COMISIA
EUROPEANĂ

Strasbourg, 17.9.2024
COM(2024) 55 final

2024/0230 (NLE)

Propunere de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

privind mediile fără fum de tutun și fără aerosoli, care înlocuiește Recomandarea 2009/C 296/02 a Consiliului

{SWD(2024) 55 final} - {SWD(2024) 56 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Introducere

În Planul european de combatere a cancerului, Comisia și-a anunțat intenția de a actualiza Recomandarea Consiliului privind mediile fără fum de tutun[1]. Unul dintre obiectivele legate de tutun ale planului este de a contribui la crearea unei „generații fără tutun”, în care mai puțin de 5 % din populație va consuma tutun până în 2040, comparativ cu aproximativ 25 % în prezent. Revizuirea Recomandării Consiliului privind mediile fără fum de tutun este o inițiativă care urmărește să contribuie în mod pozitiv la acest obiectiv, să îndeplinească obiectivul de a proteja mai bine persoanele din Uniune împotriva fumului de tutun secundar provenit de la produsele din tutun combustibile și împotriva aerosolilor secundari produși prin utilizarea produselor emergente și să promoveze renunțarea la fumat și denormalizarea fumatului și a consumului de nicotină.

Actuala recomandare a Consiliului (2009/C 296/02) stabilește recomandări pentru statele membre în vederea punerii în aplicare a Convenției-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății pentru controlul tutunului (CCCT) și, prin urmare, oferă orientări pentru ca acestea să își respecte angajamentele juridice de a proteja persoanele împotriva fumului de tutun secundar în toate spațiile de muncă închise, în mijloacele de transport public și în spațiile publice închise. Domeniul de aplicare al recomandării include produsele din tutun tradiționale, percepute ca fiind principala problemă la momentul respectiv, și unele spații publice acoperite pe baza unei evaluări a pericolelor de la caz la caz.

Cu toate acestea, în prezent, actuala recomandare a Consiliului nu își poate atinge pe deplin scopul de protecție din cauza neincluderii spațiilor în aer liber în domeniul său de aplicare și din cauza evoluțiilor pieței în ceea ce privește produsele emergente care pot emite fum și/sau aerosoli, de exemplu produsele din tutun încălzit, țigaretele electronice cu sau fără nicotină și produsele care înlocuiesc tutunul, precum și orice alte produse care emit fum și/sau aerosoli, care nu erau incluse inițial. Prin urmare, obiectivul propunerii de revizuire a recomandării Consiliului este dublu, și anume includerea produselor emergente, pe de o parte, și a anumitor spații în aer liber, pe de altă parte. Astfel, aceasta va aborda mai bine riscurile expunerii secundare la aerosolii provenind din produsele emergente, precum și riscul expunerii secundare atât la fum, cât și la aerosoli în anumite spații în aer liber. Prin urmare, este necesară o revizuire a recomandării cu privire la aceste două aspecte pentru a atinge obiectivul de a proteja mai bine persoanele, în special copiii și tinerii, împotriva expunerii la fum de tutun secundar și la aerosoli secundari la nivelul Uniunii. Propunerea de revizuire a recomandării Consiliului urmărește, în plus, să sprijine indirect denormalizarea utilizării atât a tutunului, cât și a produselor emergente și, în acest mod, să contribuie la obiectivul de a avea o generație fără tutun.

Propunerea de revizuire a recomandării Consiliului include extinderea domeniului său de aplicare la anumite produse emergente și spații în aer liber. Unul dintre principalii factori determinanți pentru această extindere este creșterea rapidă a pieței și atractivitatea produselor emergente, în special în rândul tinerilor, începând din 2009, precum și

[1] Recomandarea Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind mediile fără fum de tutun (JO C 296, 5.12.2009, p. 4).

expunerea la fum de tutun secundar și la aerosoli secundari care este în prezent semnificativă în anumite spații în aer liber. În 2009, produsele din tutun încălzit nu intraseră încă pe piața UE, iar țigaretele electronice nu intraseră încă decât într-o mică măsură; prin urmare, actuala recomandare vizează doar produsele din tutun tradiționale, făcând referire la „fumul de tutun”, ceea ce înseamnă că nu acoperă toate produsele emergente. Cu toate acestea, începând din 2009, cotele de piață ale produselor emergente precum țigaretele electronice și produsele din tutun încălzit au crescut. Dintre respondenții la sondajul Eurobarometru din 2023 privind atitudinea europenilor față de tutun și produsele conexe, 3 % consumă în prezent țigarete electronice, față de 2 % în 2020. Un aspect deosebit de îngrijorător legat de începerea consumului de produse emergente în ultimii ani este atractivitatea acestora în rândul copiilor și al tinerilor; de fapt, 54 % dintre actualii și foștii fumători încep să fumeze înainte de vârsta de 19 ani, iar 14 % înainte de vârsta de 15 ani [2].

Dovezile obținute în urma cercetărilor arată că emisiile secundare provenite de la produsele emergente pot avea efecte potențial nocive asupra sănătății. În avizul său privind țigaretele electronice, Comitetul științific pentru riscurile asupra sănătății și mediului și riscurile emergente (SCHEER), un comitet consultativ al Comisiei Europene, a concluzionat că există dovezi slabe până la moderate ale riscurilor de apariție a problemelor respiratorii și cardiovasculare și de carcinogeneză cauzate de expunerea secundară la aerosolii țigaretelor electronice[3]. Proiectul TackSHS, finanțat de UE, a arătat că sarcina legată de fumul de tutun secundar continuă să fie substanțială, a cuantificat riscul sanitar și costurile economice pentru mai multe state membre și a propus intervenții menite să diminueze expunerea la fumul de tutun secundar pentru a reduce sarcina de morbiditate în rândul copiilor și al adulților[4]. Organizația Mondială a Sănătății[5,6,7,8] a subliniat recent, printre alte preocupări legate de produsele emergente, efectele negative asupra sănătății ale expunerii la aerosolii secundari. De exemplu, există dovezi care arată că expunerea la emisiile secundare provenite de la produsele din tutun încălzit este asociată cu anomalii respiratorii și cardiovasculare semnificative la persoanele din jur[9,10,11,12,13,14]. În plus, aerosolii secundari

---

2 Eurobarometrul special nr. 539, 2023, *Attitudes of Europeans towards tobacco and related products*, ISBN: 978-92-68-07599-9.

3 SCHEER (Comitetul științific pentru riscurile asupra sănătății și mediului și riscurile emergente), *Opinion on electronic cigarettes*, 16 aprilie 2021.

4 https://www.tackshs.eu/wp-content/uploads/2019/10/TackSHS-leaflet_20191023.pdf.

5 Organizația Mondială a Sănătății, „Report on the global tobacco epidemic 2021: addressing new and emerging products” (Raportul din 2021 privind epidemia tabagismului la nivel mondial: tratarea problemei produselor noi și emergente), 2021. ISBN: 978 92 4 003209 5, p. 30-38.

6 Organizația Mondială a Sănătății, „Report on the global tobacco epidemic 2023: protect people from tobacco smoke” (Raportul din 2023 privind epidemia tabagismului la nivel mondial: protejarea persoanelor împotriva fumului de tutun), 2023. ISBN: 978-92-4-007716-4, p. 31-32.

7 Organizația Mondială a Sănătății, *Technical note on the call to action on electronic cigarettes*, 2023, p. 3-4. https://www.who.int/publications/m/item/technical-note-on-call-to-action-on-electronic-cigarettes.

8 Organizația Mondială a Sănătății, *Electronic cigarettes call to action*, 2023. https://www.who.int/publications/m/item/electronic-cigarettes---call-to-action.

9 Organizația Mondială a Sănătății, *Heated tobacco products: summary of research and evidence of health impacts*, 2023, p. 12-13. https://www.who.int/publications/i/item/9789240042490.

10 Organizația Mondială a Sănătății, *WHO study group on tobacco product regulation: Report on the scientific basis of tobacco product regulation: eighth report of a WHO study group*, 2021. https://www.who.int/publications/i/item/9789240022720.

11 Yoshioka T, Shinozaki T, Hori A, Okawa S, Nakashima K, Tabuchi T., „Association between exposure to secondhand aerosol from heated tobacco products and respiratory symptoms among current non-smokers in Japan: a cross-sectional study”, BMJ Open. 2023;13:e065322. doi: 10.1136/ bmjopen-2022-065322.

ai țigaretelor electronice cu sau fără nicotină expun persoanele prezente la niveluri cuantificabile de particule în suspensie și de toxine și contaminanți cheie [15,16,17,18,19,20,21]. În acest sens, Organizația Mondială a Sănătății consideră că țigaretele electronice cu nicotină creează o puternică dependență și sunt nocive pentru sănătate[6,7]. Ea subliniază, de asemenea, că niciun nivel de expunere pasivă nu este sigur și nici acceptabil și că această problemă ar trebui abordată cu grijă[4]. În plus, pentru a atinge niveluri mai ridicate de protecție împotriva fumului de tutun secundar și a aerosolilor secundari, legislația împotriva fumatului trebuie să fie cuprinzătoare și să includă în dispozițiile sale produsele emergente[5]. Mai multe state membre au luat deja măsuri de protecție, inclusiv interzicerea fumatului în spațiile închise și cele în aer liber sau interzicerea utilizării produselor emergente în spațiile publice[22].

Având în vedere cele de mai sus și evoluția continuă a bazei de dovezi actuale, o revizuire a recomandării Consiliului vizând includerea produselor emergente este justificată și adecvată pentru a aborda riscurile expunerii la fumul de tutun secundar și la aerosolii secundari, în vederea asigurării unui nivel ridicat de protecție a sănătății publice. Această abordare este, de asemenea, aliniată la Comunicarea Comisiei privind principiul precauției[23].

Extinderea propusă a domeniului de aplicare al recomandării reprezintă un pas important în direcția denormalizării fumatului și a utilizării produselor emergente care ar putea imita acțiunea fumatului, ceea ce constituie un element esențial pentru atingerea obiectivului unei generații fără tutun în Uniune până în 2040. Această extindere a domeniului de aplicare este deosebit de importantă, având în vedere faptul că utilizarea, în special de către tineri, a produselor emergente, în special a celor care conțin nicotină, ar putea deveni un punct de plecare pentru consumul ulterior de produse din tutun combustibile tradiționale. Se poate

---

12 Imura Y, Tabuchi T., „Exposure to secondhand heated-tobacco-product aerosol may cause similar incidence of asthma attack and chest pain to secondhand cigarette exposure: the JASTIS 2019 study", Int J Environ Res Public Health, 2021;18(4):1766. doi: 10.3390/ijerph18041766.

13 Uguna CN, Snape CE., „Should IQOS emissions be considered as smoke and harmful to health? A review of the chemical evidence", ACS Omega, 2022;7(26):22111–24. doi: 10.1021/ acsomega.2c01527.

14 Auer R, Concha-Lozano N, JacotSadowski I, Cornuz J, Berthet A., „Heat-not-burn tobacco cigarettes: smoke by any other name", JAMA Intern Med, 2017;177(7):1050–2. doi: 10.1001/ jamainternmed.2017.1419.

15 Fernández E, Ballbè M, Sureda X, Fu M, Saltó E, Martínez-Sánchez JM., „Particulate matter from electronic cigarettes and conventional cigarettes: a systematic review and observational study", Curr Environ Health Rep, 2015;2(4):423–9. doi: 10.1007/s40572- 015-0072-x.

16 Li L, Lin Y, Xia T, Zhu Y., „Effects of electronic cigarettes on indoor air quality and health", Annu Rev Public Health, 2020;41(1):363–80. doi: 10.1146/ annurev-publhealth-040119-094043.

17 Hess I, Lachireddy K, Capon A., „A systematic review of the health risks from passive exposure to electronic cigarette vapour", Public Health Research & Practice, 2016;26(2).

18 Borgini A, Veronese C, De Marco C, Boffi R, Tittarelli A, Bertoldi M et al., „Particulate matter in aerosols produced by two last generation electronic cigarettes: a comparison in a real-world environment", Pulmonology, 2021.

19 „Exposure to aerosols from smoking-proxy electronic inhaling systems: a systematic review", Barcelona: Tobacco Control Unit, Institut Català d'Oncologia, 2016.

20 Lerner CA, Sundar IK, Yao H, Gerloff J, Ossip DJ, McIntosh S et al., „Vapors produced by electronic cigarettes and e-juices with flavorings induce toxicity, oxidative stress, and inflammatory response in lung epithelial cells and in mouse lung", PLoS One, 2015;10(2):e0116732.

21 Glantz, S.A., Nguyen, N., & Oliveira da Silva, A.L. (2024), „Population-Based Disease Odds for E-Cigarettes and Dual Use versus Cigarettes", NEJM Evidence, 3(3), DOI: 10.1056/EVIDoa2300229.

22 Printre statele membre care au luat deja măsuri de protecție se numără Spania, Letonia și Suedia (a se vedea documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește Recomandarea Consiliului privind mediile fără fum de tutun și fără aerosoli, care înlocuiește Recomandarea 2009/C 296/02 a Consiliului).

23 Comunicarea Comisiei privind principiul precauției (COM/2000/0001 final).

ajunge astfel la un „consum dual”, în cazul căruia utilizatorii consumă concomitent atât tutun convențional, cât și produse emergente și trec adesea de la unul dintre aceste tipuri de produse la celălalt, în funcție de unde se aplică normele împotriva fumatului[24,25,26,27,28].

În ceea ce privește spațiile în aer liber care nu fac în mod explicit obiectul recomandării actuale, există în prezent o expunere semnificativă la fum de tutun secundar și la aerosoli secundari în locuri precum spațiile în aer liber ale unităților hoteliere și cele destinate utilizării de către copii și adolescenți. De fapt, 74 % dintre respondenții sondajului Eurobarometru afirmă că au văzut oameni fumând pe terase în aer liber în ultimele 6 luni, iar 71 % dintre respondenți afirmă că au văzut oameni folosind țigarete electronice și produse din tutun încălzit în aceleași locuri. 42 % dintre respondenți afirmă că oamenii fumau în locuri în aer liber destinate utilizării de către copii și adolescenți, iar 49 % dintre respondenți afirmă că au văzut oameni folosind țigarete electronice și produse din tutun încălzit în aceleași locuri[2]. Propunerea de extindere a domeniului de aplicare al actualei recomandări a Consiliului în vederea includerii anumitor spații în aer liber vizează o mai bună protejare a persoanelor, în special a copiilor și a tinerilor, împotriva expunerii la fum de tutun secundar și la aerosoli secundari.

Acțiunile de sprijin ale Comisiei

Propunerea de recomandare a Consiliului conține recomandări adresate statelor membre pentru a gestiona mai bine riscurile generate de expunerea la fum de tutun secundar și la aerosoli secundari în anumite spații în aer liber. Comisia intenționează să întreprindă o serie de măsuri pentru a sprijini țările în punerea în aplicare a recomandărilor.

În primul rând, Comisia intenționează să încurajeze și/sau să consolideze cooperarea dintre statele membre în ceea ce privește schimbul de bune practici privind consolidarea și/sau dezvoltarea unor politici, programe și strategii cuprinzătoare împotriva fumului de tutun și a aerosolilor și să sprijine conceperea și testarea unor abordări ambițioase și eficiente pentru obținerea unor medii fără fum de tutun și fără aerosoli. În al doilea rând, Comisia intenționează să ofere sprijin, prin intermediul programelor, al forumurilor de discuții și al instrumentelor de colaborare existente ale UE, pentru punerea în aplicare a recomandării de către statele membre și pentru aplicarea măsurilor de control al tutunului și al nicotinei.

Comisia intenționează, de asemenea, să sprijine controlul tutunului și al nicotinei, precum și prevenirea dependenței, prin promovarea în continuare a cercetării. Se are în vedere ca aceste eforturi de cercetare să cuprindă produsele emergente care emit fum sau aerosoli, inclusiv produsele din tutun încălzit, țigaretele electronice cu sau fără nicotină și produsele care înlocuiesc tutunul care emit fum sau aerosoli[29], precum și orice alte produse care emit

---

24 Eurobarometrul special nr. 506, 2021. *Attitudes of Europeans towards tobacco and electronic cigarettes*, ISBN: 978-92-76-27171-0, p. 10.

25 Organizația Mondială a Sănătății, „Report on the global tobacco epidemic 2021: addressing new and emerging products” (Raportul din 2021 privind epidemia tabagismului la nivel mondial: tratarea problemei produselor noi și emergente), 2021. ISBN: 978 92 4 003209 5, p. 36.

26 Kalkhoran S, Glantz SA., „E-cigarettes and smoking cessation in real-world and clinical settings: a systematic review and meta-analysis”, Lancet Respiratory Medicine, 2016;4(2):116–28.

27 Felicione NJ, Ozga-Hess JE, Ferguson SG, Dino G, Kuhn S, Haliwa I et al., „Cigarette smokers’ concurrent use of smokeless tobacco: dual use patterns and nicotine exposure”, Tobacco Control, 2021;30(1):24–29.

28 Wang JB, Olgin JE, Nah G, Vittinghoff E, Cataldo JK, Pletcher MJ et al., „Cigarette and e-cigarette dual use and risk of cardiopulmonary symptoms in the Health eHeart Study”, PLoS One, 2018;13(7):e0198681.

29 În contextul prezentei propuneri de recomandare a Consiliului, produsele care înlocuiesc tutunul sunt produse nederivate din tutun care emit fum sau aerosoli și care pot fi utilizate în același timp cu produsele din tutun sau care pot imita utilizarea acestora.

fum și/sau aerosoli, care eliberează nicotină sau a căror utilizare seamănă cu cea a produselor care eliberează nicotină. Comisia intenționează, de asemenea, să consolideze cooperarea internațională, inclusiv în ceea ce privește cercetarea, cu privire la subiectele vizate de prezenta recomandare.

În cele din urmă, Comisia intenționează să elaboreze un set de instrumente de prevenție care să sprijine o mai bună protecție a sănătății copiilor și a tinerilor în cei mai vulnerabili și formatori ani din viețile lor și care să includă acordarea unei atenții deosebite prevenirii fumatului și a dependenței de nicotină și abordarea legăturilor dintre sănătatea mintală și cea fizică și a principalilor factori determinanți ai sănătății.

Comisia intenționează să pună în aplicare toate acțiunile de sprijin în strânsă cooperare cu statele membre.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Prezenta propunere vine în completarea Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE[30]. Această directivă stabilește norme pentru produsele din tutun și produsele conexe de pe piața UE. Ea prevede un cadru de reglementare pentru produsele din tutun încălzit și țigaretele electronice, printre altele. Directiva are scopul de a îmbunătăți funcționarea pieței interne a produselor din tutun și a produselor conexe, asigurând, în același timp, un nivel ridicat de protecție a sănătății pentru persoanele din Uniune.

Prezenta propunere va contribui, de asemenea, la obiectivele legate de tutun ale Planului european de combatere a cancerului, în special la obiectivul de a avea o generație fără tutun. În strânsă sinergie cu planul, Misiunea UE privind cancerul[31] sprijină acest obiectiv prin generarea de noi dovezi privind prevenirea și schimbările comportamentale, pe baza cercetării privind tutunul susținute prin programele Orizont 2020 și Orizont Europa[32].

Prezenta propunere vine în completarea inițiativei UE „Mai sănătoși împreună” privind bolile netransmisibile, care urmărește să abordeze factorii de risc comuni cancerului și altor boli netransmisibile, printre care se numără consumul de tutun. Prezenta propunere se referă, printre altele, la factorii determinanți ai sănătății. Prin diverse măsuri din cadrul programului „UE pentru sănătate”, aceasta prevede finanțare din partea Uniunii pentru măsuri privind factorii determinanți ai sănătății menite să abordeze factorii de risc legați de diverse boli netransmisibile și să dezvolte intervenții pe teme transversale importante, cum ar fi controlul tutunului.

Deși are un domeniu de aplicare mai extins decât acestea, prezenta propunere vine în completarea măsurilor de control al tutunului de la nivel mondial prevăzute în Convenția-cadru a OMS pentru controlul tutunului (CCCT), care este un tratat internațional la care Uniunea Europeană și statele sale membre sunt părți, cu obiectivul principal de a încuraja cooperarea internațională în vederea obținerii unui răspuns internațional eficace, adecvat și cuprinzător la răspândirea epidemiei tabagismului la nivel mondial. Mai precis, această

30 JO L 127, 29.4.2014, p. 1.

31 https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe/eu-missions-horizon-europe/eu-mission-cancer_en.

32 În cadrul programelor Orizont 2020 și Orizont Europa, au fost finanțate peste 55 de proiecte legate de cercetarea în domeniul tutunului, cu un buget total de aproximativ 110 milioane EUR.

revizuire vine în completarea articolului 8 din CCCT, care se referă la protecția împotriva expunerii la fumul de tutun.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Această inițiativă este în concordanță cu Planul de acțiune privind reducerea la zero a poluării[33], care stabilește, în temeiul Pactului verde european, obiectivul de a reduce, până în 2050, poluarea aerului, apei și solului la niveluri care să nu mai fie dăunătoare sănătății umane și ecosistemelor naturale și care să respecte limitele cărora le poate face față planeta noastră, creând astfel un mediu fără substanțe toxice. Revizuirea Recomandării Consiliului privind mediile fără fum de tutun poate avea un impact pozitiv asupra mediului prin reducerea fumului și a aerosolilor produși prin utilizarea produselor emergente și prin reducerea deșeurilor și a gunoaielor de pe domeniul public apărute în urma aruncării mucurilor de țigară, a filtrelor de plastic și a dispozitivelor, în special cele de unică folosință, utilizate în asociere cu produsele emergente. În plus, consumul de tutun tradițional și de produse emergente poate reprezenta, pentru mediu, un pericol de incendiu și la adresa siguranței.

Prezenta propunere este, de asemenea, în concordanță cu Strategia UE privind drepturile copilului[34], care subliniază că UE și statele membre trebuie să respecte, să protejeze, să promoveze și să pună în aplicare drepturile copilului. Într-unul dintre domeniile sale tematice, strategia menționează dreptul la o viață bună, la educație și la sănătate pentru toți copiii din UE. Revizuirea Recomandării Consiliului privind mediile fără fum de tutun vizează îndeosebi protejarea copiilor și a tinerilor împotriva expunerii la fum de tutun secundar și la aerosoli secundari.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Prezenta propunere se bazează pe articolul 168 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), conform căruia Consiliul, la propunerea Comisiei, poate adopta recomandări în scopurile enunțate la articolul 168, care se referă la protecția sănătății publice. Obiectivul principal al prezentei propuneri este o mai bună protejare a persoanelor din Uniune, în special a copiilor și a tinerilor, împotriva expunerii la fum de tutun secundar și la aerosoli secundari. Prin urmare, prezenta propunere de recomandare a Consiliului poate fi adoptată în temeiul articolului 168 alineatul (6) din TFUE.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Prezenta propunere va contribui la creșterea nivelurilor de protecție a sănătății umane împotriva expunerii secundare la fum de tutun și la aerosoli atât între statele membre, cât și în interiorul acestora. O acțiune la nivelul Uniunii destinată să completeze politicile naționale ar aduce o valoare adăugată clară eforturilor întreprinse la nivel național, oferind statelor membre care nu au pus încă în aplicare o legislație cuprinzătoare împotriva fumatului recomandări în acest sens. Propunerea de recomandare a Consiliului respectă responsabilitatea statelor membre în ceea ce privește definirea politicii lor de sănătate.

---

[33] Calea către o planetă sănătoasă pentru toți – Plan de acțiune al UE: „Către reducerea la zero a poluării aerului, apei și solului” (COM/2021/400 final).

[34] Strategia UE privind drepturile copilului [COM(2021) 142 final].

- **Proporționalitate**

  Prezenta propunere de recomandare a Consiliului, bazată pe articolul 168 alineatul (6) din TFUE, ține seama de această acțiune a UE care, astfel cum se prevede la articolul 168 alineatul (1) din TFUE, trebuie să completeze politicile naționale și să aibă în vedere îmbunătățirea sănătății publice. Obiectivul prezentei propuneri este o mai bună protejare a persoanelor din Uniune împotriva fumului de tutun secundar și a aerosolilor secundari, cu accent pe includerea produselor emergente și a anumitor spații în aer liber în domeniul său de aplicare. Propunerea de revizuire a actualei recomandări a Consiliului[1] este adecvată pentru atingerea obiectivului urmărit și nu depășește ceea ce este necesar și proporțional, deoarece ar conduce la sporirea beneficiilor pentru sănătate. În plus, efectele economice sunt depășite ca importanță de beneficiile pentru sănătatea publică și de economiile preconizate pentru sistemele de sănătate, precum și de reducerea costurilor de mediu.

- **Alegerea instrumentului**

  Instrumentul de politică pentru această revizuire, o propunere de recomandare a Consiliului, rămâne neschimbat și respectă pe deplin principiile subsidiarității și proporționalității în domeniul sănătății publice. Acesta este un instrument fără caracter juridic obligatoriu care permite statelor membre să își adapteze abordările în funcție de nevoile naționale.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

  NU SE APLICĂ

- **Consultări cu părțile interesate**

  Contribuțiile și feedbackul pentru această inițiativă au fost colectate prin intermediul unei cereri de contribuții[35] și prin diverse activități de consultare specifice (sondaje specifice, interviuri specifice și grupuri tematice). Au fost consultate următoarele grupuri de părți interesate: 1) reprezentanți ai autorităților competente ale statelor membre; 2) organizații ale societății civile; 3) reprezentanți ai industriei tutunului și a produselor conexe; 4) reprezentanți ai sectorului HORECA; 5) alte părți interesate relevante, cum ar fi membri ai asociațiilor din domeniul educației și al sportului. Contribuțiile cu privire la revizuiri au fost, de asemenea, colectate prin intermediul unei reuniuni a Grupului de experți pentru politica în domeniul tutunului din 3 mai 2023. În cele din urmă, Acțiunea comună privind controlul tutunului (JATC-2) a furnizat feedback scris cu privire la revizuirile propuse ale recomandării.

  Cererea de contribuții a fost deschisă pentru transmiterea contribuțiilor în perioada 22 iunie-20 iulie 2022 și a generat 207 răspunsuri[36]. Cea mai mare parte a organizațiilor neguvernamentale, a instituțiilor academice/de cercetare și a reprezentanților autorităților naționale competente au sprijinit în mare măsură actualizările propuse ale recomandării din 2009. Unele dintre punctele evidențiate se referă la importanța adăugării produselor

[35] Exprimați-vă părerea. Medii fără fum de tutun – actualizarea recomandării. Cerere de contribuții. 22 iunie 2022-20 iulie 2022.

[36] Au fost primite răspunsuri de la cetățeni ai Uniunii (101), organizații ale întreprinderilor, ale consumatorilor și comerciale (47), organizații neguvernamentale (28), instituții academice/de cercetare (6) și autorități publice din statele membre (4).

emergente (inclusiv produse fără nicotină) și la impactul pozitiv pe care actualizările recomandării l-ar avea asupra combaterii popularității, promovării și consumului tot mai mari ale produselor emergente, în special în rândul copiilor și al tinerilor. În plus, a fost subliniată importanța asigurării armonizării legislației împotriva fumului de tutun și a aerosolilor în toate statele membre. Feedbackul primit de la întreprinderi se opune în mare măsură oricăror actualizări ale recomandării.

În cursul activităților de consultare specifice, majoritatea reprezentanților autorităților naționale competente au subliniat că modificările propuse ale recomandării ar contribui la protejarea publicului împotriva expunerii la fum de tutun secundar și la aerosoli secundari. Aceștia au remarcat că modificările ar avea un efect pozitiv în ceea ce privește armonizarea normelor împotriva fumatului în interiorul statelor membre și între acestea și că impactul economic și sarcina administrativă rezultate ar fi minore și ar fi compensate de beneficiile pentru sănătate. Au fost evidențiate posibilele provocări în materie de asigurare a respectării legislației și de conformitate.

Majoritatea organizațiilor societății civile consultate au fost de acord că extinderea propusă la produsele emergente și la spațiile în aer liber ar avea un impact pozitiv pentru reducerea expunerii la fum de tutun secundar/aerosoli secundari, ceea ce ar contribui, prin urmare, la protejarea persoanelor, în special a copiilor, a adolescenților și a altor persoane mai vulnerabile, de exemplu cetățenii cu boli cronice sau cu alte afecțiuni preexistente sau femeile însărcinate. Aceste organizații au remarcat, de asemenea, că revizuirea recomandării ar contribui la denormalizarea fumatului și a consumului de produse emergente. Unele organizații au subliniat importanța adaptării recomandării revizuite la exigențele viitorului, și anume la posibilele evoluții și tendințe ale produselor emergente din tutun. Mai multe organizații au indicat, de asemenea, beneficiile pentru mediu în contextul unei îngrijorări semnificative cu privire la efectele negative asupra mediului ale fumatului și ale consumului de produse emergente, cum ar fi mucurile de țigară aruncate pe domeniul public, vaporizatoarele de unică folosință și bateriile aruncate. În cele din urmă, majoritatea organizațiilor societății civile au considerat că ingerințele industriei și activitățile de lobby, asigurarea respectării legislației și conformitatea reprezintă provocări legate de revizuire.

Reprezentanții industriei tutunului și a produselor conexe care au fost consultați s-au opus în cea mai mare parte modificărilor actualei recomandări în ceea ce privește includerea produselor emergente și a spațiilor în aer liber. Aceștia au subliniat că produsele emergente nu ar trebui să facă obiectul aceluiași nivel de restricții ca produsele din tutun combustibile tradiționale în contextul normelor împotriva fumatului. Cu toate acestea, unii reprezentanți ai industriei tutunului au fost, de asemenea, de acord că extinderea normelor la spațiile în aer liber în care sunt prezenți copii și adolescenți ar putea contribui la protejarea acestora împotriva fumului de tutun secundar și a aerosolilor secundari.

Reprezentanții sectorului HORECA au avut puncte de vedere diferite. Unii dintre aceștia au sprijinit în mare măsură modificările propuse atât cu privire la sfera produselor, cât și la cea a spațiilor; ei au remarcat că modificările ar avea un efect pozitiv asupra sănătății angajaților din acest sector, deoarece ar contribui la protejarea acestora împotriva expunerii la fum de tutun secundar și la aerosoli secundari. Alți reprezentanți au exprimat un anumit nivel de reticență cu privire la revizuirea propusă a recomandării, în special cu privire la măsura de includere a spațiilor în aer liber ale unităților hoteliere. În special, reprezentanții întreprinderilor din sectorul HORECA și-au subliniat îngrijorările cu privire la pierderea clienților și teama că ar putea fi nevoiți să aloce resurse pentru adaptarea la noile măsuri și că, în cazul industriei hoteliere, clienții ar putea trece la sectorul închirierilor pe termen scurt, ceea ce ar conduce la o concurență neloială între întreprinderi. Nu au fost furnizate

informații cantitative sau estimări bazate pe date concrete care să dovedească efectele economice negative menționate. În schimb, reprezentanții angajaților din sectorul HORECA au considerat că impactul economic ar fi neutru și neglijabil.

Reprezentanții industriei tutunului au menționat că inițiativa ar reduce cererea atât pentru produsele din tutun tradiționale, cât și pentru produsele emergente precum țigaretele electronice, ceea ce ar avea un impact negativ și asupra ocupării forței de muncă în industria tutunului și a produselor emergente.

Grupul de experți pentru politica în domeniul tutunului și Acțiunea comună privind controlul tutunului (JATC-2) au sprijinit includerea produselor emergente și a spațiilor în aer liber.

Contribuțiile, sugestiile și recomandările statelor membre și ale altor părți interesate au fost analizate și luate în considerare cât mai mult posibil și în conformitate cu dovezile științifice relevante și disponibile. Rezultatele detaliate ale tuturor activităților de consultare și modul în care acestea au fost luate în considerare sunt descrise în documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

  După cum s-a menționat mai sus, pentru a sprijini prezenta recomandare, au fost organizate mai multe activități de consultare care au vizat grupurile de părți interesate relevante în vederea colectării de opinii și de dovezi.

- **Evaluarea impactului**

  Nu a fost considerată necesară o evaluare a impactului, deoarece inițiativa propusă este o recomandare fără caracter juridic obligatoriu pentru statele membre și lasă loc pentru abordări naționale diferite. Această inițiativă urmărește actualizarea fostei recomandări din 2009 ca răspuns la evoluțiile tehnologice înregistrate din 2009 până în prezent în ceea ce privește produsele emergente, precum și evitarea unei abordări de la caz la caz în contextul aplicării normelor împotriva fumatului în spațiile publice. Studiul din 2021[37] privind mediile fără fum de tutun și publicitatea pentru produsele din tutun și produsele conexe a arătat că se preconizează că revizuirea va avea un impact pozitiv asupra sănătății și asupra societății și că amploarea efectelor economice negative cu care s-ar putea confrunta operatorii economici este limitată și/sau nesemnificativă. Elementele justificative și concluziile studiului sunt prezentate în documentul de lucru însoțitor al serviciilor Comisiei.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

  NU SE APLICĂ.

- **Drepturile fundamentale**

  […]

4. IMPLICAȚII BUGETARE

NU SE APLICĂ

[37] Comisia Europeană, Direcția Generală Sănătate și Siguranță Alimentară. *Study on smoke-free environments and advertising of tobacco and related products*. 2021. ISBN: 978-92-76-42343-0.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

  Comisia intenționează să prezinte un raport cu privire la progresele înregistrate în punerea în aplicare a prezentei recomandări, pe baza informațiilor furnizate de statele membre, în termen de 5 ani de la adoptarea recomandării.

- **Documente explicative (în cazul directivelor)**

  NU SE APLICĂ

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

  NU SE APLICĂ

2024/0230 (NLE)

Propunere de

RECOMANDARE A CONSILIULUI

privind mediile fără fum de tutun și fără aerosoli, care înlocuiește Recomandarea 2009/C 296/02 a Consiliului

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 168 alineatul (6),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Potrivit Organizației Mondiale a Sănătății, expunerea la fumul de tutun secundar reprezintă o sursă răspândită de mortalitate, morbiditate și dizabilități în Uniune. Această expunere este asociată cu consumul de tutun, care continuă să fie principala cauză a tipurilor de cancer care pot fi prevenite, 27 % din totalul cazurilor de cancer fiind asociate consumului de tutun.

(2) Consumul de tutun este în continuare larg răspândit la nivel mondial și în întreaga Uniune. Conform unei estimări din 2023, 24 % din populația Uniunii Europene fumează[1].

(3) Costul economic anual global al fumatului a fost estimat la 1 400 de miliarde USD în 2012, echivalentul a 1,8 % din produsul intern brut (PIB) la nivel mondial. În UE, încă din 2009, costurile asociate fumatului se ridicau la 544 de miliarde EUR, ceea ce reprezintă aproximativ 4,6 % din PIB-ul combinat al UE-27[2].

(4) Este oportun să se contribuie la reducerea fumatului în Uniune, în conformitate cu obiectivul Planului european de combatere a cancerului[3] de a avea o generație fără tutun, în care doar 5 % din populația Uniunii să consume produse din tutun, comparativ cu 24 % în prezent.

(5) Convenția-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății pentru controlul tutunului (CCCT) a fost elaborată cu scopul de a promova un răspuns internațional eficace și cuprinzător la răspândirea epidemiei tabagismului la nivel mondial. Articolul 8 din CCCT impune părților să asigure o protecție eficace împotriva fumului de tutun secundar în spațiile de muncă, în mijloacele de transport public și în spațiile închise; orientările anexate urmăresc să ajute părțile să își îndeplinească obligațiile în temeiul articolului 8 din CCCT.

(6) Strategia europeană pentru controlul tutunului, adoptată de Comitetul regional al Organizației Mondiale a Sănătății pentru Europa în septembrie 2002, a recomandat ca

---

1 Eurobarometrul special nr. 539, 2023, *Attitudes of Europeans towards tobacco and related products*, ISBN: 978-92-68-07599-9.

2 Promovarea sănătății (who.int), tutun și fumat | Cunoștințe pentru politici (europa.eu).

3 Comunicarea Comisiei privind Planul european de combatere a cancerului, COM/2021/44 final.

statele membre ale OMS să asigure dreptul cetățenilor la un mediu fără fum de tutun, printre altele, interzicând fumatul în spații publice, locuri de muncă și mijloace de transport public, în exteriorul tuturor instituțiilor de învățământ pentru minori, al tuturor instituțiilor de furnizare a asistenței medicale și în cadrul unor evenimente publice, precum și clasificând fumul de tutun din mediul ambiant (FTMA) drept agent cancerigen[4].

(7) Emisiile secundare ale produselor emergente pot avea efecte potențial nocive asupra sănătății. Organizația Mondială a Sănătății subliniază că emisiile secundare provenite de la produsele emergente pot expune oamenii la niveluri potențial dăunătoare de particule în suspensie și de toxine cheie.

(8) Organizația Mondială a Sănătății[5,6,7] a subliniat, printre alte probleme legate de produsele emergente, efectele negative asupra sănătății ale expunerii la aerosolii secundari. De exemplu, dovezi recente au indicat că expunerea la emisiile secundare provenite de la produsele din tutun încălzit a fost asociată cu anomalii respiratorii și cardiovasculare semnificative la persoanele din jur[8,9,10,11,12,13]. În plus, aerosolii secundari ai țigaretelor electronice, indiferent dacă acestea conțin sau nu nicotină, expun persoanele prezente la niveluri cuantificabile de particule în suspensie și de toxine și contaminanți cheie [14,15,16,17,18,19,20].

---

4 Organizația Mondială a Sănătății, 2002. Strategia europeană pentru controlul tutunului, https://iris.who.int/handle/10665/107455

5 Organizația Mondială a Sănătății, „Report on the global tobacco epidemic 2023: protect people from tobacco smoke" (Raportul din 2023 privind epidemia tabagismului la nivel mondial: protejarea persoanelor împotriva fumului de tutun), 2023. ISBN: 978-92-4-007716-4, p. 31-32.

6 Organizația Mondială a Sănătății, *Technical note on the call to action on electronic cigarettes*, 2023, p. 3-4. https://www.who.int/publications/m/item/technical-note-on-call-to-action-on-electronic-cigarettes

7 Organizația Mondială a Sănătății, *Electronic cigarettes call to action*, 2023. https://www.who.int/publications/m/item/electronic-cigarettes---call-to-action.

8 Organizația Mondială a Sănătății, *Heated tobacco products: summary of research and evidence of health impacts*, 2023. p. 12-13. https://www.who.int/publications/i/item/9789240042490.

9 Organizația Mondială a Sănătății, *WHO study group on tobacco product regulation: Report on the scientific basis of tobacco product regulation: eighth report of a WHO study group*, 2021, https://www.who.int/publications/i/item/9789240022720.

10 Yoshioka T, Shinozaki T, Hori A, Okawa S, Nakashima K, Tabuchi T., „Association between exposure to secondhand aerosol from heated tobacco products and respiratory symptoms among current non-smokers in Japan: a cross-sectional study", BMJ Open. 2023;13:e065322. doi: 10.1136/ bmjopen-2022-065322.

11 Imura Y, Tabuchi T., „Exposure to secondhand heated-tobacco-product aerosol may cause similar incidence of asthma attack and chest pain to secondhand cigarette exposure: the JASTIS 2019 study", Int J Environ Res Public Health, 2021;18(4):1766. doi: 10.3390/ijerph18041766.

12 Uguna CN, Snape CE., „Should IQOS emissions be considered as smoke and harmful to health? A review of the chemical evidence", ACS Omega, 2022;7(26):22111–24. doi: 10.1021/ acsomega.2c01527.

13 Auer R, Concha-Lozano N, JacotSadowski I, Cornuz J, Berthet A., „Heat-not-burn tobacco cigarettes: smoke by any other name", JAMA Intern Med, 2017;177(7):1050–2. doi: 10.1001/ jamainternmed.2017.1419.

14 Fernández E, Ballbè M, Sureda X, Fu M, Saltó E, Martínez-Sánchez JM., „Particulate matter from electronic cigarettes and conventional cigarettes: a systematic review and observational study", Curr Environ Health Rep, 2015;2(4):423–9. doi: 10.1007/s40572- 015-0072-x.

15 Li L, Lin Y, Xia T, Zhu Y., „Effects of electronic cigarettes on indoor air quality and health", Annu Rev Public Health, 2020;41(1):363–80. doi: 10.1146/ annurev-publhealth-040119-094043.

16 Hess I, Lachireddy K, Capon A., „A systematic review of the health risks from passive exposure to electronic cigarette vapour", Public Health Research & Practice, 2016;26(2).

(9) Organizația Mondială a Sănătății consideră că niciun nivel de expunere pasivă nu este sigur și nici acceptabil[4] și, prin urmare, această problemă ar trebui abordată cu grijă. Organizația Mondială a Sănătății recomandă aplicarea unor măsuri de control al tutunului, inclusiv a unor măsuri de protecție împotriva expunerii la țigaretele electronice[21, 4,5].

(10) În avizul său din 2021 privind țigaretele electronice[22], Comitetul științific pentru riscurile asupra sănătății și mediului și riscurile emergente (SCHEER) a concluzionat că există dovezi slabe până la moderate ale riscurilor de apariție a problemelor respiratorii, cardiovasculare și de carcinogeneză cauzate de expunerea secundară la aerosoli proveniți de la țigaretele electronice.

(11) Instituirea unor medii fără fum de tutun și fără aerosoli reprezintă o abordare recunoscută și dovedită la nivel mondial pentru a proteja în mod adecvat sănătatea oamenilor împotriva efectelor fumului de tutun secundar și ale aerosolilor secundari.

(12) În ultimii ani, cotele de piață ale produselor emergente precum țigaretele electronice și produsele din tutun încălzit au fost consolidate și din ce în ce mai multe persoane încep să consume astfel de produse. Conform datelor din sondajul Eurobarometru, amploarea consumului de țigarete electronice în întreaga Uniune este de 3 %, iar cea a consumului de produse din tutun încălzit este de 2 %.

(13) O problemă de interes specific legată de evoluțiile pieței produselor emergente precum țigaretele electronice și produsele din tutun încălzit este adoptarea și atractivitatea deosebită a acestora în rândul copiilor și al tinerilor.

(14) Expunerea la fumul de tutun secundar și la aerosolii secundari ar putea fi deosebit de periculoasă pentru copii și adolescenți și ar putea crește riscul ca aceștia să deprindă obiceiul de a fuma [4,5,6].

(15) Conform unei estimări din 2023, 54 % dintre actualii și foștii fumători au început să fumeze în mod regulat înainte de vârsta de 19 ani; 14 % încep înainte de vârsta de 15 ani, în copilărie[1].

(16) Consumul de produse emergente care conțin nicotină, în special în rândul tinerilor, este asociat cu dependența și ar putea deveni un punct de plecare pentru consumul ulterior de produse din tutun tradiționale[4].

---

17 Borgini A, Veronese C, De Marco C, Boffi R, Tittarelli A, Bertoldi M et al., „Particulate matter in aerosols produced by two last generation electronic cigarettes: a comparison in a real-world environment", Pulmonology, 2021.

18 „Exposure to aerosols from smoking-proxy electronic inhaling systems: a systematic review", Barcelona: Tobacco Control Unit, Institut Català d'Oncologia, 2016.

19 Lerner CA, Sundar IK, Yao H, Gerloff J, Ossip DJ, McIntosh S et al., „Vapors produced by electronic cigarettes and e-juices with flavorings induce toxicity, oxidative stress, and inflammatory response in lung epithelial cells and in mouse lung", PLoS One, 2015;10(2):e0116732.

20 Glantz, S.A., Nguyen, N., & Oliveira da Silva, A.L. (2024), „Population-Based Disease Odds for E-Cigarettes and Dual Use versus Cigarettes", NEJM Evidence, 3(3), DOI: 10.1056/EVIDoa2300229.

21 „Applying tobacco control measures to e-cigarettes, including the supply and demand reduction measures of the WHO FCTC" (pagina 3, https://cdn.who.int/media/docs/default-source/tobacco-hq/regulating-tobacco-products/ends-call-to-action.pdf?sfvrsn=ea4c4fdb_12&download=true), făcând trimitere la Convenția-cadru pentru controlul tutunului (pagina 8, https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/42811/9241591013.pdf?sequence=1).

22 SCHEER (Comitetul științific pentru riscurile asupra sănătății și mediului și riscurile emergente), *Opinion on electronic cigarettes*, 16 aprilie 2021.

(17) Este important nu numai să se țină seama de evoluțiile recente ale pieței și ale tehnologiei legate de produsele emergente, ci și să se coordoneze mai bine și să se adapteze la exigențele viitorului cadrele naționale de reglementare în materie de luptă împotriva expunerii la fumul de tutun și la aerosoli.

(18) În prezent, expunerea secundară la fum de tutun și la aerosoli în locuri precum spațiile în aer liber ale unităților hoteliere și cele destinate utilizării de către copii și adolescenți este semnificativă. Conform datelor din sondajul Eurobarometru din 2023, 74 % dintre respondenți afirmă că au văzut oameni fumând pe terase în aer liber în ultimele 6 luni, iar 71 % dintre respondenți afirmă că au văzut oameni folosind țigarete electronice și produse din tutun încălzit în aceleași locuri. 42 % dintre respondenți afirmă că oamenii fumau în locuri în aer liber destinate utilizării de către copii și adolescenți, iar 49 % dintre respondenți afirmă că au văzut oameni folosind țigarete electronice și produse din tutun încălzit în aceleași locuri[1].

(19) Mai multe state membre au luat măsuri de protecție, inclusiv interzicerea fumatului în spațiile închise și în cele în aer liber sau interzicerea utilizării produselor emergente în spațiile publice[23,24].

(20) Prin urmare, este oportun să se extindă domeniul de aplicare al recomandării în vederea includerii anumitor spații în aer liber, pentru o mai bună protejare a persoanelor din Uniune, în special a copiilor, a tinerilor și a persoanelor vulnerabile, de exemplu cetățenii cu boli cronice sau cu alte afecțiuni preexistente sau femeile însărcinate, împotriva expunerii la fumul de tutun secundar și la aerosolii secundari provenind din produsele emergente, de exemplu produsele din tutun încălzit, țigaretele electronice cu sau fără nicotină și produsele care înlocuiesc tutunul, precum și orice alte produse care emit fum și/sau aerosoli.

(21) În sprijinul revizuirii recomandării, în perioada iunie-iulie 2022 a fost lansată o cerere de contribuții, iar în perioada martie-mai 2023 s-au consultat reprezentanți ai autorităților competente din statele membre, organizații ale societății civile, operatori economici relevanți și alte părți interesate relevante prin activități de consultare specifice.

(22) Comisia intenționează să sprijine statele membre în ceea ce privește punerea în aplicare efectivă a recomandării prin intermediul programelor și instrumentelor de colaborare existente ale UE.

(23) În special, Comisia intenționează să contribuie la consolidarea cercetării în acest domeniu. Aceste eforturi de cercetare ar trebui să includă produsele emergente (cum ar fi țigaretele electronice cu sau fără nicotină și produsele din tutun încălzit), produsele care înlocuiesc tutunul care emit fum sau aerosoli și orice alte produse care emit fum și/sau aerosoli, produsele care eliberează nicotină, precum și produsele a căror utilizare seamănă cu cea a produselor care eliberează nicotină. Se intenționează, de asemenea, să se consolideze cooperarea internațională, inclusiv în ceea ce privește cercetarea, cu privire la subiectele vizate de prezenta recomandare.

(24) Comisia intenționează să elaboreze un set de instrumente de prevenție care să sprijine o mai bună protecție a sănătății copiilor și a tinerilor în cei mai vulnerabili și formatori ani din viețile lor și care să includă acordarea unei atenții deosebite prevenirii

---

[23] Document de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește Recomandarea Consiliului privind mediile fără fum de tutun și fără aerosoli, care înlocuiește Recomandarea 2009/C 296/02 a Consiliului [referință].

[24] *Study on smoke-free environments and advertisement of tobacco and related products*, 2021.

fumatului și a dependenței de nicotină și abordarea legăturilor dintre sănătatea mintală și cea fizică și a principalilor factori determinanți ai sănătății.

(25) Ar trebui să se țină seama de „Orientările privind protecția contra expunerii la fumul de tutun, astfel cum au fost adoptate în cadrul celei de-a doua conferințe a părților la Convenția-cadru a OMS pentru controlul tutunului” anexate. Statele membre ar trebui încurajate să extindă măsurile cuprinse în orientările respective și să meargă dincolo de acestea.

(26) Prezenta recomandare acoperă un domeniu de aplicare mai larg decât Recomandarea 2009/C 296/02 și o înlocuiește, având obiectivul de a proteja mai bine persoanele din Uniune împotriva fumului de tutun secundar și a aerosolilor secundari, de a contribui în mod pozitiv la obiectivele legate de tutun ale Planului european de combatere a cancerului și de a contribui la reducerea amplorii fumatului și a consumului de produse emergente și la denormalizarea acestora,

RECOMANDĂ STATELOR MEMBRE:

1. să asigure o protecție eficace împotriva expunerii la fumul de tutun în spațiile de muncă închise, spațiile publice închise și mijloacele de transport public, astfel cum se prevede la articolul 8 din Convenția-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății pentru controlul tutunului (CCCT a OMS) și pe baza Orientărilor privind protecția contra expunerii la fumul de tutun din anexă, care au fost adoptate în cadrul celei de-a doua conferințe a părților la CCCT;

2. să asigure o protecție eficace în spațiile de muncă închise, spațiile publice închise și mijloacele de transport public împotriva expunerii la emisiile secundare generate de utilizarea produselor emergente care emit fum sau aerosoli, de exemplu produsele din tutun încălzit, țigaretele electronice cu sau fără nicotină și produsele care înlocuiesc tutunul, precum și orice alte produse care emit fum și/sau aerosoli;

3. să asigure o protecție eficace împotriva expunerii la fumul de tutun secundar și la aerosolii secundari în zonele de recreere amenajate în aer liber, în special în cele în care pot fi prezenți adesea copii. Printre aceste zone ar trebui să se numere terenurile de joacă publice, parcurile de distracții, piscinele, grădinile zoologice și alte spații în aer liber similare;

4. să asigure o protecție eficace împotriva fumului de tutun secundar și a aerosolilor secundari în orice zone aflate în întregime sau parțial în aer liber (de exemplu, zonele parțial acoperite, cu pereți, cu garduri sau delimitate în alt mod aflate lângă o unitate sau în apropierea unei unități, inclusiv acoperișurile, balcoanele, verandele sau terasele) aferente unităților de servicii. Printre aceste zone ar trebui să se numere spațiile în aer liber ale restaurantelor, ale barurilor și ale cafenelelor și spațiile în aer liber ale altor clădiri similare;

5. să asigure o protecție eficace împotriva fumului de tutun secundar și a aerosolilor secundari în orice spațiu în aer liber sau semideschis legat de transportul public, inclusiv în stațiile de autobuz, de tramvai și de cale ferată și în aeroporturi;

6. să asigure o protecție eficace împotriva fumului de tutun secundar și a aerosolilor secundari în orice spațiu în aer liber aferent unui loc de muncă;

7. să asigure o protecție eficace împotriva fumului de tutun secundar și a aerosolilor secundari în orice zonă în aer liber a clădirilor legate de asistența medicală. Printre acestea ar trebui să se numere spitalele, clinicile, centrele medicale, centrele de îngrijire și asistență și alte clădiri similare;

8. să asigure o protecție eficace împotriva fumului de tutun secundar și a aerosolilor secundari în orice zonă în aer liber a clădirilor în care copiii și tinerii beneficiază de educație și formare. Printre aceste zone ar trebui să se numere instituțiile de îngrijire a copiilor preșcolari, școlile primare și secundare, instituțiile de educație și formare profesională, universitățile, centrele pentru tineret și alte clădiri similare;

9. să ia în considerare includerea altor spații în aer liber în care este probabil ca membrii publicului, inclusiv copiii, minorii sau persoanele vulnerabile, să se reunească, în cadrul acțiunilor complementare care au scopul de a preveni consumul de tutun și nicotină și dependența de acestea și de a contribui la crearea unor medii vaste fără fum de tutun și fără aerosoli. Astfel de spații ar putea include, printre altele, spațiile în aer liber în care sunt organizate evenimente, auditoriile și zonele rezervate spectatorilor în cadrul evenimentelor publice, precum și spațiile asociate clădirilor deschise publicului care sunt susceptibile de a fi frecventate de mulți pietoni (de exemplu, intrările în centrele comerciale și curțile clădirilor deschise publicului);

10. să ia în considerare includerea altor spații, cum ar fi autoturismele personale în care sunt prezenți copii, minori sau persoane vulnerabile, în cadrul acțiunilor complementare care au scopul de a preveni consumul de tutun și nicotină și dependența de acestea și de a contribui la crearea unor medii vaste fără fum de tutun și fără aerosoli;

11. să elaboreze și/sau să consolideze politici în favoarea unor medii fără fum de tutun și fără aerosoli, în special prin:

    (a) dezvoltarea de strategii și programe naționale menite să asigure o protecție eficace împotriva expunerii la fumul de tutun secundar și la aerosolii secundari;

    (b) aplicarea și/sau dezvoltarea de campanii de prevenție, de renunțare la fumat și de sensibilizare, cum ar fi campaniile educaționale, de comunicare și de informare, pentru asigurarea respectării măsurilor împotriva fumului de tutun și a aerosolilor. Aceste campanii s-ar putea înscrie, de asemenea, în cadrul inițiativelor de reducere a dependenței. Ele s-ar putea baza pe inițiativele de prevenție incluse în Planul european de combatere a cancerului și/sau le-ar putea completa, după caz;

    (c) asigurarea existenței unor structuri și mecanisme adecvate pentru a promova conformitatea și pentru a aplica și/sau elabora bune practici menite să îmbunătățească punerea în aplicare și asigurarea respectării măsurilor în favoarea unor medii fără fum de tutun și fără aerosoli;

12. să coopereze în legătură cu schimbul de bune practici privind elaborarea de politici, programe și strategii noi împotriva fumului de tutun și a aerosolilor sau privind consolidarea politicilor, programelor și strategiilor existente în acest domeniu, pentru a se asigura că acestea sunt cuprinzătoare, și în legătură cu conceperea și testarea unor abordări ambițioase și eficiente pentru obținerea unor medii fără fum de tutun și fără aerosoli;

13. să coopereze îndeaproape între ele și cu Comisia în scopul dezvoltării unui cadru coerent de definiții, criterii și indicatori pentru punerea în aplicare efectivă a prezentei recomandări și să își monitorizeze, evalueze și actualizeze măsurile, după caz;

14. să raporteze Comisiei, și anume Grupului de experți în domeniul sănătății publice și Grupului de experți pentru politica în domeniul tutunului, cu privire la punerea în

aplicare a măsurilor luate și la progresele înregistrate în acest sens, inițial la 3 ani de la adoptarea prezentei recomandări, apoi o dată la 5 ani.

Recomandarea 2009/C 296/02 se înlocuiește cu prezenta recomandare.

Adoptată la Strasbourg,

Pentru Consiliu,
Președintele