EUROPA-
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 17.9.2024
COM(2024) 55 final

2024/0230 (NLE)

Forslag til

RÅDETS HENSTILLING

om røg- og aerosolfrie miljøer, der erstatter Rådets henstilling 2009/C 296/02

{SWD(2024) 55 final} - {SWD(2024) 56 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Indledning

I den europæiske kræfthandlingsplan erklærede Kommissionen, at den havde til hensigt at ajourføre Rådets henstilling om røgfrie miljøer[1]. Et af de tobaksrelaterede mål i planen er at hjælpe til at arbejde for en "tobaksfri generation", hvor mindre end 5 % af befolkningen bruger tobak i 2040 mod 25 % i dag. Revisionen af Rådets henstilling om røgfrie miljøer er et initiativ, der har til formål at bidrage positivt til dette mål, opfylde målet om bedre beskyttelse af mennesker i Unionen mod andenhåndsrøg fra brændbare tobaksvarer og andenhåndsaerosoler, der stammer fra brugen af nye produkter, og fremme rygestop og denormalisering af rygning og nikotinbrug.

Rådets nuværende henstilling (2009/C 296/02) indeholder henstillinger til medlemsstaterne om at gennemføre Verdenssundhedsorganisationens rammekonvention om tobakskontrol (FCTC) og udstikker således retningslinjer for, hvordan de kan opfylde deres retlige forpligtelser til at beskytte mennesker mod andenhåndsrøg på alle indendørs arbejdspladser, i offentlig transport og på indendørs offentlige steder. Dens anvendelsesområde omfatter traditionelle tobaksvarer, der blev opfattet som det vigtigste problem på daværende tidspunkt, og visse offentlige steder, der var omfattet på grundlag af en farevurdering fra sag til sag.

Den nuværende henstilling fra Rådet kan imidlertid ikke fuldt ud kan opfylde sit beskyttelsesformål, fordi den ikke omfatter udendørs arealer, og på grund af markedsudviklingen i forbindelse med nye produkter, som kan udsende røg og/eller aerosoler, f.eks. opvarmede tobaksvarer, elektroniske cigaretter, uanset om de indeholder nikotin eller er nikotinfrie, og tobakssurrogater samt andre produkter, der afgiver røg og/eller aerosoler, og som oprindeligt ikke var omfattet. Målet for den foreslåede revision af Rådets henstilling er derfor dobbelt, nemlig at omfatte nye produkter og specifikke udendørs arealer. Dermed vil den bedre kunne imødegå risikoen for andenhåndseksponering for aerosoler fra nye produkter samt risikoen for andenhåndseksponering for både røg og aerosoler på visse udendørs arealer. Der er derfor behov for at revidere henstillingen med hensyn til disse to aspekter for at nå målet om bedre beskyttelse af mennesker, navnlig børn og unge, i Unionen mod skadelig eksponering for andenhåndsrøg og -aerosoler. Forslaget til en revision af Rådets henstilling vil desuden indirekte understøtte en denormalisering af brugen af både tobak og nye produkter og dermed bidrage til målet om at opnå en tobaksfri generation.

Den foreslåede revision af Rådets henstilling omfatter en udvidelse af dens anvendelsesområde til at omfatte visse nye produkter og udendørs arealer. En vigtig drivkraft bag denne udvidelse er den hurtige vækst på markedet og tiltrækningskraften af nye produkter, navnlig blandt unge, siden 2009, og den nuværende betydelige eksponering for andenhåndsrøg og -aerosoler på visse udendørs arealer. I 2009 fandtes opvarmede tobaksprodukter endnu ikke på EU-markedet og elektroniske cigaretter kun i begrænset omfang. Den nuværende henstilling var derfor udelukkende rettet mod traditionelle tobaksprodukter og "tobaksrøg", og den omfatter således alle nye produkter. Siden 2009 har

[1] Rådets henstilling af 30. november 2009 om røgfri miljøer (EUT C 296 af 5.12.2009, s. 4).

nye produkter som f.eks. elektroniske cigaretter og opvarmede tobaksvarer imidlertid øget deres markedsandele. Blandt respondenterne i Eurobarometerundersøgelsen fra 2023 om europæernes holdning til tobak og relaterede produkter er 3 % brugere af elektroniske cigaretter sammenlignet med 2 % i 2020. Et særligt aspekt af udbredelsen af nye produkter i de seneste år har været deres tiltrækningskraft blandt børn og unge; faktisk begynder 54 % af de nuværende og tidligere rygere at ryge, inden de fylder 19 år, og 14 % begynder, inden de fylder 15 år[2].

Evidens fra forskningen viser, at andenhåndsemissioner fra nye produkter kan have potentielt sundhedsskadelige virkninger. I sin udtalelse om elektroniske cigaretter konkluderede Europa-Kommissionens rådgivende udvalg kaldet Den Videnskabelige Komité for Sundheds- og Miljørisici og Nye Risici (SCHEER), at der er svage til moderate tegn på risici for luftvejssygdomme, hjerte-kar-sygdomme og kræftfremkaldende skader som følge af andenhåndseksponering for aerosoler fra elektroniske cigaretter[3]. Det EU-finansierede TACKSHS-projekt viste, at byrden som følge af andenhåndsrøg fortsat er betydelig, kvantificerede sundhedsrisikoen og de økonomiske omkostninger for en række medlemsstater og foreslog foranstaltninger, der har til formål at mindske eksponeringen for andenshåndsrøg for at mindske sygdomsbyrden blandt børn og voksne[4]. Verdenssundhedsorganisationen[5,6,7,8] fremhævede for nylig, blandt andre betænkeligheder vedrørende nye produkter, de negative sundhedsvirkninger af eksponering for andenhåndsaerosoler. Der er f.eks. dokumentation for, at eksponering for andenhåndsemissioner fra opvarmede tobaksvarer er forbundet med betydelige luftvejs- og hjerte-kar-anomalier hos andre tilstedeværende[9,10,11,12,13,14]. Desuden udsætter andenhåndsaerosoler fra elektroniske cigaretter, med eller uden nikotin, andre tilstedeværende for kvantificerbare niveauer af partikler og væsentlige giftstoffer og

---

2 Special Eurobarometer 539. 2023. Attitudes of Europeans towards tobacco and related products. ISBN: 978-92-68-07599-9.

3 Den Videnskabelige Komité for Sundheds- og Miljørisici og Nye Risici. Opinion on electronic cigarettes. 16. april 2021

4 https://www.tackshs.eu/wp-content/uploads/2019/10/TackSHS-leaflet_20191023.pdf.

5 Verdenssundhedsorganisationen. Report on the global tobacco epidemic 2021: addressing new and emerging products. 2021. ISBN: 978 92 4 003209 5, s. 30.

6 Verdenssundhedsorganisationen. Report on the global tobacco epidemic 2023: protect people from tobacco smoke. 2023. ISBN: 978-92-4-007716-4, s. 31.

7 Verdenssundhedsorganisationen. Technical note on the call to action on electronic cigarettes. 2023. s. .3. https://www.who.int/publications/m/item/technical-note-on-call-to-action-on-electronic-cigarettes

8 Verdenssundhedsorganisationen. Electronic cigarettes call to action. 2023. https://www.who.int/publications/m/item/electronic-cigarettes---call-to-action

9 Verdenssundhedsorganisationen. Heated tobacco products: summary of research and evidence of health impacts. 2023, s. 12. https://www.who.int/publications/i/item/9789240042490

10 Verdenssundhedsorganisationen. WHO study group on tobacco product regulation: Report on the scientific basis of tobacco product regulation: eighth report of a WHO study group. 2021. https://www.who.int/publications/i/item/9789240022720

11 Yoshioka T, Shinozaki T, Hori A, Okawa S, Nakashima K, Tabuchi T. Association between exposure to secondhand aerosol from heated tobacco products and respiratory symptoms among current non-smokers in Japan: a cross-sectional study. BMJ Open. 2023;13:e065322. doi: 10.1136/ bmjopen-2022-065322.

12 Imura Y, Tabuchi T. Exposure to secondhand heated-tobacco-product aerosol may cause similar incidence of asthma attack and chest pain to secondhand cigarette exposure: the JASTIS 2019 study. Int J Environ Res Public Health. 2021;18(4):1766. doi: 10.3390/ijerph18041766.

13 Uguna CN, Snape CE. Should IQOS emissions be considered as smoke and harmful to health? A review of the chemical evidence. ACS Omega. 2022;7(26):22111–24. doi: 10.1021/ acsomega.2c01527.

14 Auer R, Concha-Lozano N, JacotSadowski I, Cornuz J, Berthet A. Heat-not-burn tobacco cigarettes: smoke by any other name. JAMA Intern Med. 2017;177(7):1050–2. doi: 10.1001/ jamainternmed.2017.1419.

forurenende stoffer[15,16,17,18,19,20,21]. I den sammenhæng mener Verdenssundhedsorganisationen, at elektroniske cigaretter med nikotin er meget vanedannende og sundhedsskadelige[6,7]. Den fremhæver også, at intet niveau af indirekte eksponering er sikkert eller acceptabelt, og at der bør anlægges en forsigtig tilgang[4]. For at opnå højere beskyttelsesniveauer mod andenhåndsrøg og -aerosoler bør lovgivning om rygeforbud desuden være omfattende og indeholde bestemmelser om nye produkter[5]. Flere medlemsstater har allerede truffet beskyttelsesforanstaltninger, herunder forbud mod rygning indendørs og udendørs eller forbud mod anvendelse af nye produkter på offentlige steder[22].

I betragtning af ovenstående, og mens den løbende udvikling af det foreliggende evidensgrundlag vil blive videreført, er en revision af Rådets henstilling, så den kommer til at omfatte nye produkter, berettiget og hensigtsmæssig for at imødegå risikoen for andenhåndsrøg og -aerosoler med henblik på at sikre et højt niveau for beskyttelse af folkesundheden. Denne tilgang er også i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse om forsigtighedsprincippet[23].

Den foreslåede udvidelse af henstillingens anvendelsesområde er et vigtigt skridt i retning af denormalisering af rygning og anvendelse af nye produkter, der kan efterligne rygningsadfærd, hvilket er et afgørende element for at opnå en tobaksfri generation i Unionen senest i 2040. Denne udvidelse af anvendelsesområdet er særlig vigtig, i betragtning af at anvendelsen af nye produkter, særlig dem, der indeholder nikotin, og navnlig af unge, kan blive et udgangspunkt for efterfølgende anvendelse af traditionelle brændbare tobaksvarer. Dette kan føre til "dobbelt anvendelse", hvor brugerne forbruger både konventionel tobak og nye produkter på samme tid og ofte skifter mellem de to, afhængigt af, hvor der gælder rygeforbud[24,25,26,27,28].

---

15 Fernández E, Ballbè M, Sureda X, Fu M, Saltó E, Martínez-Sánchez JM. Particulate matter from electronic cigarettes and conventional cigarettes: a systematic review and observational study. Curr Environ Health Rep. 2015;2(4):423–9. doi: 10.1007/s40572- 015-0072-x.

16 Li L, Lin Y, Xia T, Zhu Y. Effects of electronic cigarettes on indoor air quality and health. Annu Rev Public Health. 2020;41(1):363–80. doi: 10.1146/ annurev-publhealth-040119-094043.

17 Hess I, Lachireddy K, Capon A. A systematic review of the health risks from passive exposure to electronic cigarette vapour. Public Health Research & Practice. 2016;26(2).

18 Borgini A, Veronese C, De Marco C, Boffi R, Tittarelli A, Bertoldi M et al. Particulate matter in aerosols produced by two last generation electronic cigarettes: a comparison in a real-world environment. Pulmonology. 2021.

19 Exposure to aerosols from smoking-proxy electronic inhaling systems: a systematic review. Barcelona: Tobacco Control Unit, Institut Català d'Oncologia; 2016.

20 Lerner CA, Sundar IK, Yao H, Gerloff J, Ossip DJ, McIntosh S et al. Vapors produced by electronic cigarettes and e-juices with flavorings induce toxicity, oxidative stress, and inflammatory response in lung epithelial cells and in mouse lung. PLoS One. 2015;10(2):e0116732

21 Glantz, S.A., Nguyen, N., & Oliveira da Silva, A.L. (2024). Population-Based Disease Odds for E-Cigarettes and Dual Use versus Cigarettes. NEJM Evidence, 3(3). DOI: 10.1056/EVIDoa2300229.

22 Nogle eksempler på medlemsstater, der allerede har truffet beskyttelsesforanstaltninger, omfatter Spanien, Letland og Sverige (arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager Rådets henstilling om røg- og aerosolfrie miljøer, der erstatter Rådets henstilling 2009/C 296/02).

23 Meddelelse fra Kommissionen om forsigtighedsprincippet (KOM(2000) 1 endelig udg.).

24 Special Eurobarometer 506. 2021. Attitudes of Europeans towards tobacco and electronic cigarettes. ISBN: 978-92-76-27171-0, p. 10.

25 Verdenssundhedsorganisationen. Report on the global tobacco epidemic 2021: addressing new and emerging products. 2021. ISBN: 978 92 4 003209 5, s. 36.

26 Kalkhoran S, Glantz SA. E-cigarettes and smoking cessation in real-world and clinical settings: a systematic review and meta-analysis. Lancet Respiratory Medicine. 2016;4(2):116–28.

Med hensyn til de udendørs arealer, der ikke udtrykkeligt er omfattet af den nuværende henstilling, er der på nuværende tidspunkt betydelig eksponering for andenhåndsrøg og -aerosoler på steder som f.eks. udendørs arealer i hotel- og restaurationsbranchen og udendørs arealer, der er beregnet til at blive brugt af børn og unge. 74 % af Eurobarometer-respondenterne siger således, at de har oplevet, at folk har røget på udendørs terrasser inden for de seneste 6 måneder, og 71 % af respondenterne siger, at de har været ude for mennesker, der bruger elektroniske cigaretter og opvarmede tobaksvarer på de samme steder. 42 % af respondenterne siger, at folk røg på udendørs arealer, der er beregnet til blive brugt af børn og unge, og 49 % af respondenterne siger, at de har oplevet, at folk brugte elektroniske cigaretter og opvarmede tobaksvarer på de samme steder[2]. Forslaget om at udvide dækningen af den nuværende rådshenstilling til at omfatte specifikke udendørs arealer har til formål at beskytte mennesker, navnlig børn og unge, bedre mod eksponering for andenhåndsrøg og -aerosoler.

Kommissionens understøttende foranstaltninger

Forslaget til rådshenstilling indeholder henstillinger til medlemsstaterne med henblik på bedre at imødegå de risici, der er forbundet med eksponering for andenhåndsrøg og -aerosoler på visse udendørs arealer. Kommissionen agter at gennemføre en række foranstaltninger for at hjælpe landene med at gennemføre henstillingerne.

For det første har Kommissionen til hensigt at tilskynde til og/eller styrke samarbejdet mellem medlemsstaterne om udveksling af bedste praksis om styrkelse og/eller udvikling af omfattende røg- og aerosolfrie politikker, programmer og strategier og støtte udformning og afprøvning af ambitiøse og effektive tilgange til opnåelse af røg- og aerosolfrie miljøer. For det andet agter Kommissionen gennem eksisterende EU-programmer, diskussionsfora og samarbejdsværktøjer at yde bistand til medlemsstaternes gennemførelse af henstillingen og håndhævelsen af tobaks- og nikotinbekæmpelsesforanstaltninger.

Kommissionen har også til hensigt at støtte indsatsen mod tobak og nikotin samt forebyggelse af afhængighed ved yderligere at fremme forskning. Denne forskningsindsats er planlagt til at omfatte nye produkter, der afgiver røg eller aerosoler, herunder opvarmede tobaksvarer, elektroniske cigaretter, uanset om de indeholder nikotin eller er nikotinfrie, og tobakssurrogater, der afgiver røg eller aerosoler[29] og andre produkter, der afgiver røg og/eller aerosoler, og nikotinfrigivende produkter og produkter, der ligner brugen af nikotinfrigivende produkter. Kommissionen har desuden til hensigt at styrke det internationale samarbejde, herunder om forskning, om de emner, der er omfattet af denne henstilling.

Endelig agter Kommissionen at udvikle en forebyggelsesværktøjskasse til støtte for bedre beskyttelse af børns og unges sundhed i de mest sårbare og formative år af deres liv, herunder fokus på forebyggelse af rygning og nikotinafhængighed og håndtering af sammenhængen mellem mental og fysisk sundhed og vigtige sundhedsdeterminanter.

Kommissionen agter at gennemføre alle understøttende foranstaltninger i tæt samarbejde med medlemsstaterne.

---

27 Felicione NJ, Ozga-Hess JE, Ferguson SG, Dino G, Kuhn S, Haliwa I et al. Cigarette smokers' concurrent use of smokeless tobacco: dual use patterns and nicotine exposure. Tobacco Control. 2021;30(1):24–29.

28 Wang JB, Olgin JE, Nah G, Vittinghoff E, Cataldo JK, Pletcher MJ et al. Cigarette and e-cigarette dual use and risk of cardiopulmonary symptoms in the Health eHeart Study. PLoS One. 2018;13(7):e0198681.

29 I forbindelse med dette forslag til en henstilling fra Rådet er tobakssurrogater ikke-tobaksvarer, der udsender røg eller aerosoler, og som kan anvendes samtidig med tobaksvarer eller kan afspejle brugen af tobaksvarer.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

  Dette forslag supplerer Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/40/EU af 3. april 2014 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og relaterede produkter og om ophævelse af direktiv 2001/37/EF[30]. Direktivet fastsætter regler for tobak og relaterede produkter på EU-markedet. Det udgør en lovgivningsmæssig ramme for bl.a. opvarmede tobaksvarer og elektroniske cigaretter. Direktivet tager sigte på et velfungerende indre marked for tobak og tobaksvarer og samtidig på at sikre et højt sundhedsbeskyttelsesniveau for mennesker i Unionen.

  Dette forslag vil også bidrage til de tobaksrelaterede mål i den europæiske kræfthandlingsplan, navnlig målet om at opnå en tobaksfri generation. I tæt synergi med planen understøtter EU's kræftmission[31] dette mål ved at tilvejebringe ny dokumentation om forebyggelse og adfærdsændringer, der bygger på tobaksforskning, der støttes gennem Horisont 2020- og Horisont Europa-programmerne[32].

  Dette forslag supplerer initiativet om Healthier Together, EU-initiativet om ikkeoverførbare sygdomme, som har til formål at tackle de risikofaktorer, der er fælles for kræft og andre ikkeoverførbare sygdomme, herunder brug af tobak. Dette forslag omhandler bl.a. sundhedsdeterminanter. Gennem forskellige foranstaltninger under EU4Health-programmet ydes der EU-finansiering til foranstaltninger vedrørende sundhedsdeterminanter, der har til formål at adressere risikofaktorer i forbindelse med forskellige ikkeoverførbare sygdomme og udvikle interventioner inden for vigtige tværgående temaer som f.eks. tobakskontrol.

  Dette forslag supplerer, men har et bredere anvendelsesområde end de globale foranstaltninger til tobakskontrol, der er fastsat i WHO's rammekonvention om tobakskontrol (FCTC), som er en international traktat, hvori Den Europæiske Union og dens medlemsstater er parter, med det hovedformål at fremme internationalt samarbejde for at opnå en effektiv, hensigtsmæssig og omfattende international reaktion på spredningen af den globale tobaksepidemi. Mere specifikt supplerer denne revision artikel 8 i FCTC, som omhandler beskyttelse mod eksponering for tobaksrøg.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

  Dette initiativ er i overensstemmelse med handlingsplanen for nulforurening[33], som i henhold til den europæiske grønne pagt fastsætter målet om senest i 2050 at reducere luft-, vand- og jordforureningen til niveauer, der ikke længere er skadelige for menneskers sundhed og naturlige økosystemer, og som respekterer de grænser, vores planet kan klare, og dermed skabe et giftfrit miljø. Revisionen af Rådets henstilling om røgfrie miljøer kan have en positiv indvirkning på miljøet ved at reducere røg og aerosoler, der stammer fra brugen af nye produkter, og ved at reducere affald og henkastning af cigaretskod, plastfiltre og -genstande, navnlig engangsanordninger, der anvendes i forbindelse med nye produkter. Desuden kan forbruget af traditionel tobak og nye produkter udgøre en fare med hensyn til brande og sikkerhed i miljøet.

---

30 EUT L 127 af 29.4.2014, s. 1.

31 https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/eu-missions-horizon-europe/eu-mission-cancer_da.

32 Under Horisont 2020- og Horisont Europa-programmerne blev der finansieret mere end 55 projekter vedrørende tobaksforskning med et samlet budget på ca. 110 mio. EUR.

33 Vejen til en sund planet for alle, EU-handlingsplan: "Mod nulforurening for vand, luft og jord" (COM(2021) 400 final).

Dette forslag er også i overensstemmelse med EU-strategien for børns rettigheder[34], som fremhæver, at EU og medlemsstaterne skal respektere, beskytte, fremme og overholde børns rettigheder. Inden for et af de tematiske områder henviser strategien til retten til en god tilværelse, uddannelse og sundhed for alle børn i EU. Revisionen af Rådets henstilling om røgfrie miljøer har især til formål at beskytte børn og unge mod eksponering for andenhåndsrøg og -aerosoler.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Dette forslag er baseret på artikel 168, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), i henhold til hvilken Rådet på forslag af Kommissionen kan vedtage henstillinger med henblik på artikel 168, der vedrører beskyttelse af folkesundheden. Hovedformålet med dette forslag er bedre at beskytte mennesker i Unionen, navnlig børn og unge, mod eksponering for andenhåndsrøg og -aerosoler. Dette forslag til Rådets henstilling kan derfor vedtages med artikel 168, stk. 6, i TEUF som retsgrundlag.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Dette forslag vil bidrage til at højne niveauet for beskyttelse menneskers sundhed mod eksponering for andenhåndsrøg og -aerosoler både mellem og inden for medlemsstaterne. En EU-indsats, der supplerer nationale politikker, vil tilføre en klar merværdi til de nationale bestræbelser ved at give de medlemsstater, der endnu ikke har gennemført omfattende lovgivning om rygeforbud, henstillinger herom. Forslaget til Rådets henstilling respekterer medlemsstaternes ansvar for udformningen af deres sundhedspolitik.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette forslag en henstilling fra Rådet, der har artikel 168, stk. 6, TEUF som retsgrundlag, tager hensyn til, at EU-indsatsen, der skal være et supplement til de nationale politikker, jf. artikel 168, stk. 1, i TEUF, skal være rettet mod at forbedre folkesundheden. Formålet med dette forslag er at beskytte mennesker i Unionen bedre mod andenhåndsrøg og -aerosoler med fokus på at medtage nye produkter og specifikke udendørs arealer i anvendelsesområdet. Den foreslåede revision af den nuværende rådshenstilling[1] er egnet til at nå det tilsigtede mål og går ikke ud over, hvad der er nødvendigt og forholdsmæssigt, fordi det vil medføre øgede positive sundhedsmæssige fordele. Desuden overgås de økonomiske virkninger af fordelene for folkesundheden og de forventede besparelser for sundhedssystemerne samt de reduceres miljøomkostninger.

- **Valg af retsakt**

Politikinstrument for denne revision, et forslag til Rådets henstilling, forbliver uændret og overholder fuldt ud nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet på folkesundhedsområdet. Det er et ikkebindende instrument, der giver medlemsstaterne mulighed for at tilpasse deres tilgange til deres nationale behov.

[34] EU-strategi om barnets rettigheder (COM(2021) 142 final).

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

  Ikke relevant

- **Høringer af interessenter**

  Input og feedback til dette initiativ blev indsamlet gennem en indkaldelse af feedback[35] og forskellige målrettede høringsaktiviteter (målrettede undersøgelser, målrettede interviews og fokusgrupper). Følgende interessentgrupper blev hørt: 1) repræsentanter for medlemsstaternes kompetente myndigheder, 2) civilsamfundsorganisationer, 3) repræsentanter for tobaksindustrien og den industri, der producerer relaterede produkter, 4) repræsentanter for hotel- og restaurationssektoren og 5) andre relevante interessenter, f.eks. inden for uddannelse og idrætsforeninger. Input til revisionerne blev også indsamlet på et møde i ekspertgruppen vedrørende tobakspolitik den 3. maj 2023. Endelig blev der modtaget skriftlig feedback om de foreslåede revisioner af henstillingen fra fællesaktionen mod tobaksrygning (JATC-2).

  Indkaldelsen af feedback var åben for bidrag fra den 22. juni til den 20. juli 2022, og der indkom 207 svar[36]. Størstedelen af ikkestatslige organisationer, akademiske institutioner/forskningsinstitutioner og repræsentanter for nationale kompetente myndigheder støtter i vid udstrækning de foreslåede ajourføringer af henstillingen fra 2009. Nogle af de punkter, der blev fremhævet, vedrører betydningen af at tilføje nye produkter (herunder nikotinfrie produkter) og den positive virkning, som ajourføringerne af henstillingen vil have med hensyn til at tackle den stigende popularitet, promovering og anvendelse af nye produkter, navnlig blandt børn og unge. Desuden blev betydningen af at sikre harmonisering af lovgivningen om røg- og aerosolforbud i medlemsstaterne fremhævet. Den feedback, der er modtaget fra erhvervslivet, går i vid udstrækning imod enhver ajourføring af henstillingen.

  Under de målrettede høringsaktiviteter fremhævede de fleste repræsentanter for de nationale kompetente myndigheder, at de foreslåede ændringer af henstillingen vil bidrage til at beskytte offentligheden mod eksponering for andenhåndsrøg og -aerosoler. De bemærkede, at det ville have en positiv virkning med hensyn til harmonisering af rygeforbud i og på tværs af medlemsstaterne, og at de deraf følgende økonomiske konsekvenser og administrative byrder ville være mindre og overgået af de sundhedsmæssige fordele. Der blev peget på mulige udfordringer med hensyn til håndhævelse og overholdelse.

  De fleste civilsamfundsorganisationer, der blev hørt, var enige om, at den foreslåede udvidelse til at omfatte nye produkter og udendørs arealer ville have en positiv indvirkning med hensyn til at mindske eksponeringen for andenhåndsrøg/-aerosoler, og at dette derfor ville bidrage til at beskytte mennesker, navnlig børn, unge og andre mere sårbare personer, f.eks. borgere, der har kroniske sygdomme eller i forvejen har helbredsproblemer, eller gravide kvinder. De bemærkede også, at en revision af henstillingen vil bidrage til en denormalisering af rygning og brug af nye produkter. Nogle organisationer fremhævede

[35] Deltag i debatten: Røgfrie miljøer — opdateret henstilling. Indkaldelse af feedback 22. juni 2022-20. juli 2022.

[36] Der blev modtaget svar fra EU-borgere (101), virksomheder, forbrugere og handelsorganisationer (47), ikkestatslige organisationer (28), akademiske institutioner/forskningsinstitutioner (6) og medlemsstaternes offentlige myndigheder (4).

betydningen af at "fremtidssikre" den reviderede henstilling i forhold til mulige udviklinger og tendenser inden for nye tobaksvarer. En række organisationer pegede også på miljømæssige fordele på baggrund af betydelig bekymring over de negative miljøvirkninger af rygning og brug af nye produkter, som f.eks. cigaretskod, der bortkastes som affald, e-cigaretter, der bruges en eller få gange, og kasserede batterier. Endelig opfattede de fleste civilsamfundsorganisationer industriens indblanding og lobbyvirksomhed, håndhævelse og overholdelse af reglerne som udfordringer i forbindelse med revisionen.

Repræsentanter for tobaksindustrien og den industri, der producerer relaterede produkter, som blev hørt, var for det meste imod ændringer af den eksisterende henstilling med hensyn til medtagelse af nye produkter og udendørs arealer. De fremhævede, at nye produkter ikke bør være underlagt samme grad af restriktioner som traditionelle brændbare tobaksvarer i forbindelse med rygeforbud. Nogle repræsentanter for tobaksindustrien var imidlertid også enige om, at en udvidelse af reglerne til også at omfatte udendørs arealer, hvor børn og unge er til stede, kan bidrage til at beskytte dem mod andenhåndsrøg og -aerosoler.

Repræsentanter for hotel- og restaurationsbranchen havde divergerende synspunkter. Nogle støttede i vid udstrækning de foreslåede ændringer med hensyn til anvendelsesområdet for både produkter og arealer. De bemærkede, at det ville have en positiv indvirkning på sundheden for ansatte i branchen, da det ville bidrage til at beskytte dem mod eksponering for andenhåndsrøg og -aerosoler. Andre gav udtryk for et vist niveau af forbehold over for den foreslåede revision af henstillingen, navnlig med hensyn til foranstaltningen om at medtage udendørs arealer hos hotel- og restaurationsvirksomheder. Repræsentanter for hotel- og restaurationsbranchen fremhævede især deres bekymringer med hensyn til at miste kunder og deres frygt for, at de potentielt vil være nødt til at bruge ressourcer på tilpasning til nye foranstaltninger, og at deres kunder i hotelbranchens tilfælde kunne skifte til sektoren for korttidsudlejning, hvilket ville føre til unfair konkurrence i erhvervslivet. Der blev ikke fremlagt kvantitative oplysninger eller faktuelle estimater om de nævnte negative økonomiske virkninger. Derimod mente medarbejderrepræsentanterne i hotel- og restaurationssektoren, at de økonomiske virkninger ville være neutrale og ubetydelige.

Repræsentanter for tobaksindustrien nævnte, at initiativet ville mindske efterspørgslen efter både traditionelle tobaksvarer og nye produkter som f.eks. elektroniske cigaretter, hvilket også ville få en negativ effekt for beskæftigelsen i tobaksindustrien og den industri, der producerer nye produkter.

Ekspertgruppen vedrørende tobakspolitik og fællesaktionen mod tobaksrygning (JATC-2) støttede medtagelsen af nye produkter og udendørs arealer.

Input, forslag og anbefalinger fra medlemsstaterne og andre interessenter blev analyseret og taget i betragtning i videst muligt omfang og i overensstemmelse med relevant og tilgængelig videnskabelig dokumentation. De detaljerede resultater af alle høringsaktiviteterne, og hvordan der blev taget hensyn til disse, er beskrevet i det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

  Som nævnt ovenfor blev der for at støtte denne henstilling tilrettelagt flere høringsaktiviteter henvendt til relevante interessentgrupper for at indsamle synspunkter og dokumentation.

- **Konsekvensanalyse**

  Det blev ikke anset for nødvendigt med en konsekvensanalyse, fordi det foreslåede initiativ er en ikkebindende henstilling for medlemsstaterne og giver mulighed for forskellige

nationale tilgange. Dette initiativ har til formål at ajourføre den tidligere henstilling fra 2009 som reaktion på den teknologiske udvikling siden 2009 for så vidt angår nye produkter og undgå en tilgang fra sag til sag, når der anvendes rygeforbud på offentlige steder. Undersøgelsen fra 2021[37] om røgfrie miljøer og reklamer for tobak og relaterede produkter viste, at revisionen forventes at få positive sundhedsmæssige og sociale virkninger, og at omfanget af de negative økonomiske virkninger, som de økonomiske aktører kan stå over for, er begrænset og/eller ubetydeligt. Den understøttende dokumentation og konklusionerne af undersøgelsen fremgår af det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene.

- **Målrettet regulering og forenkling**

  Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

  […]

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

  Kommissionen har til hensigt at aflægge rapport om de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af denne henstilling, på grundlag af oplysningerne fra medlemsstaterne senest 5 år efter dens vedtagelse.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

  Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

  Ikke relevant

[37] Europa-Kommissionen — Generaldirektoratet for Sundhed og Fødevaresikkerhed. Study on smoke-free environments and advertising of tobacco and related products. 2021. ISBN: 978-92-76-42343-0.

2024/0230 (NLE)

Forslag til

RÅDETS HENSTILLING

om røg- og aerosolfrie miljøer, der erstatter Rådets henstilling 2009/C 296/02

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 168, stk. 6,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

(1) Ifølge Verdenssundhedsorganisationen er eksponering for andenhåndstobaksrøg en væsentlig kilde til dødelighed, sygelighed og invaliditet i Unionen. En sådan eksponering er forbundet med tobaksforbrug, som fortsat er den vigtigste årsag til kræft, der kan forebygges, idet 27 % af alle kræfttilfælde tilskrives brugen af tobak.

(2) Brugen af tobak er fortsat udbredt på verdensplan og i hele Unionen. I 2023 skønnes 24 % af EU's befolkning at være rygere[1].

(3) De globale årlige økonomiske omkostninger ved rygning blev anslået til 1,4 billioner USD i 2012, hvilket svarer til 1,8 % af det globale bruttonationalprodukt (BNP). I EU kostede tobaksrygning allerede i 2009 544 mia. EUR, hvilket er ca. 4,6 % af det samlede BNP i EU27[2].

(4) Det er hensigtsmæssigt at bidrage til at nedbringe antallet af rygere i Unionen i overensstemmelse med målet i den europæiske kræfthandlingsplan[3] om at opnå en tobaksfri generation, hvor kun 5 % af Unionens befolkning bruger tobaksvarer sammenlignet med de 24 % i dag.

(5) Verdenssundhedsorganisationens rammekonvention om tobakskontrol (FCTC) blev udformet med det formål at fremme en effektiv og omfattende international reaktion på spredningen af den globale tobaksepidemi. I henhold til artikel 8 i FCTC skal parterne yde effektiv beskyttelse mod andenhåndstobaksrøg på arbejdspladser, i offentlige transportmidler og på indendørs steder; de vedlagte retningslinjer har til formål at bistå parterne med at opfylde deres forpligtelser i henhold til artikel 8 i FCTC.

(6) I den europæiske strategi for tobakskontrol, som Verdenssundhedsorganisationens regionale kontor for Europa vedtog i september 2002, henstilles det til WHO-medlemsstaterne at sikre borgernes ret til røgfri omgivelser, blandt andet ved at gøre offentlige steder, arbejdspladser og offentlige transportmidler røgfri, ved at forbyde

[1] Special Eurobarometer 539. 2023. Attitudes of Europeans towards tobacco and related products. ISBN: 978-92-68-07599-9.

[2] Health Promotion (who.int), Tobacco and Smoking | Knowledge for policy (europa.eu).

[3] Meddelelse fra Kommissionen — Den europæiske kræfthandlingsplan (COM(2021) 44 final).

rygning udendørs på alle uddannelsesinstitutioner for mindreårige, på steder, hvor der leveres sundhedsydelser, og i forbindelse med offentlige arrangementer, samt ved at klassificere tobaksrøg i omgivelserne som kræftfremkaldende[4].

(7) Andenhåndsemissionerne fra nye produkter kan have potentielt sundhedsskadelige virkninger. Verdenssundhedsorganisationen fremhæver, at andenhåndsemissioner fra nye produkter kan udsætte mennesker for potentielt skadelige niveauer af partikler og væsentlige giftige stoffer.

(8) Verdenssundhedsorganisationen[5,6,7] har, blandt andre problemstillinger vedrørende nye produkter, fremhævet de negative sundhedsvirkninger af eksponering for andenhåndsaerosoler. F.eks. tyder nyere dokumentation på, at eksponering for andenhåndsemissioner fra opvarmede tobaksvarer er forbundet med betydelige luftvejs- og hjerte-kar-anomalier hos andre tilstedeværende[8,9,10,11,12,13]. Desuden udsætter andenhåndsaerosoler fra elektroniske cigaretter, uanset om de indeholder nikotin eller ej, andre tilstedeværende for kvantificerbare niveauer af partikler og væsentlige giftstoffer og forurenende stoffer[14,15,16,17,18,19,20].

---

4 Verdenssundhedsorganisationen. 2002. European Strategy for Tobacco Control. https://iris.who.int/handle/10665/107455

5 Verdenssundhedsorganisationen. Report on the global tobacco epidemic 2023: protect people from tobacco smoke. 2023. ISBN: 978-92-4-007716-4, s. 31.

6 Verdenssundhedsorganisationen. Technical note on the call to action on electronic cigarettes. 2023, s. 3. https://www.who.int/publications/m/item/technical-note-on-call-to-action-on-electronic-cigarettes

7 Verdenssundhedsorganisationen. Electronic cigarettes call to action. 2023. https://www.who.int/publications/m/item/electronic-cigarettes---call-to-action

8 Verdenssundhedsorganisationen. Heated tobacco products: summary of research and evidence of health impacts. 2023, s. 12. https://www.who.int/publications/i/item/9789240042490.

9 Verdenssundhedsorganisationen. WHO study group on tobacco product regulation: Report on the scientific basis of tobacco product regulation: eighth report of a WHO study group. 2021. https://www.who.int/publications/i/item/9789240022720

10 Yoshioka T, Shinozaki T, Hori A, Okawa S, Nakashima K, Tabuchi T. Association between exposure to secondhand aerosol from heated tobacco products and respiratory symptoms among current non-smokers in Japan: a cross-sectional study. BMJ Open. 2023;13:e065322. doi: 10.1136/ bmjopen-2022-065322.

11 Imura Y, Tabuchi T. Exposure to secondhand heated-tobacco-product aerosol may cause similar incidence of asthma attack and chest pain to secondhand cigarette exposure: the JASTIS 2019 study. Int J Environ Res Public Health. 2021;18(4):1766. doi: 10.3390/ijerph18041766.

12 Uguna CN, Snape CE. Should IQOS emissions be considered as smoke and harmful to health? A review of the chemical evidence. ACS Omega. 2022;7(26):22111–24. doi: 10.1021/ acsomega.2c01527.

13 Auer R, Concha-Lozano N, JacotSadowski I, Cornuz J, Berthet A. Heat-not-burn tobacco cigarettes: smoke by any other name. JAMA Intern Med. 2017;177(7):1050–2. doi: 10.1001/ jamainternmed.2017.1419.

14 Fernández E, Ballbè M, Sureda X, Fu M, Saltó E, Martínez-Sánchez JM. Particulate matter from electronic cigarettes and conventional cigarettes: a systematic review and observational study. Curr Environ Health Rep. 2015;2(4):423–9. doi: 10.1007/s40572- 015-0072-x.

15 Li L, Lin Y, Xia T, Zhu Y. Effects of electronic cigarettes on indoor air quality and health. Annu Rev Public Health. 2020;41(1):363–80. doi: 10.1146/ annurev-publhealth-040119-094043.

16 Hess I, Lachireddy K, Capon A. A systematic review of the health risks from passive exposure to electronic cigarette vapour. Public Health Research & Practice. 2016;26(2).

17 Borgini A, Veronese C, De Marco C, Boffi R, Tittarelli A, Bertoldi M et al. Particulate matter in aerosols produced by two last generation electronic cigarettes: a comparison in a real-world environment. Pulmonology. 2021.

18 Exposure to aerosols from smoking-proxy electronic inhaling systems: a systematic review. Barcelona: Tobacco Control Unit, Institut Català d'Oncologia; 2016.

(9) Verdenssundhedsorganisationen er af den opfattelse, at intet niveau af indirekte eksponering er sikkert eller acceptabelt[4], og at der derfor bør anlægges en forsigtig tilgang. Verdenssundhedsorganisationen anbefaler, at foranstaltninger til bekæmpelse af tobaksrygning, herunder beskyttelse mod eksponering, finder anvendelse på elektroniske cigaretter[21, 4,5].

(10) I sin udtalelse fra 2021 om elektroniske cigaretter[22] konkluderede Den Videnskabelige Komité for Sundheds- og Miljørisici og Nye Risici (SCHEER), at der er svage til moderate tegn på risici for luftvejssygdomme, hjerte-kar-sygdomme og kræftfremkaldende skader som følge af andenhåndseksponering for aerosoler fra elektroniske cigaretter.

(11) Røg- og aerosolfrie miljøer er en globalt anerkendt og dokumenteret tilgang til i tilstrækkelig grad at beskytte menneskers sundhed mod virkningerne af andenhåndstobaksrøg og -aerosoler.

(12) I de seneste år har nye produkter som f.eks. elektroniske cigaretter og opvarmede tobaksvarer konsolideret deres markedsandele, og brugen af dem er stigende. Ifølge Eurobarometerdata udgør udbredelsen af brugen af elektroniske cigaretter i hele Unionen 3 %, og udbredelsen af brugen af opvarmede tobaksvarer udgør 2 %.

(13) Et særligt problem i forbindelse med markedsudviklingen for nye produkter som f.eks. elektroniske cigaretter og opvarmede tobaksvarer er deres særlige udbredelse og tiltrækningskraft blandt børn og unge.

(14) Eksponering for andenhåndsrøg og -aerosoler kan være særlig farligt for børn og unge og kan øge sandsynligheden for, at de udvikler rygevaner[4,5,6].

(15) I 2023 anslås det, at 54 % af de nuværende og tidligere rygere er begyndt at ryge regelmæssigt, inden de fylder 19 år; 14 % begynder, mens de er børn[1], inden de fylder 15 år.

(16) Brugen af nye nikotinholdige produkter, især blandt unge, er forbundet med afhængighed og kan blive et udgangspunkt for senere anvendelse af traditionelle tobaksvarer[4].

(17) Det er vigtigt at tage hensyn til ikke blot seneste markedsudvikling og teknologiske udvikling i forbindelse med nye produkter, men også til bedre at koordinere og fremtidssikre de nationale lovgivningsmæssige rammer for røg- og aerosolfrie miljøer.

(18) På nuværende tidspunkt er andenhåndseksponeringen for røg og aerosoler på steder som f.eks. udendørs arealer i hotel- og restaurationsbranchen og udendørs arealer, der er beregnet til at blive brugt af børn og unge, betydelig. Ifølge Eurobarometerdata fra 2023 siger 74 % af Eurobarometer-respondenterne således, at de har oplevet, at folk

---

19 Lerner CA, Sundar IK, Yao H, Gerloff J, Ossip DJ, McIntosh S et al. Vapors produced by electronic cigarettes and e-juices with flavorings induce toxicity, oxidative stress, and inflammatory response in lung epithelial cells and in mouse lung. PLoS One. 2015;10(2):e0116732

20 Glantz, S.A., Nguyen, N., & Oliveira da Silva, A.L. (2024). Population-Based Disease Odds for E-Cigarettes and Dual Use versus Cigarettes. NEJM Evidence, 3(3). DOI: 10.1056/EVIDoa2300229.

21 "Applying tobacco control measures to e-cigarettes, including the supply and demand reduction measures of the WHO FCTC" (side 3, https://cdn.who.int/media/docs/default-source/tobacco-hq/regulating-tobacco-products/ends-call-to-action.pdf?sfvrsn=ea4c4fdb_12&download=true, med henvisning til rammekonventionen om tobakskontrol (side 8, https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/42811/9241591013.pdf?sequence=1).

22 Den Videnskabelige Komité for Sundheds- og Miljørisici og Nye Risici. Opinion on electronic cigarettes. 16. april 2021

har røget på udendørs terrasser inden for de seneste 6 måneder, og 71 % af respondenterne siger, at de har været ude for mennesker, der bruger elektroniske cigaretter og opvarmede tobaksvarer på de samme steder. 42 % af respondenterne siger, at folk røg på udendørs arealer, der er beregnet til blive brugt af børn og unge, og 49 % af respondenterne siger, at de har oplevet, at folk brugte elektroniske cigaretter og opvarmede tobaksvarer på de samme steder[1].

(19) Flere medlemsstater har truffet beskyttelsesforanstaltninger, herunder forbud mod rygning indendørs og udendørs eller forbud mod anvendelse af nye produkter på offentlige steder[23] [24].

(20) Henstillingens anvendelsesområde bør derfor udvides til også at omfatte specifikke udendørs arealer for bedre at beskytte mennesker i Unionen, navnlig børn og unge og sårbare personer, , f.eks. borgere, der har kroniske sygdomme eller i forvejen har helbredsproblemer, eller gravide kvinder, mod eksponering for andenhåndsrøg og -aerosoler fra nye produkter, f.eks. opvarmede tobaksvarer, elektroniske cigaretter, uanset om de indeholder nikotin eller ej, og tobakssurogater samt andre produkter, der afgiver røg og/eller aerosoler.

(21) Til støtte for revisionen af henstillingen blev der iværksat en indkaldelse af feedback fra juni til juli 2022, og repræsentanter for medlemsstaternes kompetente myndigheder, civilsamfundsorganisationer, relevante økonomiske aktører og andre relevante interessenter blev hørt gennem målrettede høringsaktiviteter fra marts-maj 2023.

(22) Kommissionen har til hensigt at støtte medlemsstaterne i den effektive gennemførelse af henstillingen gennem eksisterende EU-programmer og samarbejdsværktøjer.

(23) Kommissionen agter navnlig at bidrage til at styrke forskningen på dette område. Denne forskningsindsats bør omfatte nye produkter (f.eks. elektroniske cigaretter, uanset om de indeholder nikotin eller er nikotinfrie, og opvarmede tobaksvarer), tobakssurrogater, der afgiver røg eller aerosoler, og andre produkter, der afgiver røg og/eller aerosoler, nikotinfrigivende produkter og produkter, der ligner brugen af nikotinfrigivende produkter. Det også hensigten, at det internationale samarbejde, herunder om forskning, om de emner, der er omfattet af denne henstilling, skal styrkes.

(24) Kommissionen agter at udvikle en forebyggelsesværktøjskasse til støtte for bedre beskyttelse af børns og unges sundhed i de mest sårbare og formative år af deres liv, herunder fokus på forebyggelse af rygning og nikotinafhængighed og håndtering af sammenhængen mellem mental og fysisk sundhed og vigtige sundhedsdeterminanter.

(25) Vedlagte "retningslinjer vedrørende beskyttelse mod udsættelse for tobaksrøg, som vedtaget på den anden konference mellem parterne i WHO's rammekonvention om tobakskontrol" bør tages i betragtning. Medlemsstaterne bør tilskyndes til at udvide og gå ud over foranstaltningerne i disse retningslinjer.

(26) Denne henstilling har et bredere anvendelsesområde end henstilling 2009/C 296/02, som den erstatter, med det formål at beskytte mennesker i Unionen bedre mod andenhåndsrøg og -aerosoler, bidrage positivt til de tobaksrelaterede mål i den

---

[23] Staff working document accompanying the Council Recommendation on Smoke- and Aerosol-Free Environments replacing Council Recommendation 2009/C 296/02, [reference].

[24] Study on smoke-free environments and advertisement of tobacco and related products, 2021.

europæiske kræfthandlingsplan og bidrage til at mindske udbredelse og denormalisering af rygning og brug af nye produkter.

HENSTILLER, AT MEDLEMSSTATERNE:

1. sikrer en effektiv beskyttelse mod eksponering for tobaksrøg på indendørs arbejdspladser, indendørs offentlige steder og i offentlige transportmidler i overensstemmelse med artikel 8 i Verdenssundhedsorganisationens rammekonvention om tobakskontrol (FCTC) og på grundlag af retningslinjerne i bilaget vedrørende beskyttelse mod udsættelse for tobaksrøg, som blev vedtaget på den anden konference mellem FCTC's parter,

2. sikrer effektiv beskyttelse på indendørs arbejdspladser, indendørs offentlige steder og i offentlige transportmidler mod eksponering for andenhåndsemissioner, der stammer fra anvendelse af nye produkter, der afgiver røg eller aerosoler, f.eks. opvarmede tobaksvarer, elektroniske cigaretter, uanset om de indeholder nikotin eller er nikotinfrie, samt tobakssurrogater og andre produkter, der afgiver røg og/eller aerosoler,

3. sikrer effektiv beskyttelse mod eksponering for andenhåndsrøg og -aerosoler på udpegede udendørs rekreative arealer, især hvor børn ofte kan være til stede. Disse bør omfatte offentlige legepladser, forlystelsesparker, svømmebassiner, zoologiske haver og andre lignende udendørs arealer,

4. sikrer effektiv beskyttelse mod andenhåndsrøg og -aerosoler på alle udendørs eller næsten udendørs arealer (f.eks. arealer, der er delvist overdækkede, med vægge, indhegnede eller på anden måde afgrænsede, ved siden af eller i nærheden af en virksomhed, herunder tage, altaner, verandaer eller gårdhaver), der er forbundet med servicevirksomheder. Disse bør omfatte udendørs arealer hos restauranter, barer og caféer og udendørs arealer på andre lignende steder,

5. sikrer effektiv beskyttelse mod andenhåndsrøg og -aerosoler på alle udendørs eller halvåbne arealer i forbindelse med offentlig transport, herunder ved bus-, sporvogns- og togstoppesteder samt lufthavne,

6. sikrer effektiv beskyttelse mod andenhåndsrøg og -aerosoler på ethvert udendørs areal, der er knyttet til et arbejdssted,

7. sikrer effektiv beskyttelse mod andenhåndsrøg og -aerosoler på ethvert udendørs areal, der er knyttet til sundhedspleje. Disse bør omfatte hospitaler, klinikker, sundhedscentre, plejehjem og andre lignende steder,

8. sikrer effektiv beskyttelse mod andenhåndsrøg og -aerosoler på ethvert udendørs areal på steder, hvor børn og unge modtager undervisning. Sådanne arealer bør omfatte førskoleinstitutioner, primær- og sekundærskoler, erhvervsuddannelsesinstitutioner, universiteter, ungdomscentre og andre lignende steder,

9. overvejer at medtage andre udendørs arealer, hvor borgere, herunder børn og mindreårige og sårbare personer, sandsynligvis kan forventes at samles, med supplerende foranstaltninger til forebyggelse af tobaks- og nikotinforbrug og -afhængighed, og bidrager til omfattende røg- og aerosolfrie miljøer. Sådanne arealer kan bl.a. omfatte udendørs arealer, hvor der afholdes arrangementer, auditorier og tilskuerarealer ved offentlige arrangementer og arealer i tilknytning til bygninger, der er åbne for offentligheden, og som kan forventes at have mange gående (f.eks.

indgange til indkøbscentre og gårdarealer i bygninger, der er åbne for offentligheden),

10. overvejer at medtage andre arealer, f.eks. privatbiler, hvor børn og mindreårige er til stede, som supplerende foranstaltninger til forebyggelse af tobaks- og nikotinforbrug og -afhængighed, og bidrager til omfattende røg- og aerosolfrie miljøer,

11. udarbejder og/eller styrker politikker for røg- og aerosolfrie miljøer, navnlig ved at:

    a) udvikle nationale strategier og programmer for at sikre effektiv beskyttelse mod eksponering andenhåndsrøg og -aerosoler.

    b) anvende og/eller udvikle forebyggelse, rygestop og oplysningskampagner såsom uddannelses-, outreach- og oplysningskampagner for at sikre overholdelse af røg- og aerosolfrie foranstaltninger. Sådanne kampagner kan også være en del af initiativer til at mindske afhængighed. De kan baseres på og/eller supplere forebyggelsesinitiativer, der indgår i den europæiske kræfthandlingsplan

    c) sikre, at der findes passende strukturer og mekanismer til fremme af overholdelse og anvendelse og/eller udvikling af bedste praksis, som kan forbedre gennemførelsen og håndhævelsen af foranstaltninger vedrørende røg- og aerosolfrie miljøer

12. samarbejder om udveksling af bedste praksis om udvikling af nye eller styrkelse af eksisterende røg- og aerosolfrie politikker, programmer og strategier for at sikre, at de er omfattende, og om udformning og afprøvning af ambitiøse og effektive tilgange til opnåelse af røg- og aerosolfrie miljøer,

13. samarbejder tæt med hinanden og med Kommissionen om at udvikle en ramme med ensartede definitioner, benchmarks og indikatorer for den effektive gennemførelse af denne henstilling og overvåger, evaluerer og opdaterer de tilknyttede foranstaltninger, alt efter hvad der er relevant

14. aflægger rapport til Kommissionen, dvs. til ekspertgruppen vedrørende folkesundhed og ekspertgruppen vedrørende tobakspolitik, om gennemførelsen af og fremskridtene med de foranstaltninger, der er truffet; første gang 3 år efter vedtagelsen af denne henstilling og derefter hvert 5. år.

Henstilling 2009/C 296/02 erstattes hermed af nærværende henstilling.

Udfærdiget i Strasbourg, den […].

På Rådets vegne

Formand