ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 20.2.2013
COM(2013) 89 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА

относно използването от институциите през 2011 г. на Регламент № 495/77, последно изменен с Регламент № 1945/2006 (относно задълженията по дежурство), Регламент № 858/2004 (относно труда в особено вредни условия) и Регламент № 300/76, последно изменен с Регламент № 1873/2006 (относно непрекъснатата работа или работата на смени) на Съвета

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА

относно използването от институциите през 2011 г. на Регламент № 495/77, последно изменен с Регламент № 1945/2006 (относно задълженията по дежурство), Регламент № 858/2004 (относно труда в особено вредни условия) и Регламент № 300/76, последно изменен с Регламент № 1873/2006 (относно непрекъснатата работа или работата на смени) на Съвета

1. ВЪВЕДЕНИЕ

Съгласно регламентите на Съвета относно задълженията по дежурство (№ 495/77) и относно труда в особено вредни условия (№ 858/2004) Комисията е длъжна да докладва редовно на Съвета за броя на длъжностните лица и другите служители във всяка категория, получаващи предвидените в съответните регламенти надбавки, и за общия размер на разходите за тези надбавки.

Настоящият доклад се основава на последните пълни годишни данни, които са налице към момента на изготвянето му, и се отнася за 2011 г. Той обхваща всички институции и за по-голяма пълнота съдържа също подобна информация относно използването на непрекъснатата работа или работата на смени (Регламент № 300/76 на Съвета).

2. НАДБАВКА ЗА ЗАДЪЛЖЕНИЯ ПО ДЕЖУРСТВО

Правното основание за тази надбавка са членове 55 и 56б от Правилника за длъжностните лица и Регламент № 495/77 на Съвета от 8 март 1977 г., последно изменен с Регламент № 1945/2006 на Съвета от 11 декември 2006 г.

Надбавката се изплаща само на длъжностните лица и другите служители, които получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за изследвания* и са наети:

- в звено на Съвместния изследователски център (СИЦ) или
- в рамките на непряка дейност, или

получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за административни разходи* и са наети:

- да работят на технически инсталации или да наблюдават такива инсталации,
- в отдел за безопасност и сигурност,
- в отдел, обслужващ информационните и комуникационните технологии (ИКТ),
- в отдел, осигуряващ подкрепа за общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС)/европейската политика за сигурност и отбрана (ЕПСО) или за координацията в извънредни и кризисни ситуации, или
- в структура, създадена с цел осигуряване на помощ на държавите членки 24 часа в денонощието и 7 дни в седмицата („ДЧ 24/7“) в рамките на координацията в извънредни или кризисни ситуации, или в служби, където е налице доказана необходимост от изпълнението на задачи, за да се гарантира механизъм за предоставяне на помощ на държавите членки.

Надбавката за задължения по дежурство се изразява в точки. Броят на точките, които се начисляват за всеки час дадено дежурство, се определя, както следва:

- дежурство на разположение у дома през работен ден: 2,15 точки;
- дежурство на разположение у дома в събота и неделя: 4,3 точки;
- дежурство на работното място през работен ден: 11 точки;
- дежурство на работното място в събота и неделя: 22 точки.

Всяка точка се равнява на 0,032 % от основната заплата на длъжностно лице със степен 1, първа стъпка (или на 0,85 EUR през 2011 г.), в сила от 1.7.2010 г.

2.1. Брой бенефициери по видове дежурство:

Институция	У дома	У дома и на работното място	На работното място	Общо
Комисия	311	42	43	**396**
- от които СИЦ:	*192*	*13*	*31*	***236***
Съвет	50	0	0	**50**
Парламент	0	0	0	0
Съд	0	0	0	0
Сметна палата	8	0	7	**15**
ЕИСК	0	0	0	0
КР	0	0	0	0
ЕНОЗД	0	0	0	0
ЕСВД	28	0	0	28
Омбудсман	0	0	0	0
Общо	**397**	**42**	**50**	**489**

2.2. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители):

Институция	AD	AST	Договорно наети служители				Общо
			ФГ I	ФГ II	ФГ III	ФГ IV	
Комисия	134	230	25	1	6	0	**396**
- от които СИЦ:	*86*	*127*	*20*	*0*	*3*	*0*	***236***
Съвет	9	39	2	0	0	0	**50**
Парламент	0	0	0	0	0	0	0
Съд	0	0	0	0	0	0	0
Сметна палата	1	6	8	0	0	0	**15**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0
КР	0	0	0	0	0	0	0
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0
ЕСВД	9	19	0	0	0	0	28

Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0
Общо	**153**	**294**	**35**	**1**	**6**	**0**	**489**

2.3. Брой бенефициери по области на работа:

Институция	СИЦ	Непреки дейности	Технически инсталации	Безопасност/ сигурност	ИКТ	ОВППС/ ЕПСО	ДЧ 24/7	Общо
Комисия	236	0	25	25	68	0	42	**396**
- от които СИЦ:	*236*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*236*
Съвет	0	0	26	17	0	7	0	**50**
Парламент	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Съд	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Сметна палата	0	0	0	8	7	0	0	**15**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0	**0**
КР	0	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕСВД	0	0	0	2	0	24	2	**28**
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Общо	**236**	**0**	**51**	**52**	**75**	**31**	**44**	**489**

3. НАДБАВКА ЗА ТРУД В ОСОБЕНО ВРЕДНИ УСЛОВИЯ

Правното основание за тази надбавка са член 56в от Правилника за длъжностните лица и Регламент № 858/2004 на Съвета от 29 април 2004 г., който заменя Регламент № 1799/72 на Съвета.

Надбавката за труд в особено вредни условия се изразява в точки, които се начисляват за всеки час действително положен труд, като се прави разграничение между специфични условия на труда, свързани с „личните защитни средства“, с „работното място“ и с „естеството на труда“. Броят на точките варира между 2 (напр. за средни нива на шума, надвишаващи 85 децибела) и максимума от 50 точки (за служител, носещ личен противопожарен скафандър). Всяка точка се равнява на 0,032 % от основната заплата на длъжностно лице със степен 1, първа стъпка (или на 0,85 EUR през 2011 г.), в сила от 1.7.2010 г.

3.1. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители):

Институция	AD	AST	Договорно наети служители				Общо
			ФГ I	ФГ II	ФГ III	ФГ IV	
Комисия	30	176	8	0	19	1	**234**
- от които СИЦ:	*30*	*168*	*1*	*0*	*19*	*1*	***219***
Съвет	0	0	0	0	0	0	0
Парламент	0	0	0	0	0	0	0
Съд	0	0	0	0	0	0	0
Сметна палата	0	0	0	0	0	0	0
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0

КР	0	0	0	0	0	0	0
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0
ЕСВД	0	0	0	0	0	0	0
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0
Общо	**30**	**176**	**8**	**0**	**19**	**1**	**234**

4. НАДБАВКА ЗА НЕПРЕКЪСНАТА РАБОТА ИЛИ РАБОТА НА СМЕНИ

Правното основание за тази надбавка са член 56а от Правилника за длъжностните лица и Регламент № 300/76 на Съвета от 9 февруари 1976 г., последно изменен с Регламент № 1873/2006 на Съвета от 11 декември 2006 г.

Надбавката се изплаща само на длъжностните лица и другите служители, които получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за изследвания* и са наети:

- в звено на Съвместния изследователски център (СИЦ) или
- в рамките на непряка дейност, или

получават възнагражденията си от *бюджетните кредити за административни разходи* и са наети:

- в отдел, обслужващ информационните и комуникационните технологии (ИКТ),
- в отдел за безопасност и сигурност,
- телефонна централа/информационна служба или рецепция,
- в отдел, осигуряващ подкрепа за общата външна политика и политика на сигурност (ОВППС)/европейската политика за сигурност и отбрана (ЕПСО) или за координацията в извънредни и кризисни ситуации,
- в отдел, осигуряващ помощ в рамките на координацията в извънредни или кризисни ситуации, или
- да работят на технически инсталации или да наблюдават такива инсталации.

Предвидени са четири различни ставки за месечната надбавка (стойностите са за 2011 г., в сила от 1.7.2010 г.):

- ставка 1: работа на две смени, без събота и неделя: 382,17 EUR;
- ставка 2: работа на две смени, включително през нощта и събота и неделя: 576,84 EUR;
- ставка 3: 24 часа в денонощието, без събота и неделя: 630,69 EUR;
- ставка 4: 24 часа в денонощието, 7 дни в седмицата: 859,84 EUR.

По-долу е посочен броят на надбавките, отпуснати от всяка институция за 2011 г.

4.1. Брой бенефициери по ставки:

Институция	**Ставка 1**	**Ставка 2**	**Ставка 3**	**Ставка 4**	**Общо**
	€ 382,17	€ 576,84	€ 630,69	€ 859,84	
Комисия	10	26	9	64	**109**
- от които СИЦ:	*0*	*26*	*9*	*22*	*57*
Съвет	55	0	0	23	**78**
Парламент	21	0	0	5	**26**
Съд	0	0	0	0	**0**

Сметна палата	2	0	0	8	**10**
Европейски икономически и социален комитет (ЕИСК)	0	0	0	0	**0**
Комитет на регионите (КР)	0	0	0	0	**0**
Европейски надзорен орган по защита на данните (ЕНОЗД)	0	0	0	0	**0**
ЕСВД	18	0	0	16	**34**
Омбудсман	0	0	0	0	**0**
Общо	**106**	**26**	**9**	**116**	**257**

4.2. Брой бенефициери (длъжностни лица/срочно наети служители и договорно наети служители):

Институция	**AD**	**AST**	**Договорно наети служители**				**Общо**
			ФГ I	**ФГ II**	**ФГ III**	**ФГ IV**	
Комисия	8	83	16	0	2	0	**109**
- от които СИЦ:	*8*	*43*	*5*	*0*	*1*	*0*	***57***
Съвет	0	78	0	0	0	0	**78**
Парламент	0	25	0	1	0	0	**26**
Съд	0	0	0	0	0	0	**0**
Сметна палата	0	0	10	0	0	0	**10**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	**0**
КР	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	**0**
ЕСВД	0	34	0	0	0	0	**34**
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	**0**
Общо	**8**	**220**	**26**	**1**	**2**	**0**	**257**

4.3. Брой бенефициери по области на работа:

Институция	**СИЦ**	**Коорд. при криза/ извънредна ситуация**	**ИКТ**	**Безопасност / сигурност**	**Телефонна централа/ рецепция**	**ОВППС / ЕПСО**	**Техн. инсталации**	**Непреки дейности**	**Общо**
Комисия	57	0	3	42	3	0	4	**0**	**109**
- от които СИЦ:	*57*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	*0*	***57***
Съвет	0	0	0	75	0	3	0	**0**	**78**
Парламент	0	0	0	0	26	0	0	**0**	**26**
Съд	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Сметна палата	0	0	0	8	2	0	0	**0**	**10**
ЕИСК	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
КР	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
ЕНОЗД	0	0	0	0	0	0	0	**0**	
ЕСВД	0	8	4	11	0	11	0	**0**	**34**
Омбудсман	0	0	0	0	0	0	0	**0**	**0**
Общо	**57**	**8**	**7**	**136**	**31**	**14**	**4**	**0**	**257**

5. ЗАСЕГНАТИ СЛУЖБИ И ОСНОВАНИЯ

От няколко години насам Европейският парламент, Съветът, Комисията, ЕСВД (която пое голяма част от бившата генерална дирекция RELEX на Комисията) и Сметната палата използват някои видове специални условия на труд, посочени по-горе, и изплащат съответните надбавки. Сметната палата въведе непрекъсната работа или работа на смени през 2011 г. До този момент само Комисията използва надбавката за труд в особено вредни условия в СИЦ и в Службата за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB).

5.1. Основания за даване на дежурства

Комисията:
Научноизследователски център:
През 2011 г. Комисията е изплатила надбавки за задължения по дежурство на 396 свои служители, от които около 60 % (236 души) са били наети в един от изследователските центрове. В сравнение с предходната година положението остава стабилно (през 2010 г. такива надбавки са били изплатени на 373 служители на Комисията, от които около 60 % (224 души) са били наети в един от изследователските центрове.

По принцип, както и през предходните години, основанията за даването на дежурства са свързани с дейностите за сигурност и безопасност и за защита (противопожарна защита, наблюдение на лъченията, радиационна защита и т.н.). В повечето случаи дежурствата в СИЦ се изпълняват, като лицата са на разположение по домовете си, с изключение на Испра и Карлсруе, където дежурствата се дават на работното място или на работното място и у дома поради естеството на задачите.

Други
В останалите генерални дирекции на Комисията задълженията по дежурство са свързани главно със сигурността и безопасността, с техническите инсталации и с ИКТ отделите, както и с помощта за държавите членки. В сравнение с 2010 г. е налице значително нарастване на задълженията по дежурство в областта на информационните и комуникационните технологии (ИКТ) и подкрепата за държавите членки (ДЧ 24/7).

Заключение
Няма промяна по отношение на службите, в които се дават дежурства.

Съвет: През 2011 г. Съветът е изплатил надбавки за задължения по дежурство на 50 свои служители В сравнение с предходната година се отбелязва спад (през 2010 г. такива надбавки са били изплатени на 76 служители). Засегнати са същите области на работа — поддържане на функционирането и наблюдение на технически инсталации, безопасност и сигурност, подкрепа за ОВППС/ЕПСО (в тази последната област спадът на броя бенефициери е най-чувствителен, тъй като част от въпросния персонал на Съвета е преминал към ЕСВД). Дежурствата са били изпълнявани само под формата на присъствие „на разположение“ по домовете.

Сметна палата: През 2010 г. Сметната палата въведе задължения по дежурство за информационните и комуникационните технологии (ИКТ). През 2011 г. тя е изплатила надбавки за задължения по дежурство на 15 свои служители. В сравнение с предходната година (през 2010 г. такива надбавки са били изплатени на 4 служители) се отбелязва увеличение поради включването на нова област на работа към областите, в които се дават дежурства, а именно сигурността и безопасността.

ЕСВД: Бившата генерална дирекция RELEX на Комисията от години използваше задълженията по дежурство за обезпечаване на сигурността и подкрепа за ОВППС/ЕПСО. През 2011 г. ЕСВД (която пое голяма част от персонала и задачите на бившата генерална дирекция RELEX) е изплатила надбавки за задължения по дежурство на 28 свои служители в следните области на работа: осигуряване на помощ

на държавите членки 24 часа в денонощието и 7 дни в седмицата („ДЧ 24/7“), обезпечаване на сигурност и безопасност и подкрепа за ОВППС/ЕПСО.

5.2. Основания за използване на надбавката за труд в особено вредни условия

Комисията: Комисията е единствената институция, използвала тази възможност през 2011 г. През 2008 г. Службата за инфраструктура и логистика в Брюксел (OIB) въведе тази възможност в един от отделите си (отдела за възпроизвеждане) в допълнение към СИЦ, който вече я използваше.

По отношение на критериите за определяне на особено вредните условия на труд са били приложими и трите предвидени в регламента категории, за които се полага надбавката, а именно:

а) лични защитни средства (напр. носене на неудобно специално защитно облекло),
б) работно място (напр. високи нива на шума, опасни места) и
в) естество на труда (напр. работа с корозивни вещества).

През 2011 г. общият броя на отработените часове при тези условия е разпределен по следния начин:

65 138 часа във връзка с личните защитни средства,
127 637 часа във връзка с работното място и
18 916 часа във връзка с естеството на труда.

5.3. Основания за непрекъсната работа и работа на смени

Комисията: В рамките на Комисията СИЦ е службата, която основно по причини, свързани с естеството на задачите, има най-голяма нужда от този вид организация на труда (57 служители от общо 109 през 2011 г.). Броят на надбавките, изплатени за непрекъсната работа или работа на смени, в Комисията е намалял леко (през 2010 г. са били изплатени 114 надбавки), като по този начин положението остава стабилно.

През 2011 г. в останалите генерални дирекции (бюджетни кредити за административни разходи) 52 лица са извършвали работа на смени в следните области:

- сигурност и предохранителни мерки: 42
- технически инсталации: 4
- информационни и комуникационни технологии (ИКТ): 3
- телефонна централа/рецепция: 3

И четирите ставки (видове надбавки) се прилагат в Комисията, като преобладават ставки 2 и 4. Ставка 4 (за непрекъсната работа) се използва най-вече в службите по сигурността.

Съвет: За 2011 г. броят на надбавките за непрекъсната работа или работа на смени в Съвета е 78. В най-голяма степен надбавката се начислява във връзка със сигурността и предохранителните мерки (75 служители) и в рамките на ОВППС/ЕПСО (3 служители). Става дума или за работа на две смени (ставка 1), или за непрекъснато 24-часово обслужване (ставка 4). Следва да се отбележи, че броят на надбавките за непрекъсната работа или работа на смени в Съвета значително е спаднал през 2011 г. (78) в сравнение с изплатените през 2010 г. (106).

Европейски парламент: Европейският парламент използва работата на смени от 2008 г. За 2011 г. броят на надбавките за този вид работа в Европейския парламент възлиза на 26. Надбавката се начислява единствено за обслужване на телефонни централи/рецепции. Става дума или за работа на две смени (ставка 1), или за непрекъснато 24-часово обслужване (ставка 4). Броят на надбавките за непрекъсната работа или работа на смени в Парламента леко е нараснал през 2011 г. (26) в сравнение с изплатените през 2010 г. надбавки (23).

Сметна палата: През 2011 г. Сметната палата въведе непрекъсната работа или работа на смени в следните области: сигурност и обслужване на телефонни централи/рецепции. Става дума или за работа на две смени (ставка 1), или за непрекъснато 24-часово обслужване (ставка 4).

ЕСВД: През 2011 г. ЕСВД (която пое голяма част от персонала и задачите на бившата генерална дирекция RELEX) е изплатила 34 надбавки в следните области: информационни и комуникационни технологии, сигурност, ОВППС/ЕПСО (поети от Съвета) и помощ в рамките на координацията в извънредни или кризисни ситуации.

6. БЮДЖЕТНИ РАЗХОДИ ПО ИНСТИТУЦИИ И ПО НАДБАВКИ (В EUR)

Институция	**Непрекъсната работа или работа на смени**	**Дежурства**	**Особено вредни условия**	**Общо**
Комисия	814 005,21	1 673 630,22	683 588,52	**3 171 223,95**
- от които СИЦ:	*304 015,74*	*670 082,07*	*629 213,00*	***1 603 310,81***
Съвет	452 003,10	216 404,39	0	**668 407,49**
Парламент	96 557,43	0	0	**96 557,43**
Съд	0	0	0	0
Сметна палата	65 778,10	1 304,60*	0	67 082,70*
ЕИСК	0	0	0	0
КР	0	0	0	0
ЕНОЗД	0	0	0	0
ЕСВД	252 130	35 940	0	288 070
Омбудсман	0	0	0	
Общо	**1 680 473,84**	**1 927 279,21**	**683 588,52**	**4 291 341,57 ***

*Непълни данни от Сметната палата (поради невключването на разходите, свързани с дежурства в областта на сигурността и предохранителните мерки, неизплатени към 31.12.2011 г.)

Общите разходи, т.е. стойността на разходите за трите надбавки на всички европейски институции, възлизат на малко под 4,3 млн. евро за 2011 г.