II

(Niet-wetgevingshandelingen)

BESLUITEN

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2021/1828 VAN DE COMMISSIE

van 7 oktober 2021

inzake het verzoek tot registratie van het Europees burgerinitiatief "Stop (((5G))) — Stay Connected but Protected" (Stop (((5G))) — Blijf verbonden, maar beschermd) op grond van Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad

(Kennisgeving geschikt onder C(2021) 7293)

(Slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 betreffende het Europees burgerinitiatief ([1]), en met name artikel 6, leden 2 en 3,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Een verzoek tot registratie van het Europees burgerinitiatief "Stop (((5G))) — Stay Connected but Protected" (Stop (((5G))) — Blijf verbonden, maar beschermd) is op 12 augustus 2021 bij de Commissie ingediend.

(2) De doelstellingen van het initiatief zijn als volgt door de organisatoren geformuleerd: "De uitrol van 5G brengt onze rechten op een gezond milieu, vrijheid en privacy in gevaar. Wij roepen de Commissie op wetgeving voor te stellen die burgers en het milieu tegen deze gevaren beschermt:

(a) Mensen, fauna en flora ondervinden schade van straling. De huidige blootstellingslimieten bieden onvoldoende bescherming, vooral voor kwetsbare mensen (zoals kinderen, zwangere vrouwen, patiënten, ouden van dage), dieren, bestuivende insecten en planten — Maak regelgeving om al het leven te beschermen tegen radiofrequente en microgolfstraling;

(b) Met 5G zal het aantal aangesloten elektronische apparaten, antennes en satellieten explosief toenemen. Dit zal leiden tot een onhoudbaar energieverbruik, stralingsemissies, schadelijke mijnbouw en vervuiling, hetgeen de biodiversiteit en natuurlijke habitats in gevaar zal brengen — Maak strengere regelgeving om het milieu te beschermen tegen de impact van 5G en digitalisering.

(c) 5G maakt massale verzameling en bewaking door aangesloten objecten mogelijk. Dit zal het risico voor cybercriminaliteit, datalekken, diefstal, wederverkoop en misbruik van kunstmatige intelligentie verhogen — Maak regelgeving voor effectieve databescherming teneinde onze privacy, veiligheid en vrijheid te waarborgen".

(3) Meer details over het onderwerp en de doelstellingen van het initiatief zijn in een bijlage opgenomen, met een lijst van 23 oproepen tot actie waarnaar gerefereerd wordt als "voorstellen om in het Unierecht om te zetten". Nadere informatie over de 23 oproepen tot actie is opgenomen in een document dat is ingediend is met de titel "wetsontwerp". De groep organisatoren verstrekte ook vertalingen van de doelstellingen in een aantal talen van de Unie als "aanvullende informatie".

([1]) PB L 130 van 17.5.2019, blz. 55.

(4) Het initiatief vermeldt de volgende tien oproepen tot actie betreffende de eerste doelstelling:

"1. Stel limieten vast voor de blootstelling aan radiofrequente elektromagnetische velden (RF EMF) die gebaseerd zijn op alle gezondheids- en biologische effecten, niet alleen de effecten met betrekking tot temperatuur, om mensen te beschermen en het voorzorgsbeginsel toe te passen;

2. Actualiseer Aanbeveling 1999/519/EG en Richtlijn 2013/35/EU, deze dienen regelmatig opnieuw te worden bezien en beoordeeld;

3. Baseer Aanbeveling 1999/519/EG en Richtlijn 2013/35/EU inzake de werkplek op de beste beschikbare wetenschappelijke gegevens, waarbij limieten worden gesteld bij de meest beschermende van al de beschikbare wetenschappelijke en empirische richtlijnen;

4. Zorg ervoor dat aanvullende richtsnoeren worden opgesteld door wetenschappers met biomedische expertise die geen belangenconflict hebben en stel een nieuw panel aan of breid de activiteiten van het Wetenschappelijk Comité voor gezondheids-, milieu- en opkomende risico's (SCHEER) uit om de bioactieve parameters van radiofrequente elektromagnetische velden te beoordelen;

5. Zorg ervoor dat bij het testen van draadloze apparaten, antennes en hun werking alle biologisch actieve parameters van radiofrequente elektromagnetische velden worden beoordeeld;

6. Vervang draadloze verbindingen door kabels en wel meteen in plaatsen als ziekenhuizen, kinderopvangcentra, scholen, verzorgingstehuizen, alle openbare gebouwen;

7. Licht het publiek voor over de gevaren die verbonden zijn aan draadloze connecties en hoe blootstelling tot een minimum kan worden beperkt (bv. door het gebruik van kabels);

8. Raad de lidstaten aan om in gemeenten gebieden met een laag stralingsniveau of zonder straling aan te bieden. Merk alle natuurreservaten en -parken aan als gebieden met een laag stralingsniveau of zonder straling;

9. Verzoek EU-burgers om geïnformeerde toestemming alvorens hen bloot te stellen aan radiofrequente elektromagnetische velden om de menselijke gezondheid en bio-integriteit te beschermen;

10. Stel, op basis van het voorzorgsbeginsel, een richtlijn vast betreffende limieten voor de blootstelling aan radiofrequente elektromagnetische velden ter bescherming van fauna en flora."

(5) Het initiatief vermeldt de volgende acht oproepen tot actie betreffende de tweede doelstelling:

"11. Actualiseer Richtlijn 2011/92/EU om de uitrol van 5G en alle telecommunicatie toe te voegen als projecten in bijlage 1 [bij die richtlijn] om te verzekeren dat dergelijke projecten onderworpen worden aan een milieueffectenbeoordeling of een onderzoek zoals voorgeschreven door de richtlijn;

12. Verminder het enorme elektriciteitsverbruik dat veroorzaakt wordt door digitale communicatietechnologie door in het actieplan van de Europese Green Deal prioriteit te geven aan bedrade en energiezuinige oplossingen;

13. Neem "afval van elektrische en elektronische apparatuur", andere afvalproducten en de milieueffecten van mijnbouw voor zeldzame aardmineralen en metalen die gebruikt worden in elektronische apparatuur op in het actieplan om verontreiniging tot nul terug te brengen;

14. Actualiseer Richtlijn 2009/125/EG betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van eisen inzake ecologisch ontwerp voor energiegerelateerde producten (richtlijn inzake ecologisch ontwerp) door strikte limieten vast te stellen voor de verspilling van hulpbronnen en energie wat betreft alle verbonden apparaten, waaronder antennes en satellieten;

15. Erken alle biologisch schadelijke parameters van radiofrequente elektromagnetische velden als een verontreinigende stof en neem deze op in alle relevante EU-beleidsmaatregelen en -richtlijnen;

16. Neem de monitoring van alle biologische schadelijke parameters van radiofrequente elektromagnetische velden op in "milieumonitoringsprogramma's, de biodiversiteitsstrategie voor 2030, de EU-doelstellingen voor natuurherstel, de habitat- en de vogelrichtlijn en Natura 2000";

17. Roep op tot een onmiddellijk wereldwijd moratorium op megaconstellaties van 5G-satellieten totdat de nadelige milieueffecten zijn opgelost;

18. Maak van het beoordelen van de milieueffecten van alle ruimtevaartprojecten een prioriteit binnen het Europees ruimtevaartbeleid."

(6) Het initiatief vermeldt de volgende vijf oproepen tot actie betreffende de derde doelstelling:

"19. Start een beoordeling van de effecten van 5G, waaronder verbonden apparaten en lichamen, op de bescherming van persoonsgegevens en maak een beoordeling betreffende het voldoen aan de huidige wetten inzake gegevensbescherming;

20. Bescherm burgers tegen de toenemende cybercriminaliteit door het gegevensminimaliseringsbeginsel toe te passen op het verzamelen van gegevens via draadloze systemen (zoals medische gegevens en bankgegevens);

21. Verzeker dat het Europees Comité voor gegevensbescherming actief en onafhankelijk optreedt tegen discriminatie en schendingen van digitale rechten;

22. Vereis de expliciete toestemming van elke burger om zijn of haar gegevens aan een geautomatiseerde procedure te kunnen onderwerpen;

23. Organiseer publieke debatten over het al dan niet of in welke mate toestaan van digitale innovaties, onder leiding van wetenschappers met biomedische expertise en die geen belangenconflicten hebben: stel een nieuwe ethische commissie in of breidt de activiteiten van de EGE uit."

(7) Wat betreft de oproepen tot actie om de eerste doelstelling van het initiatief te verwezenlijken, om "regelgeving te maken om al het leven te beschermen tegen radiofrequente en microgolfstraling", voor zover sommige daarvan tot doel hebben maatregelen te nemen die leiden tot verbetering van, met name, de werkomgeving teneinde de gezondheid en veiligheid van werknemers te beschermen, is de Commissie bevoegd om een voorstel voor een rechtshandeling in te dienen op grond van artikel 153, lid 2, van het Verdrag.

(8) Wat betreft de oproepen tot actie om de eerste doelstelling van het initiatief te verwezenlijken die betrekking hebben op het Europees wetboek voor elektronische communicatie, zoals bepaald in Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad ([2]), de Radioapparatuurrichtlijn (EU) 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad ([3]) of voorstellen die tot doel hebben regels vast te stellen die voorzien in een meer volledige toetsing van draadloze apparaten, voor zover deze tot doel hebben de werking van de interne markt te verbeteren, is de Commissie bevoegd om voorstellen voor rechtshandelingen in te dienen op grond van artikel 114 van het Verdrag.

(9) In het initiatief wordt ook verzocht om een voorstel om "draadloze verbindingen te vervangen door kabels" met het oog op de schadelijke effecten van radiofrequente elektromagnetische velden voor mensen. Voor zover dit voorstel stimuleringsmaatregelen tot doel heeft die de menselijke gezondheid beogen te verbeteren en beschermen, en maatregelen inzake de controle op, vroegtijdige waarschuwing van en bestrijding van ernstige grensoverschrijdende gezondheidsbedreigingen, met uitzondering van maatregelen ter harmonisatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten, is de Commissie bevoegd om voorstellen in te dienen op grond van artikel 168, lid 5, van het Verdrag.

(10) Voor zover sommige van de oproepen tot actie van het initiatief het behoud, de bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu, de bescherming van de gezondheid van de mens en een behoedzaam en rationeel gebruik van natuurlijke hulpbronnen tot doel hebben, is de Commissie bevoegd om een voorstel voor een rechtshandeling in te dienen op grond van artikel 192, lid 1, van het Verdrag.

(11) Voor zover een van de oproepen tot actie ter uitvoering van de tweede doelstelling vereist Richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad te actualiseren ([4]), is de Commissie bevoegd om een voorstel in te dienen voor een rechtshandeling op grond van artikel 114 van het Verdrag.

(12) Het initiatief bevat vijf oproepen tot actie ter verwezenlijking van de derde doelstelling van het initiatief "om regelgeving te maken voor effectieve databescherming teneinde onze privacy, veiligheid en vrijheid te waarborgen". Voor zover deze oproepen tot actie de Commissie uitnodigen om voorstellen voor rechtshandelingen in te dienen die betrekking hebben op de bescherming van personen betreffende de verwerking van persoonsgegevens door instellingen, organen of instanties van de Unie, en door lidstaten wanneer die activiteiten uitoefenen die binnen het toepassingsgebied van het recht van de Unie vallen, en de regels betreffende het vrij verkeer van die gegevens, zouden die voorstellen kunnen worden gebaseerd op artikel 16, lid 2, van het Verdrag.

([2]) Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie (PB L 321 van 17.12.2018, blz. 36).

([3]) Richtlijn 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 betreffende de harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten inzake het op de markt aanbieden van radioapparatuur en tot intrekking van Richtlijn 1999/5/EG (PB L 153 van 22.5.2014, blz. 62).

([4]) Richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van eisen inzake ecologisch ontwerp voor energiegerelateerde producten (PB L 285 van 31.10.2009, blz. 10).

(13) Geen van de onderdelen van het initiatief valt dus duidelijk buiten het kader van de bevoegdheden van de Commissie om een voorstel in te dienen voor een rechtshandeling van de Unie ter uitvoering van de Verdragen.

(14) Deze conclusie doet geen afbreuk aan de beoordeling of in dit geval voldaan is aan de concrete feitelijke en materiële voorwaarden voor optreden van de Commissie, met inbegrip van naleving van het evenredigheidsbeginsel en subsidiariteitsbeginsel en de verenigbaarheid met de grondrechten.

(15) Sommige van de 23 oproepen tot actie, met name de maatregelen die genoemd worden onder de nummers 4, 7, 12, 13, 17, 18 en 23, roepen de Commissie niet op om een voorstel voor een rechtshandeling van de Unie in te dienen, maar lijken ter hulp of ter voorbereiding te zijn voor oproepen tot voorstellen van rechtshandelingen. Aangezien de Commissie niet wordt opgeroepen een voorstel in te dienen voor een rechtshandeling van de Unie met betrekking tot een van deze maatregelen, voldoen deze niet aan de voorwaarde van artikel 6, lid 3, punt c), van Verordening (EU) 2019/788 om als onderdeel van het onderwerp van het initiatief te worden geregistreerd. Deze maatregelen vallen dus buiten het toepassingsgebied van dit besluit. Indien de Commissie het echter passend acht een voorstel voor een rechtshandeling op het door het initiatief bestreken gebied aan te nemen, zou zij ook de mogelijkheid kunnen overwegen om in dat voorstel rekening te houden met een aantal van die maatregelen.

(16) De groep organisatoren heeft het nodige bewijs verstrekt dat zij aan de in artikel 5, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2019/788 bepaalde vereisten voldoet en dat zij de contactpersonen heeft aangewezen overeenkomstig artikel 5, lid 3, eerste alinea, van die verordening.

(17) Het initiatief is niet kennelijk beledigend, lichtzinnig of ergerlijk en druist niet kennelijk in tegen de waarden van de Unie zoals die in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie zijn vastgelegd, noch tegen de rechten die zijn vervat in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

(18) Het initiatief "Stop (((5G))) — Stay Connected but Protected" (Stop (((5G))) — Blijf verbonden, maar beschermd) moet derhalve worden geregistreerd.

(19) De conclusie dat aan de voorwaarden voor registratie krachtens artikel 6, lid 3, van Verordening 2019/788 is voldaan, impliceert geenszins dat de Commissie de feitelijke juistheid van de inhoud van het initiatief bevestigt, dit is de uitsluitende verantwoordelijkheid van de groep organisatoren van het initiatief. De inhoud van initiatief geeft alleen de standpunten weer van de groep van organisatoren, en kan in geen geval worden opgevat worden als een weergave van de standpunten van de Commissie,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het Europees burgerinitiatief "Stop (((5G))) — Stay Connected but Protected" (Stop (((5G))) — Blijf verbonden, maar beschermd) wordt hierbij geregistreerd.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de groep organisatoren van het burgerinitiatief genaamd "Stop (((5G))) — Stay Connected but Protected" (Stop (((5G))) — Blijf verbonden, maar beschermd), vertegenwoordigd door mevrouw Pernille SCHRIVER en mevrouw Elisabeth Birgit MADSEN, die als contactpersonen optreden.

Gedaan te Brussel, 7 oktober 2021.

Voor de Commissie
Věra JOUROVÁ
Vicevoorzitter