2026/1447

3.7.2026 г.

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2026/1447 НА КОМИСИЯТА

от 30 юни 2026 година

за определяне на вътрешни правила относно предоставянето на информация на субекти на данни и ограничението на някои права на субекти на данни във връзка с обработването на лични данни от Комисията за целите на разследването, правоприлагането и наблюдението съгласно Регламент (ЕС) 2022/2560 на Европейския парламент и на Съвета

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО ([1]), и по-специално член 25 от него,

като има предвид, че:

(1) С Регламент (ЕС) 2022/2560 на Европейския парламент и на Съвета ([2]) Комисията се оправомощава да събира информация за целите на разследването, правоприлагането и наблюдението по различни начини, като например искания за информация, проверки, провеждане на интервюта. Освен това с Регламент (ЕС) 2022/2560 на предприятията и икономическите оператори се налага задължение да уведомяват Комисията за концентрации и процедури за възлагане на обществени поръчки, включващи чуждестранна финансова помощ, при условие че са достигнати определени прагове. За ефективно разследване, правоприлагане и наблюдение съгласно Регламент (ЕС) 2022/2560 е необходимо сътрудничество между държавите членки и Комисията, както и безпрепятствен обмен на информация между държавите членки и Комисията.

(2) Задачите по Регламент (ЕС) 2022/2560 се изпълняват от генералната дирекция, отговаряща за конкуренцията, и генералната дирекция, отговаряща за вътрешния пазар, промишлеността, предприемачеството и МСП.

(3) В контекста на изпълнението на задачите си по разследване, правоприлагане и наблюдение съгласно Регламент (ЕС) 2022/2560 Комисията обработва информация. Тази информация включва лични данни на физически лица, като например информатори, служители на предприятия, които са обект на разследване, както и физически лица, чиито лични данни се съдържат в документи, получени във връзка с дейности по разследване, правоприлагане и наблюдение в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/2560.

(4) Обработването на лични данни по смисъла на член 3, точка 3 от Регламент (ЕС) 2018/1725, извършвано в хода на дейностите по разследване, правоприлагане и наблюдение съгласно Регламент (ЕС) 2022/2560, може да се извършва дори преди Комисията официално да започне предварителен преглед, да продължи през целия период на задълбоченото разследване и дори след официалното приключване на разследването, например за дейности по наблюдение на спазването или проверки, оценяване на необходимостта от започване на нови дейности по разследване или съдебно производство.

(5) За целите на изпълнението на задачите си съгласно Регламент (ЕС) 2022/2560 Комисията, в качеството на администратор на данни, събира и впоследствие обработва няколко категории лични данни, като например идентификационни данни, данни за контакт и друга свързана със случая информация (като например лични данни, съдържащи се в документи, изявления, становища и записи). Макар и малко вероятно, категориите обработвани лични данни може да включват и специални категории лични данни, посочени в член 10, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725, както и лични данни, свързани с присъди и престъпления, както е посочено в член 11 от същия регламент.

([1]) ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj.

([2]) Регламент (ЕС) 2022/2560 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2022 г. относно чуждестранните субсидии, които нарушават вътрешния пазар (ОВ L 330, 23.12.2022 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2560/oj).

(6) При изпълнението на своите задачи съгласно Регламент (ЕС) 2022/2560 Комисията е длъжна да зачита правата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни, признати в член 8, параграф 1 от Хартата на основните права на Европейския съюз и в член 16, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз, както и да спазва изискванията по Регламент (ЕС) 2018/1725. В същото време Комисията, в контекста на своите дейности съгласно Регламент (ЕС) 2022/2560, е длъжна да спазва строги правила за поверителност и професионална тайна, посочени в член 43 от същия регламент.

(7) При определени обстоятелства може да е необходимо да се съгласуват правата на субектите на данни съгласно Регламент (ЕС) 2018/1725 с необходимостта да се осигури ефективното изпълнение на задачите на Комисията по разследване, правоприлагане и наблюдение съгласно Регламент (ЕС) 2022/2560, включително в сътрудничество с компетентните органи на държавите членки, или основните права и свободи на други субекти на данни. За тази цел в член 25, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 се предвижда възможност за Комисията да ограничава, при строго определени условия, прилагането на членове 14—22, членове 35 и 36 от Регламент (ЕС) 2018/1725, както и член 4 от него, доколкото неговите разпоредби съответстват на правата и задълженията, предвидени в членове 14—22 от Регламент (ЕС) 2018/1725.

(8) При определени обстоятелства е необходимо да се съгласуват правата на субектите на данни с необходимостта да се гарантират разследването, правоприлагането и наблюдението, извършвани от Комисията съгласно Регламент (ЕС) 2022/2560 при упражняването на нейните официални правомощия в обществен интерес на Съюза съгласно член 25, параграф 1, буква ж) във връзка с буква в) от Регламент (ЕС) 2018/1725. Комисията може да прилага ограничения, когато например упражняването на тези права би застрашило текущо разследване, например когато съществува риск от унищожаване или подправяне на доказателства или от въздействие върху ключови участници по време на разследване.

(9) При определени обстоятелства е необходимо да се постигне баланс между правата на субектите на данни и основните права и свободи на други засегнати лица, като например информатори или всяко друго физическо лице, което е съобщило информация на Комисията в контекста на дейностите ѝ по разследване, правоприлагане и наблюдение съгласно Регламент (ЕС) 2022/2560. В такъв случай може да е необходимо Комисията да ограничи достъпа до самоличността, изявленията и други лични данни на тези лица с цел защита на правата и свободите на всички засегнати лица съгласно член 25, параграф 1, буква з) от Регламент (ЕС) 2018/1725. Комисията може да реши да направи това по-специално с цел да защити тези лица от евентуални ответни действия с цел отмъщение. Комисията може да разкрие самоличността на съобщаващо информация лице, само ако то разреши това. Комисията трябва да разкрие неговата самоличност, ако това се изисква по закон или от съдебен орган.

(10) В случаите, когато субекти на данни подадат искане за достъп до личните си данни, те следва да получат достъп до тях, включително до данните, предоставени от съобщаващо информация лице. С цел да се защити поверителната информация за съобщаващите информация лица и да се гарантира, че правата им не са неблагоприятно засегнати, Комисията следва да има право да не предоставя на субекта на данните името на съобщаващото информация лице, както и всяка друга информация, която би позволила неговото пряко или непряко идентифициране.

(11) Освен това, с цел изпълнение на задачите си по осигуряване на ефективното прилагане на Регламент (ЕС) 2022/2560, по-специално в контекста на сътрудничеството между Комисията и компетентните органи в държавите членки, Комисията може да ограничава прилагането на правата на субектите на данни, за да гарантира упражняването на официалните си правомощия в обществен интерес, както е посочено в член 25, параграф 1, буква ж) във връзка с буква в) от Регламент (ЕС) 2018/1725. Комисията може да направи това, в случай че целта на ограничение, наложено от орган на държава членка, би била застрашена, ако Комисията не приложи еквивалентно ограничение по отношение на същите лични данни. При прилагането на такова ограничение Комисията следва да се консултира със съответната държава членка относно приложимите потенциални основания за налагане на ограничения, както и относно необходимостта от тези ограничения и тяхната пропорционалност, освен ако това би застрашило дейностите на Комисията.

(12) Когато ограничава правата на субектите на данни, Комисията следва да гарантира, че ограниченията са съобразени със същността на основните права и свободи и са строго необходима и пропорционална мярка в едно демократично общество. Комисията следва да представи обосновка за приложимите ограничения.

(13) В член 25, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2018/1725 се изисква администраторът да информира субектите на данни за основните причини, на които се основава прилагането на ограничението, и за правото им да подадат жалба до Европейския надзорен орган по защита на данните.

(14) В съответствие с член 25, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2018/1725 Комисията може да отложи, пропусне или откаже да информира субекта на данни относно основните причини за прилагането на дадено ограничение, ако предоставянето на тази информация по някакъв начин би премахнало ефекта от ограничението. Комисията следва да преценява във всеки отделен случай дали съобщаването за ограничението и причините за него би премахнало неговия ефект.

(15) Комисията следва да отмени ограничението веднага щом условията, които го обосновават, вече не са налице, както и редовно да извършва оценка на тези условия.

(16) С оглед на спазването на членове 14, 15 и 16 от Регламент (ЕС) 2018/1725 Комисията следва по прозрачен и последователен начин да информира всички субекти на данни за своите дейности, включващи обработването на техни лични данни, и за техните права посредством съобщение относно защитата на данните, публикувано на уебсайта на Комисията. Комисията следва поотделно и чрез подходящи средства да информира законните представители и служителите на предприятия, които са обект на разследване, информаторите и другите физически лица, предоставящи информация на Комисията, за обработването на техните лични данни.

(17) В член 16, параграф 5 от Регламент (ЕС) 2018/1725 се предвиждат изключения от правото на субектите на данни на информация, когато личните данни не са получени от субектите на данни. Ако тези изключения са приложими, не е необходимо Комисията да прилага ограничение на правото на информация съгласно настоящото решение. Изключенията по член 16, параграф 5, буква б) от Регламент (ЕС) 2018/1725 са приложими, когато предоставянето на информация, посочена в член 16, параграфи 1—4 от същия регламент, се окаже невъзможно, изисква несъразмерно големи усилия или е вероятно да направи невъзможно или сериозно да затрудни постигането на целите на това обработване, като например в случаи на субекти на данни, които не са от значение за разследването, чиито лични данни се съдържат в документи, събрани в рамките на разследването, правоприлагането и наблюдението съгласно Регламент (ЕС) 2022/2560.

(18) В съответствие с принципите на прозрачност, добросъвестност и отчетност Комисията следва да прилага всички изключения и ограничения по прозрачен начин и да регистрира прилагането на тези изключения и ограничения.

(19) За да се гарантира защитата на правата и свободите на субектите на данни и в съответствие с член 44, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725, Комисията следва да включи координатора по защита на данните на генералната дирекция, отговаряща за конкуренцията, или на генералната дирекция, отговаряща за вътрешния пазар, промишлеността, предприемачеството и МСП, в целия процес на прилагане на ограниченията и да документира тази консултация. По-специално, отговорният координатор по защита на данните следва да бъде консултиран своевременно относно всички ограничения, които може да бъдат приложени, и да провери тяхното съответствие с настоящото решение.

(20) Длъжностното лице по защита на данните на Комисията следва да извършва независим преглед на прилагането на ограниченията с цел да се осигури спазването на настоящото решение.

(21) В съответствие с член 41, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2018/1725 бяха проведени консултации с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи своето становище на 16.04.2026 г.,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Предмет

1. С настоящото решение се определят вътрешните правила, които Комисията трябва да спазва, когато уведомява субекти на данни относно обработването на техни лични данни в съответствие с членове 14, 15 и 16 от Регламент (ЕС) 2018/1725 при изпълнението на своите задачи по разследване, правоприлагане и наблюдение съгласно Регламент (ЕС) 2022/2560.

2. В настоящото решение се определят също условията, при които Комисията може да ограничава прилагането на член 4, членове 14—20 и член 35 от Регламент (ЕС) 2018/1725 в съответствие с член 25, параграф 1, букви в), ж) и з) от него.

Член 2

Приложно поле

1. Настоящото решение се прилага по отношение на обработването на лични данни на следните категории субекти на данни:

а) информатори;

б) законни представители и служители на предприятията, които са обект на разследване;

в) физически лица, чиито лични данни се съдържат в документи или на други носители, събрани в рамките на дейности по разследване, правоприлагане и наблюдение съгласно Регламент (ЕС) 2022/2560.

2. Настоящото решение се прилага по отношение на обработването на лични данни, попадащи в следните категории лични данни:

а) идентификационни данни;

б) данни за контакт;

в) други данни, свързани със случая, включително лични данни, посочени в член 10, параграф 1 и член 11 от Регламент (ЕС) 2018/1725.

Член 3

Предоставяне на информация на субектите на данни

1. Комисията публикува на съответния си уебсайт съобщение относно защитата на данните, с което информира всички субекти на данни за дейностите на Комисията, включващи обработване на техни лични данни за целите на изпълнението на задачите си по разследване, правоприлагане и наблюдение съгласно Регламент (ЕС) 2022/2560.

2. В съобщението относно защитата на данните се предоставя информация относно потенциалните ограничения на правата на субектите на данни, предвидени в член 4. В информацията се посочва кои права могат да бъдат ограничавани, основанията, въз основа на които може да се налагат ограниченията, както и потенциалната продължителност на ограниченията, и се съдържа информация за правото на субектите на данни да подадат жалба до Европейския надзорен орган по защита на данните.

3. Комисията поотделно и чрез подходящи средства уведомява законните представители и служителите на предприятията, които са обект на разследване, и информаторите за обработването на техните лични данни.

Член 4

Ограничения

1. Комисията може да ограничава прилагането на членове 14—20 и член 35 от Регламент (ЕС) 2018/1725, както и прилагането на принципа на прозрачност, посочени в член 4, параграф 1, буква а) от същия регламент, доколкото разпоредбите относно ограниченията съответстват на правата и задълженията, предвидени в членове 14—20 от Регламент (ЕС) 2018/1725, когато:

а) упражняването на тези права и задължения би застрашило целта на задачите на Комисията по разследване, правоприлагане и наблюдение с цел гарантиране на ефективното прилагане на Регламент (ЕС) 2022/2560 в съответствие с член 25, параграф 1, буква ж) във връзка с буква в) от Регламент (ЕС) 2018/1725;

б) упражняването на тези права и задължения би засегнало неблагоприятно защитата на субекта на данните или правата и свободите на други лица в съответствие с член 25, параграф 1, буква з) от Регламент (ЕС) 2018/1725;

в) упражняването на тези права и задължения би застрашило сътрудничеството на Комисията с компетентните органи на държавите членки при изпълнение на задачите ѝ по гарантиране на ефективното прилагане на Регламент (ЕС) 2022/2560 в съответствие с член 25, параграф 1, буква ж) във връзка с буква в) от Регламент (ЕС) 2018/1725.

2. Преди да приложи ограничения при обстоятелствата, посочени в параграф 1, буква в), Комисията се консултира с компетентните органи на съответните държави членки относно потенциалните основания за налагането на ограничения и относно необходимостта от тях и тяхната пропорционалност, освен ако това консултиране би застрашило дейностите на Комисията.

3. Всички ограничения са съобразени със същността на основните права и свободи и са необходими и пропорционални в едно демократично общество.

4. Преди да бъдат наложени ограниченията, посочени в параграф 1, Комисията извършва и документира оценка на необходимостта от тях и на тяхната пропорционалност за всеки отделен случай. Тези ограничения се свеждат до строго необходимото за постигане на тяхната цел.

Член 5

Право на достъп на субект на данни, право на коригиране, право на изтриване и право на ограничаване на обработването

1. Когато по силата на член 4 Комисията ограничава изцяло или частично правото на достъп на субектите на данни, правото на коригиране, правото на изтриване или правото на ограничаване на обработването, посочени съответно в членове 17—20 от Регламент (ЕС) 2018/1725, в отговора си на искането за достъп, коригиране, изтриване или ограничаване на обработването тя информира засегнатия субект на данни за следните аспекти:

а) приложеното ограничение и основните причини за него;

б) възможността за подаване на жалба до Европейския надзорен орган по защита на данните.

2. Комисията може да отложи, пропусне или откаже да предостави информация относно причините за дадено ограничение и относно правото да се подаде жалба до Европейския надзорен орган по защита на данните, доколкото това предоставяне би премахнало ефекта от ограничението. Комисията преценява дали това е оправдано за всеки отделен случай. Веднага след като това предоставяне престане да премахва ефекта от ограничението, Комисията предоставя информацията на субекта на данни.

Член 6

Съобщаване на субектите на данни за нарушения на сигурността на личните данни

1. Когато Комисията е задължена да съобщи за нарушение на сигурността на личните данни съгласно член 35, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725, тя може, при изключителни обстоятелства, да ограничи изцяло или частично това съобщаване в съответствие с член 4 от настоящото решение. Комисията записва и регистрира причините за ограничението, неговото правното основание съгласно член 4 и оценката на необходимостта от него и неговата пропорционалност.

2. Когато причините за ограничението вече не са приложими, Комисията съобщава на засегнатия субект на данни за нарушението на сигурността на личните данни и го информира за основните причини за ограничението, както и за неговото право да подаде жалба до Европейския надзорен орган по защита на данните.

3. Когато Комисията уведоми Европейския надзорен орган по защита на данните за нарушението на сигурността на личните данни съгласно член 34, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725, тя прилага към уведомлението записа, изготвен от нея съгласно член 7 от настоящото решение.

Член 7

Записване и регистриране на ограниченията

1. Комисията записва причините за всяко ограничение, прилагано съгласно настоящото решение, правните основания, предвидени в член 4 за него, подробностите за периода на прилагане на това ограничение, оценка на рисковете за правата и свободите на субектите на данни от налагането на ограничение, както и оценка на необходимостта от ограничението и неговата пропорционалност.

2. В записа се посочва по какъв начин упражняването на правото от страна на съответния субект на данни би засегнало една или повече от приложимите цели, определени в член 25, параграф 1, букви в), ж) и з) от Регламент (ЕС) 2018/1725.

3. Записът и, когато е приложимо, документите, съдържащи основните фактически и правни елементи, се регистрират. Те се предоставят на Европейския надзорен орган по защита на данните при поискване.

Член 8

Продължителност на ограниченията

1. Ограниченията, посочени в членове 4 и 6, се прилагат, докато причините за тях продължават да са налице.

2. Когато причините за дадено ограничение вече не са налице, Комисията отменя ограничението.

3. При отмяната на ограничение Комисията посочва на субекта на данните причините за прилагане на това ограничение и го уведомява за възможността да подаде жалба до Европейския надзорен орган по защита на данните или да потърси защита по съдебен ред пред Съда на Европейския съюз.

4. На всеки шест месеца Комисията преразглежда прилагането на ограниченията, посочени в членове 4 и 6. Преразглеждането включва оценка на необходимостта от ограничението и неговата пропорционалност.

Член 9

Гаранции и периоди на съхранение

1. Комисията въвежда гаранции за предотвратяване на злоупотреби и незаконен достъп или предаване на лични данни, по отношение на които се прилагат или може да се прилагат ограничения или изключения. Тези гаранции включват следните технически и организационни мерки:

а) ясно определяне на ролите, отговорностите, процедурните стъпки и правата на достъп;

б) сигурна електронна среда, която да предотвратява незаконен или случаен достъп или прехвърляне на електронни данни на неоправомощени лица;

в) сигурно съхранение и обработване на документи на хартиен носител, което се свежда до строго необходимото за постигане на целта на обработването;

г) надлежно наблюдение на ограниченията.

2. Личните данни се съхраняват в съответствие с приложимите правила за съхранение на Комисията, които се определят в регистрите по обработване, водени съгласно член 31 от Регламент (ЕС) 2018/1725. В края на срока на съхранение личните данни се заличават, анонимизират или прехвърлят в архиви в съответствие с член 13 от Регламент (ЕС) 2018/1725.

Член 10

Участие на координаторите по защита на данните и длъжностното лице по защита на данните на Комисията

1. Преди да се приложат каквито и да било ограничения по отношение на концентрации, за които е постъпило уведомление, и служебни разследвания, с координатора по защита на данните на генералната дирекция, отговаряща за конкуренцията, се провеждат консултации и той проверява тяхното съответствие с настоящото решение.

2. Преди да се приложат каквито и да било ограничения по отношение на концентрации, за които е постъпило уведомление, и служебни разследвания, с координатора по защита на данните на генералната дирекция, отговаряща за вътрешния пазар, промишлеността, предприемачеството и МСП, се провеждат консултации и той проверява тяхното съответствие с настоящото решение.

3. В случаите на ограничаване на правата на субектите на данни в съответствие с настоящото решение длъжностното лице по защита на данните на Комисията се уведомява без неоправдано забавяне. При поискване на длъжностното лице по защита на данните на Комисията се предоставя достъп до записа и всички документи, съдържащи основните фактически и правни елементи.

4. Длъжностното лице по защита на данните на Комисията може да поиска преразглеждане на прилагането на ограничение и се информира писмено за резултата от това преразглеждане.

5. Комисията документира участието на длъжностното лице по защита на данните на Комисията и на съответния координатор по защита на данните, включително каква информация е споделена с тях, във всеки случай, при който се прилагат ограниченията, посочени в член 4, параграф 1.

Член 11

Влизане в сила

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 30 юни 2026 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN