EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.3.2024
COM(2024) 125 final

2024/0067 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů, pokud jde o změnu přílohy II dohody, společných provozních postupů a technických norem pro propojování

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů, pokud jde o změnu přílohy II dohody, společných provozních postupů a technických norem pro propojování, v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí o změně přílohy II dohody, společných provozních postupů, přijatých rozhodnutím smíšeného výboru zřízeného dohodou mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů č. 1/2020[1], a technických norem pro propojování, přijatých rozhodnutím smíšeného výboru zřízeného dohodou mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů č. 2/2020[2].

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů

Dohoda mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů (dále jen „dohoda“) má za cíl propojit systém EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) se systémem obchodování s emisemi Švýcarska tak, aby bylo možno s povolenkami vydanými v rámci jednoho systému obchodovat a používat je pro účely zajištění souladu v rámci systému druhého, čímž se rozšíří možnosti zmírňování změny klimatu. Dohoda vstoupila v platnost dnem 1. ledna 2020.

2.2. Smíšený výbor

Smíšený výbor zřízený článkem 12 dohody je odpovědný za správu dohody a zajištění jejího provádění. Může rozhodovat o přijetí nových příloh dohody nebo o změně příloh stávajících. Může také projednávat změny článků dohody, zprostředkovávat výměnu názorů ohledně právních předpisů smluvních stran a přezkoumávat ustanovení dohody.

Smíšený výbor je bilaterální orgán složený ze zástupců smluvních stran (EU a Švýcarska). Rozhodnutí přijatá smíšeným výborem musí být schválena oběma stranami a po jejich přijetí jsou pro obě strany právně závazná.

Podle čl. 13 odst. 2 dohody může smíšený výbor přijmout novou přílohu nebo změnit stávající přílohu dohody. Kromě toho a v souladu s čl. 3 odst. 6 a 7 dohody přijal smíšený výbor rozhodnutí č. 1/2020[3] a 2/2020[4] o zavedení společných provozních postupů a technických norem pro propojování.

2.3. Zamýšlený akt smíšeného výboru

Na svém sedmém zasedání, které se uskuteční v roce 2024, nebo dříve prostřednictvím písemného postupu podle čl. 8 odst. 4 jednacího řádu smíšeného výboru[5], má smíšený výbor

[1] Úř. věst. L 226, 25.6.2021, s. 2.
[2] Úř. věst. L 226, 25.6.2021, s. 16.
[3] Úř. věst. L 226, 25.6.2021, s. 2.
[4] Úř. věst. L 226, 25.6.2021, s. 16.
[5] Rozhodnutí č. 1/2019 smíšeného výboru zřízeného Dohodou mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů ze dne 25. ledna 2019 o přijetí jednacího řádu, k dispozici na adrese https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf, a rozhodnutí Rady (EU) 2018/1279 ze dne 18. září 2018 (Úř. věst. L 239, 24.9.2018, s. 8).

přijmout rozhodnutí o změnách přílohy II dohody, společných provozních postupů a technických norem pro propojování, (dále jen „zamýšlený akt“). Společné provozní postupy přijal smíšený výbor rozhodnutím č. 1/2020[6] a technické normy pro propojování rozhodnutím č. 2/2020[7].

Účelem zamýšleného aktu je aktualizovat přílohu II („Technické normy pro propojování“) dohody tak, aby odrážela vývoj schválený smíšeným výborem v souladu s rozhodnutím smíšeného výboru č. 2/2019[8], které vyžadovalo, aby prozatímní řešení pro zprovoznění propojení mezi systémem EU ETS a ETS Švýcarska bylo co nejdříve nahrazeno trvalým propojením registrů. Při změně přílohy II dohody by měl být rovněž zohledněn vývoj příslušných technologií.

Aby byl zajištěn soulad a slučitelnost společných provozních postupů a technických norem pro propojování s přílohou II dohody, měly by být tyto dokumenty odpovídajícím způsobem sladěny.

Zamýšlený akt se stane závazným pro smluvní strany v souladu s čl. 13 odst. 2 dohody, který stanoví: „Smíšený výbor může přijmout novou přílohu nebo změnit stávající přílohu této dohody.“ Navíc v souladu s čl. 12 odst. 3 dohody budou rozhodnutí přijatá smíšeným výborem v případech uvedených v této dohodě po jejich vstupu v platnost pro strany závazná.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Rozhodnutí Rady založené na tomto návrhu Komise určuje postoj Evropské unie ohledně rozhodnutí, které má přijmout smíšený výbor, pokud jde o změnu přílohy II, jakož i společných provozních postupů a technických norem pro propojování.

Postoj Evropské unie by měl odrážet vývoj v propojení registrů mezi systémem EU ETS a ETS Švýcarska, který směřuje k trvalému propojení registrů, jež bude realizováno nejpozději v roce 2024. To umožní fungování propojených trhů, pokud jde o výhody z tržní likvidity a provádění transakcí mezi oběma propojenými systémy způsobem, který je rovnocenný jednomu trhu tvořenému dvěma systémy a který účastníkům trhu umožňuje jednat, jako by byli na jednom trhu, s výhradou pouze jednotlivých regulačních ustanovení stran.

Postoj Evropské unie by měl rovněž zefektivnit ustanovení přílohy II dohody s ohledem na výše uvedený vývoj a sladit společné provozní postupy a technické normy pro propojování tak, aby odrážely vývoj v propojení registrů.

Rozvoj dobře fungujícího mezinárodního trhu s uhlíkem propojováním systémů obchodování s emisemi podle přístupu „zdola nahoru“ je dlouhodobým cílem politiky EU a mezinárodního společenství, zejména jako prostředku k dosažení klimatických cílů v rámci Pařížské dohody. Článek 25 směrnice o vytvoření systému pro obchodování s povolenkami na emise skleníkových plynů ve Společenství (EU ETS) v této souvislosti umožňuje propojení EU ETS s jinými systémy obchodování s emisemi za předpokladu, že jsou tyto systémy závazné, mají stanovenou absolutní maximální hodnotu emisí a jsou slučitelné, jako je tomu v případě švýcarského systému. Poté, co dohoda dne 1. ledna 2020 vstoupila v platnost, je obnovení slučitelnosti a konzistentnosti důležitým prvkem pro provedení dohody.

[6] Úř. věst. L 226, 25.6.2021, s. 2.
[7] Úř. věst. L 226, 25.6.2021, s. 16.
[8] Úř. věst. L 314, 29.9.2020, s. 68.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotyčný orgán řídí. Tento pojem zahrnuje rovněž nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou ... rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“[9].

4.1.2. Použití na stávající případ

Smíšený výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně Dohodou mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s čl. 12 odst. 3 Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týká životního prostředí.

Hmotněprávním základem návrhu rozhodnutí je tudíž čl. 192 odst. 1 Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 192 odst. 1 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

[9] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Jelikož akt smíšeného výboru změní přílohu II Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů, je vhodné jej po přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

2024/0067 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve smíšeném výboru zřízeném Dohodou mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů, pokud jde o změnu přílohy II dohody, společných provozních postupů a technických norem pro propojování

(Text s významem pro EHP)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dohoda mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů[10] (dále jen „dohoda“) byla podepsána dne 23. listopadu 2017 v souladu s rozhodnutím Rady (EU) 2017/2240[11].

(2) Dohoda byla uzavřena rozhodnutím Rady (EU) 2018/219[12] a vstoupila v platnost dne 1. ledna 2020.

(3) Podle čl. 12 odst. 3 dohody může smíšený výbor přijímat rozhodnutí, která jsou po jejich vstupu v platnost pro strany závazná.

(4) Podle čl. 13 odst. 2 dohody může smíšený výbor měnit přílohy dohody.

(5) V čl. 3 odst. 6 a 7 se stanoví, že společné provozní postupy a technické normy pro propojování by měly nabýt účinnosti poté, co budou přijaty rozhodnutím smíšeného výboru. Společné provozní postupy a technické normy pro propojování přijal smíšený výbor rozhodnutími č. 1/2020[13] a 2/2020[14].

(6) Je vhodné změnit přílohu II dohody tak, aby odrážela vývoj v propojení registrů mezi systémem EU pro obchodování s emisemi a systémem obchodování s emisemi Švýcarska a zefektivnila ustanovení přílohy II s ohledem na technologický vývoj. Aby byl zajištěn soulad společných provozních postupů a technických norem pro propojování s přílohou II, měly by být uvedené dokumenty rovněž změněny.

---

10 Úř. věst. L 322, 7.12.2017, s. 3.

11 Rozhodnutí Rady (EU) 2017/2240 ze dne 10. listopadu 2017 o podpisu jménem Unie a o prozatímním provádění Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů (Úř. věst. L 322, 7.12.2017, s. 1).

12 Úř. věst. L 43, 16.2.2018, s. 1.

13 Úř. věst. L 226, 25.6.2021, s. 2.

14 Úř. věst. L 226, 25.6.2021, s. 16.

(7) Smíšený výbor má na svém sedmém zasedání nebo dříve písemným postupem podle čl. 8 odst. 4 jednacího řádu smíšeného výboru[15] přijmout rozhodnutí o změně přílohy II dohody, společných provozních postupů a technických norem pro propojování.

(8) Je vhodné stanovit postoj, který má být ve smíšeném výboru zaujat jménem Unie, neboť rozhodnutí bude pro Unii závazné,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie na sedmém zasedání smíšeného výboru nebo dříve prostřednictvím písemného postupu podle čl. 8 odst. 4 jednacího řádu smíšeného výboru, vychází z návrhu rozhodnutí smíšeného výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

[15] Rozhodnutí č. 1/2019 smíšeného výboru zřízeného Dohodou mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů ze dne 25. ledna 2019 o přijetí jednacího řádu a rozhodnutí Rady (EU) 2018/1279 ze dne 18. září 2018 o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném podle dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů k přijetí jeho jednacího řádu (Úř. věst. L 239, 24.9.2018, s. 8).