavalla kaikki asiasta kiinnostuneet valtiot mukaan, jotta käytännesäännöstöluonnoksesta saataisiin muodostettua mahdollisimman laaja yhteisymmärrys ja kansainvälinen yhteisö voisi hyväksyä sen.

([1]) Neuvoston päätös 2012/281/YUTP, annettu 29 päivänä toukokuuta 2012, Euroopan turvallisuusstrategian puitteissa ulkoavaruustoiminnan kansainvälistä käytännesäännöstöä koskevan unionin ehdotuksen tukemisesta (EUVL L 140, 30.5.2012, s. 68).

2 artikla

1. Unionin tukemien hankkeiden on määrä sisältää seuraavat toimet:

a) parannetaan edelleen kansainvälistä käytännesäännöstöä sekä unionin johtamaa prosessia koskevaa tietoisuutta, tietämystä ja ymmärrystä;

b) tarjotaan edelleen puitteet ulkoavaruustoiminnan kansainvälistä käytännesäännöstöä koskevaa ehdotusta käsittelevälle monenväliselle prosessille, joka mahdollistaa kansainvälisen yhteisön jatkuvan yhteistyön mahdollisimman laajan yhteisymmärryksen muodostamiseksi käytännesäännöstön hyväksymisestä, tukemalla monenvälisiä kokouksia, joissa neuvotellaan käytännesäännöstön luonnoksesta ja sen virallisesta hyväksymisestä.

2. Nämä hankkeet ja toimet esitetään yksityiskohtaisesti liitteessä.

3 artikla

1. Unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja, jäljempänä 'korkea edustaja', vastaa tämän päätöksen täytäntöönpanosta.

2. Edellä 2 artiklassa tarkoitettujen hankkeiden teknisestä toteutuksesta vastaavat Yhdistyneiden kansakuntien aseriisuntatoimisto (UNODA) ja Yhdistyneiden kansakuntien aseidenriisuntatutkimusinstituutti (UNIDIR), liitteessä esitetyn mukaisesti. UNODA ja UNIDIR suorittavat nämä tehtävät korkean edustajan alaisuudessa. Tätä tarkoitusta varten korkea edustaja sopii tarvittavista järjestelyistä UNODAn ja UNIDIRin kanssa.

4 artikla

1. Rahoitusohje 1 artiklassa tarkoitettujen toimenpiteiden toteuttamiseksi on 1 274 398,85 euroa. Koko hankkeen arvioitu kokonaisbudjetti on 1 475 955,15 euroa, mikä suoritetaan UNODAn ja UNIDIRin yhteisrahoituksena.

2. Edellä 1 kohdassa säädetyllä määrällä rahoitettavien menojen hallinnoinnissa noudatetaan unionin yleiseen talousarvioon sovellettavia unionin menettelyjä ja sääntöjä.

3. Komissio valvoo 1 kohdassa tarkoitetun unionin tuen asianmukaista täytäntöönpanoa. Tätä varten se tekee UNODAn ja UNIDIRin kanssa rahoitussopimukset. Sopimuksissa on määrättävä, että UNODAn ja UNIDIRin on määrä varmistaa, että unionin osuuden näkyvyys on sen suuruuden mukainen.

4. Komissio pyrkii tekemään 3 kohdassa tarkoitetut rahoitussopimukset mahdollisimman pian tämän päätöksen voimaantulon jälkeen. Se ilmoittaa neuvostolle ja korkealle edustajalle menettelyssä mahdollisesti ilmenevistä vaikeuksista ja rahoitussopimuksen tekopäivästä kahden viikon kuluessa sen allekirjoittamisesta.

5 artikla

1. Korkea edustaja raportoi neuvostolle tämän päätöksen täytäntöönpanosta UNODAn ja UNIDIRin laatimien säännöllisten kertomusten perusteella. Nämä kertomukset ovat perustana neuvoston suorittamalle arvioinnille.

2. Komissio antaa tietoja 2 artiklassa tarkoitettujen hankkeiden täytäntöönpanon rahoitusnäkökohdista.

6 artikla

1. Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

2. Sen voimassaolo päättyy 24 kuukauden kuluttua 4 artiklan 3 kohdassa tarkoitettujen asiaankuuluvien rahoitussopimusten tekemisestä tai kuuden kuukauden kuluttua tämän päätöksen hyväksymispäivästä, jos rahoitussopimusta ei ole tuona aikana tehty.

Tehty Brysselissä 9 päivänä helmikuuta 2015.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

F. MOGHERINI

LIITE

1. **Yleiset puitteet ja tavoitteet**

Avaruusresurssit, joita yhä useampi valtiollinen elin ja valtiosta riippumaton yhteisö käyttää, tarjoavat maailmalle valtavia etuja, jotka eivät muutama vuosikymmen sitten olleet kuviteltavissa. Nykyään näihin etuihin kytkeytyy merkittäviä haasteita, jotka johtuvat vaarallisesta avaruusromusta ja sen seurauksena tuhoisien yhteentörmäyksien mahdollisuudesta, geostationaarisella radalla olevien satelliittien ruuhkautumisesta, radiotaajuusalueen täyttymisestä sekä tahallisen häiritsemisen uhasta. Nämä haasteet edellyttävät kaikkien valtioiden vakavaa osallistumista paremman turvallisuuden takaamiseksi ulkoavaruudessa.

YK:n yleiskokouksen annettua ulkoavaruustoiminnan avoimuutta ja luottamusta lisäävistä toimenpiteistä 6 päivänä joulukuuta 2006 päätöslauselman 61/75 ja 5 päivänä joulukuuta 2007 päätöslauselman 62/43 sekä vastauksena YK:n pääsihteerin YK:n jäsenille osoittamaan pyyntöön esittää konkreettisia ehdotuksia avoimuutta ja luottamusta lisääviksi toimenpiteiksi unioni esitteli syyskuussa 2007 vapaaehtoista käytännesäännöstöä koskevan ehdotuksen. Alustavat keskustelut kolmansien valtioiden kanssa aloitettiin, ja 8 ja 9 päivänä joulukuuta 2008 neuvosto hyväksyi ensimmäisen ulkoavaruustoiminnan käytännesääntöjen luonnoksen. Keskusteltuaan edelleen asiasta kiinnostuneiden valtioiden kanssa neuvosto hyväksyi 27 päivänä syyskuuta 2010 käytännesääntöjen luonnoksen tarkistetun version ja antoi unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle, jäljempänä 'korkea edustaja', tehtäväksi jatkaa ja laajentaa keskusteluja, jotta saataisiin aikaan käytännesääntöjen teksti, joka on mahdollisimman monen valtion hyväksyttävissä, ja jotta se hyväksyttäisiin.

Tämän toimeksiannon mukaisesti keskusteluja jatkettiin ja käytännesäännöstön tarkistettu versio esiteltiin virallisesti kansainväliselle yhteisölle Wienissä 5 päivänä kesäkuuta 2012 pidetyssä monenvälisessä kokouksessa. Tämän jälkeen aloitettiin luonnostekstiä koskeva avoin keskusteluprosessi, jonka tavoitteena oli lisätä menettelyn avoimuutta ja osallistavuutta. Keskustelukierroksia järjestettiin kolme, joista kaksi jälkimmäistä koskivat tekstin tarkastettuja versioita: Kiovassa 16 ja 17 päivänä toukokuuta 2013, Bangkokissa 20 päivästä 22 päivään marraskuuta 2013 ja lopuksi Luxemburgissa 27 ja 28 päivänä toukokuuta 2014. Kussakin kokouksessa oli osallistujia yli 60 valtiosta, ja kaiken kaikkiaan osallistujia oli yli 80 valtiosta.

Luxemburgissa 27 ja 28 päivänä toukokuuta 2014 järjestetyn avoimen keskustelun päätteeksi puheenjohtaja totesi, että Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUS) yhteistyössä YK:n aseidenriisuntatutkimusinstituutin (UNIDIR) kanssa vuosina 2013 ja 2014 järjestämät kolme avointa keskustelukierrosta olivat edistäneet merkittävällä tavalla osallistuvien valtioiden kantojen ja huolenaiheiden parempaa keskinäistä ymmärrystä. Monet Luxemburgin kokouksen osallistujat olivat ilmaisseet voimakkaan toiveen edetä prosessissa viipymättä keskusteluvaiheesta neuvotteluvaiheeseen, jossa avoimessa keskustelumenettelyssä aikaan saatu käytännesäännöstön luonnosteksti, jonka laatimiseen monet valtiot ovat osallistuneet ja joka on edelleen avoinna muutoksille, voisi toimia pohjana tuleville monenvälisille neuvotteluille. Useat osallistujat olivat todenneet, että jonkinasteinen YK:n mukaantulo olisi tarpeen. Luxemburgin avoimen keskustelukierroksen jälkeen unionin oli määrä laatia uusi käytännesääntöjen luonnos ja olemaan valmis pohtimaan asiaa ja keskustelemaan siitä, kuinka se voisi edelleen tukea tulevia monenvälisiä neuvotteluja sekä tulevaan käytännesäännöstöön sitoutumista ja sen täytäntöönpanoa.

YK:n yleiskokous hyväksyi päätöslauselman 61/75 mukaisen pääsihteerin selvityksen perusteella 8 päivänä joulukuuta 2010 pidetyssä äänestyksessä päätöslauselman 65/68, jossa se pyysi pääsihteeriä perustamaan ulkoavaruustoiminnan avoimuutta ja luottamusta lisääviä toimenpiteitä käsittelevän hallitusten asiantuntijaryhmän tekemään selvityksen avoimuutta ja luottamusta lisäävistä toimenpiteistä. Unioni, joka katsoo, että käytännesäännöstöllä voitaisiin edistää ulkoavaruustoiminnan avoimuutta ja luottamusta lisääviä toimenpiteitä, on antanut YK:n hallitusten asiantuntijaryhmälle selonteot käytännesäännöstöä koskevasta työskentelystä kolmessa asiantuntijaryhmän kokouksessa heinäkuussa 2012, huhtikuussa 2013 ja heinäkuussa 2013. YK:n hallitusten asiantuntijaryhmän selvitys ja suositukset valmistuivat heinäkuussa 2013. Se suositteli, että valtiot ja kansainväliset järjestöt, vapaaehtoiselta pohjalta ja rajoittamatta niiden olemassa olevista oikeudellista sitoumuksista johtuvien velvoitteiden täytäntöönpanoa, tarkastelisivat asiantuntijaryhmän selvityksessä kuvailtuja avoimuutta ja luottamusta lisääviä toimenpiteitä ja panisivat ne täytäntöön, ja tuki pyrkimyksiä poliittisiin sitoumuksiin, joita ovat esimerkiksi yksipuoliset julistukset, kahdenväliset sitoumukset tai monenvälinen käytännesäännöstö, joilla edistetään vastuullista toimintaa ulkoavaruudessa ja ulkoavaruuden rauhanomaista käyttöä. Asiantuntijaryhmä totesi lopuksi, että vapaaehtoiset poliittiset toimenpiteet voivat muodostaa perustan oikeudellisesti sitovia velvoitteita koskevien käsitteiden ja ehdotusten tarkastelulle.

YK:n yleiskokous hyväksyi yksimielisesti 5 päivänä joulukuuta 2013 ulkoavaruustoiminnan avoimuutta ja luottamusta lisääviä toimenpiteitä koskevan päätöslauselman A/RES/68/50 ilmaisten tyytyväisyytensä hallitusten asiantuntijaryhmän selvityksen sisältävään YK:n pääsihteerin kertomukseen ja pannen merkille unionin esittelemän luonnoksen käytännesäännöstöksi. Päätöslauselmassa rohkaistaan lisäksi YK:n jäsenvaltioita tarkistamaan ja panemaan täytäntöön asiantuntijaryhmän ehdottamat avoimuutta ja luottamusta lisäävät toimenpiteet ja pyydetään pääsihteeriä toimittamaan kertomus asianomaisille YK:n elimille ja järjestöille, jotta nämä voivat avustaa kertomuksessa esitettyjen päätelmien ja suositusten tosiasiallisessa täytäntöönpanossa. YK:n asianomaisia elimiä ja järjestöjä rohkaistaan myös sovittamaan yhteen kertomuksessa esitettyihin suosituksiin liittyviä toimiaan.

Siitä lähtien, kun käytännesääntöjen luonnos alun perin esiteltiin kansainväliselle yhteisölle kesäkuussa 2012, ulkoavaruustoiminnan kansainvälistä käytännesäännöstöä koskevan unionin ehdotuksen tukemisesta annetun päätöksen 2012/281/YUTP mukaiset toimet ovat myötävaikuttaneet käytännesäännöstöä koskevan tietoisuuden lisäämiseen ja monenvälisen prosessin tukemiseen. Kesäkuussa 2012 allekirjoitetun rahoitussopimuksen mukaisesti UNIDIR järjesti useita alueellisia seminaareja (Kuala Lumpurissa, Addis Abebassa, Méxicossa ja Astanassa) ja tuki neljää EUS:n järjestämää laajempaa monenvälistä kokousta Wienissä, Kiovassa, Bangkokissa ja Luxemburgissa. Kaikkia edellä mainittuja kokouksia tuettiin matka-avustuksilla virkamiesten ja asiantuntijoiden osallistumisen helpottamiseksi.

Päätöksellä 2012/281/YUTP on tuettu käytännesäännöstöä koskevan tiedon levittämistä ja siitä käytävää näkemystenvaihtoa, ja se on lisännyt käytännesääntöjen tuntemusta ja ymmärrystä niin alueiden sisällä kuin kansainvälisesti sekä asiantuntijoiden että päätöksentekijöiden keskuudessa. Se on auttanut unionia osoittamaan sitoumuksensa huolehtia säännöstön hyväksymiseen tähtäävästä prosessista avoimella ja osallistavalla tavalla. Mainitun päätöksen mukaisesti järjestetyt kokoukset ovat myös tarjonneet foorumin yhteistyölle niiden valtioiden kanssa, jotka suhtautuvat edelleen kriittisesti käytännesäännöstöön, rohkaisemalla niitä ilmaisemaan huolenaiheensa monenvälisessä ympäristössä, jossa on mahdollista esittää vastaväitteitä ja käydä keskusteluja.

Ottaen huomioon käytännesäännöstöä koskevan keskusteluprosessin edistymisen ja erityisesti sen keskeisen edistysaskeleen, jota YK:n hallitusten asiantuntijaryhmän ilmaisema tuki ilmentää, YK:n yleiskokouksen päätöslauselman A/RES/68/50 yksimielisen hyväksymisen ja Luxemburgissa 27 ja 28 päivänä toukokuuta 2014 käydyn avoimen keskustelun tuloksen, unionin olisi edelleen aktiivisesti tuettava ulkoavaruustoiminnan avoimuutta ja luottamusta lisäävien toimenpiteiden kehittämistä jatkamalla käytännesäännöstön edistämistä ja työskentelyä sen hyväksymiseksi.

Tätä tarkoitusta varten ja päätöksen 2012/281/YUTP mukaisista toimista saatujen kokemusten pohjalta unionin olisi tuettava seuraavia toimia:

— parannetaan edelleen hallitusten asiantuntijaryhmän selvityksessä ehdotettuja ulkoavaruustoiminnan avoimuutta ja luottamusta lisääviä toimenpiteitä, myös kansainvälistä käytännesäännöstöä koskevaa ehdotusta ja Euroopan unionin johtamaa prosessia koskevaa tietoisuutta, tietämystä ja ymmärrystä;

— jatketaan puitteiden tarjoamista ulkoavaruustoiminnan kansainvälistä käytännesäännöstöä koskevaa ehdotusta käsittelevälle monenväliselle prosessille, joka mahdollistaa kansainvälisen yhteisön jatkuvan yhteistyön mahdollisimman laajan yhteisymmärryksen muodostamiseksi käytännesäännöstön hyväksymisestä, tukemalla monenvälisiä kokouksia, joissa neuvotellaan käytännesääntöjen luonnoksesta ja niiden virallisesta hyväksymisestä.

2. **Hankkeet**

a. Hanke 1: Tiedotus: Poliittisten sitoumusten edistäminen tavoitteena rohkaista vastuullista toimintaa ulkoavaruudessa ja ulkoavaruuden rauhanomaista käyttöä, ulkoavaruustoiminnan kansainvälistä käytännesäännöstöä koskeva ehdotus mukaan lukien

1. Hankkeen tarkoitus

1. Saada järjestettävien tiedotustapahtumien avulla saada sidosryhmät laajentamaan ulkoavaruustoiminnan avoimuutta ja luottamusta lisäävien toimenpiteiden edistämisen yhteydessä nykyistä tietoisuuttaan, tietoaan ja ymmärrystään, jotka koskevat pyrkimyksiä antaa poliittisia sitoumuksia, joilla edistetään vastuullista toimintaa ulkoavaruudessa ja ulkoavaruuden rauhanomaista käyttöä, ulkoavaruustoiminnan kansainväliseksi käytännesäännöstöä koskeva ehdotus mukaan lukien.

2. Hankkeen tulokset/täytäntöönpanon indikaattorit

1. Kansainvälisten konferenssien yhteydessä on pidetty vähintään kolme tiedotustapahtumaa, jotka ovat lisänneet asiaankuuluvien sidosryhmien avoimuutta ja luottamusta lisääviä toimenpiteitä, ehdotettuun kansainväliseen käytännesäännöstöön sisältyvät toimenpiteet mukaan lukien, ja niiden käytännön täytäntöönpanon asettamia vaatimuksia koskevaa tietoisuutta, tietoa ja ymmärrystä.

2. On järjestetty neljä alueellista tai osa-alueellista seminaaria, joihin ainakin enemmistö asianomaisen alueen valtioista on osallistunut.

3. Poliittisen tason edistymisen ilmapiiriä on parannettu, mikä ilmenee siitä, että hankkeessa 2 kaavailtujen monenvälisten kokousten osallistujamäärä on suurempi kuin päätöksen 2012/281/YUTP mukaisesti tuettujen käytännesäännöstöä koskeneiden avointen keskustelujen osallistujamäärä (61 valtiota).

3. Hankkeen kuvaus

1. Toteutetaan enintään neljä alueellista tai osa-alueellista seminaaria, joissa keskustellaan avoimuutta ja luottamusta lisäävistä toimenpiteistä keskittyen tulevaan käytännesäännöstöön ja sen soveltamiseen käytännössä, kansallisen täytäntöönpanon suunnittelu mukaan lukien, mikä johtaa käytännesäännöstön avaamiseen siihen sitoutumista varten.

2. Järjestetään enintään neljä pienimuotoista tiedotustapahtumaa alueellisella ja/tai kansainvälisellä tasolla, esimerkiksi YK:n yleiskokouksen tai aseidenriisuntakonferenssin yhteydessä, prosessin seuraavan vaiheen edistämiseksi ja tukemiseksi.

3. Korkea edustaja tekee tapahtumien järjestämispaikkoja koskevat päätökset tapahtumat toteuttavan organisaation ehdotuksen perusteella ja mahdollisuuksien mukaan EU:n jäsenvaltioita kuullen.

b. Hanke 2: Järjestetään enintään kolme monenvälistä kokousta, joissa ovat mukana kaikki asiasta kiinnostuneet valtiot tarkoituksin helpottaa kansainvälistä käytännesäännöstöä koskevien avointen keskustelujen perusteella laadittuun luonnostekstiin pohjautuvien neuvotteluja tekstin viimeistelemistä ja sen virallista hyväksymistä silmällä pitäen

1. Hankkeen tarkoitus

1. YK:n hallitusten asiantuntijaryhmän selvityksessä annettujen suositusten täytäntöön panemiseksi saatetaan yhteen asiasta kiinnostuneiden valtioiden edustajia ja muita osapuolia neuvottelemaan ulkoavaruustoiminnan kansainvälistä käytännesäännöstöä koskevasta ehdotuksesta käytännesäännöstön hyväksymistä silmällä pitäen.

2. Hankkeen tulokset/täytäntöönpanon indikaattorit

1. Saadaan vietyä päätökseen diplomaattinen prosessi, joka on mahdollistanut käytännesäännöstöehdotusta koskevien neuvottelujen käymisen, neuvottelukonferenssin ja säännöstöön sitoutumista koskevan konferenssin pitäminen mukaan lukien.

2. Laaja kansainvälinen tuki käytännesäännöstöä koskevalle ehdotukselle, joka mahdollistaa sen hyväksymisen kansainvälisen yhteisön toimesta vuoden 2016 ensimmäisellä vuosipuoliskolla.

3. Hankkeen kuvaus

1. Järjestetään enintään kolme avointa monenvälistä kokousta, joihin kutsutaan YK:n jäsenvaltiot ja asianomaiset järjestöt, mukaan lukien

a) enintään kaksi neuvottelukonferenssia, jotka tarjoavat kansainväliselle yhteisölle mahdollisuuden osallistua avoimen keskusteluprosessin myötä kehitellyn käytännesäännöstöluonnoksen valmisteluun tekstin viimeistelemiseksi;

b) käytännesäännöstöön sitoutumista varten järjestettävä konferenssi.

2. Korkea edustaja tekee tapahtumien järjestämispaikkoja koskevat päätökset tapahtumat toteuttavan organisaation ehdotuksen perusteella ja mahdollisuuksien mukaan EU:n jäsenvaltioita kuullen.

3. **Menettelytapakysymykset ja yhteensovittaminen**

a. Ohjauskomitea panee alulle hankkeiden toteuttamisen tavoitteenaan on määritellä yhteistyön menettelytavat ja yksityiskohdat. Ohjauskomitea tarkastelee hankkeiden toteutusta säännöllisesti, vähintään kerran puolessa vuodessa, myös sähköisiä ja video- ja puhelinneuvotteluja käyttäen.

b. Ohjauskomitea koostuu korkean edustajan, UNODAn, UNIDIRin ja asianomaisten YK:n toimielinten edustajista.

c. Korkea edustaja tekee kyseisen hankkeen työpajojen ja kokousten järjestämispaikkoja ja rakenteellista kokoonpanoa koskevat päätökset UNODAn ja UNIDIRin toimittamien ehdotusten pohjalta ja mahdollisuuksien mukaan EU:n jäsenvaltioita kuullen.

4. **Raportointi ja arviointi**

a. Toteuttavat yksiköt toimittavat korkealle edustajalle selostuksen ja rahoituskertomuksen hankkeen ensimmäisen vuoden lopussa pyrkien samatahtisuuteen YK:n raportoinnin kanssa.

b. Toteuttavat yksiköt toimittavat korkealle edustajalle loppuraportin hankkeen päätyttyä.

c. Toteuttavien yksiköiden edistymis- ja tilanneraporteista, julkaisuista, lehdistötiedotteista ja päivityksistä tiedotetaan korkealle edustajalle ja Euroopan komissiolle heti kun niitä annetaan.

5. **Kesto**

Tämän hankkeen toteuttamisen arvioitu kokonaiskesto on 24 kuukautta.

6. **Osallistujat**

a. YK:n jäsenvaltiot.

b. Valtiosta riippumattomat sidosryhmät, joihin kuuluvat kansalaisyhteiskunta ja teollisuus.

7. **Kolmansien osapuolten edustajat**

   a. Avaruustoiminnan kansainvälisen käytännesäännöstön alueellisen omavastuullisuuden edistämiseksi tämän päätöksen määrärahoista voidaan rahoittaa EU:n ulkopuolisten asiantuntijoiden, myös asiaankuuluvien alueellisten ja kansainvälisten järjestöjen asiantuntijoiden, osallistumista.

   b. UNODAn, UNIDIRin ja Yhdistyneiden kansakuntien ulkoavaruustoimiston (UNOOSA) edustajien osallistumista tähän päätökseen liittyvään toimintaan rahoitetaan tarvittaessa.

8. **Hankkeet toteuttava yksikkö**

   a. Tämän päätöksen teknisestä täytäntöönpanosta vastaa UNODA hankkeen 1 osahankkeen 3.2 (tiedotustapahtumat) sekä hankkeen 2 osalta ja UNIDIR hankkeen 1 osahankkeen 3.1 (alueelliset tai osa-alueelliset seminaarit) osalta.

   b. UNODA ja UNIDIR työskentelevät tarvittaessa UNOOSAn kaltaisten elinten, kansainvälisten ja alueellisten järjestöjen, pohdintaryhmien, valtiosta riippumattomien järjestöjen ja elinkeinoelämän kanssa.