II

(Icke-lagstiftningsakter)

BESLUT

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2021/1828

av den 7 oktober 2021

om ansökan om registrering av det europeiska medborgarinitiativet ”Stop (((5G))) – Stay Connected but Protected” [Stop (((5G))) – var uppkopplad men skyddad] i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/788

(delgivet med nr C(2021) 7293)

(Endast den engelska texten är giltig)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/788 av den 17 april 2019 om det europeiska medborgarinitiativet ([1]), särskilt artikel 6.2 och 6.3, och

av följande skäl:

(1) En ansökan om registrering av det europeiska medborgarinitiativet ”Stop (((5G))) – var uppkopplad men skyddad” lämnades in till kommissionen den 12 augusti 2021.

(2) Enligt organisatörerna har initiativet följande mål: ”Införandet av 5G äventyrar våra rättigheter till en hälsosam miljö, frihet och integritet. Vi uppmanar kommissionen att föreslå lagstiftning för att skydda medborgarna och miljön från dessa hot:

a) Människor, fauna och flora skadas av strålning. Nuvarande exponeringsgränser ger otillräckligt skydd – särskilt för utsatta personer (som barn, gravida kvinnor, patienter, äldre), djur, pollinerande insekter och växter. – Stifta lagar för att skydda allt liv från radiofrekvens och mikrovågsstrålning.

b) Med utbyggnaden av 5G kommer mängden anslutna elektroniska enheter, antenner och satelliter att explodera. Detta resulterar i ohållbar energiförbrukning, strålningsutsläpp, skadlig gruvdrift och föroreningar, vilket kommer att äventyra biologisk mångfald och naturliga livsmiljöer. – Stifta starkare lagar för att skydda miljön från alla skadliga effekter av 5G och digitalisering.

c) 5G möjliggör massiv datainsamling och övervakning via sammankopplade enheter. Detta ökar risken för it-kriminalitet, dataläckage och stöld, återförsäljning av data och missbruk genom artificiell intelligens. – Tillämpa säkert och effektivt dataskydd för att säkerställa vår rätt till integritet, säkerhet och frihet.”

(3) I en bilaga anges närmare uppgifter om initiativets syfte och mål, med 23 uppmaningar som kallas ”förslag som bör genomföras i unionsrätten”. Ytterligare information om de 23 uppmaningarna ges i ett dokument som lämnats in med beteckningen ”utkast till rättsakt”. Gruppen av organisatörer har också tillhandahållit översättningar av målen till ett flertal EU-språk som ”ytterligare information”.

([1]) EUT L 130, 17.5.2019, s. 55.

(4) För det första målet anger initiativet följande tio uppmaningar:

”1. Inför gränsvärden för exponering för radiofrekventa elektromagnetiska fält utifrån alla hälsoeffekter och biologiska effekter, inte bara sådana som rör temperatur, för att skydda människor och för att tillämpa försiktighetsprincipen.

2. Uppdatera rekommendation 1999/519/EG och direktiv 2013/35/EU. Dessa bör regelbundet ses över och bedömas på nytt.

3. Basera rekommendation 1999/519/EG och direktiv 2013/35/EU på bästa tillgängliga vetenskapliga data och anpassa gränsvärdena till de mest skyddande vetenskapliga och empiriska riktlinjerna.

4. Säkerställ att ytterligare riktlinjer om exponering fastställs av ojäviga forskare med biomedicinsk expertis och utse en ny panel som bedömer bioaktiva parametrar för radiofrekventa elektromagnetiska fält eller utvidga uppdraget för den vetenskapliga kommittén för hälso- och miljörisker och nya risker (Scheer) till att omfatta detta.

5. Säkerställ att testning av trådlösa enheter och antenner samt drift av sådana tar hänsyn till alla biologiskt aktiva parametrar för radiofrekventa elektromagnetiska fält.

6. Ersätt trådlösa anslutningar med kablar och gör detta snarast på platser som sjukhus, förskolor, skolor, äldreboenden och offentliga byggnader.

7. Utbilda allmänheten om farorna med trådlösa anslutningar och om hur exponeringen kan minimeras (t.ex. genom att använda kablar).

8. Ge råd till medlemsstaterna att införa zoner med låg eller ingen strålning i kommuner. Gör alla naturreservat och nationalparker till zoner med låg eller ingen strålning.

9. Be om EU-invånarnas informerade samtycke innan de exponeras för radiofrekventa elektromagnetiska fält, i syfte att skydda människors hälsa och biologisk integritet.

10. Inför i enlighet med försiktighetsprincipen ett direktiv om gränsvärden för exponering för radiofrekventa elektromagnetiska fält för att skydda flora och fauna.”

(5) För det andra målet anger initiativet följande åtta uppmaningar:

”11. Uppdatera direktiv 2011/92/EU genom att ta upp utbyggnad av 5G-nätet och all telekommunikation i förteckningen över projekt i bilaga I [till det direktivet], så att det måste göras en miljöbedömning för sådana projekt i enlighet med direktivet.

12. Minska den enorma elförbrukning som orsakas av digital kommunikationsteknik genom att prioritera kabelanslutningar och andra lösningar med låg energiförbrukning i handlingsplanen för den europeiska gröna given.

13. Inkludera avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk och elektronisk utrustning (WEEE), andra avfallsprodukter samt miljöeffekterna av gruvdrift efter sällsynta mineraler och metaller som används i elektronisk utrustning i handlingsplanen för nollförorening.

14. Uppdatera direktiv 2009/125/EG om upprättande av en ram för att fastställa krav på ekodesign för energirelaterade produkter (ekodesigndirektivet) genom att fastställa strikta gränser för resurs- och energislöseri från alla uppkopplade enheter, inbegripet antenner och satelliter.

15. Erkänn alla biologiskt skadliga aspekter av radiofrekventa elektromagnetiska fält som föroreningar och inkludera dessa i all tillämplig EU-politik och EU-lagstiftning.

16. Inkludera övervakning av alla biologiskt skadliga aspekter av radiofrekventa elektromagnetiska fält i miljöövervakningsprogram, EU:s strategi för biologisk mångfald 2030, EU:s mål för återställande av natur, fågeldirektivet och art- och habitatdirektivet samt Natura 2000.

17. Kräv ett omedelbart globalt moratorium för megakonstellationer av 5G-satelliter tills de negativa miljöeffekterna har åtgärdats.

18. Gör miljökonsekvensbedömningar av alla rymdprojekt till en prioritering i den europeiska rymdpolitiken.”

(6) För det tredje målet anger initiativet följande fem uppmaningar:

”19. Inled en konsekvensbedömning av effekterna av 5G, inbegripet uppkopplade enheter och kroppar, på dataskyddet och utvärdera hur detta överensstämmer med befintlig dataskyddslagstiftning.

20. Skydda allmänheten mot den ökande it-brottsligheten genom att tillämpa principen om uppgiftsminimering vid trådlös insamling (t.ex. medicinska uppgifter och bankuppgifter).

21. Se till att Europeiska dataskyddsstyrelsen bedriver ett aktivt och oberoende arbete mot diskriminering och kränkningar av digitala rättigheter.

22. Inför krav på att inhämta alla invånares uttryckliga samtycke innan deras data behandlas automatiskt.

23. Anordna offentliga debatter, ledda av ojäviga forskare med biomedicinsk expertis, om huruvida och i så fall i vilken omfattning digitala innovationer ska godkännas, och tillsätt en ny etikkommitté eller utvidga uppdraget för den europeiska gruppen för etik inom vetenskap och ny teknik.”

(7) Vad gäller uppmaningarna till åtgärder för att genomföra initiativets första mål, att ”stifta lagar för att skydda allt liv från radiofrekvens och mikrovågsstrålning”, har kommissionen, i den mån vissa av dessa uppmaningar avser åtgärder som leder till förbättringar av arbetsmiljön för att skydda arbetstagarnas hälsa och säkerhet, befogenhet att föreslå en rättsakt enligt artikel 153.2 i fördraget.

(8) Vad gäller de uppmaningar till åtgärder för att genomföra initiativets första mål som rör den europeiska kodexen för elektronisk kommunikation, enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1972 ([2]) och Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/53/EU (radioutrustningsdirektivet) ([3]), eller förslag som avser regler om mer omfattande testning av trådlösa enheter och antenner, har kommissionen i den mån de syftar till att förbättra den inre marknadens funktionssätt befogenhet att lägga fram förslag till rättsakter på grundval av artikel 114 i fördraget.

(9) Initiativet efterfrågar också ett förslag om att ”ersätta trådlösa anslutningar med kablar” med hänvisning till skadliga effekter av radiofrekventa elektromagnetiska fält på människor. I den mån det förslaget syftar till stimulansåtgärder som ska skydda och förbättra människors hälsa och till åtgärder som rör övervakning, tidig varning och bekämpning av allvarliga gränsöverskridande hot mot människors hälsa, har kommissionen, med undantag för åtgärder för att harmonisera medlemsstaternas lagar och förordningar, befogenhet att lägga fram förslag på grundval av artikel 168.5 i fördraget.

(10) I den mån vissa uppmaningar till åtgärder för att genomföra initiativets två första mål syftar till att bevara, skydda och förbättra miljön, skydda människors hälsa och utnyttja naturresurserna varsamt och rationellt har kommissionen befogenhet att lägga fram ett förslag till rättsakt på grundval av artikel 192.1 i fördraget.

(11) I den mån någon av uppmaningarna till åtgärder för att genomföra initiativets andra mål innebär en uppdatering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/125/EG ([4]) har kommissionen befogenhet att lägga fram ett förslag till rättsakt på grundval av artikel 114 i fördraget.

(12) Initiativet omfattar fem uppmaningar till åtgärder för att uppnå initiativets tredje mål – att ”tillämpa säkert och effektivt dataskydd för att säkerställa vår rätt till integritet, säkerhet och frihet”. I den mån de uppmanar kommissionen att lägga fram förslag till rättsakter om skydd för enskilda personer när det gäller behandling av personuppgifter hos unionens institutioner, organ och byråer och i medlemsstaterna, när dessa utövar verksamhet som omfattas av unionsrättens tillämpningsområde, samt om den fria rörligheten för sådana uppgifter, kan sådana förslag grunda sig på artikel 16.2 i fördraget.

([2]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1972 av den 11 december 2018 om inrättande av en europeisk kodex för elektronisk kommunikation (EUT L 321, 17.12.2018, s. 36).

([3]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/53/EU av den 16 april 2014 om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning om tillhandahållande på marknaden av radioutrustning och om upphävande av direktiv 1999/5/EG (EUT L 153, 22.5.2014, s. 62).

([4]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/125/EG av den 21 oktober 2009 om upprättande av en ram för att fastställa krav på ekodesign för energirelaterade produkter (EUT L 285, 31.10.2009, s. 10).

(13) Av dessa skäl faller inga delar av initiativet uppenbart utanför kommissionens befogenhet att lägga fram ett förslag till en unionsrättsakt för att genomföra fördragen.

(14) Denna slutsats påverkar inte bedömningen av huruvida de konkreta faktiska och verkliga villkoren som krävs för att kommissionen ska kunna agera, inbegripet iakttagandet av proportionalitets- och subsidiaritetsprinciperna och de grundläggande rättigheterna, kommer att uppfyllas i detta fall.

(15) Vissa av de 23 uppmaningarna till åtgärder, närmare bestämt åtgärderna i nummer 4, 7, 12, 13, 17, 18 och 23, innebär inte någon uppmaning till kommissionen att anta ett förslag till unionsrättsakt, utan framstår som underordnade eller förberedande för uppmaningarna att lägga fram förslag till rättsakter. Eftersom det inte framförs någon uppmaning till kommissionen att lägga fram ett förslag till unionsrättsakt i förhållande till någon av dessa åtgärder, uppfyller de inte kravet i artikel 6.3 c i förordning (EU) 2019/788 för att registreras som en del av initiativet. Åtgärderna i fråga faller utanför detta besluts tillämpningsområde. Om kommissionen anser det lämpligt att anta ett förslag till en rättsakt inom det område som initiativet behandlar, kan kommissionen dock överväga att även införliva några av dessa åtgärder i förslaget.

(16) Gruppen av organisatörer har lämnat tillräckliga bevis på att den uppfyller de krav som anges i artikel 5.1 och 5.2 i förordning (EU) 2019/788, och har utsett kontaktpersoner i enlighet med artikel 5.3 första stycket i den förordningen.

(17) Det föreslagna initiativet är varken uppenbart otillbörligt, av okynneskaraktär eller förargelseväckande och det strider inte heller uppenbart mot unionens värden enligt artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen eller mot de rättigheter som fastställs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

(18) Initiativet ”Stop (((5G))) – var uppkopplad men skyddad” bör därför registreras.

(19) Slutsatsen att villkoren för registrering enligt artikel 6.3 i förordning (EU) 2019/788 är uppfyllda innebär inte att kommissionen på något sätt bekräftar att innehållet i initiativet är korrekt, då gruppen av organisatörer av initiativet är ensamt ansvarig för detta. De åsikter som framförs i initiativet är organisatörernas egna och kan inte på något sätt anses återspegla kommissionens uppfattning.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det europeiska medborgarinitiativet ”Stop (((5G))) – var uppkopplad men skyddad” ska registreras.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till gruppen av organisatörer av medborgarinitiativet ”Stop (((5G))) – var uppkopplad men skyddad”, som företräds av kontaktpersonerna Pernille Schriver och Elisabeth Birgit Madsen.

Utfärdat i Bryssel den 7 oktober 2021.

På kommissionens vägnar
Věra JOUROVÁ
Vice ordförande