EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.3.2024
COM(2024) 125 final

2024/0067 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, for så vidt angår ændring af bilag II til aftalen, fælles driftsprocedurer og tekniske standarder for sammenkobling

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, for så vidt angår ændringen af bilag II til aftalen, de fælles driftsprocedurer og de tekniske standarder for sammenkobling, i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om ændring af bilag II til aftalen, de fælles driftsprocedurer som vedtaget ved afgørelse nr. 1/2020 truffet af det fælles udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner[1], og de tekniske standarder for sammenkobling som vedtaget ved afgørelse nr. 2/2020 truffet af det fælles udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner[2].

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner ("aftalen") har til formål at forbinde EU's emissionshandelssystem ("EU ETS") med Schweiz' emissionshandelssystem ved at tillade, at kvoter udstedt i det ene system kan handles og anvendes i det andet med henblik på at overholde lovgivningen, hvilket vil forbedre mulighederne for at modvirke klimaforandringerne. Aftalen trådte i kraft den 1. januar 2020.

2.2. Det fælles udvalg

Det fælles udvalg, der blev nedsat ved aftalens artikel 12, har ansvaret for at forvalte aftalen og sikre dens gennemførelse. Udvalget kan beslutte at vedtage nye bilag til aftalen eller ændre eksisterende bilag. Det kan også drøfte ændringer af artiklerne i aftalen, fremme udveksling af synspunkter angående parternes lovgivning og foretage evalueringer af aftalen.

Det fælles udvalg er et bilateralt organ, der består af repræsentanter for begge parter (EU og Schweiz). Afgørelser truffet af det fælles udvalg vedtages af begge parter, og når de er vedtaget, er de juridisk bindende for begge parter.

Ifølge aftalens artikel 13, stk. 2, kan det fælles udvalg beslutte at vedtage et nyt bilag eller ændre et eksisterende bilag til aftalen. Desuden og i overensstemmelse med aftalens artikel 3, stk. 6 og 7, har det fælles udvalg vedtaget afgørelse 1/2020[3] og 2/2020[4] om vedtagelsen af fælles driftsprocedurer og af tekniske standarder for sammenkobling.

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af det fælles udvalg

Det fælles udvalg skal på sit syvende møde, der vil blive afholdt i 2024, eller tidligere ved skriftlig procedure i henhold til artikel 8, stk. 4, i det fælles udvalgs forretningsorden[5] vedtage

---

1 EUT L 226 af 25.6.2021, s. 2.
2 EUT L 226 af 25.6.2021, s. 16.
3 EUT L 226 af 25.6.2021, s. 2.
4 EUT L 226 af 25.6.2021, s. 16.
5 Afgørelse nr. 1/2019 truffet af det fælles udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med

en afgørelse om ændringer af bilag II til aftalen, fælles driftsprocedurer og tekniske standarder for sammenkobling ("den påtænkte retsakt"). De fælles driftsprocedurer og de tekniske standarder for sammenkobling er blevet vedtaget af det fælles udvalg ved henholdsvis afgørelse nr. 1/2020[6] og 2/2020[7].

Formålet med den påtænkte retsakt er at ajourføre bilag II ("Tekniske standarder for sammenkobling") til aftalen for at afspejle den udvikling, som det fælles udvalg er nået til enighed om i overensstemmelse med det fælles udvalgs afgørelse 2/2019[8], som krævede, at den foreløbige løsning for at operationalisere forbindelsen mellem EU ETS og Schweiz' ETS hurtigst muligt skulle erstattes af en permanent registerforbindelse. Desuden bør der også tages hensyn til udviklingen inden for relevante teknologier, når bilag II til aftalen ændres.

For at sikre sammenhæng og kompatibilitet mellem de fælles driftsprocedurer og de tekniske standarder for sammenkobling og bilag II til aftalen bør disse dokumenter tilpasses i overensstemmelse hermed.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til aftalens artikel 13, stk. 2, hvori følgende fastsættes: "Det fælles udvalg kan træffe afgørelse om at vedtage et nyt bilag eller ændre et eksisterende bilag til denne aftale". Endvidere, og i overensstemmelse med aftalens artikel 12, stk. 3, er afgørelser truffet af det fælles udvalg i de tilfælde, der er omhandlet i denne aftale, efter deres ikrafttræden bindende for parterne.

3. HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Rådets afgørelse, som bygger på dette forslag fra Kommissionen, fastlægger Den Europæiske Unions holdning til det fælles udvalgs afgørelse, der skal træffes om at ændre bilag II til aftalen samt de fælles driftsprocedurer og de tekniske standarder for sammenkobling.

Den Europæiske Unions holdning bør afspejle udviklingen i registerforbindelsen mellem EU ETS og Schweiz' ETS, som er ved at blive udviklet til en permanent registerforbindelse, der vil blive gennemført senest i 2024. Det vil gøre det muligt for de forbundne markeder at fungere, for så vidt angår fordelene ved markedslikviditet og gennemførelse af transaktioner mellem de to forbundne systemer på en måde, der svarer til et marked bestående af to systemer, og som gør det muligt for markedsdeltagerne at handle, som om de befandt sig på ét marked, kun med det forbehold, at de er underlagt parternes individuelle forskrifter.

Den Europæiske Unions holdning bør også tage sigte på at strømline bestemmelserne i bilag II til aftalen i lyset af ovennævnte udvikling og tilpasse de fælles driftsprocedurer og de tekniske standarder for sammenkobling for at afspejle udviklingen i registerforbindelsen.

Udviklingen af et velfungerende internationalt CO_2-marked gennem en bottom up-sammenkobling af emissionshandelssystemer er et af Unionens og det internationale samfunds langsigtede politiske mål, navnlig som middel til at nå klimamålene i Parisaftalen. I henhold til artikel 25 i direktivet om EU's emissionshandelssystem (EU ETS) kan EU ETS i den forbindelse kobles sammen med andre emissionshandelssystemer, hvis de er obligatoriske, omfatter absolutte emissionslofter og er kompatible, som det er tilfældet med det schweiziske system. Efter aftalens ikrafttræden den 1. januar 2020 udgør genoprettelsen af overensstemmelse og sammenhæng et vigtigt skridt hen imod gennemførelsen af aftalen.

---

drivhusgasemissioner af 25. januar 2019, med hensyn til vedtagelsen af udvalgets forretningsorden, kan findes på https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf og Rådets afgørelse (EU) 2018/1279 af 18. september 2018, EUT L 239 af 24.9.2018, s. 8.

6 EUT L 226 af 25.6.2021, s. 2.

7 EUT L 226 af 25.6.2021, s. 16.

8 EUT L 314 af 29.9.2020, s. 68.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal der træffes afgørelser om, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også retsforskrifter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[9].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det fælles udvalg er et organ nedsat ved en aftale, nemlig aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner.

Den retsakt, som det fælles udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. artikel 12, stk. 3, i aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsageligt af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, som det primære eller fremherskende formål eller element tilsiger.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære formål med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører miljøet.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

[9] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den retsakt, der skal vedtages af det fælles udvalg, ændrer bilag II til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

2024/0067 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, for så vidt angår ændring af bilag II til aftalen, fælles driftsprocedurer og tekniske standarder for sammenkobling

(EØS-relevant tekst)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner[10] ("aftalen") blev undertegnet den 23. november 2017 i overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2017/2240[11].

(2) Aftalen blev indgået ved Rådets afgørelse (EU) 2018/219[12] og trådte i kraft den 1. januar 2020.

(3) I henhold til aftalens artikel 12, stk. 3, kan det fælles udvalg træffe afgørelser, der efter deres ikrafttræden er bindende for parterne.

(4) I henhold til aftalens artikel 13, stk. 2, kan det fælles udvalg ændre bilagene til aftalen.

(5) I artikel 3, stk. 6 og 7, fastsættes det, at de fælles driftsprocedurer og de tekniske standarder for sammenkobling bør træde i kraft, når de vedtages ved afgørelse truffet af det fælles udvalg. Ved afgørelse nr. 1/2020[13] og 2/2020[14] vedtog det fælles udvalg de fælles driftsprocedurer og de tekniske standarder for sammenkobling.

(6) Bilag II til aftalen bør ændres for at afspejle udviklingen i registerforbindelsen mellem EU's emissionshandelssystem og Schweiz' emissionshandelssystem og for at strømline bestemmelserne i bilag II i lyset af den teknologiske udvikling. For at sikre sammenhæng mellem de fælles driftsprocedurer og de tekniske standarder for sammenkobling og bilag II bør de pågældende dokumenter også ændres.

---

10 EUT L 322 af 7.12.2017, s. 3.

11 Rådets afgørelse (EU) 2017/2240 af 10. november 2017 om undertegnelse på Unionens vegne og om midlertidig anvendelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner (EUT L 322 af 7.12.2017, s. 1).

12 EUT L 43 af 16.2.2018, s. 1.

13 EUT L 226 af 25.6.2021, s. 2.

14 EUT L 226 af 25.6.2021, s. 16.

(7) Det fælles udvalg skal på sit syvende møde eller tidligere ved skriftlig procedure i henhold til artikel 8, stk. 4, i det fælles udvalgs forretningsorden[15] vedtage en afgørelse om ændring af bilag II til aftalen, de fælles driftsprocedurer og de tekniske standarder for sammenkobling.

(8) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, bør fastlægges, da afgørelsen vil være bindende for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det syvende møde i det fælles udvalg eller tidligere ved skriftlig procedure i henhold til artikel 8, stk. 4, i det fælles udvalgs forretningsorden, baseres på det udkast til afgørelse vedtaget af det fælles udvalg, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand

[15] Afgørelse nr. 1/2019 truffet af det fælles udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner af 25. januar 2019, med hensyn til vedtagelsen af udvalgets forretningsorden og Rådets afgørelse (EU) 2018/1279 af 18. september 2018 om den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i det fælles udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om at sammenkoble deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, med hensyn til vedtagelsen af udvalgets forretningsorden (EUT L 239 af 24.9.2018, s. 8).