COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 20.3.2024
COM(2024) 125 final

2024/0067 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene, în comitetul mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în ceea ce privește modificarea anexei II la acord, a procedeelor comune de funcționare și a standardelor tehnice de creare a legăturii

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în ceea ce privește modificarea anexei II la acord, a procedeelor comune de funcționare și a standardelor tehnice de creare a legăturii în raport cu adoptarea preconizată a unei decizii de modificare a anexei II la acord, a procedeelor comune de funcționare, astfel cum au fost adoptate prin Decizia nr. 1/2020 a Comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor sisteme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră[1], și a standardului tehnic pentru crearea unei legături între acestea, astfel cum a fost adoptat prin Decizia nr. 2/2020 a Comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor sisteme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră[2].

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră

Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (denumit în continuare „acordul”) urmărește să coreleze sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) cu sistemul de comercializare a certificatelor de emisii din Elveția, prin autorizarea comercializării și a utilizării în scopuri de conformitate într-un sistem a certificatelor emise în celălalt sistem, multiplicând oportunitățile de atenuare a schimbărilor climatice. Acordul a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2020.

2.2. Comitetul mixt

Comitetul mixt instituit prin articolul 12 din acord este responsabil cu administrarea acordului și asigurarea punerii sale în aplicare. Comitetul mixt poate decide să adopte noi anexe la acord sau să le modifice pe cele existente. De asemenea, acesta poate analiza eventualele modificări ale articolelor acordului, poate facilita schimbul de opinii privind legislațiile părților și poate reexamina acordul.

Comitetul mixt este un organ bilateral compus din reprezentanții părților (UE și Elveția). Deciziile luate de comitetul mixt sunt convenite de ambele părți și, odată adoptate, sunt obligatorii din punct de vedere juridic pentru ambele părți.

În conformitate cu articolul 13 alineatul (2) din acord, Comitetul mixt poate decide să adopte o nouă anexă sau să modifice o anexă existentă la acord. În plus, în conformitate cu articolul 3 alineatul (6) și alineatul (7) din acord, Comitetul mixt a adoptat Deciziile 1/2020[3] și 2/2020[4] pentru a stabili procedurile comune de funcționare (COP) și standardele tehnice de creare a legăturii (LTS).

---

1 JO L 226, 25.6.2021, p. 2
2 JO L 226, 25.6.2021, p. 16
3 JO L 226, 25.6.2021, p. 2
4 JO L 226, 25.6.2021, p. 16

2.3. Actul avut în vedere de Comitetul mixt

În cadrul celei de-a șaptea reuniuni ale sale, care va avea loc în 2024 sau mai devreme, prin intermediul procedurii scrise în temeiul articolului 8 alineatul (4) din Regulamentul de procedură al comitetului mixt[5], comitetul mixt urmează să adopte o decizie privind modificările aduse anexei II la acord, procedeelor comune de funcționare și standardelor tehnice (denumită în continuare „actul avut în vedere”). Procedurile comune de funcționare și standardele tehnice de creare a legăturii au fost adoptate de Comitetul mixt prin Deciziile nr. 1/2020[6] și, respectiv, nr. 2/2020[7].

Scopul actului avut în vedere este de a actualiza anexa II la acord („Standarde tehnice de creare a legăturii”) pentru a reflecta evoluțiile convenite de Comitetul mixt în conformitate cu Decizia 2/2019 a Comitetului mixt[8], care a trebuit să înlocuiască cât mai curând posibil soluția provizorie pentru operaționalizarea legăturii dintre EU ETS și ETS-ul Elveției cu o legătură permanentă între registre. În plus, la modificarea anexei II la acord ar trebui, de asemenea, să se țină seama de evoluția tehnologiilor relevante.

Pentru a asigura coerența și compatibilitatea procedeelor comune de funcționare și a standardelor tehnice de creare a legăturii cu anexa II la acord, aceste documente ar trebui aliniate în consecință.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 13 alineatul (2) din acord, conform căruia: Comitetul mixt poate decide să adopte o nouă anexă sau să modifice o anexă existentă la prezentul acord. În plus, în conformitate cu articolului 12 alineatul (3) din acord, deciziile luate de comitetul mixt în cazurile prevăzute în acordul respectiv sunt obligatorii pentru părți de la data intrării lor în vigoare.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Decizia Consiliului bazată pe prezenta propunere a Comisiei stabilește poziția Uniunii Europene în legătură cu decizia care urmează să fie adoptată de comitetul mixt în ceea ce privește modificarea anexei II la acord, precum și a procedeelor comune de funcționare și a standardelor tehnice de creare a legăturii.

Poziția Uniunii Europene ar trebui să reflecte evoluția legăturii dintre registrul EU ETS și ETS-ul Elveției, care se transformă într-o legătură permanentă între registre și care va fi implementată cel târziu în 2024. Aceasta va permite funcționarea piețelor legate în ceea ce privește beneficiile oferite de lichiditatea pieței și executarea tranzacțiilor dintre cele două sisteme conectate într-un mod echivalent cu o piață formată din două sisteme și care permite participanților la piață să acționeze ca și cum ar fi pe o singură piață, sub rezerva unor dispoziții de reglementare individuale ale părților.

Poziția Uniunii Europene ar trebui de asemenea să raționalizeze dispozițiile anexei II la acord în lumina evoluțiilor de mai sus și să alinieze procedurile comune de funcționare și standardele tehnice de creare a legăturii astfel încât să reflecte evoluția legăturii dintre registre.

---

5 Decizia nr. 1/2019 din 25 ianuarie 2019 a comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră privind adoptarea regulamentului său de procedură, disponibilă la adresa: https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf și Decizia (UE) 2018/1279 a Consiliului din 18 septembrie 2018, JO L 239, 24.9.2018, p. 8.

6 JO L 226, 25.6.2021, p. 2

7 JO L 226, 25.6.2021, p. 16

8 JO L 314, 29.9.2020, p. 68

Dezvoltarea unei piețe internaționale a carbonului cu o bună funcționare, prin crearea, pe baza unei abordări ascendente, a unei legături între schemele de comercializare a certificatelor de emisii, reprezintă un obiectiv de politică pe termen lung al UE și al comunității internaționale, în special ca un mijloc de realizare a obiectivelor în materie de climă ale Acordului de la Paris. În acest sens, articolul 25 din Directiva de instituire a sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) permite corelarea EU ETS cu alte sisteme de comercializare a certificatelor de emisii, cu condiția ca acestea să aibă un caracter obligatoriu, să prevadă un plafon absolut pentru emisii și să fie compatibile, cum este cazul sistemului elvețian. După intrarea în vigoare a acordului la 1 ianuarie 2020, restabilirea compatibilității și a coerenței reprezintă un element important în direcția punerii în aplicare a acordului.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temei juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „de stabilire a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional care reglementează organismul în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au efect obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”[9].

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul mixt este un organism instituit printr-un acord, și anume Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Actul pe care Comitetul mixt este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va fi obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 12 alineatul (3) din Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Actul avut în vedere nu completează și nu aduce modificări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temei juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii bazate pe articolul 218 alineatul (9) din TFUE depinde în principal de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere, în legătură cu care se adoptă o poziție în numele Uniunii. Dacă actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, dintre care unul poate fi identificat ca fiind principal, iar celălalt ca având mai

[9] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la mediu.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 192 alineatul (1) din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 192 alineatul (1) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul comitetului mixt va modifica anexa II la Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, este necesar ca el să fie publicat, după adoptare, în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.*

2024/0067 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene, în comitetul mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în ceea ce privește modificarea anexei II la acord, a procedeelor comune de funcționare și a standardelor tehnice de creare a legăturii

(Text cu relevanță pentru SEE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră[10] (denumit în continuare „acordul”) a fost semnat la 23 noiembrie 2017 în conformitate cu Decizia (UE) 2017/2240 a Consiliului[11].

(2) Acordul a fost încheiat prin Decizia (UE) 2018/219 a Consiliului[12] și a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2020.

(3) În temeiul articolului 12 alineatul (3) din acord, comitetul mixt poate adopta decizii care, de la data intrării lor în vigoare, sunt obligatorii pentru părți.

(4) Articolul 13 alineatul (2) din acord prevede posibilitatea modificării de către Comitetul mixt a anexelor la acord.

(5) Articolul 3 alineatele (6) și (7) prevede că procedurile comune de funcționare și standardele tehnice de creare a legăturii ar trebui să intre în vigoare atunci când vor fi adoptate printr-o decizie a comitetului mixt. Prin Deciziile nr. 1/2020[13] și 2/2020[14], comitetul mixt a adoptat procedurile comune de funcționare și standardele tehnice de creare a legăturii.

(6) Este oportun să se modifice anexa II la acord pentru a reflecta evoluția legăturii dintre registre între schema UE de comercializare a certificatelor de emisii și schema Elveției de comercializare a certificatelor de emisii și pentru a raționaliza dispozițiile anexei II

[10] JO L 322, 7.12.2017, p. 3.

[11] Decizia (UE) 2017/2240 a Consiliului din 10 noiembrie 2017 privind semnarea, în numele Uniunii, și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (JO L 322, 7.12.2017, p. 1).

[12] JO L 43, 16.2.2018, p. 1.

[13] JO L 226, 25.6.2021, p. 2

[14] JO L 226, 25.6.2021, p. 16

în lumina evoluțiilor tehnologice. Pentru a asigura coerența procedeelor comune de funcționare și a standardelor tehnice de creare a legăturii cu anexa II, documentele respective ar trebui să fie de asemenea modificate.

(7) Comitetul mixt, cu ocazia celei de a șaptea reuniuni ale sale, sau mai devreme, prin intermediul procedurii scrise în temeiul articolului 8 alineatul (4) din Regulamentul de procedură al comitetului mixt[15], urmează să adopte o decizie de modificare a anexei II la acord, a procedeelor comune de funcționare și a standardelor tehnice de creare a legăturii.

(8) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în comitetul mixt, întrucât decizia va avea caracter obligatoriu pentru Uniune,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de-a șaptea reuniuni a comitetului mixt, sau mai devreme, prin intermediul procedurii scrise în temeiul articolului 8 alineatul (4) din Regulamentul de procedură al comitetului mixt se bazează pe proiectul de decizie a comitetului mixt anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele

[15] Decizia nr. 1/2019 din 25 ianuarie 2019 a comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră privind adoptarea regulamentului său de procedură și Decizia (UE) 2018/1279 a Consiliului din 18 septembrie 2018 privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în ceea ce privește adoptarea regulamentului său de procedură (JO L 239, 24.9.2018, p. 8).