II

(Nelegislativní akty)

ROZHODNUTÍ

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2021/1828

ze dne 7. října 2021

týkající se žádosti o registraci evropské občanské iniciativy s názvem „Stop (((5G))) - Stay Connected but Protected“ (Stop (((5G))) – Zůstat připojeni, být však chráněni) podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788

(oznámeno pod číslem C(2021) 7293)

(Pouze anglické znění je závazné)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/788 ze dne 17. dubna 2019 o evropské občanské iniciativě ([1]), a zejména na čl. 6 odst. 2 a 3 uvedeného nařízení,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Žádost o registraci evropské občanské iniciativy s názvem „Stop (((5G))) - Stay Connected but Protected“ (Stop (((5G))) – Zůstat připojeni, být však chráněni) byla Komisi předložena dne 12. srpna 2021.

(2) Cíle iniciativy vyjádřené organizátory jsou tyto: „Zavádění 5G ohrožuje naše práva na zdravé životní prostředí, svobodu a soukromí. Vyzýváme Komisi, aby navrhla právní předpisy na ochranu občanů a životního prostředí před těmito hrozbami:

(a) Lidé, fauna a flóra jsou vystavováni škodlivému záření. Současné limity pro expozici radiofrekvenčnímu a mikrovlnnému záření neposkytují dostatečnou ochranu – zejména pro zranitelné osoby (jako děti, těhotné ženy, pacienty, seniory), zvířata, opylující hmyz a rostliny – zaveďte předpisy na ochranu všeho živého před radiofrekvenčním a mikrovlnným zářením

(b) S rozšiřováním 5G prudce vzroste množství připojených elektronických zařízení, antén a satelitů. Bude docházet k neudržitelné spotřebě energie, emisím záření, škodlivé těžbě a znečištění, což ohrozí biologickou rozmanitost a přírodní stanoviště – zaveďte přísnější předpisy na ochranu životního prostředí vůči veškerým negativním dopadům 5G a digitalizace.

(c) 5G umožní masivní sběr dat a sledování připojených objektů. To představuje zvýšené riziko kyberkriminality, úniku dat, jejich krádeže, dalšího prodeje a zneužití umělé inteligence – zaveďte účinnou ochranu údajů, abyste chránili naše soukromí, bezpečnost svobodu.“

(3) Další podrobnosti o předmětu a cílech iniciativy jsou uvedeny v příloze, která obsahuje 23 výzev k přijetí opatření označovaných jako „návrhy, které mají být provedeny v právu Unie“. Další informace o 23 výzvách k přijetí opatření jsou uvedeny v dokumentu předloženém jako „návrh právního aktu“. Skupina organizátorů rovněž poskytla překlady cílů do několika jazyků Unie ve formě „doplňujících informací“.

([1]) Úř. věst. L 130, 17.5.2019, s. 55.

(4) Pokud jde o první cíl, iniciativa uvádí následujících deset výzev k přijetí opatření:

„1. Zavést limity pro expozici u radiofrekvenčních elektromagnetických polí (RF EMP) na základě všech účinků na zdraví a biologických účinků, nejen těch, které se týkají teploty, na ochranu lidí a v zájmu uplatňování zásady předběžné opatrnosti.

2. Aktualizovat doporučení 1999/519/ES a směrnici 2013/35/EU, které by měly být pravidelně přezkoumávány a přehodnocovány.

3. Založit doporučení 1999/519/ES a směrnici o pracovištích 2013/35/EU na nejlepších dostupných vědeckých údajích, s limity nastavenými na nejvyšší úroveň ochrany mezi všemi dostupnými vědeckými a empirickými pokyny.

4. Zajistit, aby vědci, kteří mají biomedicínské odborné znalosti a nejsou ve střetu zájmů, vypracovali další pokyny ohledně expozice, a jmenovat novou skupinu odborníků nebo rozšířit činnost Vědeckého výboru pro zdravotní, environmentální a vznikající rizika (SCHEER) za účelem posouzení bioaktivních parametrů RF EMP.

5. Zajistit, aby se při testování bezdrátových zařízení, antén a jejich provozu posuzovaly všechny biologicky aktivní parametry RF EMP.

6. Nahradit bezdrátové připojení kabely a neprodleně tak učinit v místech, jako jsou nemocnice, mateřské školy, školy, domovy důchodců a všechny veřejné budovy.

7. Vzdělávat veřejnost, pokud jde o rizika spojená s bezdrátovým připojením a o to, jak minimalizovat expozici (např. použitím kabelů).

8. Doporučit členským státům, aby v obcích poskytovaly zóny s nízkým nebo žádným zářením. Vyhlásit všechny přírodní rezervace a parky za zóny s nízkým nebo žádným zářením.

9. V zájmu ochrany lidského zdraví a biologické integrity požádat občany EU o informovaný souhlas předtím, než budou vystaveni RF EMP.

10. Na základě zásady předběžné opatrnosti přijmout směrnici o limitech pro expozici RF EMP na ochranu fauny a flóry.“

(5) Pokud jde o druhý cíl, iniciativa uvádí následujících osm výzev k přijetí opatření:

„11. Aktualizovat směrnici 2011/92/EU tak, aby do přílohy 1 [uvedené směrnice] bylo mezi záměry začleněno zavádění sítí 5G a všechny telekomunikace, a zajistit tak, aby se na tyto záměry vztahovalo posouzení vlivů na životní prostředí nebo screening, jak je stanoveno ve směrnici.

12. Snížit masivní spotřebu elektrické energie způsobenou digitální komunikační technologií tím, že se v akčním plánu pro Zelenou dohodu pro Evropu upřednostní drátová a nízkoenergetická řešení.

13. Zahrnout „odpadní elektrické a elektronické zařízení“ (OEEZ), jiné odpadní produkty a environmentální dopady těžby nerostů vzácných zemin a kovů používaných v elektronických zařízeních do „akčního plánu pro nulové znečištění“.

14. Aktualizovat směrnici 2009/125/ES o stanovení rámce pro určení požadavků na ekodesign výrobků spojených se spotřebou energie (směrnice o ekodesignu) stanovením přísných limitů pro zdrojový a energetický odpad ze všech připojených zařízení, včetně antén a satelitů.

15. Uznat všechny biologicky škodlivé parametry RF EMP jako znečišťující látky a zahrnout je do všech příslušných politik a směrnic EU.

16. Zahrnout monitorování všech škodlivých biologických parametrů RF EMP do „programů monitorování životního prostředí, strategie v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030, cílů EU v oblasti obnovy přírody, směrnice o ochraně přírodních stanovišť a směrnice o ptácích a sítě Natura 2000“.

17. Vyzvat k okamžitému moratoriu na megaseskupení satelitů 5G na celém světě, dokud nebudou odstraněny nepříznivé dopady na životní prostředí.

18. Učinit z posuzování vlivů všech vesmírných projektů na životní prostředí prioritu v rámci evropské politiky pro oblast vesmíru.“

(6) Pokud jde o třetí cíl, iniciativa uvádí následujících pět výzev k přijetí opatření:

„19. Zahájit posouzení dopadů 5G, včetně připojených objektů a těles, na ochranu osobních údajů a vyhodnotit soulad se stávajícími právními předpisy v oblasti ochrany údajů.

20. Chránit občany před rostoucí kyberkriminalitou uplatňováním zásady minimalizace údajů při bezdrátovém shromažďování (např. lékařských a bankovních údajů).

21. Zajistit, aby Evropský sbor pro ochranu osobních údajů aktivně a nezávisle bojoval proti diskriminaci a porušování digitálních práv.

22. Vyžadovat výslovný souhlas každého občana, aby mohly být jeho údaje podrobeny automatizovanému postupu.

23. Pořádat veřejné diskuse o tom, zda nebo do jaké míry povolit digitální inovace, pod vedením vědců, kteří mají biomedicínské odborné znalosti a nejsou ve střetu zájmů: jmenovat novou etickou komisi nebo rozšířit činnost skupiny EGE.“

(7) Pokud jde o výzvy k přijetí opatření na realizaci prvního cíle iniciativy, tj. „zavést předpisy na ochranu všeho živého před radiofrekvenčním a mikrovlnným zářením“, má Komise pravomoc předložit návrh právního aktu podle čl. 153 odst. 2 Smlouvy, neboť cílem některých z nich je zavést opatření vedoucí ke zlepšení především pracovního prostředí tak, aby bylo chráněno zdraví a bezpečnost pracovníků.

(8) Pokud jde o výzvy k přijetí opatření na realizaci prvního cíle iniciativy, který se týká evropského kodexu pro elektronické komunikace, jak je stanoven ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ([2]), ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2014/53/EU o rádiových zařízeních ([3]) nebo v návrzích, jejichž cílem je stanovit úplnější testování bezdrátových zařízení a antén, má Komise pravomoc předkládat návrhy právních aktů na základě článku 114 Smlouvy.

(9) Iniciativa rovněž požaduje, aby byl předložen návrh týkající se „nahrazení bezdrátového připojení kabely“ s ohledem na škodlivé účinky RF EMP na člověka. Vzhledem k tomu, že cílem návrhu jsou opatření v podobě pobídek určená k ochraně a zlepšování lidského zdraví a opatření týkající se sledování vážných přeshraničních zdravotních hrozeb, včasného varování před nimi a boje proti nim, s výjimkou opatření k harmonizaci právních a správních předpisů členských států, má Komise pravomoc předkládat návrhy na základě čl. 168 odst. 5 Smlouvy.

(10) Vzhledem k tomu, že cílem některých výzev k přijetí opatření na realizaci dvou prvních cílů iniciativy je zachování, ochrana a zlepšování kvality životního prostředí, ochrana lidského zdraví a uvážlivé a racionální využívání přírodních zdrojů, má Komise pravomoc předložit návrh právního aktu na základě čl. 192 odst. 1 Smlouvy.

(11) Vzhledem k tomu, že jedna z výzev k přijetí opatření na realizaci druhého cíle iniciativy vyžaduje aktualizaci směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES ([4]), má Komise pravomoc předložit návrh právního aktu na základě článku 114 Smlouvy.

(12) Tato iniciativa obsahuje pět výzev k přijetí opatření s cílem dosáhnout třetího cíle iniciativy „zavést účinnou ochranu údajů, abyste chránili naše soukromí, bezpečnost a svobodu“. Vzhledem k tomu, že tyto výzvy k přijetí opatření vyzývají Komisi, aby předložila návrhy právních aktů týkajících se ochrany fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a členskými státy při výkonu činností, které spadají do oblasti působnosti práva Unie, a pravidla týkající se volného pohybu těchto údajů, mohly by být tyto návrhy založeny na čl. 16 odst. 2 Smlouvy.

([2]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (Úř. věst. L 321, 17.12.2018, s. 36).

([3]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/53/EU ze dne 16. dubna 2014 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání rádiových zařízení na trh a zrušení směrnice 1999/5/ES (Úř. věst. L 153, 22.5.2014, s. 62).

([4]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/125/ES ze dne 21. října 2009 o stanovení rámce pro určení požadavků na ekodesign výrobků spojených se spotřebou energie (Úř. věst. L 285, 31.10.2009, s. 10).

(13) Z těchto důvodů žádná část iniciativy nespadá zjevně mimo rámec pravomocí Komise k předložení návrhu právního aktu Unie pro účely provedení Smluv.

(14) Tímto závěrem není dotčeno posouzení, zda by byly v tomto případě splněny konkrétní věcné a hmotněprávní podmínky, které Komise potřebuje k tomu, aby jednala, včetně dodržování zásad proporcionality a subsidiarity a slučitelnosti se základními právy.

(15) Některé z těchto 23 výzev k přijetí opatření, zejména výzvy uvedené pod čísly 4, 7, 12, 13, 17, 18 a 23, nevyzývají Komisi k přijetí návrhu právního aktu Unie, ale jsou spíše doplňující nebo přípravné k těm, které k předložení návrhů právních aktů vyzývají. Vzhledem k tomu, že se u těchto výzev k přijetí opatření nepožaduje, aby Komise předložila návrh právního aktu Unie, tyto výzvy nesplňují podmínku stanovenou v čl. 6 odst. 3 písm. c) nařízení (EU) 2019/788, aby byla zaregistrována jako součást předmětu této iniciativy. Tyto výzvy k přijetí opatření tedy nespadají do oblasti působnosti tohoto rozhodnutí. Pokud však Komise usoudí, že je vhodné přijmout návrh právního aktu v oblastech, na něž se vztahuje oblast působnosti iniciativy, mohla by rovněž zvážit zohlednění některých těchto prvků ve svém návrhu.

(16) Skupina organizátorů vhodným způsobem prokázala, že splňuje požadavky stanovené v čl. 5 odst. 1 a 2 nařízení (EU) 2019/788, a určila kontaktní osoby v souladu s čl. 5 odst. 3 prvním pododstavcem uvedeného nařízení.

(17) Iniciativa není zjevně zneužívající, bezdůvodná nebo šikanózní ani není zjevně v rozporu s hodnotami Unie uvedenými v článku 2 Smlouvy o Evropské unii a právy obsaženými v Listině základních práv Evropské unie.

(18) Iniciativa s názvem „Stop (((5G))) - Stay Connected but Protected“ (Stop (((5G))) – Zůstat připojeni, být však chráněni) by proto měla být zaregistrována.

(19) Závěr, že jsou splněny podmínky pro registraci podle čl. 6 odst. 3 nařízení (EU) 2019/788, neznamená, že Komise jakýmkoli způsobem potvrzuje věcnou správnost obsahu iniciativy, za kterou nese výlučnou odpovědnost skupina organizátorů iniciativy. Obsah iniciativy vyjadřuje pouze názory skupiny organizátorů a v žádném případě nelze mít za to, že vyjadřuje názory Komise,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Evropská občanská iniciativa s názvem „Stop (((5G))) - Stay Connected but Protected“ (Stop (((5G))) – Zůstat připojeni, být však chráněni) je zaregistrována.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno skupině organizátorů občanské iniciativy s názvem „Stop (((5G))) - Stay Connected but Protected“ (Stop (((5G))) – Zůstat připojeni, být však chráněni), kterou jakožto kontaktní osoby zastupují paní Pernille SCHRIVER a paní Elisabeth Birgit MADSEN.

V Bruselu dne 7. října 2021.

Za Komisi
Věra JOUROVÁ
místopředsedkyně