EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 13.9.2023.
COM(2023) 523 final

ANNEX

PRILOG

IZVJEŠĆU KOMISIJE

o primjeni u 2022. Uredbe (EZ) br. 1049/2001 o javnom pristupu dokumentima Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije

Statistički podaci o primjeni Uredbe (EZ) br. 1049/2001

1. BROJ DOKUMENATA UNESENIH U REGISTAR DOKUMENATA KOMISIJE

	C	COM	JOIN	OJ	P	PV	SEC	SWD	Ukupno
2021.	11 608	1 160	49	68	3	57	1 479	585	**15 009**
2022.[1]	9 324	784	68	41	1	39	1 408	531	**12 196**

2. POSJEĆENOST INTERNETSKIH STRANICA „PRISTUP DOKUMENTIMA" NA PORTALU EUROPA

	POSJETITELJI	PREGLEDI STRANICE
2021.	15 222	33 508
2022.	13 966	32 685

3. BROJ ZAPRIMLJENIH I OBRAĐENIH POČETNIH ZAHTJEVA

	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.
Upisani zahtjevi	6 912	7 445	8 001	8 420	7 410
Odgovori[2]	7 257	8 449	9 181	9 141	8 649
Odgovori na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001	6 117	7 612	8 164	8 280	7 503

[1] Europska komisija objavila je 17. svibnja 2021. novi registar dokumenata Komisije. Novu metodu objave počela je primjenjivati 1. svibnja 2021. Ta metoda uključuje niz poboljšanja u odnosu na pretraživanje, prikaz dokumenata te njihovu objavu (npr. svaki se dokument objavljuje samo jednom). Broj objavljenih dokumenata u 2022. zbog toga je manji u usporedbi s podacima za 2021.

[2] Jedan zahtjev može se odnositi na više dokumenata i iz njega stoga može poteći nekoliko odgovora. S druge strane, u nekim predmetima može se okupiti nekoliko zahtjeva i rezultirati samo jednim odgovorom. Navedeni broj obuhvaća sve vrste mjera koje je Europska komisija poduzela, od odgovora danih na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001 (uključujući i slučajeve u kojima nije raspolagala dokumentima) do odgovora danih na temelju drugih pravnih okvira (zbog sadržaja zahtjeva ili statusa podnositelja zahtjeva itd.) ili zatvaranja predmeta jer podnositelji zahtjeva nisu dostavili tražena objašnjenja ili nisu ispunili postupovne zahtjeve.

4. BROJ ZAPRIMLJENIH I OBRAĐENIH PONOVNIH ZAHTJEVA

	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.
Upisani zahtjevi	318	334	309	355	418
Odgovori	326	319	298	297	398
Odgovori na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001	288	296	265	247	296

5. ZAPRIMLJENI ZAHTJEVI PO GLAVNIM UPRAVAMA ILI SLUŽBAMA

	POČETNA FAZA (%)		FAZA PONOVNOG ZAHTJEVA (%)	
	2021.	2022.	2021.	2022.
Glavno tajništvo – SG	9,89	11,66	11,27	11,96
Pravna služba – SJ	2,38	2,35	0,85	2,63
Glavna uprava za komunikaciju – GU COMM	0,30	0,20	0,28	0
Inspiracija, rasprava, angažman i ubrzavanje djelovanja – IDEA	0	0,03	0	0
Radna skupina za odnose s Ujedinjenom Kraljevinom – UKTF[3]	0,12	0	0,28	0
Glavna uprava za proračun – GU BUDG	1,08	0,99	1,41	2,39
Glavna uprava za ljudske resurse i sigurnost, uključujući Ured za infrastrukturu i logistiku u Luxembourgu i Ured za upravljanje individualnim materijalnim pravima i njihovu isplatu – GU HR, OIL, PMO	1,50	1,12	2,82	2,87
Glavna uprava za informatiku – GU DIGIT	0,52	0,39	0,28	0,72
Služba za unutarnju reviziju – IAS	0,11	0,07	0	0
Europski ured za borbu protiv prijevara[4] – OLAF	0,32	0,22	0	0,24
Glavna uprava za gospodarske i financijske poslove – GU ECFIN	1,03	0,74	0	0,72
Glavna uprava za unutarnje tržište, industriju, poduzetništvo te male i srednje poduzetnike – GU GROW	8,35	8,74	5,35	4,07
Glavna uprava za obrambenu industriju i svemir – GU DEFIS	0,58	0,77	1,13	1,20
Glavna uprava za tržišno natjecanje – GU COMP	4,63	3,71	6,20	7,18

[3] Radna skupina za odnose s Ujedinjenom Kraljevinom (UKTF) prestala je postojati 1. ožujka 2021.

[4] Podaci za Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) odnose se na zahtjeve za pristup dokumentima o njegovim administrativnim aktivnostima, a ti zahtjevi unose se u isti informatički sustav koji upotrebljavaju i druge službe Europske komisije (EASE). Zahtjevi za pristup dokumentima koji se odnose na istražne aktivnosti OLAF-a nisu predmet ovog Izvješća.

Glavna uprava za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje – GU EMPL	1,58	2,23	3,10	1,67
Glavna uprava za poljoprivredu i ruralni razvoj – GU AGRI	2,30	2,55	4,51	0,96
Glavna uprava za mobilnost i promet – GU MOVE	3,82	4,55	1,41	3,59
Glavna uprava za energetiku – GU ENER	2,93	2,89	5,63	10,05
Glavna uprava za okoliš – GU ENV	6,05	4,66	3,94	1,91
Glavna uprava za klimatsku politiku – GU CLIMA	2,32	2,23	1,97	1,20
Glavna uprava za istraživanje i inovacije – GU RTD	1,31	1,57	0,28	0,72
Glavna uprava za komunikacijske mreže, sadržaje i tehnologije – GU CNECT	2,70	3,10	3,66	3,59
Zajednički istraživački centar – JRC	0,50	0,32	0,85	0,24
Glavna uprava za pomorstvo i ribarstvo – GU MARE	0,93	0,76	1,41	1,20
Glavna uprava za financijsku stabilnost, financijske usluge i uniju tržišta kapitala – GU FISMA	3,94	3,32	7,04	9,09
Glavna uprava za regionalnu i urbanu politiku – GU REGIO	1,15	2,56	1,97	0,96
Glavna uprava za potporu strukturnim reformama – GU REFORM	0,24	0,12	0	0
Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju – GU TAXUD	3,37	2,82	5,07	2,39
Glavna uprava za obrazovanje, mlade, sport i kulturu – GU EAC	0,62	0,62	0,56	0
Glavna uprava za zdravlje i sigurnost hrane – GU SANTE	7,80	6,98	7,89	6,70
Tijelo EU-a za pripravnost i odgovor na zdravstvene krize – HERA[5]	0,58	0,34	1,69	0
Glavna uprava za migracije i unutarnje poslove – GU HOME	2,92	3,86	4,79	5,50
Glavna uprava za pravosuđe i zaštitu potrošača – GU JUST	4,18	3,62	5,92	7,42
Glavna uprava za trgovinu – GU TRADE	3,09	3,41	3,10	1,91
Glavna uprava za susjedsku politiku i pregovore o proširenju – GU NEAR	3,41	5,68	1,69	3,59
Glavna uprava za međunarodna partnerstva – GU INTPA[6]	10,95	8,27	1,97	2,15
Glavna uprava za europsku civilnu zaštitu i europske operacije humanitarne pomoći – GU ECHO	0,43	0,24	0,56	0,24

[5] Tijelo EU-a za pripravnost i odgovor na zdravstvene krize (HERA) osnovano je 16. rujna 2021. kao nova glavna uprava Europske komisije.

[6] Glavna uprava za međunarodnu suradnju i razvoj (GU DEVCO) 16. siječnja 2021. službeno je postala Glavna uprava za međunarodna partnerstva (GU INTPA).

Eurostat – ESTAT	0,13	0,22	0	0
Glavna uprava za usmeno prevođenje – GU SCIC	0,01	0	0	0
Glavna uprava za pismeno prevođenje – DGT	0,07	0,16	0	0
Ured za publikacije Europske unije – OP	0,06	0,07	0	0
Služba za instrumente vanjske politike[7] – FPI	1,53	1,65	0	0,48
Ured za infrastrukturu i logistiku u Bruxellesu – OIB	0,12	0,09	0	0
Europski ured za odabir osoblja – EPSO	0,15	0,13	1,13	0,48
Ukupno (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

6. SOCIJALNI I PROFESIONALNI PROFIL PODNOSITELJA ZAHTJEVA[8]

	POČETNA FAZA (%)		**FAZA PONOVNOG ZAHTJEVA (%)**	
	2021.	**2022.**	**2021.**	**2022.**
Akademska institucija/skupina za strateško promišljanje	8,98	8,66	6,20	3,11
Poduzeće/poslovno udruženje	10,64	11,08	8,45	6,46
Novinar/novinarka	8,03	8,99	12,68	12,68
Odvjetničko društvo/samozaposleni odvjetnik	8,86	9,23	14,37	17,22
Zastupnik u EP-u/asistent zastupnika u EP-u	1,24	0,85	3,10	2,15
Nevladina organizacija (NVO)	11,21	8,85	16,90	15,79
Države članice na temelju Uredbe (EZ) br. 1049/2001	0,44	0,34	0,28	0,24
(Pod)nacionalno tijelo	0,40	0,51	0	0,24
Nije navedeno (građani)	50,20	46,17	38,03	41,39
Nepoznato	0	5,32	0	0,72
Ukupno (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

[7] Od osnivanja Europske službe za vanjsko djelovanje (ESVD) u Europskoj komisiji pohranjuju se samo dokumenti Službe za instrumente vanjske politike.

[8] Tijelo države članice nova je kategorija uvedena 2018. kako bi se uzela u obzir činjenica da u okviru Uredbe (EZ) br. 1049/2001 nacionalna tijela država članica imaju pravo podnositi zahtjeve za pristup dokumentima. Za potrebe statistike profil „građani" obuhvaća podnositelje zahtjeva koji su kao svoj profil naveli „građani" i standardna je opcija za osobe koje nisu odabrale nijednu kategoriju za socijalni/profesionalni profil u GestDemu. Od uvođenja sustava EASE u rujnu 2022. polje kategorije za socijalni/profesionalni profil postalo je neobavezno u slučaju podnošenja zahtjeva na portalu. To je dovelo do dodavanja kategorije „Nepoznato" ako su podnositelji zahtjeva kategoriju za socijalni/profesionalni profil ostavili praznom.

7. ZEMLJOPISNO PODRIJETLO PODNOSITELJA ZAHTJEVA

	POČETNA FAZA (%)		FAZA PONOVNOG ZAHTJEVA (%)	
	2021.	2022.	2021.	2022.
DRŽAVE ČLANICE EU-A				
Belgija	33,33	32,20	38,87	33,73
Bugarska	0,48	0,35	0,56	0,48
Češka	0,90	0,88	1,97	2,39
Danska	1,64	1,59	1,97	0,72
Njemačka	11,56	13,91	8,45	11,24
Estonija	0,26	0,05	0	0
Irska	1,53	1,65	2,82	2,15
Grčka	0,76	1,55	0	1,67
Španjolska	6,79	7,69	7,04	9,57
Francuska	8,22	11,04	4,79	7,42
Hrvatska	0,40	0,24	0,56	0,72
Italija	6,52	5,87	8,17	8,37
Cipar	0,18	0,18	0	0
Latvija	0,18	0,05	0,28	0
Litva	0,26	0,24	0,28	0
Luksemburg	0,93	0,67	0,28	0,48
Mađarska	0,65	0,70	0,28	0,96
Malta	0,15	0,23	0,56	0,24
Nizozemska	4,45	4,99	9,86	7,42
Austrija	1,71	1,38	0,85	1,67
Poljska	1,91	1,94	0,28	0,72
Portugal	0,87	1,28	0,28	0,96
Rumunjska	0,75	0,66	0,28	0,72
Slovenija	0,29	0,11	0,28	0,24
Slovačka	0,33	0,36	0,28	0,72
Finska	1,06	0,82	1,13	0,48
Švedska	2,11	1,09	0,85	0,48
TREĆE ZEMLJE				
Europske zemlje koje nisu članice EU-a	9,77	6,92	9,01	5,02
Afrika	0,11	0,23	0	0,24
Azija	0,83	0,30	0	0

Australija i Novi Zeland	0,08	0,03	0	0,24
Sjeverna Amerika	0,89	0,66	0	0,96
Južna Amerika	0,10	0,11	0	0
Ukupno (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

8. VRSTA ODGOVORA U POČETNOJ FAZI

	2018.		2019.		2020.		2021.		2022.[9]	
	Br.	**%**	**Br.**	**%**	**Br.**	**%**	**Br.**	**%**	**Br.**	**%**
Odobren potpun pristup	3 633	59,39	4 018	52,79	4 549	55,72	3 984	48,12	2 414	42,71
Odobren djelomičan pristup	1 274	20,83	1 888	24,80	2 062	25,26	2 116	25,56	1 959	34,66
Pristup odbijen	969	15,84	980	12,87	834	10,22	1 414	17,08	678	12,00
Nije se raspolagalo dokumentima	241	3,94	726	9,54	719	8,81	766	9,25	601	10,63
Ukupno	**6 117**	**100**	**7 612**	**100**	**8 164**	**100**	**8 280**	**100**	**5 652**	**100**

9. VRSTA ODGOVORA U FAZI PONOVNOG ZAHTJEVA

	2018.		2019.		2020.		2021.		2022.	
	Br.	**%**	**Br.**	**%**	**Br.**	**%**	**Br.**	**%**	**Br.**	**%**
Potpuna revizija – odobren potpun pristup	19	6,60	22	7,43	8	3,02	25	10,12	21	9,05
Djelomična revizija – odobren djelomičan pristup	98	34,03	136	45,95	91	34,34	70	28,34	98	42,24
Potvrda početnog odgovora – nije odobren (daljnji djelomičan) pristup	120	41,67	89	30,07	131	49,43	116	46,96	69	29,74
Nije se raspolagalo dokumentima	51	17,70	49	16,55	35	13,21	36	14,57	44	18,97
Ukupno	**288**	**100**	**296**	**100**	**265**	**100**	**247**	**100**	**232**	**100**

10. RAŠČLAMBA ODBIJENIH ZAHTJEVA ZA PRISTUP PREMA PRIMIJENJENOM IZUZEĆU

Izuzeća utvrđena člankom 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001	**POČETNA FAZA (%)**	**FAZA PONOVNOG ZAHTJEVA (%)**

[9] Podaci za 2022. u tablicama 8, 9 i 10 obuhvaćaju samo odgovore do 23. rujna 2022., kad su podaci iz interne aplikacije za pristup dokumentima GestDem, koja je stavljena izvan upotrebe, prebačeni u novu aplikaciju EASE. Podaci uneseni u EASE bit će prikazani u nadolazećim godišnjim izvješćima.

	2021.	2022.	2021.	2022.
Članak 4. stavak 1. točka (a) prva alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na javnu sigurnost	4,52	6,14	2,09	4,57
Članak 4. stavak 1. točka (a) druga alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na obranu i vojna pitanja	0,52	0,82	0	0,57
Članak 4. stavak 1. točka (a) treća alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na međunarodne odnose	4,91	5,99	16,75	4,00
Članak 4. stavak 1. točka (a) četvrta alineja – Zaštita javnog interesa koji se odnosi na financijsku, monetarnu ili ekonomsku politiku EU-a ili države članice	1,67	1,57	8,90	6,86
Članak 4. stavak 1. točka (b) – Zaštita privatnosti i integriteta pojedinca	41,04	47,27	24,08	25,71
Članak 4. stavak 2. prva alineja – Zaštita komercijalnih interesa	11,87	11,02	8,90	18,29
Članak 4. stavak 2. druga alineja – Zaštita sudskog postupka i pravnog savjetovanja	2,59	3,39	7,33	4,57
Članak 4. stavak 2. treća alineja – Zaštita svrhe inspekcija, istraga i revizija	7,79	8,35	25,65	25,14
Članak 4. stavak 3. prvi podstavak – Proces donošenja odluke koji je još u tijeku	23,31	12,31	3,66	5,71
Članak 4. stavak 3. drugi podstavak – Proces donošenja odluke u kojem je odluka donesena (mišljenja za internu upotrebu kao dio rasprava i preliminarnih konzultacija)	1,25	2,82	2,62	4,00
Članak 4. stavci 4. i 5. – Pristup odbila država članica ili treća strana[10]	0,52	0,32	0	0,57
Ukupno (%)	**100**	**100**	**100**	**100**

[10] Ta se kategorija više ne upotrebljava jer nije izuzeće u smislu članka 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001. Međutim, još se pojavljuje jer se dostupni neobrađeni podaci nisu uvijek mogli raščlaniti u skladu s izuzećima iz članka 4. Uredbe (EZ) br. 1049/2001.