EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.3.2024
COM(2024) 125 final

2024/0067 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser, avseende ändring av bilaga II till avtalet, gemensamma driftsförfaranden och tekniska standarder för sammankoppling

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser vad gäller ändring av bilaga II till avtalet, de gemensamma driftsförfarandena och de tekniska standarderna för sammankoppling i samband med det planerade antagandet av ett beslut om ändring av bilaga II till avtalet, de gemensamma driftsförfaranden som antogs genom beslut nr 1/2020 av den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser[1] och den tekniska standard för sammankoppling som antogs genom beslut nr 2/2020 av den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser[2].

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser

Avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser (*avtalet*) syftar till att koppla samman EU:s utsläppshandelssystem med Schweiz utsläppshandelssystem så att utsläppsrätter som har ställts ut i det ena systemet kan handlas och användas i det andra systemet, vilket ger utvidgade möjligheter att minska klimatfarliga utsläpp. Avtalet trädde i kraft den 1 januari 2020.

2.2. Den gemensamma kommittén

Den gemensamma kommitté som inrättas genom artikel 12 i avtalet ansvarar för att handlägga avtalet och säkerställa att det genomförs på korrekt sätt. Kommittén får besluta att anta nya bilagor till avtalet eller ändra befintliga bilagor. Den kan också diskutera ändringar av artiklarna i avtalet, underlätta utbyte av synpunkter om parternas lagstiftning samt se över avtalet.

Den gemensamma kommittén är ett bilateralt organ som består av företrädare för parterna (EU och Schweiz). Beslut som fattas den av gemensamma kommittén ska godkännas av båda parter och ska, när de har antagits, vara rättsligt bindande för båda parter.

Enligt artikel 13.2 i avtalet får den gemensamma kommittén besluta att anta en ny bilaga eller ändra en befintlig bilaga till avtalet. Den gemensamma kommittén har dessutom, i enlighet med artikel 3.6 och 3.7 i avtalet, antagit besluten 1/2020[3] och 2/2020[4] om att inrätta de gemensamma driftsförfarandena och de tekniska standarderna för sammankoppling.

2.3. Den gemensamma kommitténs planerade akt

Under det sjunde mötet, som kommer att hållas under 2024, eller tidigare, ska den gemensamma kommittén genom skriftligt förfarande enligt artikel 8.4 i den gemensamma

[1] EUT L 226, 25.6.2021, s. 2.
[2] EUT L 226, 25.6.2021, s. 16.
[3] EUT L 226, 25.6.2021, s. 2.
[4] EUT L 226, 25.6.2021, s. 16.

kommitténs arbetsordning[5] anta ett beslut rörande ändringar av bilaga II till avtalet, de gemensamma driftsförfarandena och de tekniska standarderna för sammankoppling (*den planerade akten*). De gemensamma driftsförfarandena och de tekniska standarderna för sammankoppling har antagits av den gemensamma kommittén genom dess beslut nr 1/2020[6] respektive 2/2020[7].

Syftet med den planerade akten är att uppdatera bilaga II om tekniska standarder för sammankoppling till avtalet för att återspegla den utveckling av registerkopplingen som den gemensamma kommittén kommit överens om enligt den gemensamma kommitténs beslut 2/2019[8]. Beslutet innehåller krav på att den provisoriska lösning som använts för att praktiskt genomföra kopplingen mellan EU:s utsläppshandelssystem och Schweiz utsläppshandelssystem ersätts med en permanent registerkoppling så snart som möjligt. Dessutom bör även utvecklingen av relevant teknik beaktas när bilaga II till avtalet ändras.

För att säkerställa att de gemensamma driftsförfarandena och de tekniska standarderna för sammankoppling är förenliga med bilaga II till avtalet bör dessa dokument anpassas i enlighet med detta.

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 13.2 i avtalet där följande anges: ”Den gemensamma kommittén får besluta att anta en ny bilaga eller ändra en befintlig bilaga till detta avtal.” Vidare, och i enlighet med artikel 12.3 i avtalet, ska beslut som fattas av den gemensamma kommittén i de fall som fastställs i avtalet vara bindande för parterna när besluten träder i kraft.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

I det rådsbeslut som grundar sig på detta förslag från kommissionen fastställs Europeiska unionens ståndpunkt i fråga om det beslut som den gemensamma kommittén ska fatta om ändring av bilaga II till avtalet samt de gemensamma driftsförfarandena och de tekniska standarderna för sammankoppling.

Europeiska unionens ståndpunkt bör återspegla utvecklingen av registerkopplingen mellan EU:s utsläppshandelssystem och Schweiz utsläppshandelssystem. Denna koppling kommer att bli en permanent registerkoppling som införs senast 2024. Därmed kommer de sammankopplade marknaderna att kunna utnyttja fördelarna med marknadslikviditet och genomförande av transaktioner mellan de två sammankopplade systemen på ett sätt som är likvärdigt med en marknad bestående av två system, där marknadsaktörerna kan agera som om de handlade på en enda marknad och det enda förbehållet är parternas individuella bestämmelser.

Europeiska unionens ståndpunkt bör också vara att anpassa bestämmelserna i bilaga II till avtalet mot bakgrund av ovanstående utveckling och att anpassa de gemensamma driftsförfarandena och de tekniska standarderna för sammankoppling så att de återspeglar hur registerkopplingen har utvecklats.

Utvecklingen av en väl fungerande internationell koldioxidmarknad genom en bottom-up-strategi för sammankoppling av utsläppshandelssystem är ett långsiktigt politiskt mål för EU

---

5 Beslut nr 1/2019, av den gemensamma kommitté som inrättas genom avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser av den 25 januari 2019 om antagande av dess arbetsordning, tillgängligt på https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf respektive rådets beslut (EU) 2018/1279 av den 18 september 2018, EUT L 239, 24.9.2018, s. 8.

6 EUT L 226, 25.6.2021, s. 2.

7 EUT L 226, 25.6.2021, s. 16.

8 EUT L 314, 29.9.2020, s. 68.

och det internationella samfundet, särskilt för att uppnå klimatmålen i Parisavtalet. I detta sammanhang fastställs det i artikel 25 i direktivet om EU:s system för handel med utsläppsrätter att EU:s utsläppshandelssystem kan kopplas till andra system för handel med utsläppsrätter förutsatt att dessa är obligatoriska, har ett absolut utsläppstak och är kompatibla, vilket är fallet med det schweiziska systemet. Efter avtalets ikraftträdande den 1 januari 2020 är återställandet av överensstämmelse och förenlighet en viktig faktor för att avtalet ska kunna genomföras.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[9].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den gemensamma kommittén är ett organ som inrättas genom ett avtal, nämligen avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser.

Den akt som ska antas av den gemensamma kommittén utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 12.3 i avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

[9] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör miljön.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 192.1 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 192.1 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom den gemensamma kommitténs akt kommer att ändra bilaga II till avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser, är det lämpligt att den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* efter antagandet.

2024/0067 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser, avseende ändring av bilaga II till avtalet, gemensamma driftsförfaranden och tekniska standarder för sammankoppling

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser[10] (*avtalet*) undertecknades den 23 november 2017 i enlighet med rådets beslut (EU) 2017/2240[11].

(2) Avtalet ingicks genom rådets beslut (EU) 2018/219[12] och trädde i kraft den 1 januari 2020.

(3) Enligt artikel 12.3 i avtalet får den gemensamma kommittén fatta beslut som, när de träder i kraft, ska vara bindande för parterna.

(4) I artikel 13.2 i avtalet föreskrivs att den gemensamma kommittén får ändra bilagorna till avtalet.

(5) I artiklarna 3.6 och 3.7 föreskrivs att de gemensamma driftsförfarandena och de tekniska standarderna för sammankoppling ska träda i kraft när de antagits genom beslut av den gemensamma kommittén. Genom beslut nr 1/2020[13] och 2/2020[14] antog den gemensamma kommittén de gemensamma driftsförfarandena och de tekniska standarderna för sammankoppling.

(6) Det är lämpligt att ändra bilaga II till avtalet för att återspegla utvecklingen av registerkopplingen mellan EU:s system för handel med utsläppsrätter och Schweiz system för handel med utsläppsrätter och för att anpassa bestämmelserna i bilaga II med hänsyn till den tekniska utvecklingen. För att säkerställa att de gemensamma

10 EUT L 322, 7.12.2017, s. 3.

11 Rådets beslut (EU) 2017/2240 av den 10 november 2017 om undertecknande på unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser (EUT L 322, 7.12.2017, s. 1).

12 EUT L 43, 16.2.2018, s. 1.

13 EUT L 226, 25.6.2021, s. 2.

14 EUT L 226, 25.6.2021, s. 16.

driftsförfarandena och de tekniska standarderna för sammankoppling överensstämmer med bilaga II bör även dessa dokument ändras.

(7) Den gemensamma kommittén ska vid sitt sjunde möte, eller tidigare, genom det skriftliga förfarandet enligt artikel 8.4 i den gemensamma kommitténs arbetsordning[15], anta ett beslut om ändring av bilaga II till avtalet, de gemensamma driftsförfarandena och de tekniska standarderna för sammankoppling.

(8) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommittén, eftersom beslutet kommer att vara bindande för unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under det sjunde mötet i den gemensamma kommittén, eller tidigare, genom skriftligt förfarande enligt artikel 8.4 i den gemensamma kommitténs arbetsordning, ska grundas på det utkast till beslut av den gemensamma kommittén som åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

[15] Beslut nr 1/2019 av den gemensamma kommitté som inrättas genom avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser av den 25 januari 2019 om antagande av dess arbetsordning och rådets beslut (EU) 2018/1279 av den 18 september 2018 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättas genom avtalet mellan Europeiska unionen och Schweiziska edsförbundet om sammankoppling av deras utsläppshandelssystem för växthusgaser avseende antagandet av dess arbetsordning (EUT L 239, 24.9.2018, s. 8).