EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 20.3.2024.
COM(2024) 125 final

2024/0067 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova u pogledu izmjene Priloga II. Sporazumu, zajedničkih operativnih postupaka i tehničkih standarda za povezivanje

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se Prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova u pogledu izmjene Priloga II. tom sporazumu, zajedničkih operativnih postupaka i tehničkih standarda za povezivanje u vezi s predviđenim donošenjem odluke o izmjeni Priloga II. Sporazumu, zajedničkih operativnih postupaka kako su doneseni Odlukom br. 1/2020 Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova[1] i tehničkih standarda za povezivanje, kako su doneseni Odlukom br. 2/2020 Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova[2].

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova

Cilj je Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova (dalje u tekstu „Sporazum”) povezivanje sustava EU-a za trgovanje emisijama (ETS EU-a) sa švicarskim sustavom za trgovanje emisijama tako što bi se omogućilo trgovanje emisijskim jedinicama koje su izdane u jednom sustavu i njihova uporaba za ispunjenje obveze u drugom sustavu, čime bi se povećale prilike za ublažavanje klimatskih promjena. Sporazum je stupio na snagu 1. siječnja 2020.

2.2. Zajednički odbor

Zajednički odbor, koji je osnovan člankom 12. Sporazuma, nadležan je za upravljanje Sporazumom i osiguravanje njegova provođenja. Odbor može odlučivati o donošenju novih priloga Sporazumu i izmjeni postojećih. Može i raspravljati o izmjenama članaka Sporazuma, olakšavati razmjenu mišljenja o zakonodavstvima stranaka i preispitivati Sporazum.

Zajednički odbor bilateralno je tijelo sastavljeno od predstavnika stranaka (EU-a i Švicarske). O odlukama koje donosi Zajednički odbor zajednički se dogovaraju obje stranke, a nakon njihova donošenja one su pravno obvezujuće za obje stranke.

Člankom 13. stavkom 2. Sporazuma propisuje se da Zajednički odbor može odlučiti donijeti novi prilog ili izmijeniti postojeći prilog Sporazumu. Nadalje, u skladu s člankom 3. stavcima 6. i 7. Sporazuma Zajednički odbor donio je odluke 1/2020[3] i 2/2020[4] o uspostavi zajedničkih operativnih postupaka (COP) i tehničkih standarda za povezivanje (LTS).

2.3. Predviđeni akt Zajedničkog odbora

Zajednički odbor na svojem sedmom sastanku, koji će se održati 2024., ili ranije na temelju pisanog postupka u skladu s člankom 8. stavkom 4. Poslovnika Zajedničkog odbora[5] treba

---

1 SL L 226, 25.6.2021., str. 2.
2 SL L 226, 25.6.2021., str. 16.
3 SL L 226, 25.6.2021., str. 2.
4 SL L 226, 25.6.2021., str. 16.
5 Odluka br. 1/2019 Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova od 25. siječnja 2019. o donošenju njegova Poslovnika, dostupna na

donijeti odluku o izmjeni Priloga II. Sporazumu, zajedničkih operativnih postupaka i tehničkih standarda za povezivanje („predviđeni akt”). Zajedničke operativne postupke i tehničke standarde za povezivanje donio je Zajednički odbor odlukama br. 1/2020[6] i br. 2/2020[7].

Svrha je predviđenog akta ažurirati Prilog II. Sporazumu („Tehnički standardi za povezivanje”) kako bi se uzele u obzir novine o kojima je Zajednički odbor postigao dogovor u skladu s Odlukom Zajedničkog odbora 2/2019[8], prema kojoj se privremeno rješenje za postizanje operativnosti veze između ETS-a EU-a i ETS-a Švicarske treba što prije zamijeniti trajnom vezom među registrima. Nadalje, pri izmjeni Priloga II. Sporazumu trebalo bi uzeti u obzir i razvoj relevantnih tehnologija.

Kako bi se osigurala dosljednost i usklađenost zajedničkih operativnih postupaka i tehničkih standarda za povezivanje s Prilogom II. Sporazumu, te bi dokumente trebalo na odgovarajući način uskladiti.

Predviđeni akt postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 13. stavkom 2. Sporazuma, u kojemu je navedeno: „Zajednički odbor može odlučiti donijeti novi prilog ili izmijeniti postojeći prilog ovom Sporazumu”. Nadalje, u skladu s člankom 12. stavkom 3. Sporazuma, odluke koje donese Zajednički odbor u slučajevima predviđenima Sporazumom stupanjem na snagu postaju obvezujuće za stranke.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Odlukom Vijeća na temelju ovog Prijedloga Komisije utvrđuje se stajalište Europske unije o Odluci Zajedničkog odbora koju treba donijeti o izmjeni Priloga II. Sporazumu, kao i zajedničkih operativnih postupaka i standarda za povezivanje.

Stajalište Europske unije trebalo bi odražavati razvoj veze između registara ETS-a EU-a i ETS-a Švicarske u trajnu vezu između tih registara, koja će se uvesti najkasnije 2024. Time će se omogućiti funkcioniranje povezanih tržišta s obzirom na koristi od likvidnosti tržišta i izvršenja transakcija između dvaju povezanih sustava na način koji je istovjetan jednom tržištu koje čine dva sustava i koji sudionicima na tržištu omogućuje da djeluju kao da su na jednom tržištu, podložno samo pojedinačnim regulatornim odredbama stranaka.

Stajalište Europske unije trebalo bi omogućiti i pojednostavnjenja odredaba Priloga II. Sporazumu s obzirom na prethodno navedene promjene i usklađivanje zajedničke operativne postupke i tehničke standarde za povezivanje kako bi se odrazio razvoj veze između registara.

Razvoj funkcionalnog međunarodnog tržišta ugljika povezivanjem sustava trgovanja emisijama na temelju pristupa odozdo prema gore jedan je od dugoročnih ciljeva politike EU-a i međunarodne zajednice, posebno kao sredstvo postizanja klimatskih ciljeva Pariškog sporazuma. U tom je pogledu člankom 25. Direktive o uspostavi sustava EU-a za trgovanje emisijama (ETS EU-a) omogućeno povezivanje ETS-a EU-a s ostalim sustavima trgovanja emisijama pod uvjetom da su ti sustavi obvezni, imaju utvrđeno apsolutno ograničenje emisija i da su sukladni EU-ovom sustavu, što sve vrijedi za švicarski sustav. Nakon stupanja Sporazuma na snagu 1. siječnja 2020. ponovna uspostava usklađenosti i dosljednosti važan je korak naprijed u njegovoj provedbi.

---

https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf i u Odluci Vijeća (EU) 2018/1279 od 18. rujna 2018., SL L 239, 24.9.2018., str. 8.

6 SL L 226, 25.6.2021., str. 2.

7 SL L 226, 25.6.2021., str. 16.

8 SL L 314, 29.9.2020., str. 68.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”[9].

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Zajednički odbor tijelo je osnovano na temelju sporazuma, konkretno Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova.

Akt koji Zajednički odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući prema međunarodnom pravu u skladu s člankom 12. stavkom 3. Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, i to onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na okoliš.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 192. stavak 1. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 192. stavak 1. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Zajedničkog odbora izmijeniti prilozi I. i II. Sporazumu između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama

[9] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

stakleničkih plinova, primjereno ga je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

2024/0067 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova u pogledu izmjene Priloga II. Sporazumu, zajedničkih operativnih postupaka i tehničkih standarda za povezivanje

(Tekst značajan za EGP)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Sporazum između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova[10] („Sporazum”) potpisan je 23. studenog 2017. u skladu s Odlukom Vijeća (EU) 2017/2240[11].

(2) Sporazum je sklopljen Odlukom Vijeća 2018/219[12], a na snagu je stupio 1. siječnja 2020.

(3) U skladu s člankom 12. stavkom 3. Sporazuma, Zajednički odbor može donositi odluke koje nakon stupanja na snagu postaju obvezujuće za stranke.

(4) Člankom 13. stavkom 2. Sporazuma propisano je da Zajednički odbor može izmijeniti priloge Sporazumu.

(5) Člankom 3. stavcima 6. i 7. propisano je da bi zajednički operativni postupci i tehnički standardi za povezivanje trebali stupiti na snagu kad se donesu odlukom Zajedničkog odbora. Odlukama br. 1/2020[13] i 2/2020[14] Zajednički odbor donio je zajedničke operativne postupke i tehničke standarde za povezivanje.

(6) Primjereno je izmijeniti Prilog II. Sporazumu kako bi se odrazio razvoj veze između registara sustava EU-a za trgovanje emisijama i švicarskog sustava trgovanja emisijama te kako bi se odredbe iz Priloga II. pojednostavnile s obzirom na tehnološki razvoj. Kako bi se osigurala usklađenost zajedničkih operativnih postupaka i tehničkih standarda za povezivanje s Prilogom II., te bi dokumente također trebalo izmijeniti.

---

10 SL L 322, 7.12.2017., str. 3.

11 Odluka Vijeća (EU) 2017/2240 od 10. studenog 2017. o potpisivanju, u ime Unije, i privremenoj primjeni Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova (SL L 322, 7.12.2017., str. 1).

12 SL L 43, 16.2.2018., str. 1.

13 SL L 226, 25.6.2021., str. 2.

14 SL L 226, 25.6.2021., str. 16.

(7) Zajednički odbor na svojem sedmom sastanku ili ranije na temelju pisanog postupka u skladu s člankom 8. stavkom 4. Poslovnika Zajedničkog odbora[15] treba donijeti odluku o izmjeni Priloga II. Sporazumu, zajedničkih operativnih postupaka i tehničkih standarda za povezivanje.

(8) Budući da će Odluka biti obvezujuća za Uniju, primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Zajedničkom odboru,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na sedmom sastanku Zajedničkog odbora ili ranije u okviru pisanog postupka u skladu s člankom 8. stavkom 4. Poslovnika Zajedničkog odbora temelji se na nacrtu odluke Zajedničkog odbora koji je priložen ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik

[15] Odluka br. 1/2019 Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova od 25. siječnja 2019. o donošenju njegova Poslovnika i Odluka Vijeća (EU) 2018/1279 od 18. rujna 2018. o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Zajedničkog odbora osnovanog na temelju Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova u vezi s donošenjem njegova Poslovnika (SL L 239, 24.9.2018., str. 8.).