REZOLUȚIA (UE) 2023/324 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 18 octombrie 2022

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2020, secțiunea VI – Comitetul Economic și Social European

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere Decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2020, secțiunea VI - Comitetul Economic și Social European,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere cel de al doilea raport al Comisiei pentru control bugetar (A9-0238/2022),

A. întrucât, în temeiul articolului 13 din Tratatul privind Uniunea Europeană, fiecare instituție acționează în limita atribuțiilor care i-au fost conferite prin tratate și în conformitate cu procedurile, condițiile și scopurile stabilite în acestea, iar instituțiile cooperează unele cu altele în mod loial;

B. întrucât toate instituțiile Uniunii ar trebui să fie de o integritate și transparență exemplare și să fie pe deplin răspunzătoare în fața cetățenilor Uniunii pentru fondurile care le sunt încredințate în calitate de instituții ale Uniunii;

Gestiunea bugetară și financiară

1. își reiterează observațiile cu privire la „alocația de cofinanțare a necesităților informatice pentru membri”, care prevede o alocație anuală pentru necesități informatice de 3 000 EUR pentru fiecare membru (5 000 EUR în 2020 în cadrul majorării unice legate de măsurile introduse ca urmare a pandemiei de COVID-19); solicită Comitetului Economic și Social European (denumit în continuare „Comitetul”) să revadă cuantumul indemnizației pentru TI, precum și natura acesteia, cu scopul de a trece de la o indemnizație forfetară la o plată bazată pe costuri reale și justificate;

2. reamintește că, din cauza pandemiei de COVID-19, Biroul Comitetului a adoptat o decizie temporară care permite membrilor Comitetului să solicite indemnizația obișnuită de ședere pentru participarea de la distanță la reuniunile Comitetului, pentru a îi compensa pe membri pentru timpul petrecut în exercitarea atribuțiilor lor și pentru costurile administrative aferente, în cazul în care membrul a fost împiedicat să se deplaseze la Bruxelles; este la curent cu faptul că ulterior a fost prezentată Consiliului și adoptată de acesta, în iunie 2021, o propunere structurală privind o indemnizație specifică pentru participarea la reuniuni de la distanță; recunoaște că orice noi practici de remunerare necesită aprobarea prin intermediul unei decizii a Consiliului și, prin urmare, reiterează invitația solicitarea adresată Comitetului de a propune o remunerare echitabilă și proporțională pentru membri, cu care Consiliul să fie de acord;

Gestiunea internă, performanța, controlul intern

3. este conștient de impactul pandemiei COVID-19 asupra activității instituțiilor Uniunii, inclusiv de termenele scurte pentru adoptarea noilor acte legislative și, prin urmare, pentru avizele comitetelor consultative; reamintește că, înainte de aprobarea procedurii sale modificate, Comitetul a adoptat 13 documente de poziție ca răspuns la sesizări, pentru a contribui efectiv și în timp util la răspunsul Uniunii la pandemia de COVID-19; este conștient de faptul că Comitetul monitorizează modul în care respectă termenele instituționale stabilite pentru avizele sale și că, în urma unui raport de audit intern din 2019, au fost adoptate măsuri ad-hoc; îndeamnă Comitetul să informeze cu privire la aceste măsuri și la alte acțiuni eventuale în acest sens; reamintește recomandările sale, formulate în rezoluțiile anterioare de descărcare de gestiune, de a se intensifica cooperarea interinstituțională și, prin urmare, de a se întări impactul activității Comitetului; reamintește, de asemenea, recomandarea sa adresată Comitetului de a efectua o evaluare calitativă a impactului avizelor sale; recunoaște importanța menținerii Comitetului ca un organism consultativ puternic, care favorizează dialogul dintre partenerii sociali, îndeosebi angajatori, angajați și reprezentanți ai diferitelor interese;

4. își reiterează îngrijorarea cu privire la faptul că Decizia nr. 078/21 a Comitetului nu oferă orientări privind situațiile în care ar trebui consultat Serviciul juridic și invită Comitetul să introducă obligativitatea acestei consultări cel puțin pentru toate deciziile care presupun un risc juridic pentru Comitet; reamintește că Serviciul juridic trebuie să dispună de resurse suficiente și de mandatul necesar pentru a-și îndeplini sarcinile cu succes, în interesul Comitetului, ținând seama de rolul său transversal și de dimensiunea sa insuficientă;

Resursele umane, egalitatea și starea de bine a personalului

5. salută planul de acțiune pentru recrutarea și păstrarea personalului, elaborat de Direcția Resurse umane și Finanțe a Comitetului și aprobat în octombrie 2021, precum și viitoarea revizuire a politicii de mobilitate a Comitetului; invită Comitetul să asigure implicarea necesară a reprezentanților personalului în punerea în aplicare a planului de acțiune și, respectiv, în revizuirea politicii de mobilitate; salută participarea Comitetului la grupul de lucru interinstituțional, care a fost creat pentru a aborda problemele cauzate de rezerva redusă de candidați și lipsa listelor de rezervă de laureați ai concursurilor generale;

6. ia act de faptul că organigrama Comitetului a suferit o reducere de 7,98 % față de cifrele din 2013 (depășind obiectivul de 5 % stabilit de Comisie), ceea ce are un impact negativ evident asupra raportului dintre volumul de muncă și resurse și, prin urmare, asupra stării de bine a personalului; salută decizia de a se solicita un audit extern pentru a compara resursele umane disponibile în raport cu volumul de muncă, inclusiv atractivitatea Comitetului ca angajator și corelarea dintre evoluția activităților și resursele disponibile; solicită Comitetului să asigure coerența dintre rezultatele auditului și planul de acțiune pentru recrutarea și păstrarea personalului; consideră că acest audit ar trebui să includă o analiză specifică a situațiilor pe care Parlamentul le-a semnalat anterior (cum ar fi posturile de conducere interimare sau duble „în interesul serviciului” și posturile ocupate după expirarea termenului privind mobilitatea), precum și a oricărei alte decizii privind resursele umane care afectează alocarea personalului; solicită Comitetului să informeze Parlamentul cu privire la rezultatele și măsurile adoptate pentru a da curs recomandărilor formulate în urma auditului;

7. ia act de faptul că o nouă decizie privind telemunca și programul de lucru flexibil, adoptată în aprilie 2022, a fost elaborată în comun cu Comitetul Regiunilor, cu scopul de a stabili condiții de muncă moderne, flexibile și bazate pe rezultate pentru personal; salută pregătirea noii strategii și a noului plan de acțiune privind diversitatea și incluziunea; salută faptul că ambele acțiuni au inclus implicarea responsabilului pentru egalitatea de șanse din cadrul Comitetului și se bazează pe învățămintele trase și pe îmbunătățirile introduse în timpul crizei provocate de pandemia de COVID-19;

8. ia act de procesul de analiză în curs cu privire la noi măsuri de promovare a accesului femeilor la posturile de conducere, cum ar fi responsabilitățile de conducere intermediare sub nivelul de șef de unitate și integrarea în practică a dimensiunii de gen în buget; încurajează Comitetul să depună în continuare eforturi de punere în aplicare a recomandărilor Parlamentului pentru a îmbunătăți integrarea perspectivei de gen la nivel intern;

9. salută decizia de a fi revizuite normele privind stagiile pe termen scurt (care sunt obligatorii pentru finalizarea studiilor) și de a se oferi o remunerație adecvată și indemnizații suplimentare, cheltuieli legate de deplasare și mobilitate;

10. ia act de Hotărârea Tribunalului din 23 februarie 2022 ([1]) privind cazul de posibilă hărțuire consemnat în 2018, prin care Tribunalul anulează Decizia nr. 293/19 a Comitetului din 5 decembrie 2019 prin care s-a impus sancțiunea minimă posibilă, care constă într-un avertisment scris, s-a respins în rest acțiunea și s-a obligat Comitetul la plata cheltuielilor de judecată; așteaptă o reflecție internă în urma acestei Hotărâri, în special cu privire la încălcările procedurale constatate de Tribunal în legătură cu ancheta internă, cum ar fi cea legată de dreptul la apărare;

([1]) Hotărârea Tribunalului (Camera a patra) din 23 februarie 2022, *OA/Comitetul Economic și Social European*, T-671/20, ECLI:EU:T:2022:82.

11. subliniază că, dintre cele șase cereri de asistență primite în 2020 și legate de posibile cazuri de hărțuire, una este încă pendinte; ia act de faptul că, pentru această cerere de asistență, ancheta administrativă internă a fost finalizată în decembrie 2021, că au avut loc audieri preliminare cu persoana în cauză și cu victima în februarie și, respectiv, martie 2022 și că autoritatea împuternicită să facă numiri a solicitat, în mai 2022, o anchetă administrativă suplimentară pentru a clarifica situația înainte de a lua decizia finală; constată că nu a fost încă adoptată o decizie; reiterează faptul că trecerea timpului are un efect negativ atât asupra victimelor, cât și asupra reputației instituției implicate și, prin urmare, îndeamnă Comitetul să dea curs acestei solicitări fără întârziere și să informeze autoritatea bugetară cu privire la modul în care este tratat acest caz;

12. ia act de încheierea acordurilor de soluționare cu cele două victime ale hărțuirii morale în decembrie 2020 și, respectiv, în martie 2021; ia act de faptul că finalizarea ultimului punct pentru punerea în aplicare integrală a ambelor acorduri de soluționare depinde de apropiata modificare a organigramei, de comun acord cu Comitetul Regiunilor, a cărei punere în aplicare este prevăzută la 1 octombrie 2022; invită Comitetul să aplice proceduri specifice în cazurile de hărțuire, astfel încât toate victimele să fie tratate în mod egal; îndeamnă Comitetul să informeze imediat autoritatea bugetară cu privire la aplicarea efectivă a acestui punct; își exprimă încă o dată regretul cu privire la intervalul de timp îndelungat legat de punerea în aplicare de către Comitet a acestor acorduri de soluționare potrivit cerințelor legale;

13. regretă că încheierea acordului de soluționare cu una dintre victimele abaterilor grave a avut loc abia în aprilie 2022; regretă, de asemenea, că punerea în aplicare a măsurilor convenite în martie 2021 între cealaltă victimă a abaterilor grave, fost membru al Comitetului, și președinta Comitetului a fost amânată până după ce Parlamentul a adoptat decizia de a amâna descărcarea de gestiune; salută totuși declarația publică a președintei Comitetului, publicată pe site-ul internet al Comitetului, prin care aceasta își cere încă o dată în mod sincer scuze în fața tuturor celor vizați pentru suferințele reale cauzate de neregulile respective; își reiterează preocuparea cu privire la faptul că secretarul general al Comitetului refuză în continuare să recunoască deficiențele și responsabilitățile interne, ceea ce duce la încălcarea obligației de diligență față de personalul Comitetului;

14. ia act de informațiile Comitetului actualizate lunar și de măsurile luate ca urmare a observațiilor formulate de Parlament în prima rezoluție privind descărcarea de gestiune pentru exercițiul financiar 2020 ([2]); reamintește că raportul OLAF privind cazul OC/2018/0666/A.1 se referă numai la comportamentul făptuitorului față de victime și că hotărârea pronunțată de Tribunal la 1 septembrie 2021 ([3]) nu face decât să examineze validitatea deciziei Biroului Comitetului din 9 iunie 2020, infirmând declarațiile Comitetului în urma primei rezoluții de descărcare de gestiune pentru 2020, potrivit cărora plângerile au fost tratate ținând seama în mod corespunzător de obligația de solicitudine; subliniază că tratarea într-un ritm lent a cazului de către administrația Comitetului și, în special, punerea în aplicare defectuoasă a procedurilor interne nu au fost, prin urmare, examinate sau validate; constată cu îngrijorare că o încălcare gravă a obligației de diligență a Comitetului față de membrii personalului său a persistat prea mult timp; este profund îngrijorat de faptul că apelurile sale neechivoce la tragerea la răspundere au fost ignorate în mod constant de mulți ani și își reiterează, prin urmare, apelul la o anchetă externă privind în mod specific acțiunile sau lipsa de acțiune a ierarhiei administrative a Comitetului, cu accent pe responsabilitatea ierarhiei administrative în ceea ce privește tratarea plângerilor de hărțuire și obligația de solicitudine;

15. își reiterează îngrijorarea privind faptul că nu este încă posibilă cuantificarea costului total al acestui caz, estimat deocamdată la aproximativ 150 000 EUR, deoarece cuantumul respectiv depinde de rezultatul procedurii juridice aflate în desfășurare în fața instanțelor penale belgiene, în care Comitetul este, de asemenea, parte civilă; solicită Comitetului să informeze cu promptitudine autoritatea bugetară cu privire la încheierea procedurii juridice și să comunice acesteia costul total; își reiterează cererea de a solicita Comitetului să impute făptuitorului sumele plătite victimelor de către Comitet cu titlu de despăgubire;

([2]) Rezoluția (UE) 2022/1704 a Parlamentului European din 4 mai 2022 conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2020, secțiunea VI - Comitetul Economic și Social European (JO L 258, 5.10.2022, p. 109).

([3]) Hotărârea Tribunalului (Camera a opta) din 1 septembrie 2021, *KN/Comitetul Economic și Social European*, T-377/20, ECLI:EU:T:2021:528.

Cadrul etic și transparența

16. ia act de faptul că măsurile adoptate de grupul de lucru comun însărcinat cu revizuirea cadrului etic al Comitetului au condus la adoptarea, în ianuarie 2021, a unui plan de acțiune în materie de etică; salută faptul că au fost puse în aplicare pe deplin o serie de acțiuni, cum ar fi, printre altele, revizuirea deciziilor privind avertizarea de integritate și hărțuirea (adoptate în decembrie 2021 și, respectiv, în martie 2022), acordul privind nivelul serviciilor încheiat cu Oficiul de investigații și de disciplină al Comisiei pentru profesionalizarea anchetelor administrative, formarea obligatorie în materie de etică pentru întregul personal, înființarea și formarea unei noi echipe de consilieri pe probleme de etică, reînnoirea în curs a rețelei de consilieri confidențiali și noul ghid pentru personal „Respectul în cadrul CESE" (publicat în mai 2022); ia act de faptul că grupul de lucru comun a desfășurat, de asemenea, activități pregătitoare pentru revizuirea în curs a deciziei privind procedurile disciplinare și anchetele administrative; solicită Comitetului să monitorizeze periodic, prin intermediul unor sondaje ad-hoc, faptul că personalul este informat în mod corespunzător cu privire la cadrul privind etica; regretă că revizuirea deciziilor menționate a avut loc cu o întârziere extremă, cea privind hărțuirea fiind adoptată abia după decizia Parlamentului de a amâna descărcarea de gestiune pentru 2020, ceea ce demonstrează lipsa voinței de a lua măsuri; își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că nu există nicio procedură specifică pentru cazurile de hărțuire care implică un membru al Comitetului și un funcționar (în conformitate cu definiția din Decizia 090/22 A), ceea ce are drept consecință faptul că nu se aplică proceduri uniforme pentru tratarea cazurilor de hărțuire, ceea ce duce la faptul că victimele sunt tratate în mod diferit; repetă încă o dată că faptul că Statutul funcționarilor nu poate fi aplicat unui membru al Comitetului nu poate fi considerat o justificare a neluării de măsuri; invită Comitetul să prevadă imediat o procedură specifică care să ofere tuturor o protecție adecvată împotriva hărțuirii, protecție ce ar fi trebuit asigurată de mult timp;

17. ia act de intrarea în vigoare, în ianuarie 2021, a Codului de conduită consolidat destinat membrilor Comitetului, care asigură un grad mai mare de claritate și impune sancțiuni mai aspre în cazul încălcării normelor; salută faptul că planul de acțiune privind etica include măsuri care vizează membrii, inclusiv publicarea broșurii informative „Respectul și demnitatea în cadrul CESE" și revizuirea cursului de formare în materie de etică destinat membrilor, care urmează să fie aliniat la noul Cod de conduită; ia act de faptul că Comitetul va analiza solicitarea Parlamentului ca această formare să devină obligatorie în cadrul viitoarei revizuiri de către chestorii Comitetului a Statutului membrilor; salută faptul că versiunea revizuită a Regulamentului de procedură al Comitetului se aliniază la noul Cod de conduită și include posibilitatea ca statutul de membru al unei persoane să înceteze, în mod excepțional, în cazul expulzării, dacă sunt încălcate normele de etică, îndatoririle și obligațiile;

18. ia act de faptul că serviciul de audit intern al Comitetului a publicat, de asemenea, la începutul anului 2020, un raport de audit intern privind etica și integritatea; solicită Comitetului să prezinte un rezumat al recomandărilor formulate de auditorul intern și al acțiunilor de punere în aplicare a acestora;

19. nu este de acord cu respingerea de către Comitet a registrului de transparență pe motiv că acesta este un organ consultativ; îndeamnă Comitetul să se alăture Registrului de transparență pentru a promova transparența interacțiunilor sale cu reprezentanții intereselor externe;

20. solicită ca toate procedurile și deciziile interne, inclusiv cele privind etica, să fie publicate într-o coloană specifică a site-ului de internet al Comitetului;

21. ia act de faptul că, drept răspuns la solicitarea Parlamentului, Comitetul a luat în considerare recomandările Ombudsmanului European incluse în raportul său în cazul SI/2/2017/NF intitulat „Ușile turnante – Punerea în aplicare a articolului 16 din Statutul funcționarilor UE într-o serie de instituții, organe și agenții ale UE", de a-și revizui decizia privind activitățile și sarcinile externe; invită Comitetul să prezinte un raport privind adoptarea deciziei finale;

Cooperarea interinstituțională

22. ia act de negocierile în curs cu Comisia și cu Consiliul, ce au ca scop întărirea relațiilor instituționale și administrative; salută angajamentul Comitetului de a pune în aplicare recomandarea Conferinței privind viitorul Europei de a întări rolul instituțional al Comitetului și de a îl capacita în calitate de facilitator și garant al activităților de democrație participativă, cum ar fi dialogul structurat cu organizațiile societății civile și grupurile de dezbatere ale cetățenilor;

23. subliniază rolul esențial al Comitetului în reprezentarea partenerilor sociali și a organizațiilor societății civile din statele membre și colaborarea cu acestea în procesul decizional de la nivelul Uniunii; ia act de eforturile Comitetului de a-și difuza avizele și activitățile în cadrul îndeplinirii misiunii sale și reamintește recomandările Parlamentului pe această temă din rezoluțiile sale anterioare de descărcare de gestiune; solicită ca acordul de cooperare dintre Comitet și Parlament să devină obligatoriu, în special solicitând o cooperare strânsă și în timp util între raportorii celor două instituții, ca avizele Comitetului să fie comunicate comisiilor competente ale Parlamentului în faza de redactare a rapoartelor, și ca raportorii Comitetului să fie invitați în mod sistematic la prezentarea acestor rapoarte; recomandă Comitetului să efectueze o analiză a impactului avizelor sale, axată mai mult pe aspectele calitative și cantitative; îndeamnă, prin urmare, Comitetul să consolideze personalul care lucrează în domeniile activității legislative și relațiilor interinstituționale;

Pandemia de COVID-19

24. observă că, pentru a beneficia de învățămintele trase în timpul pandemiei, în 2021 a fost instituit un plan de acțiune pentru redresare pentru Comitet, care urmărește să îi ajute pe membrii personalului să avanseze către un mod de lucru post-pandemie; invită Comitetul să informeze autoritatea bugetară cu privire la principalele etape ale planului de acțiune pentru redresare și la punerea în aplicare a acestuia.