RÅDETS BESLUT

av den 30 januari 2006

om principerna, prioriteringarna och villkoren i det europeiska partnerskapet med före detta jugoslaviska republiken Makedonien, och upphävande av beslut 2004/518/EG

(2006/57/EG)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR BESLUTAT FÖLJANDE

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 533/2004 av den 22 mars 2004 om upprättande av europeiska partnerskap inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen, särskilt artikel 2 ([1]),

med beaktande av kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Vid sitt möte i Thessaloniki den 19–20 juni 2003 ställde sig Europeiska rådet bakom inrättandet av europeiska partnerskap som ett sätt för länderna på västra Balkan att förverkliga det europeiska perspektivet inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen.

(2) I artikel 2 i förordning (EG) nr 533/2004 föreskrivs att rådet skall besluta om principerna, prioriteringarna och villkoren i de europeiska partnerskapen och om ändringar av dessa.

(3) Den 14 juni 2004 antog rådet ett första europeiskt partnerskap med före detta jugoslaviska republiken Makedonien ([2]). Detta partnerskap bör uppdateras för att fastställa nya prioriteringar för det vidare arbetet på grundval av slutsatserna i yttrandet över före detta jugoslaviska republiken Makedoniens ansökan om medlemskap i Europeiska unionen.

(4) I förordning (EG) nr 533/2004 anges att uppföljningen av de europeiska partnerskapen kommer att säkerställas inom ramen för de mekanismer som inrättats enligt stabiliserings- och associeringsprocessen.

(5) Före detta jugoslaviska republiken Makedonien bör utarbeta en plan, inklusive en tidsplan, med närmare uppgifter om hur landet avser att gå till väga för att uppfylla prioriteringarna i detta europeiska partnerskap, i syfte att förbereda sig för en närmare integration med Europeiska unionen.

(6) Beslut 2004/518/EG skall därför upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Principerna, prioriteringarna och villkoren i det europeiska partnerskapet med före detta jugoslaviska republiken Makedonien anges, i enlighet med artikel 1 i förordning (EG) nr 533/2004, i bilagan till detta beslut, vilken utgör en integrerad del av beslutet.

Artikel 2

Genomförandet av det europeiska partnerskapet skall övervakas med hjälp av de mekanismer som inrättats enligt stabiliserings- och associeringsprocessen, särskilt genom de årsrapporter om framsteg som kommissionen skall lägga fram.

Artikel 3

Beslut 2004/518/EG skall upphävas.

Artikel 4

Detta beslut får verkan från och med den tredje dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdad i Bryssel den 30 januari 2006

På rådets vägnar

Ordförande

U. PLASSNIK

([1]) EUT L 86, 24.3.2004, s. 1.

([2]) Rådets beslut 2004/518/EG av den 14 juni 2004 om principerna, prioriteringarna och villkoren i det europeiska partnerskapet med före detta jugoslaviska republiken Makedonien (EUT L 222, 23.6.2004, s. 20).

BILAGA

FÖRE DETTA JUGOSLAVISKA REPUBLIKEN MAKEDONIEN: EUROPEISKT PARTNERSKAP ÅR 2005

1. INLEDNING

Vid sitt möte i Thessaloniki ställde Europeiska rådet sig bakom inrättandet av europeiska partnerskap som ett sätt för länderna på västra Balkan att förverkliga det europeiska perspektivet inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen.

Rådet antog det första partnerskapet med före detta jugoslaviska republiken Makedonien den 14 juni 2004. Detta första partnerskap bör uppdateras mot bakgrund av kommissions yttrande över före detta jugoslaviska republiken Makedoniens ansökan om medlemskap i Europeiska unionen. I det andra europeiska partnerskapet fastställs nya prioriteringar för åtgärder.

Dessa nya prioriteringar är anpassade till landets särskilda behov och till hur långt landet har kommit i sina förberedelser och kommer att uppdateras, när så är nödvändigt. Det europeiska partnerskapet ger också vägledning för det finansiella stödet till före detta jugoslaviska republiken Makedonien.

Före detta jugoslaviska republiken Makedonien förväntas anta en plan, med ett tidsschema och konkreta åtgärder för att ta itu med prioriteringarna i det europeiska partnerskapet.

2. PRINCIPERNA

Stabiliserings- och associeringsprocessen fortsätter att utgöra ramen för länderna på västra Balkan på deras väg mot EU, ända fram till deras framtida anslutning.

De prioriteringar som främst utpekats för före detta jugoslaviska republiken Makedonien rör landets förmåga att uppfylla de kriterier som fastställdes av Europeiska rådet vid dess möte i Köpenhamn 1993 och de villkor som fastställts för stabiliserings- och associeringsprocessen, särskilt de villkor som rådet fastställde i sina slutsatser av den 29 april 1997 och den 21-22 juni 1999, innehållet i slutförklaringen från toppmötet i Zagreb den 24 november 2000 och Thessalonikiagendan.

3. PRIORITERINGAR

Prioriteringarna i det europeiska partnerskapet har valts ut mot bakgrund av att f.d. jugoslaviska republiken Makedonien realistiskt sett kan förväntas genomföra dem eller göra betydande framsteg under de närmaste åren. Man skiljer mellan prioriteringar på kort sikt, vilka förväntas bli genomförda inom ett eller två år, och prioriteringar på medellång sikt, vilka förväntas bli genomförda inom tre till fyra år. Prioriteringarna gäller både lagstiftning och genomförande av denna.

Med hänsyn till de stora kostnaderna för tillämpning och efterlevnad av gemenskapens regelverk samt hur komplicerade EU-kraven är på vissa områden, omfattar partnerskapet i detta skede inte alla viktiga uppgifter. Framtida partnerskap kommer att omfatta ytterligare prioriteringar i förhållande till de framsteg som görs i landet.

Bland prioriteringarna på kort sikt har de viktigaste prioriteringarna fastställts och sammanförts i början av avsnitt 3.1. Uppräkningsordningen återspeglar inte deras betydelse.

3.1 PRIORITERINGAR PÅ KORT SIKT

Huvudprioriteringar

— Genomföra rekommendationerna från OSSE-ODIHR (kontoret för demokratiska institutioner och mänskliga rättigheter) beträffande valprocessen i tid inför nästa val.

— Anta polislagen.

— Anta de grundlagsändringar som behövs för att genomföra reformen av rättsväsendet i överensstämmelse med Venedigkommissionens rekommendationer. Därefter anta och genomföra de åtgärder som behövs för att stärka domarnas oavhängighet (särskilt genom att reformera det rättsliga rådet och urvalsmetoderna), stärka utbildningssystemet för domare och åklagare, förbättra målhanteringen och minska antalet icke avgjorda mål.

— Förenkla bolagsregistrering och tillståndsförfaranden, bland annat genom att genomföra ett system med en enda kontaktpunkt för bolagsregistrering.

— Se till att åtagandena enligt stabiliserings- och associeringsavtalet genomförs på ett korrekt sätt, särskilt i fråga om elektronisk kommunikation och tull.

Politiska kriterier

Demokrati och rättsstatsprincipen

— Befästa rättsstatsprincipen inom hela territoriet, särskilt genom att genomföra reformerna av de rättsvårdande organen i tid.

Val

— Ta itu med de konstaterade bristerna i valprocessen och säkerställa ett fritt och rättvist genomförande av nästa parlamentsval.

— Se till att åtal väcks vid bedrägerier och oegentligheter.

Offentlig förvaltning

— Till fullo genomföra lagen om offentlig anställning. Avpolitisera anställningsförfarandet och karriärutvecklingen för tjänstemän och andra anställda i offentlig tjänst och införa en karriärutveckling grundad på meriter.

— Förbättra förvaltningens öppenhet.

— Anta och genomföra en lag om allmänhetens tillgång till information.

— Se till att de etiska reglerna för statsanställda faktiskt tillämpas.

— Se till att alla statliga organ samarbetar på ett korrekt sätt med ombudsmannen och förbättra uppföljningen av hans rekommendationer.

— Inrätta öppna och ansvariga lokala förvaltningar och utveckla interna kontroller och revisioner av förvaltningen av decentraliserade medel.

Rättsväsende

— Se till att strategin och handlingsplanen för reform av domstolsväsendet genomförs i tid i syfte att stärka domstolsväsendets oberoende, förbättra domstolarnas effektivitet och stärka rättsväsendets allmänna kapacitet.

— Förbättra verkställigheten av avgöranden i civilmål och införa ett effektivt system för delgivningar och kallelser.

Politik för bekämpning av korruption

— Fullständigt tillämpa rekommendationerna från gruppen av stater mot korruption (GRECO).

— Förbättra öppenheten när det gäller offentliga beslut och insynen i förvaltningen av statens tillgångar (däribland mark, koncessioner och offentlig upphandling).

— Tillämpa rekommendationerna från den statliga kommissionen för förebyggande av korruption och ytterligare förbättra samordningen och samarbetet mellan de rättsvårdande organen.

— Se över det utrymme för skönsmässig prövning som vissa offentliganställda har och anta tydliga regler för intressekonflikter.

— Se till att den lagstiftning som antagits om finansiering av politiska partier och om kontroll över tjänstemäns tillgångar tillämpas och införa effektiva påföljder vid överträdelser.

— Fastställa korruptionens utbredning inom centrala förvaltningsområden så att effektiva åtgärder för att förebygga och upptäcka korruption kan införas.

— Förstärka polisens och åklagarmyndigheternas kapacitet att handlägga korruptionsfall. Sörja för lämplig samordning mellan den statliga kommissionen för förebyggande av korruption och riksåklagaren.

Ohrid-ramavtalet

— Säkerställa ett effektivt genomförande av de rättsregler som har antagits i enlighet med Ohrid-ramavtalet, bland annat för att främja förtroendeskapande åtgärder mellan de olika folkgruppera.

— Fullborda de rättsliga ramar som är nödvändiga för att genomföra decentraliseringsprocessen och se till att kommunerna har de medel som behövs för att tillämpa sina nya befogenheter.

— Anta och börja tillämpa en strategisk plan på medellång sikt för rättvis representation av minoriteter i den offentliga förvaltningen (däribland rättsväsendet) och offentliga företag.

Mänskliga rättigheter och skydd av minoriteter

— Helt och hållet följa Europeiska konventionen angående mänskliga rättigheter, konventionen till förhindrande av tortyr och omänsklig eller förnedrande behandling eller bestraffning och andra tillämpliga internationella konventioner.

— Stärka samarbetet mellan inrikesministeriet och ombudsmannen.

— Anta lagen om avlyssning.

— Till fullo tillämpa reglerna om etik, interna kontroller och yrkesmässiga normer inom alla rättsvårdande organ, domstolarna och kriminalvården.

— Verka för att polisen, domare, åklagare och andra rättsvårdande organ skall bli medvetna om sina skyldigheter när det gäller mänskliga rättigheter och se till att skyldigheterna fullgörs i enlighet med internationella krav.

— Se till att den konstitutionella principen om att trossamfund och religiösa grupper skall skiljas från staten tillämpas fullt ut och se över lagstiftningen beträffande trossamfund och religiösa grupper.

— Genomföra den nya lagen om radio- och tv-sändningar för att garantera radio- och tv-bolagens oberoende och se till att deras tjänster håller god kvalitet.

— Verka för att minoriteter respekteras och skyddas i enlighet med Europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de principer som slagits fast i Europarådets ramkonvention om skydd för nationella minoriteter, i överensstämmelse med god praxis i EU: s medlemsstater.

— Ytterligare förbättra tillgången till utbildning för alla etniska grupper.

Regionala frågor och internationella skyldigheter

— Säkerställa regionalt samarbete och goda grannrelationer, särskilt genom intensifierade insatser för att med Grekland hitta en framförhandlad och ömsesidigt godtagbar lösning på namnfrågan, inom ramen för FN: s säkerhetsråds resolutioner 817/93 och 845/93.

— Ingå och genomföra avtal med grannländer, särskilt i fråga om fri handel, samarbete över gränserna, bekämpning av organiserad brottslighet, illegal handel och smuggling, rättsligt samarbete, gränsförvaltning, miljö, transport och energi.

Ekonomiska kriterier

— Stärka den rättsliga säkerheten för ekonomiska aktörer. Påskynda rättsliga förfaranden och klargöra äganderättsfrågor. Vidta avgörande åtgärder för att slutföra registreringen av mark och fastigheter.

— Stärka statens förmåga att lösa handelstvister.

— Se till att förvaltningsbeslut grundas på tydliga regler och att beslut som grundar sig på skönsmässiga bedömningar omfattas av en effektiv överprövning på förvaltnings- och domstolsnivå.

— Förbättra de allmänna näringslivsvillkoren, bland annat genom att stärka tillämpningen och verkställigheten av lagstiftningen på sådana områden som revision och redovisning. Göra landet attraktivare för inhemska och utländska direktinvesterare.

— Påskynda konkursförfarandena, avverka antalet icke avgjorda konkursförfaranden och minska antalet insolventa men inte upplösta företag.

— Garantera att alla skattebetalare behandlas på samma sätt. Ta itu med fenomenet att obetalda skatter och sociala avgifter tolereras när det gäller vissa skattebetalare. Avverka antalet icke avgjorda ärenden som rör försenade betalningar av skatter och sociala avgifter. Se till att enskilda och företag som deltog i så kallade pyramidskatteflyktsystem faktiskt åtalas.

— Fullborda liberaliseringen av marknaden. I synnerhet fortsätta privatiseringsprocessen och liberaliseringen av nätverksindustrier.

— Ta itu med arbetslösheten och främja skapandet av arbetstillfällen. Se till att såväl den nya lagen om förhållandena mellan arbetsmarknadens parter som reformen av arbetslöshetskassan tillämpas respektive genomförs snabbt. Vidta ytterligare åtgärder för att främja sysselsättningen, i synnerhet för kvinnor och unga.

— Stärka tillsynen i bank- och försäkringssektorerna.

— Fortsätta med anpassningen av lagstiftningen för den finansiella sektorn och se till att den genomförs skyndsamt så att man framför allt snabbt når upp till internationella normer och internationell praxis.

— Ytterligare förbättra förvaltningen av de offentliga finanserna. I synnerhet genomföra en decentralisering på skatteområdet och fortsätta att vidga lönespannet i den offentliga förvaltningens lönestruktur.

Förmåga att påta sig skyldigheterna i samband med ett medlemskap

Fri rörlighet för varor

— Fullborda omstruktureringen av de befintliga institutionella ramarna för att se till att tillsyn, ackreditering, standardisering och produktcertifiering skiljs åt.

— Påskynda antagandet av europeiska standarder.

— Anta lagstiftning beträffande utseende och anmälan av organ för bedömning av överensstämmelse och upprätta en fungerande infrastruktur för bedömning av överensstämmelse.

— Anta en ny produktsäkerhetslag.

— Utveckla en marknadsövervakningsstruktur som krävs enligt gemenskapens regelverk om fri rörlighet för varor.

— Fortsätta arbetet med att införliva direktiv enligt gamla metoden, nya metoden och helhetsmetoden.

Fri rörlighet för kapital

— Ytterligare stärka åtgärderna för att bekämpa penningtvätt, i synnerhet genom att öka medvetenheten hos rapporterande institutioner och genom att uppvisa trovärdiga resultat i de berörda institutionerna när det gäller att se till att lagstiftningen efterlevs. Genomföra den nationella strategin mot penningtvätt och finansiering av terrorism.

Offentlig upphandling

— Anpassa lagstiftningen om offentlig upphandling till gemenskapens regelverk, i synnerhet i den allmännyttiga sektorn.

— Säkerställa ett effektivt system för överprövning, framför allt för parter som kan komma att begära en överprövning, bland annat genom att förlänga tidsfristerna för att framställa klagomål.

— Öka medvetenheten i den offentliga sektorn om reglerna för offentlig upphandling och den offentliga sektorns efterlevnad av dessa regler.

— Inrätta en byrå för offentlig upphandling och förse den med tillräckligt med personal och utrustning, också med beaktande av dess funktion när det gäller att upptäcka korrupt verksamhet.

Bolagsrätt

— Fortsätta reformerna av bolagsregistreringen för att korta ner de invecklade och utdragna förfarandena.

— Se till att redovisningskraven och kraven om finansiell rapportering följs på ett korrekt sätt. Se till att internationella redovisningsstandarder tillämpas.

— Se till att kommittén för redovisningsstandarder kan börja sin verksamhet.

Immateriella rätigheter

— Uppvisa trovärdiga resultat när det gäller att hävda immateriella och industriella rättigheter. Se till att böter och andra påföljder tillämpas effektivt och har en avskräckande verkan. I detta syfte anslå tillräckliga medel för brottsbekämpning, lagföring och domstolsprövningar.

Konkurrens

— Uppvisa trovärdiga resultat när det gäller att se till att bestämmelserna om konkurrensbegränsande samverkan och kontroll av statligt stöd efterlevs. Förse kommissionen för konkurrensskydd med ändamålsenliga medel så att den kan sörja för att lagen följs samt säkerställa en oberoende ställning för kommissionen för statligt stöd och förse den med tillräckligt med personal och lämpliga lokaler.

— Upprätta en uttömmande förteckning över statligt stöd och rapportera alla stödåtgärder som är i kraft.

— Ytterligare anpassa lagstiftningen till EU: s konkurrenslagstiftning och EU: s bestämmelser om statligt stöd.

— Öka medvetenheten hos regeringsinstitutioner och i näringslivet.

Finansiella tjänster

— Stärka lagstiftningen och ramarna för tillsynen, inbegripet verkställighet, i den finansiella sektorn, i synnerhet när det gäller försäkringssektorn och värdepappersmarknaden.

— Inrätta en oberoende tillsynsmyndighet för försäkringssektorn med tillräckligt med personal.

Informationssamhället och medierna

— Upphöra med överträdelsen av stabiliserings- och associeringsavtalet genom att vidta alla åtgärder som är nödvändiga för att fullgöra skyldigheten att liberalisera sektorn för elektronisk kommunikation, inbegripet antagandet av all nationell sekundärrätt som krävs och ytterligare stärkande av tillsynsorganen.

— Säkra åtgärder för att skydda konkurrensen med avseende på aktörer med betydande marknadsinflytande.

— Se till att medielagstiftningen överensstämmer med de rekommendationer som Europeiska rådet och kommissionen gemensamt slog fast i maj 2005.

— Se till att lagstiftningen om ärekränkning återspeglar europeiska standarder.

— Stärka den oberoende ställningen och den administrativa kapaciteten hos rådet för elektroniska medier.

Jordbruk och landsbygdsutveckling

— Påskynda registreringen av jordbruksmark i fastighetsregistret.

— Anta den lagstiftning som är nödvändig och inrätta lämpliga administrativa strukturer för användningen av EU-instrument avseende landsbygdsutveckling, inbegripet förberedelserna för inrättandet av ett utbetalningsställe.

Livsmedelssäkerhet, veterinära frågor och växtskydd

— Fortsätta anpassningen av lagstiftningen till gemenskapens regelverk om veterinära frågor och växtskydd.

— Stärka den veterinära kapaciteten på både central och lokal nivå i syfte att inrätta ett kontrollsystem som är förenligt med EU: s krav, i synnerhet när det gäller importkontroller. Stärka förvaltning och utbildning av inspektörer.

— Inrätta ett system för identifiering och registrering av nötkreatur och andra berörda arter.

— Ytterligare anpassa systemen för kontroll av djursjukdomar och djurhälsa till EU: s lagstiftning och institutionella krav samt beredskapsplanerna för sjukdomar som anges i OIE: s A-lista.

— Förbereda ett program för att modernisera anläggningar för livsmedelsbearbetning så att de uppfyller EU: s krav.

Transportpolitik

— Fortsätta anpassningen till gemenskapens regelverk om vägtransporter, i synnerhet när det gäller tillträde till marknaden, transporter av farligt gods samt sociala och skatterättsliga bestämmelser.

— Vad gäller järnvägssektorn, inrätta ett tillsynsorgan som är oberoende av infrastrukturförvaltaren och järnvägsföretagen. Inrätta en säkerhetsintyg som skall ansvara för att utfärda säkerhetsintyg. Anpassa lagstiftningen till EU: s regler om tranport av farligt gods på järnväg.

— Vad gäller luftfarten, ytterligare anpassa lagstiftningen till säkerhetsregler och regler om hur marknaden bör fungera. Förstärka den civila luftfartsmyndighetens administrativa kapacitet.

— Ingå ett avtal om ett gemensamt europeiskt luftrum (ECAA) med ett protokoll om övergångsbestämmelser för genomförande av EU: s luftfartslagstiftning.

— Fortsätta tillämpningen av samförståndsavtalet om utveckling av sydöstra Europas huvudnätverk för regionala transporter.

Energi

— Börja anpassa lagstiftningen om de interna elektricitets- och gasmarknaderna, energiutnyttjande och förnybara energikällor till gemenskapens regelverk i syfte att gradvis öppna energimarknaden för konkurrens.

— Stärka energitillsynskommissionens oberoende.

— Börja tillämpa fördraget om energigemenskapen.

— Förbättra den administrativa kapaciteten i samtliga energisektorer.

Beskattning

— Öka den administrativa kapaciteten när det gäller att genomföra skattelagstiftningen och bekämpa skatteflykt.

— Vidta strukturella åtgärder för att omgående reformera kontroll-politiken och förbättra kontrollkapaciteten.

— Utarbeta en revisionsstrategi och lämpliga IT-system.

— Ändra beskattningen av tobaksvaror för att få ett slut på den nuvarande diskrimineringen mellan inhemska och importerade varor.

— Tillämpa principerna i uppförandekoden för företagsbeskattning och se till att nya skatteåtgärder överensstämmer med principerna.

Statistik

— Stärka det statliga statistikkontorets kapacitet i syfte att göra det möjligt att i tid genomföra jordbruks- och företagsräkningen samt fortsätta utvecklingen av de nationella räkenskaperna och deras bakomliggande statistik. Stärka insamlandet och bearbetandet av jordbruksstatistik i överensstämmelse med EU: s standarder och metoder.

— Ändra lagen om statlig statistik så att den blir fullständigt harmoniserad med EU: s standarder och skapa de rätta förutsättningarna för genomförandet av gemenskapens regelverk om statistik.

Företags- och industripolitik

— Fortsätta genomförandet av europeiska stadgan för småföretag. Införa ett tillgodohavandesystem för utbildning och rådgivning. Utforska möjliga skatteincitament för att starta små företag. Förbättra små och medelstora företags intressebevakning och representation.

— Införa en systematisk bedömning av vilken inverkan ny lagstiftning har på företag.

— Se till att lånegarantifonden kommer igång med sin verksamhet och att den förvaltas yrkesmässigt och på ett oberoende sätt.

— Se till att lagstiftningen om e-underskrifter faktiskt genomförs.

Regionalpolitik och samordning av instrument i strukturpolitiken

— Utarbeta en övergripande och konsekvent strategi och ett utkast till en lag om regional utveckling.

— Fastställa partnerskapstrukturer som säkerställer ett nära samarbete mellan berörda parter på nationell och regional nivå.

Rättvisa, frihet och säkerhet

— Anta och genomföra en lag om gränskontroll, inbegripet bestämmelser om strategin för integrerad gränsförvaltning, och en utlänningslag. Genomföra handlingsplanen för integrerad gränsförvaltning. Utarbeta skrivna handledningar i överensstämmelse med Schengenhandboken som skall användas vid alla gränskontroller.

— Utveckla de viktigaste databaserna för gränsförvaltning och se till att de är sammankopplade. Uppgradera utrustningen för dokumentanalyser och gränskontroller. Införa rese- och identitetshandlingar av hög kvalitet. Ge ytterligare utbildning till personal som överförts från försvarsministeriet inom ramen för ett flerårigt utbildningsprogram.

— Fortsätta att genomföra handlingsplanen för reform av polisen. Tillhandahålla tillräckliga medel och lämplig utbildning. Stärka samordningen och samarbetet både bland polisorgan och mellan polisen och andra brottsbekämpande organ.

— Utarbeta och tillämpa en övergripande personal- och utbildningsstrategi för polisen. Uppgradera utrustningen, i synnerhet inom specialiserade utredningsområden.

— Fortsätta genomförandet av de handlingsinriktade åtgärderna för att bekämpa organiserad brottslighet. Inrätta ett integrerat underrättelsesystem som kan användas i samarbetet mellan olika organ i kampen mot organiserad brottslighet, inbegripet människohandel och illegal handel med vapen och narkotika.

— Utarbeta en nationell narkotikastrategi som överensstämmer med EU: s narkotikastrategi för 2005–2012 och en välstrukturerad enhet som är specialiserad på infiltrerande polisarbete och se till att utbildning ges om underrättelsestyrt polisarbete. Se till att det finns tillräckliga medel för vittnesskydd. Stärka kapaciteten att utreda databrott.

Miljö

— Förbättra genomförandet av lagstiftningen och miljöövervakningen.

— Stärka miljöinspektionsorganet och andra tillsynsorgan. Uppvisa trovärdiga resultat när det gäller att se till att lagstiftningen efterlevs. Se till att böter och andra påföljder tillämpas effektivt och har en avskräckande verkan.

— Stärka den administrativa kapaciteten på nationell och lokal nivå och påbörja förberedandet av strategiska planer, inbegripet finansiella strategier.

— Utarbeta en miljöinvesteringsstrategi som bygger på uppskattningar av hur mycket anpassningen kommer att kosta.

Tullunion

— Anpassa nivån på de allmänna tullklareringsavgifterna till gemenskapens regelverk. Avskaffa den särskilda avgiften på 100 EUR för varje ansökan om fördelning av tullkvoter, eftersom den strider mot gemenskapens regelverk och bestämmelserna i stabiliserings- och associeringsavtalet.

— Öka den administrativa kapaciteten att genomföra tullagstiftningen och bekämpa gränsöverskridande brottslighet.

— Vidta alla åtgärder som är nödvändiga för att tillämpa ursprungsreglerna på ett korrekt sätt.

— Ytterligare närma lagstiftningen och förfarandena till gemenskapens regelverk, i synnerhet när det gäller transitering, förenklade förfaranden och tullkvoter.

Yttre förbindelser

— Verka för ett framtida regionalt frihandelsavtal i sydöstra Europa.

Finansiell kontroll

— Anta och genomföra enhetlig lagstiftning för all intern kontroll som omfattar alla relevanta aspekter av ledningens ansvarsskyldighet, oberoende intern revision, central harmonisering samt förebyggande av bedrägerier.

— Utarbeta en strategi eller ett strategidokument för intern finansiell kontroll inom den offentliga sektorn som en grund för genomförandet av de prioriteringar på medellång sikt som rör interna kontroller inom den offentliga sektorn.

— Fullborda inrättandet av funktionellt oberoende interna revisionsenheter i centrala statliga institutioner och inrätta sådana enheter på kommunal nivå. Stärka finansministeriets samordnande roll. Se till att det finns tillräcklig personal, utbildning och utrustning.

— Inrätta en harmoniseringsenhet för finansiell förvaltning och kontroll vid finansministeriet.

— Utarbeta effektiva förvaltnings-, övervaknings-, kontroll- och redovisningssystem som är nödvändiga för ett decentraliserat genomförande av program inom ramen för EU: s föranslutningsinstrument.

— Förbättra det statliga revisionsverkets driftsmässiga och ekonomiska oberoende och se till att vad som fastställs i verkets rapporter följs upp.

3.2 PRIORITERINGAR PÅ MEDELLÅNG SIKT

Politiska kriterier

Demokrati och rättsstatsprincipen

Offentlig förvaltning

— Ytterligare utöka förvaltningens kapacitet att tillämpa stabiliserings- och associeringsavtalet.

— Ytterligare främja det civila samhällets, bland annat arbetsmarknadsorganisationernas, aktiva deltagande i beslutsprocesser.

Rättsväsende

— Fullborda genomförandet av strategin och handlingsplanen för reform av domstolsväsendet. Sörja för domstolsväsendets oberoende och effektivitet.

— Uppnå konkreta resultat när det gäller att förbättra domstolsväsendets funktion och öka takten när det gäller verkställigheten av avgöranden i civilmål.

— Förbättra utbildningen för domare och åklagare.

— Ytterligare förbättra rättsväsendets kapacitet att hantera organiserad och ekonomisk brottslighet.

— Förse domstolarna med lämplig utrustning och lämpligt IT-stöd.

Politik för bekämpning av korruption

— Fortsätta att genomföra strategin för bekämpning av korruption och stärka initiativ för att öka medvetenheten inom förvaltningen och bland allmänheten. Se till att åtgärder och lagstiftning för att bekämpa korruption faktiskt genomförs.

— Utarbeta metoder och använda ett system för att samla in och utbyta underrättelser och för att få ömsesidig tillgång till databaser.

Ohrid-ramavtalet

— Fullborda decentraliseringsprocessen och ytterligare genomföra strategin om rättvis representation av minoriteter i den offentliga förvaltningen och offentliga företag.

Mänskliga rättigheter och skydd av minoriteter

— Ytterligare främja respekten för de mänskliga rättigheterna inom brottsbekämpande organ samt på häkten och fängelser.

Ekonomiska kriterier

— Ytterligare förbättra företagsklimatet. I synnerhet fullborda registreringen av all mark och alla fastigheter samt i anslutning därtill förbättra fastighetsregistret. Se till att borgenärers rättigheter kan göras gällande genom klara rättsregler. Ytterligare förbättra villkoren för investerare.

— Förbättra förvaltningens kvalitet med bibehållna sunda offentliga finanser.

— Vidta åtgärder för att integrera den informella sektorn med den formella ekonomin, i synnerhet för att alla anställda skall omfattas av systemet för social trygghet och för att undanröja orättvis konkurrens från oregistrerade företag.

— Främja strukturella förändringar och diversifiering av ekonomisk verksamhet i syfte att bättre utnyttja landets komparativa fördelar.

— Fortsätta den regionala ekonomiska integrationen. Modernisera infrastrukturen för transporter och kommunikationer. Utvidga landets handelsintegration med regionen.

— Minska den relativt sett höga andelen improduktiva utgifter och öka anslagen för utbildning, infrastruktur samt forskning och utveckling.

— Modernisera utbildningssystemet. Anpassa kvaliteten på utbildningssystemet till europeiska standarder. Modernisera läroplanerna för sekundärskolan och universiteten. Intensifiera arbetet med att införa en modern yrkesutbildning och yrkespraktik.

— Öka den administrativa kapaciteten när det gäller skatteuppbörd och kontroll av utgifterna. Förbättra de interna kontroll- och revisionsstandarderna.

Förmåga att påta sig skyldigheterna i samband med ett medlemskap

Fri rörlighet för varor

— Påskynda ansträngningarna att bli fullvärdig medlem av Europeiska standardiseringskommittén (CEN), Europeiska kommittén för elektroteknisk standardisering (CENELEC) och Europeiska telestandardiseringsinstitutet (ETSI). Garantera att standardiseringsinstitutet får en lämplig personalstyrka.

— Stärka den administrativa kapacitet som behövs för en effektiv marknadsövervakning.

— Införa klausuler om ömsesidigt erkännande i lagstiftningen.

Fri rörlighet för arbetstagare

— Utveckla tillräcklig administrativ kapacitet för att kunna tillämpa gemenskapsreglerna om samordning av systemen för social trygghet.

Etableringsrätt och frihet att tillhandahålla tjänster

— Anta lagstiftning om erkännande av utländska yrkeskvalifikationer och inrätta administrativa strukturer och förfaranden i detta syfte.

— Anta en postpolitik som bygger på postdirektiven, däribland inrättandet av en oberoende nationell tillsynsmyndighet för postväsendet.

Bolagsrätt

— Sörja för höga standarder inom revisorsyrket.

Konkurrens

— Ytterligare förbättra resultatet när det gäller att se till att bestämmelserna om konkurrensbegränsande samverkan och kontroll av statligt stöd efterlevs.

Informationssamhället och medierna

— Införliva och genomföra EU: s ramlagstiftning för informationssamhället och medierna.

— Anta lagstiftning om elektronisk handel och tjänster med villkorad tillgång.

— Fortsätta processen med anpassningen till den europeiska konventionen om gränsöverskridande television och direktiven angående television utan gränser.

— Ytterligare stärka tillsynsmyndigheternas administrativa kapacitet.

Jordbruk och landsbygdsutveckling

— Utarbeta en övergripande strategi för landsbygdsutveckling.

— Förbättra jordbruksförvaltningens kapacitet och slutföra förberedelserna inför genomförandet och den praktiska tillämpningen av styrinstrumenten för den gemensamma jordbrukspolitiken, särskilt det integrerade förvaltnings- och kontrollsystemet (IACS) och det utbetalande organet. Sörja för ett fungerande system för identifiering av jordbruksskiften (LPIS).

— Inrätta ett register över vingårdar och se till att det tas i bruk.

Livsmedelssäkerhet, veterinära frågor och växtskydd

— Ytterligare anpassa lagstiftningen till gemenskapens regelverk när det gäller transmissibel spongiform encefalopati (TSE) och animaliska biprodukter, genomföra lagstiftningen och kontrollera att den följs och upprätta nödvändiga system för uppsamling och behandling.

— Inrätta en växtskyddsmyndighet med tillräckligt med personal och tillhandahålla en lämplig laboratoriekapacitet när det gäller växtskydd. Ytterligare anpassa växtskyddslagstiftningen till gemenskapens regelverk.

Transportpolitik

— Fortsätta arbeta för en fullständig anpassning till gemenskapens regelverk på vägtransportområdet. Fortsätta anpassningen till gemenskapens regelverk på järnvägsområdet (det första och det andra järnvägspaketet samt driftskompatibilitet). Uppnå fullständig anpassning till luftfartslagstiftningen. På ett kraftfullt sätt se till att motsvarande lagstiftning följs.

— Fortsätta att genomföra samförståndsavtalet rörande sydöstra Europas huvudnätverk för regional transport.

Energi

— Fortsätta att genomföra kraven i fördraget om energigemenskapen.

— Arbeta för en anpassning till gemenskapens regelverk om kärnenergi och stärka den administrativa kapaciteten i sektorn.

Beskattning

— Fullständigt anpassa skattelagstiftningen till gemenskapens regelverk, inbegripet ny lagstiftning (t.ex. energidirektivet).

— Fortsätta reformen av skatteförvaltningen och se till att den fungerar ordentligt.

— Fortsätta förberedelserna för att säkra samtrafik med EU: s datoriserade system.

— Förbättra öppenheten mot och informationsutbytet med EU: s medlemsstater för att underlätta verkställigheten av åtgärder som förebygger skatteundandragande eller skatteflykt. Härvid kan informationsutbytet med EU: s medlemsstater baseras på OECD: s modellavtal om informationsutbyte.

Statistik

— Fastställa statistiska regioner som är förenliga med NUTS och börja sammanställa regional statistik.

— Upprätta ett jordbruksregister på grundval av jordbruksräkningen och fylla de luckor som fortfarande finns i jordbruksstatistiken.

— Ytterligare utveckla den makroekonomiska och den sociala statistiken.

— Utarbeta tillförlitlig näringslivsstatistik på grundval av det statistiska företagsregistret och företagsräkningen.

Socialpolitik och sysselsättning

— Fortsätta anpassningen till EU-lagstiftningen när det gäller hälsa och säkerhet i arbetet, arbetsrätt och åtgärder mot diskriminering samt stärka de motsvarande administrativa strukturerna.

— Stärka yrkesinspektionens resurser i fråga om personal och utrustning och ge den möjlighet att tillämpa effektiva och avskräckande sanktioner.

— Utarbeta och genomföra en övergripande sysselsättningsstrategi som rör samtliga berörda parter, med sikte på att senare kunna delta i den europeiska sysselsättningsstrategin, kompletterat med lämplig kapacitetsutbyggnad för analys, genomförande och bedömning.

Företags- och industripolitik

— Fastställa och tillämpa en industristrategi som främjar tillväxt och innovation.

— Utarbeta ytterligare stödmekanismer för små och medelstora företag och förbättra tillgången till finansiella tjänster för dessa företag.

Regionalpolitik och samordning av instrument i strukturpolitiken

— Sörja för en klar ansvarsfördelning och effektiv samordning mellan ministerier i syfte att utarbeta en övergripande och enhetlig regional utvecklingsstrategi.

— Inrätta partnerskapstrukturer som säkerställer ett nära samarbete mellan berörda parter på nationell och regional nivå. Involvera socioekonomiska och andra partner.

— Se till att de utsedda förvaltningsmyndigheterna och utbetalande myndigheterna successivt förbättrar sin kapacitet.

— Utforma och genomföra nationella och regionala utvecklingsplaner.

— Förbättra förfarandena för ekonomisk förvaltning och kontroll och inrätta adekvata övervaknings- och utvärderingssystem.

— Inrätta ett nationellt organ för regional utveckling.

— Utöka kapaciteten för att utforma och förvalta projekt i enlighet med strukturfonderna och Sammanhållningsfonden, både på central nivå och på NUTS III-nivå.

Rättvisa, frihet och säkerhet

— Fullborda genomförandet av strategin för integrerad gränsförvaltning.

— Fullborda genomförandet av handlingsplanen för reform av polisen. Fortsätta att modernisera utrustningen och förbättra utbildningen. Ytterligare utveckla systemet för personalförvaltning.

— Ytterligare utveckla det integrerade systemet för underrättelsestyrt polisarbete. Stärka kapaciteten när det gäller specialutredningar för att bekämpa organiserad brottslighet, inbegripet människohandel och illegal handel med vapen och narkotika.

— Tillämpa asylförfaranden som fullständigt överensstämmer med internationella och europeiska standarder, däribland ett reformerat system för överklaganden. Stärka den administrativa kapaciteten genom att anta en strategisk plan för de administrativa strukturerna samt riktlinjer för handläggningen av asylärenden. Stärka ledningen av förfarandena och stödet under dessa. Stärka mottagandekapaciteten och inrätta en central databas för alla utlänningar som omfattar uppgifter om asyl, migration och viseringar.

— Utarbeta och tillämpa en migrationspolitik, inbegripet en aktiv politik för återvändande, som överensstämmer med EU: s standarder och som är effektiv i kampen mot illegal och sekundär migration.

Vetenskap och forskning

— Börja utforma och tillämpa en integrerad forskningspolitik.

— Stärka kapaciteten när det gäller forskning och teknisk utveckling för att framgångsrikt kunna delta i gemenskapens ramprogram.

Miljö

— Integrera miljöskyddskrav i andra politikområden, i synnerhet genom att utarbeta miljökonsekvensbedömningar.

— Öka investeringarna i miljöinfrastrukturer, med särskilt tonvikt på uppsamling och behandling av avloppsvatten, dricksvattenförsörjning, bekämpning av luftföroreningar och avfallshantering.

Konsumentskydd och hälsoskydd

— Fortsätta anpassningen till gemenskapens regelverk om säkerhetsrelaterade åtgärder.

Tullunion

— Fullständigt anpassa tullagstiftningen och tullförfarandena till EU: s lagstiftning och standarder samt tillämpa dessa förfaranden till fullo på hela territoriet.

— Fortsätta att stärka tullförvaltningen och se till att den fungerar tillfredsställande så att EU: s standarder uppnås. Fullborda genomförandet av den strategiska planen för 2004–2008.

— Fortsätta förberedelserna för att säkra samtrafik med EU: s datoriserade system.

Utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik

— Se till att ”EU: s vägledande principer för överenskommelser mellan en part i Romstadgan för internationella brottmålsdomstolen och Förenta staterna när det gäller villkoren för överlämnande av personer till domstolen”, som antogs den 30 september 2002, beaktas till fullo.

Finansiell kontroll

— Utarbeta och tillämpa principer om decentraliserad ansvarsskyldighet för ledningen och funktionellt oberoende interna revisioner i enlighet med internationellt godtagna standarder och god EU-praxis, på grundval av EU: s modell för intern finansiell kontroll inom den offentliga sektorn, genom enhetlig lagstiftning och tillräcklig institutionell kapacitet. Se till att finansministeriet leder arbetet med att uppnå detta på ett samordnat och harmoniserat sätt.

— Ytterligare stärka det statliga revisionsverkets driftsmässiga kapacitet samt funktionella och ekonomiska oberoende.

— Utarbeta förfaranden och utveckla administrativ kapacitet för att säkerställa ett effektivt skydd för gemenskapens ekonomiska intressen.

4. **PROGRAMPLANERING**

Gemenskapsstödet till länderna på västra Balkan inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen kommer att tillhandahållas via de befintliga finansieringsinstrumenten, särskilt förordning (EG) nr 2666/2000 av den 5 december 2000 om bistånd till Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kroatien, Förbundsrepubliken Jugoslavien och f.d. jugoslaviska republiken Makedonien ([1]). Det här beslutet får således inga konsekvenser för budgeten. Före detta jugoslaviska republiken Makedonien kan få tillgång till finansiering från program som omfattar flera länder och från övergripande program.

5. **VILLKORLIGHET**

Gemenskapens bistånd till länderna på västra Balkan inom ramen för stabiliserings- och associeringsprocessen ges på villkor av att det görs ytterligare framsteg när det gäller att uppfylla Köpenhamnskriterierna liksom framsteg beträffande de särskilda prioriteringarna i detta europeiska partnerskap. Om dessa villkor inte uppfylls kan rådet komma att vidta lämpliga åtgärder på grundval av artikel 5 i förordning (EG) nr 2666/2000. För gemenskapsbiståndet kommer också de villkor att gälla som fastställts av rådet i dess slutsatser av den 29 april 1997 och den 21-22 juni 1999, särskilt vad gäller mottagarländernas åtagande att genomföra demokratiska, ekonomiska och institutionella reformer.

6. **ÖVERVAKNING**

Genomförandet av det europeiska partnerskapet kommer att övervakas med hjälp av de mekanismer som inrättats enligt stabiliserings- och associeringsprocessen, framför allt de årliga rapporter som kommissionen lägger fram.

([1]) EGT L 306, 7.12.2000, s. 1. Förordningen seanst ändrad genom förordning (EG) nr 2112/2005 (EUT L 344, 27.12.2005, s. 23).