EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 20.3.2024
COM(2024) 125 final

2024/0067 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sopimuksen liitteen II, yhteisten toiminnallisten menettelyjen ja yhteyttä koskevien teknisten standardien muuttamiseen

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä unionin puolesta otettavasta kannasta sekakomiteassa, joka perustettiin Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevalla sopimuksella, siltä osin kuin on kyse sopimuksen liitteen II, yhteisten toiminnallisten menettelyjen ja yhteyttä koskevien teknisten standardien muuttamisesta, kun tarkoituksena on hyväksyä päätös, jolla muutetaan sopimuksen liitettä II, yhteisiä toiminnallisia menettelyjä, sellaisina kuin ne on hyväksytty Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä tehdyllä sopimuksella perustetun sekakomitean päätöksellä N:o 1/2020[1], sekä yhteyttä koskevia teknisiä standardeja, sellaisina kuin ne on hyväksytty Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä tehdyllä sopimuksella perustetun sekakomitean päätöksellä 2/2020[2].

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välinen sopimus niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä

Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisen niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevan sopimuksen, jäljempänä ’sopimus’, tarkoituksena on liittää EU:n päästökauppajärjestelmä ja Sveitsin päästökauppajärjestelmä yhteen siten, että yhdessä järjestelmässä myönnettyjä päästöoikeuksia voidaan kaupata ja käyttää vaatimusten noudattamiseen toisessa järjestelmässä. Näin voidaan lisätä mahdollisuuksia hillitä ilmastonmuutosta. Sopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 2020.

2.2. Sekakomitea

Sopimuksen 12 artiklalla perustettu sekakomitea vastaa sopimuksen hallinnoinnista ja täytäntöönpanosta. Sekakomitea voi päättää uusien liitteiden hyväksymisestä sopimukseen tai sopimuksessa jo olevien liitteiden muuttamisesta. Se voi myös keskustella muutoksista sopimuksen artikloihin, helpottaa näkemysten vaihtoa osapuolten lainsäädännöstä ja tarkastella sopimusta uudelleen.

Sekakomitea on kahdenvälinen elin, joka muodostuu osapuolten (EU ja Sveitsi) edustajista. Molempien osapuolten on hyväksyttävä sekakomitean tekemät päätökset, ja kun ne on hyväksytty, ne sitovat oikeudellisesti molempia osapuolia.

Sopimuksen 13 artiklan 2 kohdan mukaan sekakomitea voi päättää uuden liitteen hyväksymisestä sopimukseen tai sopimuksessa jo olevan liitteen muuttamisesta. Lisäksi sekakomitea on hyväksynyt sopimuksen 3 artiklan 6 ja 7 kohdan mukaisesti päätökset 1/2020[3] ja 2/2020[4] yhteisten toiminnallisten menettelyjen ja yhteyttä koskevien teknisten standardien (LTS) vahvistamisesta.

2.3. Sekakomitean suunniteltu säädös

Sekakomitean on määrä hyväksyä seitsemännessä kokouksessaan, joka pidetään vuonna 2024 tai aikaisemmin sekakomitean työjärjestyksen 8 artiklan 4 kohdan mukaista kirjallista

[1] EUVL L 226, 25.6.2021, s. 2.
[2] EUVL L 226, 25.6.2021, s. 16.
[3] EUVL L 226, 25.6.2021, s. 2.
[4] EUVL L 226, 25.6.2021, s. 16.

menettelyä[5] noudattaen, päätös sopimuksen liitteen II, yhteisten toiminnallisten menettelyjen ja yhteyttä koskevien teknisten standardien muuttamisesta, jäljempänä ’suunniteltu säädös’. Sekakomitea on hyväksynyt yhteiset toiminnalliset menettelyt päätöksellään N:o 1/2020[6] ja yhteyttä koskevat tekniset standardit päätöksellään N:o 2/2020[7].

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on saattaa sopimuksen liite II (”Yhteyttä koskevat tekniset standardit”) ajan tasalle, jotta voidaan ottaa huomioon kehitys, josta sekakomiteassa on sovittu sekakomitean päätöksen 2/2019[8] mukaisesti. Kyseisessä päätöksessä edellytettiin väliaikaisen ratkaisun korvaamista rekisterien välisellä pysyvällä yhteydellä mahdollisimman pian, jotta EU:n päästökauppajärjestelmän ja Sveitsin päästökauppajärjestelmän välinen yhteys saadaan toiminnalliseksi. Lisäksi sopimuksen liitettä II muutettaessa olisi otettava huomioon asiaankuuluvan teknologian kehitys.

Jotta voidaan varmistaa yhteisten toiminnallisten menettelyjen ja yhteyttä koskevien teknisten standardien yhdenmukaisuus ja yhteensopivuus sopimuksen liitteen II kanssa, nämä asiakirjat olisi yhdenmukaistettava vastaavasti.

Suunnitellusta säädöksestä tulee osapuolia sitova sopimuksen 13 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Mainitussa artiklassa määrätään seuraavaa: Sekakomitea voi päättää uuden liitteen hyväksymisestä tähän sopimukseen tai tässä sopimuksessa jo olevan liitteen muuttamisesta. Lisäksi sopimuksen 12 artiklan 3 kohdan mukaisesti sekakomitean kyseisessä sopimuksessa määrätyissä tapauksissa tekemät päätökset ovat voimaan tultuaan osapuolia sitovia.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Tämän komission ehdotuksen perusteella tehtävällä neuvoston päätöksellä määritetään Euroopan unionin kanta sekakomitean päätökseen, joka on määrä tehdä sopimuksen liitteen II sekä yhteisten toiminnallisten menettelyjen ja yhteyttä koskevien teknisten standardien muuttamiseksi.

Euroopan unionin kannan olisi heijastettava EU:n päästökauppajärjestelmän ja Sveitsin päästökauppajärjestelmän rekisterien välisen yhteyden kehitystä. Siitä on kehittymässä pysyvä rekisteriyhteys, joka toteutuu viimeistään vuonna 2024. Se mahdollistaa yhdistettyjen markkinoiden toiminnan markkinoiden likviditeetistä saatavien hyötyjen ja kahden toisiinsa liitetyn järjestelmän välisten tapahtumien toteuttamisen osalta tavalla, joka vastaa kahdesta järjestelmästä muodostuvia markkinoita ja mahdollistaa sen, että markkinatoimijat voivat toimia ikään kuin ne olisivat yksillä markkinoilla, jollei osapuolten erillisistä säännöksistä muuta johdu.

Euroopan unionin kannalla olisi myös pyrittävä virtaviivaistamaan sopimuksen liitteen II määräyksiä edellä esitetyn kehityksen valossa ja yhdenmukaistettava yhteiset toiminnalliset menettelyt ja yhteyttä koskevat tekniset standardit, jotta ne vastaisivat rekisteriyhteyden kehitystä.

Hyvin toimivien kansainvälisten hiilimarkkinoiden kehittäminen yhdistämällä päästökauppajärjestelmät alhaalta ylöspäin on EU:n ja kansainvälisen yhteisön pitkäaikainen poliittinen tavoite ja erityisesti yksi keino saavuttaa Pariisin sopimuksen ilmastotavoitteet.

---

5 Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä annetulla sopimuksella perustetun sekakomitean päätös nro 1/2019, tehty 25 päivänä tammikuuta 2019, sekakomitean työjärjestyksen hyväksymisestä, saatavilla osoitteessa https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf, ja neuvoston päätös (EU) 2018/1279, annettu 18 päivänä syyskuuta 2018, EUVL L 239, 24.9.2018, s. 8.

6 EUVL L 226, 25.6.2021, s. 2

7 EUVL L 226, 25.6.2021, s. 16.

8 EUVL L 314, 29.9.2020, s. 68.

EU:n päästökauppajärjestelmän toteuttamisesta annetun direktiivin 25 artiklassa mahdollistetaan EU:n päästökauppajärjestelmän yhdistäminen muihin päästökauppajärjestelmiin edellyttäen, että nämä ovat pakollisia, niissä asetetaan päästöille absoluuttinen enimmäismäärä ja ne ovat yhteensopivia. Sveitsin järjestelmä täyttää nämä vaatimukset. Sopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 2020, ja yhteensopivuuden ja yhdenmukaisuuden palauttaminen on merkittävä askel sopimuksen täytäntöönpanossa.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ’*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*’ käsittää myös sellaiset säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännöstön sisältöön, jonka unionin lainsäätäjä antaa*”[9].

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Sekakomitea on Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä sopimuksella niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä perustettu elin.

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisen niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevan sopimuksen 12 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta, eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tarkoitus ja sisältö liittyvät ympäristöön.

[9] Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 192 artiklan 1 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 192 artiklan 1 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska sekakomitean säädöksellä muutetaan Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisen niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevan sopimuksen liitettä II, on aiheellista julkaista säädös *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen kun se on hyväksytty.

2024/0067 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä tehdyllä sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sopimuksen liitteen II, yhteisten toiminnallisten menettelyjen ja yhteyttä koskevien teknisten standardien muuttamiseen

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välinen sopimus niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä[10], jäljempänä ’sopimus’, allekirjoitettiin neuvoston päätöksen (EU) 2017/2240[11] mukaisesti 23 päivänä marraskuuta 2017.

(2) Sopimus tehtiin neuvoston päätöksellä (EU) 2018/219[12], ja sopimus tuli voimaan 1 päivänä tammikuuta 2020.

(3) Sekakomitea voi sopimuksen 12 artiklan 3 kohdan mukaisesti tehdä päätöksiä, jotka voimaan tultuaan ovat osapuolia sitovia.

(4) Sopimuksen 13 artiklan 2 kohdassa määrätään, että sekakomitea voi muuttaa sopimuksen liitteitä.

(5) Sopimuksen 3 artiklan 6 ja 7 kohdassa määrätään, että yhteiset toiminnalliset menettelyt ja yhteyttä koskevat tekniset standardit tulevat voimaan, kun sekakomitea on tehnyt päätöksen. Sekakomitea hyväksyi päätöksillä N:o 1/2020[13] ja N:o 2/2020[14] yhteiset toiminnalliset menettelyt ja yhteyttä koskevat tekniset standardit.

(6) On aiheellista muuttaa sopimuksen liitettä II, jotta voidaan ottaa huomioon EU:n päästökauppajärjestelmän ja Sveitsin päästökauppajärjestelmän välisen rekisteriyhteyden kehitys ja virtaviivaistaa liitteen II säännöksiä teknologian kehityksen perusteella. Jotta voidaan varmistaa yhteisten toiminnallisten menettelyjen

[10] EUVL L 322, 7.12.2017, s. 3.

[11] Neuvoston päätös (EU) 2017/2240, annettu 10 päivänä marraskuuta 2017, Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisen niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä tehdyn sopimuksen allekirjoittamisesta unionin puolesta ja sen väliaikaisesta soveltamisesta (EUVL L 322, 7.12.2017, s. 1).

[12] EUVL L 43, 16.2.2018, s. 1.

[13] EUVL L 226, 25.6.2021, s. 2.

[14] EUVL L 226, 25.6.2021, s. 16.

ja yhteyttä koskevien teknisten standardien yhdenmukaisuus liitteen II kanssa, myös näitä asiakirjoja olisi muutettava.

(7) Sekakomitean on määrä hyväksyä seitsemännessä kokouksessaan tai sitä aikaisemmin sekakomitean työjärjestyksen 8 artiklan 4 kohdan[15] mukaisessa kirjallisessa menettelyssä päätös sopimuksen liitteen II, yhteisten toiminnallisten menettelyjen ja yhteyttä koskevien teknisten standardien muuttamisesta.

(8) On aiheellista vahvistaa sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska päätös sitoo unionia,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Sekakomitean seitsemännessä kokouksessa tai tätä aikaisemmin sekakomitean työjärjestyksen 8 artiklan 4 kohdan mukaista kirjallista menettelyä noudattaen unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän päätökseen liitettyyn sekakomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

[15] Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä sopimuksella niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä perustetun sekakomitean päätös N:o 1/2019, annettu 25 päivänä tammikuuta 2019, sekakomitean työjärjestyksen hyväksymisestä, ja neuvoston päätös (EU) 2018/1279, annettu 18 päivänä syyskuuta 2018, Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä sopimuksella niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sekakomitean työjärjestyksen hyväksymiseen (EUVL L 239, 24.9.2018, s. 8).