EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2024 03 20
COM(2024) 125 final

2024/0067 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimu dėl jų šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemų susiejimo įsteigtame Jungtiniame komitete, dėl Susitarimo II priedo, bendrų darbo procedūrų ir susiejimo techninių standartų dalinio pakeitimo

(Tekstas svarbus EEE)

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimu dėl jų šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemų susiejimo įsteigtame Jungtiniame komitete, dėl Susitarimo II priedo, bendrų darbo procedūrų ir susiejimo techninių standartų dalinio pakeitimo atsižvelgiant į numatomą priimti sprendimą iš dalies pakeisti Susitarimo II priedą, bendras darbo procedūras, priimtas Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimu dėl jų šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemų susiejimo įsteigto Jungtinio komiteto sprendimu Nr. 1/2020[1], ir susiejimo techninius standartus, priimtus Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimu dėl jų šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemų susiejimo įsteigto Jungtinio komiteto sprendimu Nr. 2/2020[2].

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimas dėl jų šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemų susiejimo

Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimu dėl jų šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemų susiejimo (toliau – Susitarimas) siekiama sujungti ES apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemą (ES ATLPS) ir Šveicarijos apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemą, leidžiant vienoje sistemoje išduotais leidimais prekiauti ir juos naudoti atitikčiai užtikrinti ir kitoje sistemoje, taip išplečiant klimato kaitos švelninimo galimybes. Susitarimas įsigaliojo 2020 m. sausio 1 d.

2.2. Jungtinis komitetas

Susitarimo 12 straipsniu įsteigtas Jungtinis komitetas atsako už Susitarimo administravimą ir įgyvendinimo užtikrinimą. Jis gali nuspręsti priimti naujus arba iš dalies pakeisti esamus Susitarimo priedus. Be to, jis gali svarstyti Susitarimo straipsnių pakeitimus, sudaryti palankesnes sąlygas keistis nuomonėmis dėl Šalių teisės aktų ir atlikti Susitarimo peržiūras.

Jungtinis komitetas yra dvišalis organas, kurį sudaro Šalių (ES ir Šveicarijos) atstovai. Abi Šalys susitaria dėl Jungtinio komiteto priimamų sprendimų ir priimti sprendimai joms abiem yra teisiškai privalomi.

Susitarimo 13 straipsnio 2 dalyje numatyta, kad Jungtinis komitetas gali nuspręsti priimti naują arba iš dalies pakeisti esamą Susitarimo priedą. Be to, pagal Susitarimo 3 straipsnio 6 ir 7 dalis Jungtinis komitetas priėmė sprendimus Nr. 1/2020[3] ir Nr. 2/2020[4] dėl bendrų darbo procedūrų (BDP) ir susiejimo techninių standartų nustatymo.

2.3. Numatomas Jungtinio komiteto aktas

Jungtinis komitetas ketina 2024 m. vyksiančiame septintajame susitikime arba anksčiau, pagal savo darbo tvarkos taisyklių[5] 8 straipsnio 4 dalį taikydamas rašytinę procedūrą, priimti

---

1 OL L 226, 2021 6 25, p. 2.
2 OL L 226, 2021 6 25, p. 16.
3 OL L 226, 2021 6 25, p. 2.
4 OL L 226, 2021 6 25, p. 16.
5 2019 m. sausio 25 d. Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimu dėl jų šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemų susiejimo įsteigto Jungtinio komiteto sprendimas Nr. 1/2019 dėl jo darbo tvarkos taisyklių priėmimo, kurį galima rasti adresu

sprendimą dėl Susitarimo II priedo, bendrų darbo procedūrų ir susiejimo techninių standartų dalinio pakeitimo (toliau – numatomas aktas). Jungtinis komitetas bendras darbo procedūras ir susiejimo techninius standartus priėmė atitinkamais sprendimais Nr. 1/2020[6] ir Nr. 2/2020[7].

Numatomo akto tikslas – atnaujinti Susitarimo II priedą („Susiejimo techniniai standartai“) ir taip atsižvelgti į pokyčius, dėl kurių Jungtinis komitetas susitarė pagal savo sprendimą Nr. 2/2019[8], kuriuo reikalaujama laikiną ES ATLPS ir Šveicarijos ATLPS praktinio susiejimo sprendimą kuo anksčiau pakeisti nuolatine registrų jungtimi. Be to, iš dalies keičiant Susitarimo II priedą reikėtų atsižvelgti ir į atitinkamų technologijų raidą.

Kad būtų užtikrintas bendrų darbo procedūrų ir susiejimo techninių standartų nuoseklumas ir suderinamumas su Susitarimo II priedu, šie dokumentai turėtų būti atitinkamai suderinti.

Numatomas aktas taps Šalims privalomas pagal Susitarimo 13 straipsnio 2 dalį, kurioje nustatyta, kad: „Jungtinis komitetas gali nuspręsti priimti naują šio Susitarimo priedą arba iš dalies pakeisti esamą priedą.“ Be to, remiantis Susitarimo 12 straipsnio 3 dalimi, įsigalioję Susitarime nustatytais atvejais priimti Jungtinio komiteto sprendimai Šalims tampa privalomi.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Šiuo Komisijos pasiūlymu grindžiamu Tarybos sprendimu nustatoma Europos Sąjungos pozicija dėl numatomo priimti Jungtinio komiteto sprendimo dėl Susitarimo II priedo, bendrų darbo procedūrų ir susiejimo techninių standartų dalinio pakeitimo.

Europos Sąjungos pozicija turėtų atspindėti ES ATLPS ir Šveicarijos ATLPS registrų jungties plėtrą siekiant, kad ji ne vėliau kaip 2024 m. taptų nuolatine registrų jungtimi. Ši jungtis sudarys sąlygas veikti susietoms rinkoms, kuriose bus galima naudotis jų likvidumo teikiama nauda ir sandorius tarp šių susietų sistemų vykdyti taip, kaip jie vykdomi vienoje rinkoje, sudarytoje iš dviejų sistemų. Taigi, rinkos dalyviai galės veikti taip, tarsi jie būtų vienoje rinkoje, tačiau turės paisyti atskirų Šalių reguliavimo nuostatų.

Be to, Europos Sąjungos pozicija turėtų būti, atsižvelgiant į pirmiau nurodytus pokyčius, supaprastinti Susitarimo II priedo nuostatas ir, atsižvelgiant į registrų jungties plėtrą, suderinti bendras darbo procedūras ir susiejimo techninius standartus.

Sukurti gerai veikiančią tarptautinę anglies dioksido rinką susiejant atskiras apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemas pagal principą „iš apačios į viršų“ yra ilgalaikis ES ir visos tarptautinės bendruomenės tikslas, nes tai – vienas iš būdų pasiekti Paryžiaus susitarime nustatytus klimato srities tikslus. Šiuo klausimu direktyvos, kuria sukurta ES apyvartinių taršos leidimų prekybos sistema (ES ATLPS), 25 straipsnyje numatyta galimybė ES ATLPS susieti su kitomis apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemomis su sąlyga, kad šios yra privalomos, jose yra nustatytos absoliučios viršutinės išmetamo ŠESD kiekio ribos ir jos yra suderinamos, – Šveicarijos atvejis kaip tik toks. 2020 m. sausio 1 d. įsigaliojus Susitarimui, suderinamumo ir nuoseklumo atkūrimas yra svarbus Susitarimo įgyvendinimo elementas.

---

https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf, ir 2018 m. rugsėjo 18 d. Tarybos sprendimas (ES) 2018/1279, OL L 239, 2018 9 24, p. 8.

6 OL L 226, 2021 6 25, p. 2.

7 OL L 226, 2021 6 25, p. 16.

8 OL L 314, 2020 9 29, p. 68.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „*gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį*“[9].

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Jungtinis komitetas – susitarimu, konkrečiai Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimu dėl jų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemų susiejimo, įsteigtas organas.

Aktas, kurį turi priimti Jungtinis komitetas, yra teisinę galią turintis aktas. Numatomas aktas bus privalomas pagal tarptautinę teisę, remiantis Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimo dėl jų šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemų susiejimo 12 straipsnio 3 dalimi.

Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su aplinka.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 192 straipsnio 1 dalis.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 192 straipsnio 1 dalis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

5. SIŪLOMO AKTO SKELBIMAS

Jungtinio komiteto aktu bus iš dalies pakeistas Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimo dėl jų šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų

[9] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

prekybos sistemų susiejimo II priedas, todėl priimtą aktą tikslinga paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

2024/0067 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimu dėl jų šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemų susiejimo įsteigtame Jungtiniame komitete, dėl Susitarimo II priedo, bendrų darbo procedūrų ir susiejimo techninių standartų dalinio pakeitimo

(Tekstas svarbus EEE)

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 192 straipsnio 1 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimas dėl jų šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemų susiejimo[10] (toliau – Susitarimas) buvo pasirašytas 2017 m. lapkričio 23 d. laikantis Tarybos sprendimo (ES) 2017/2240[11];

(2) Susitarimas buvo sudarytas Tarybos sprendimu (ES) 2018/219[12] ir įsigaliojo 2020 m. sausio 1 d.;

(3) pagal Susitarimo 12 straipsnio 3 dalį, Jungtinis komitetas gali priimti sprendimus, kurie įsigalioję Šalims yra privalomi;

(4) Susitarimo 13 straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad Jungtinis komitetas gali iš dalies pakeisti Susitarimo priedus;

(5) 3 straipsnio 6 ir 7 dalyse nustatyta, kad bendros darbo procedūros ir susiejimo techniniai standartai turėtų įsigalioti, kai juos Jungtinis komitetas patvirtina sprendimu. Jungtinis komitetas bendras darbo procedūras ir susiejimo techninius standartus patvirtino sprendimais Nr. 1/2020[13] ir Nr. 2/2020[14];

(6) siekiant atsižvelgti į ES apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemos ir Šveicarijos apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemos registrų jungties plėtrą ir paisant technologinės plėtros supaprastinti II priedo nuostatas, tikslinga iš dalies pakeisti Susitarimo II priedą. Kad būtų užtikrintas bendrų darbo procedūrų ir susiejimo

[10] OL L 322, 2017 12 7, p. 3.

[11] 2017 m. lapkričio 10 d. Tarybos sprendimas (ES) 2017/2240 dėl Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimo dėl jų šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemų susiejimo pasirašymo Sąjungos vardu ir laikino taikymo (OL L 322, 2017 12 7, p. 1).

[12] OL L 43, 2018 2 16, p. 1.

[13] OL L 226, 2021 6 25, p. 2.

[14] OL L 226, 2021 6 25, p. 16.

techninių standartų suderinamumas su II priedu, šie dokumentai taip pat turėtų būti iš dalies pakeisti;

(7) Jungtinis komitetas septintajame susitikime arba anksčiau, pagal savo darbo tvarkos taisyklių[15] 8 straipsnio 4 dalį taikydamas rašytinę procedūrą, turi priimti sprendimą, kuriuo iš dalies keičiamas Susitarimo II priedas, bendros darbo procedūros ir susiejimo techniniai standartai;

(8) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Jungtiniame komitete, nes tas sprendimas Sąjungai bus privalomas,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi septintajame Jungtinio komiteto susitikime arba anksčiau, pagal Jungtinio komiteto darbo tvarkos taisyklių 8 straipsnio 4 dalį taikant rašytinę procedūrą, grindžiama prie šio sprendimo pridėtu Jungtinio komiteto sprendimo projektu.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė

[15] 2019 m. sausio 25 d. Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimu dėl jų šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemų susiejimo įsteigto Jungtinio komiteto sprendimas Nr. 1/2019 dėl jo darbo tvarkos taisyklių priėmimo ir 2018 m. rugsėjo 18 d. Tarybos sprendimas (ES) 2018/1279 dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Jungtiniame komitete, įsteigtame Europos Sąjungos ir Šveicarijos Konfederacijos susitarimu dėl jų šiltnamio efektą sukeliančių dujų apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemų susiejimo, dėl jo darbo tvarkos taisyklių priėmimo (OL L 239, 2018 9 24, p. 8).