EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2023/324

av den 18 oktober 2022

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2020, avsnitt VI –Europeiska ekonomiska och sociala kommittén

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2020, avsnitt VI – Europeiska ekonomiska och sociala kommittén,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkande 2 från budgetkontrollutskottet (A9-0238/2022), och av följande skäl:

A. Enligt artikel 13 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) ska varje institution handla inom ramen för de befogenheter som den tilldelats genom fördragen, i enlighet med de förfaranden, villkor och mål som anges där, och institutionerna ska samarbeta lojalt med varandra.

B. Alla EU-institutioner bör uppvisa stor integritet, vara transparenta och fullt ansvariga inför unionens medborgare för de medel de anförtros i sin egenskap av EU-institutioner.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet upprepar sina iakttagelser med avseende på ledamöternas ersättning för medfinansieringen av kostnader för it som ger varje ledamot en årlig it-ersättning på 3 000 EUR (5 000 EUR 2020 genom engångsökningen som infördes i samband med covid-19-åtgärderna). Parlamentet uppmanar Europeiska ekonomiska och sociala kommittén (*kommittén*) att ompröva beloppet för it-ersättningen och dess karaktär, i syfte att övergå från en schablonersättning till en ersättning baserad på faktiska och motiverade kostnader.

2. Europaparlamentet påminner om att kommitténs presidium på grund av covid-19-pandemin antog ett tillfälligt beslut som gör det möjligt för kommitténs ledamöter att begära dagtraktamente för distansdeltagande i kommitténs sammanträden för att kompensera ledamöterna för den tid de ägnat åt att utföra sina uppgifter och för de administrativa kostnaderna i de fall där en ledamot hindrats från att resa till Bryssel. Parlamentet är medvetet om att ett strukturellt förslag om ett särskilt traktamente för distansdeltagande i sammanträden senare lades fram för och antogs av rådet i juni 2021. Parlamentet konstaterar att all ny ersättningspraxis ska godkännas genom ett beslut från rådet och upprepar därför sin uppmaning till kommittén att föreslå en rättvis och proportionerlig ersättning till ledamöterna som rådet kan ge sitt samtycke till.

Intern förvaltning, resultat, intern kontroll

3. Europaparlamentet förstår hur covid-19-pandemin påverkade EU-institutionernas verksamhet, inbegripet de snäva tidsfristerna för antagande av ny lagstiftning och därmed för de rådgivande kommittéerna att avge sina yttranden. Parlamentet påminner om att kommittén, före godkännandet av sitt ändrade förfarande, antog 13 ståndpunktsdokument som svar på hänskjutanden för att effektivt och snabbt bidra till unionens reaktion på covid-19-pandemin. Parlamentet är medvetet om att kommittén noga ser till att den följer de institutionella tidsfrister som fastställts för dess yttranden och att tillfälliga åtgärder har antagits efter en internrevisionsrapport från 2019. Parlamentet uppmanar bestämt kommittén att redogöra för dessa åtgärder och andra eventuella åtgärder i detta avseende. Parlamentet påminner om sina rekommendationer i tidigare resolutioner om ansvarsfrihet för att stärka det interinstitutionella samarbetet och följaktligen effekterna av kommitténs arbete. Parlamentet påminner vidare om sin rekommendation till kommittén att genomföra en kvalitativ konsekvensbedömning av sina yttranden. Parlamentet erkänner vikten av att bevara kommittén som ett starkt rådgivande organ som möjliggör en dialog mellan arbetsmarknadens parter, särskilt arbetsgivare, arbetstagare och företrädare för andra intressegrupper.

4. Europaparlamentet upprepar sin oro över att kommitténs beslut nr 078/21 inte ger någon vägledning om i vilka situationer rättstjänsten bör rådfrågas, och uppmanar kommittén att göra ett sådant samråd obligatoriskt för åtminstone alla beslut som medför en rättslig risk för kommittén. Parlamentet påminner om att rättstjänsten måste ges tillräckliga resurser och det mandat som krävs för att den ska kunna utföra sina uppgifter i kommitténs intresse, med tanke på dess övergripande roll och otillräckliga storlek.

Personalresurser, jämställdhet och personalens välbefinnande

5. Europaparlamentet välkomnar den handlingsplan för rekrytering och bibehållande av personal som utarbetats av kommitténs direktorat för personal och ekonomi, och som godkändes i oktober 2021, och den framtida översynen av kommitténs rörlighetspolitik. Parlamentet uppmanar kommittén att säkerställa att personalrepresentanterna involveras i genomförandet av handlingsplanen och i översynen av rörlighetspolitiken. Parlamentet välkomnar kommitténs deltagande i den interinstitutionella arbetsgrupp som inrättats för att hantera de problem som orsakas av den begränsade poolen av kandidater och bristen på reservlistor över godkända sökande från allmänna uttagningsprov.

6. Europaparlamentet noterar att kommitténs tjänsteförteckning har minskat med 7,98 % jämfört med 2013 års siffror (vilket överstiger det mål på 5 % som fastställts av kommissionen), och detta har en uppenbar negativ inverkan på förhållandet mellan arbetsbelastning och personalresurser och därmed på personalens välbefinnande. Parlamentet välkomnar beslutet att begära en extern revision för att jämföra de tillgängliga personalresurserna i förhållande till arbetsbördan, bland annat kommitténs attraktionskraft som arbetsgivare och anpassningen mellan verksamhetens och de tillgängliga resursernas utveckling. Parlamentet uppmanar kommittén att säkerställa konsekvens mellan den revisionen och handlingsplanen för rekrytering och bibehållande av personal. Parlamentet anser att denna revision bör inbegripa en särskild analys av de situationer som parlamentet tidigare har påtalat (såsom tillförordnade chefer eller chefer med dubbla befattningar ”i tjänstens intresse” och tjänster som innehas efter det att tidsfristen för rörlighet löpt ut) och alla andra personalbeslut som påverkar tilldelningen av personal. Parlamentet uppmanar kommittén att informera parlamentet om resultatet och de åtgärder som vidtagits för att följa upp rekommendationerna från revisionen.

7. Europaparlamentet noterar att ett nytt beslut om distansarbete och flextid, som antogs i april 2022, har utarbetats tillsammans med Regionkommittén för att skapa moderna, flexibla och resultatdrivna arbetsvillkor för personalen. Parlamentet välkomnar utarbetandet av den nya strategin och handlingsplanen för mångfald och inkludering. Parlamentet stöder det faktum att båda åtgärderna inkluderade deltagandet av den person inom kommittén som ansvarar för lika möjligheter och byggde på de lärdomar som dragits av covid-19-krisen och de förbättringar som infördes i samband med denna.

8. Europaparlamentet noterar de pågående diskussionerna om nya åtgärder för att främja kvinnors tillgång till chefstjänster, såsom ansvar på mellanchefsnivå under enhetschefsnivå och det praktiska genomförandet av jämställdhetsbudgetering. Parlamentet uppmuntrar kommittén att fortsätta ansträngningarna för att genomföra parlamentets rekommendationer i syfte att förbättra jämställdhetsintegreringen internt.

9. Europaparlamentet välkomnar beslutet att se över bestämmelserna om korttidspraktik (som är obligatorisk för att avsluta studierna) och att erbjuda tillräcklig ersättning och annan kompensation för utgifter såsom för resor och rörlighet.

10. Europaparlamentet noterar tribunalens dom av den 23 februari 2022 ([1]) i fallet med möjliga trakasserier som rapporterades 2018, där tribunalen ogiltigförklarar kommitténs beslut nr 293/19 av den 5 december 2019, som utfärdade den minsta möjliga påföljden i form av en skriftlig varning, ogillar talan i övrigt och dömer kommittén att betala rättegångskostnaderna. Parlamentet förväntar sig en intern reflektion efter denna dom, särskilt om de förfarandemässiga åsidosättanden som tribunalen konstaterade i samband med den interna utredningen, t.ex. avseende rätten till försvar.

([1]) Tribunalens dom (fjärde avdelningen) av den 23 februari 2022, *OA/Europeiska ekonomiska och sociala kommittén*, T-671/20, ECLI:EU:T:2022:82.

11. Europaparlamentet påpekar att en av de sex begäranden om assistans avseende möjliga fall av trakasserier som mottogs under 2020 fortfarande är öppen. Parlamentet noterar att för denna begäran om assistans slutfördes den interna administrativa utredningen i december 2021, att de preliminära förhören hölls med den berörda personen och med offret i februari respektive mars 2022 och att tillsättningsmyndigheten i maj 2022 begärde ytterligare en administrativ utredning för att bättre klargöra situationen innan den fattade sitt slutliga beslut. Parlamentet noterar att ett beslut ännu inte har fattats. Parlamentet upprepar att den tid som förflutit har en negativ inverkan på både offren och den berörda institutionens anseende, och uppmanar därför med kraft kommittén att utan ytterligare dröjsmål åtgärda denna begäran och rapportera till budgetmyndigheten om hanteringen av detta fall.

12. Europaparlamentet noterar ingåendet av förlikningsavtalen med de två offren för moraliska trakasserier i december 2020 respektive mars 2021. Parlamentet noterar att den sista kvarstående punkten för ett fullständigt genomförande av de båda förlikningsavtalen är beroende av en kommande ändring av organisationsschemat i samförstånd med Regionkommittén och som planeras genomföras den 1 oktober 2022. Parlamentet uppmanar kommittén att tillämpa särskilda förfaranden för att hantera fall av trakasserier så att alla offer behandlas lika. Parlamentet uppmanar bestämt kommittén att omgående rapportera till budgetmyndigheten om det effektiva genomförandet av denna punkt. Parlamentet beklagar än en gång den tid det tagit för kommittén att genomföra dessa förlikningsavtal i enlighet med lagstiftningens krav.

13. Europaparlamentet beklagar att förlikningsavtalet med ett av offren för allvarliga fel inte ingicks förrän i april 2022. Parlamentet beklagar också att genomförandet av de åtgärder som man kom överens om i mars 2021 mellan det andra offret för allvarliga fel, en före detta kommittéledamot, och kommitténs ordförande försenades fram till efter parlamentets beslut att skjuta upp beviljandet av ansvarsfrihet. Parlamentet välkomnar dock det offentliga uttalandet från kommitténs ordförande, som offentliggjordes på kommitténs webbplats, där hon upprepade sin uppriktiga ursäkt till alla berörda parter för det verkliga lidande som förorsakats av dessa missförhållanden. Parlamentet upprepar sin oro över att kommitténs generalsekreterare fortfarande vägrar att erkänna interna brister och ansvar, vilket innebär att omsorgsplikten gentemot kommitténs anställda har åsidosatts.

14. Europaparlamentet noterar kommitténs månatliga uppdateringar och uppföljningen av parlamentets iakttagelser i den första resolutionen om ansvarsfrihet för 2020 ([2]). Parlamentet påminner om att Olafs rapport i mål OC/2018/0666/A.1 endast rör förövarens beteende gentemot offren och att tribunalens dom av den 1 september 2021 ([3]) endast avser giltigheten av presidiets beslut av den 9 juni 2020, vilket motbevisar kommitténs uttalanden i uppföljningen av den första resolutionen om ansvarsfrihet för 2020 om att klagomålen har hanterats med vederbörlig hänsyn till tjänstemännens välfärd. Parlamentet påpekar att den långsamma handläggningen av ärendet inom kommitténs administration och i synnerhet bristerna i genomförandet av de interna förfarandena därför inte på något sätt har undersökts eller validerats. Parlamentet konstaterar med oro att kommittén under alltför lång tid allvarligt brutit mot sin omsorgsplikt gentemot sina anställda. Parlamentet är djupt oroat över att dess otvetydiga krav på ansvarsskyldighet konsekvent har ignorerats i många år, och upprepar därför sitt krav på att en extern utredning specifikt görs av de åtgärder som vidtagits av kommitténs administrativa hierarki, eller avsaknaden av åtgärder, med fokus på den administrativa hierarkins ansvar när det gäller att hantera klagomål om trakasserier och säkerställa personalens välbefinnande.

15. Europaparlamentet upprepar sin oro över att det ännu inte är möjligt att beräkna den totala slutliga kostnaden för detta mål, som för närvarande uppskattas till cirka 150 000 EUR, eftersom det beror på utgången av det rättsliga förfarande som för närvarande pågår vid den belgiska brottmålsdomstolen, där kommittén också är en civilrättslig part. Parlamentet uppmanar kommittén att omgående rapportera resultatet av det rättsliga förfarandet och den totala slutliga kostnaden till budgetmyndigheten. Parlamentet upprepar sitt krav på att kommittén ska kräva återbetalning från gärningsmannen av de belopp som kommittén har betalat ut till offren i kompensation.

([2]) Europaparlamentets resolution (EU) 2022/1704 av den 4 maj 2022 med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2020, avsnitt VI – Europeiska ekonomiska och sociala kommittén (EUT L 258, 5.10.2022, s. 109).

([3]) Tribunalens dom (fjärde avdelningen) av den 1 september 2021, *KN/Europeiska ekonomiska och sociala kommittén*, T-377/20, ECLI:EU:T:2021:528

Etisk ram och transparens

16. Europaparlamentet noterar att de åtgärder som vidtagits av den gemensamma arbetsgrupp som fått i uppdrag att se över kommitténs etiska ram utmynnade i en etisk handlingsplan som antogs i januari 2021. Parlamentet gläder sig över att ett antal åtgärder har genomförts fullt ut, bland annat översynen av besluten om visselblåsning och trakasserier (som antogs i december 2021 respektive mars 2022), servicenivåavtalet med kommissionens utrednings- och disciplinbyrå för att professionalisera de administrativa utredningarna, den obligatoriska utbildningen i etik för all personal, inrättandet av och utbildning för en ny grupp etiska rådgivare, den pågående förnyelsen av nätverket av konfidentiella rådgivare och den nya handledningen för personalen ”Respect at work at the EESC” (offentliggjord i maj 2022). Parlamentet noterar att den gemensamma arbetsgruppen också utförde förberedande arbete inför den pågående översynen av beslutet om disciplinära förfaranden och administrativa utredningar. Parlamentet uppmanar kommittén att regelbundet, med hjälp av ad hoc-undersökningar, kontrollera att personalen känner väl till den etiska ramen. Parlamentet beklagar att översynen av de ovannämnda besluten försenades kraftigt och att beslutet om trakasserier antogs först efter parlamentets beslut att skjuta upp beslutet om ansvarsfrihet för 2020, vilket visar på bristande vilja att agera. Parlamentet uttrycker oro över att det inte finns något specifikt förfarande för trakasserier som involverar en ledamot av kommittén och en tjänsteman (enligt definitionen i beslut 090/22 A), vilket innebär att det inte tillämpas några enhetliga förfaranden för att hantera fall av trakasserier och detta leder till olika behandling av offren. Parlamentet upprepar ånyo att det faktum att en ledamot av kommittén inte omfattas av tjänsteföreskrifterna inte kan användas som en ursäkt för att inte agera. Parlamentet uppmanar kommittén att omedelbart införa ett specifikt förfarande som ger alla ett korrekt och länge emotsett skydd mot trakasserier.

17. Europaparlamentet noterar ikraftträdandet i januari 2021 av den förstärkta uppförandekoden för kommitténs ledamöter som ger större klarhet och föreskriver strängare påföljder vid överträdelser av bestämmelserna. Parlamentet välkomnar att handlingsplanen för etik omfattar åtgärder som riktar sig till ledamöterna, inbegripet offentliggörandet av informationsbroschyren ”Respekt och värdighet vid EESK” och översynen av kurserna i etik för ledamöterna, som ska anpassas till den nya uppförandekoden. Parlamentet noterar att kommittén kommer att undersöka parlamentets begäran om att dessa kurser ska bli obligatoriska i samband med kvestorernas kommande översyn av kommitténs ledamotsstadga. Parlamentet gläder sig över att den reviderade versionen av kommitténs arbetsordning är anpassad till den nya uppförandekoden och inkluderar möjligheten att mandatet som ledamot av kommittén också undantagsvis kan upphöra genom uteslutning om etiska normer, regler och skyldigheter åsidosätts.

18. Europaparlamentet noterar att kommitténs tjänst för internrevision också utfärdade en internrevisionsrapport om etik och integritet i början av 2020. Parlamentet ber kommittén om en sammanfattning av internrevisorns rekommendationer och de åtgärder som vidtagits för att genomföra dem.

19. Europaparlamentet invänder mot att kommittén motsätter sig användningen av öppenhetsregistret på grund av att kommittén är ett rådgivande organ. Parlamentet uppmanar kommittén att ansluta sig till öppenhetsregistret för att främja transparensen i sina kontakter med företrädare för externa intressegrupper.

20. Europaparlamentet begär att alla interna förfaranden och beslut, inbegripet de som rör etik, offentliggörs i en särskild kolumn på kommitténs webbplats.

21. Europaparlamentet noterar att kommittén, som svar på parlamentets begäran, har beaktat ombudsmannens rekommendationer i rapporten i fallet SI/2/2017/NF ”Revolving doors – Implementation of Article 16 of the EU Staff Regulations in a range of EU institutions, bodies and agencies” att se över sitt beslut om extern verksamhet och externa uppdrag. Parlamentet uppmanar kommittén att rapportera om antagandet av det slutliga beslutet.

Interinstitutionellt samarbete

22. Europaparlamentet noterar de pågående förhandlingarna med kommissionen och rådet i syfte att stärka de institutionella och administrativa förbindelserna. Parlamentet stöder kommitténs åtagande att genomföra rekommendationen från konferensen om Europas framtid om att stärka kommitténs institutionella roll i egenskap av samordnare av och garant för verksamhet med koppling till en deltagandedemokrati, såsom strukturerad dialog med civilsamhällesorganisationer och medborgarpaneler.

23. Europaparlamentet betonar kommitténs avgörande roll när det gäller att företräda och samarbeta med arbetsmarknadens parter och det civila samhällets organisationer i medlemsstaterna inom ramen för unionens beslutsprocess. Parlamentet noterar kommitténs insatser för att sprida sina yttranden och informera om sin verksamhet som en del av fullgörandet av sitt uppdrag och påminner om parlamentets rekommendationer i tidigare resolutioner om ansvarsfrihet. Parlamentet begär att samarbetsavtalet mellan kommittén och parlamentet görs bindande, och kräver framför allt att det säkras ett nära samarbete i god tid mellan de båda institutionernas föredragande, att kommitténs yttranden lämnas till parlamentets berörda utskott under utarbetandet av betänkandet och att kommitténs föredragande systematiskt bjuds in till framläggandet av dessa betänkanden. Parlamentet rekommenderar att kommittén gör en mer kvantitativ och kvalitativ konsekvensanalys av sina yttranden. Parlamentet uppmanar därför bestämt kommittén att utöka den personal som arbetar med lagstiftningsarbete och interinstitutionella förbindelser.

Covid-19-pandemin

24. Europaparlamentet konstaterar att kommittén för att ta till sig lärdomarna från pandemin inrättade en återhämtningsplan 2021 i syfte att hjälpa personalen att gå vidare mot ett nytt sätt att arbeta efter pandemin. Parlamentet uppmanar kommittén att rapportera till budgetmyndigheten om de viktiga åtgärderna i återhämtningsplanen och dess genomförande.