EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.3.20.
COM(2024) 125 final

2024/0067 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a megállapodás II. mellékletének, a közös üzemeltetési eljárásoknak és kapcsolástechnikai szabványoknak a módosításával kapcsolatban képviselendő álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a megállapodás II. mellékletének módosítása, a megállapodás II. mellékletének módosítására irányuló határozat tervezett elfogadásával kapcsolatban a közös üzemeltetési eljárások és a kapcsolástechnikai szabványok, az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottság 1/2020. számú határozatával[1] elfogadott közös üzemeltetési eljárások, valamint az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottság 2/2020. számú határozatával[2] elfogadott kapcsolástechnikai szabványok tekintetében az Unió által képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás

Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) célja, hogy az EU kibocsátáskereskedelmi rendszerét (a továbbiakban: EU ETS) összekapcsolja Svájc kibocsátáskereskedelmi rendszerével azáltal, hogy lehetővé teszi, hogy az egyik rendszerben kibocsátott kibocsátási egységekkel a másik rendszerben kereskedjenek, és ott a megfelelés teljesítésére használják fel azokat, kibővítve ezáltal az éghajlatváltozás mérséklését célzó lehetőségek körét. A megállapodás 2020. január 1-jén lépett hatályba.

2.2. Vegyes bizottság

A megállapodás 12. cikke által létrehozott vegyes bizottság hatáskörébe tartozik a megállapodás igazgatása és végrehajtásának biztosítása. A vegyes bizottság határozhat új mellékletek elfogadásáról vagy a megállapodás meglévő mellékleteinek módosításáról. A megállapodás cikkeinek módosításait is megvitathatja, megkönnyítheti a felek jogszabályairól folytatott eszmecserét, és felülvizsgálhatja a megállapodást.

A vegyes bizottság a felek (az EU és Svájc) képviselőiből álló kétoldalú testület. A vegyes bizottság által hozott határozatokról mindkét Fél megállapodik, elfogadásukat követően azok mindkét félre nézve jogilag kötelező érvényűek.

A megállapodás 13. cikkének (2) bekezdése értelmében a vegyes bizottság határozhat új melléklet elfogadásáról vagy a megállapodás meglévő mellékleteinek módosításáról. Továbbá és a megállapodás 3. cikkének (6) és (7) bekezdésével összhangban a vegyes bizottság elfogadta a közös üzemeltetési eljárások és a kapcsolástechnikai szabványok létrehozásáról szóló 1/2020.[3] és 2/2020. számú[4] határozatot.

---

1 HL L 226., 2021.6.25., 2. o.
2 HL L 226., 2021.6.25., 16. o.
3 HL L 226., 2021.6.25., 2. o.
4 HL L 226., 2021.6.25., 16. o.

2.3. A vegyes bizottság tervezett jogi aktusa

A vegyes bizottságnak a 2024-ben tartandó hetedik ülésén vagy azt megelőzően a vegyes bizottság eljárási szabályzata[5] 8. cikkének (4) bekezdése szerinti írásbeli eljárás keretében határozatot kell elfogadnia a megállapodás II. melléklete, a közös üzemeltetési eljárások és a kapcsolástechnikai szabványok tekintetében történő módosításokról (a továbbiakban: a tervezett jogi aktus). A közös üzemeltetési eljárásokat és a kapcsolástechnikai szabványokat a vegyes bizottság az 1/2020.[6], illetve a 2/2020. számú[7] határozatával fogadta el.

A tervezett jogi aktus célja a megállapodás II. mellékletének („Kapcsolástechnikai szabványok") aktualizálása annak érdekében, hogy az tükrözze a vegyes bizottság által a 2/2019. számú vegyes bizottsági határozattal[8] összhangban elfogadott fejlesztéseket, amelyek eredményeként az EU ETS és a svájci ETS közötti kapcsolat működőképessé tételére irányuló átmeneti megoldást a lehető leghamarabb a kibocsátásiegység-forgalmi jegyzékek közötti állandó kapcsolattal kell felváltani. Továbbá a megállapodás II. mellékletének módosítása során a vonatkozó technológiák fejlődését is figyelembe kell venni.

Annak érdekében, hogy a közös üzemeltetési eljárások és a kapcsolástechnikai szabványok összhangban legyenek a megállapodás II. mellékletével és összeegyeztethetők legyenek azzal, e dokumentumokat is ennek megfelelően kell összehangolni.

A tervezett jogi aktus kötelező lesz a felekre nézve a megállapodás 13. cikke (2) bekezdésének megfelelően, amely a következőképpen rendelkezik: „A vegyes bizottság határozhat e megállapodás új mellékletének elfogadásáról vagy valamely meglévő mellékletének módosításáról". Továbbá a megállapodás 12. cikkének (3) bekezdése értelmében a vegyes bizottság által az e megállapodásban előírt esetekben hozott határozatok azok hatálybalépésétől kezdődően kötelezőek a felekre nézve.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A Tanácsnak a Bizottság e javaslatán alapuló határozata meghatározza az Európai Uniónak a vegyes bizottság azon határozatára vonatkozó álláspontját, amelyet a megállapodás II. mellékletének, valamint a közös üzemeltetési eljárások és a kapcsolástechnikai szabványok módosításáról kell meghoznia.

Az Európai Unió álláspontjának tükröznie kell az EU ETS és a svájci ETS között fennálló kapcsolat alakulását, amely kapcsolat a kibocsátásiegység-forgalmi jegyzékek közötti állandó kapcsolattá fejlődik majd, és amelyet legkésőbb 2024-ig meg kell valósítani. Ezáltal az összekapcsolt piacokon likviditási és a két rendszerből álló – tulajdonképpen egyetlen piacként funkcionáló – összekapcsolt rendszer közötti ügyletek végrehajtásából előnyök származnak, lehetővé téve a piaci szereplők számára, hogy úgy lépjenek fel, mintha egyetlen piacon működnének, miközben csak a felek egyedi szabályozási rendelkezései vonatkoznak rájuk.

Az Európai Unió álláspontjának a fenti fejlemények fényében egyszerűsítenie kell a megállapodás II. mellékletében foglalt rendelkezéseket, és össze kell hangolnia a közös

---

5 Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottság 2019. január 25-i 1/2019 határozata eljárási szabályzatának elfogadásáról, amely a https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf címen, illetve a 2018. szeptember 18-i (EU) 2018/1279 tanácsi határozatban (HL L 239., 2018.9.24., 8. o.) érhető el.

6 HL L 226., 2021.6.25., 2. o.

7 HL L 226., 2021.6.25., 16. o.

8 HL L 314., 2020.9.29., 68. o.

üzemeltetési eljárásokat és a kapcsolástechnikai szabványokat, hogy azok tükrözzék a kibocsátásiegység-forgalmi jegyzékek közötti kapcsolat alakulását.

A kibocsátáskereskedelmi rendszerek alulról felfelé építkező összekapcsolásán keresztül kialakított, jól működő nemzetközi szén-dioxid-piac az EU és a nemzetközi közösség hosszú távú szakpolitikai célja, nevezetesen a Párizsi Megállapodásban foglalt éghajlat-politikai célkitűzések elérésének eszközeként. E tekintetben az EU kibocsátáskereskedelmi rendszerének (EU ETS) létrehozásáról szóló irányelv 25. cikke lehetővé teszi az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolását más kibocsátáskereskedelmi rendszerekkel, feltéve, hogy azok – mint a svájci rendszer – kötelezőek, rendelkeznek abszolút felső kibocsátási határértékkel és összeegyeztethetőek vele. A megállapodás 2020. január 1-jei hatálybalépését követően fontos szerep jut a megállapodás végrehajtása érdekében az összeegyeztethetőség és a következetesség helyreállításának.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Alapelvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „*a megállapodásokkal létrehozott szervekben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*”.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”[9].

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottság egy megállapodás, nevezetesen az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott szerv.

A vegyes bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, a kibocsátáskereskedelmi rendszereik összekapcsolásáról szóló megállapodás 12. cikke (3) bekezdésének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem is módosítja a megállapodás intézményi kereteit.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Alapelvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő

[9] A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus fő célja és tartalma a környezettel kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 192. cikkének (1) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 192. cikkének (1) bekezdése, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel a vegyes bizottság jogi aktusa módosítani fogja az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás II. mellékletét, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

2024/0067 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a megállapodás II. mellékletének, a közös üzemeltetési eljárásoknak és kapcsolástechnikai szabványoknak a módosításával kapcsolatban képviselendő álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 192. cikke (1) bekezdésére, összefüggésben 218. cikkének (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodást[10] (a továbbiakban: megállapodás) az (EU) 2017/2240 tanácsi határozatnak[11] megfelelően 2017. november 23-án aláírták.

(2) A megállapodást az (EU) 2018/219 tanácsi határozattal[12] kötötték meg, és az 2020. január 1-jén lépett hatályba.

(3) A megállapodás 12. cikkének (3) bekezdése értelmében a vegyes bizottság határozatokat hozhat, amelyek hatálybalépésüktől kezdődően a Felekre nézve kötelezőek.

(4) A megállapodás 13. cikkének (2) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a vegyes bizottság módosíthatja a megállapodás mellékleteit.

(5) A 3. cikk (6) és (7) bekezdése előírja, hogy a közös üzemeltetési eljárások és a kapcsolástechnikai szabványok a vegyes bizottság határozatával történő elfogadásukat követően lépnek hatályba. A vegyes bizottság 1/2020.[13] és 2/2020. számú[14] határozatával elfogadta a közös üzemeltetési eljárásokat és a kapcsolástechnikai szabványokat.

(6) Helyénvaló a megállapodás II. mellékletét módosítani annak érdekében, hogy az tükrözze az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer közötti kapcsolat

[10] HL L 322., 2017.12.7., 3. o.

[11] A Tanács (EU) 2017/2240 határozata (2017. november 10.) az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodásnak az Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 322., 2017.12.7., 1. o.).

[12] HL L 43., 2018.2.16., 1. o.

[13] HL L 226., 2021.6.25., 2. o.

[14] HL L 226., 2021.6.25., 16. o.

alakulását, valamint hogy a technológiai fejlődés fényében egyszerűsítse a II. melléklet rendelkezéseit. Annak érdekében, hogy a közös üzemeltetési eljárások és a kapcsolástechnikai szabványok összhangban legyenek a II. melléklettel, e dokumentumokat is módosítani kell.

(7) A vegyes bizottság a hetedik ülésén vagy azt megelőzően a vegyes bizottság eljárási szabályzata[15] 8. cikkének (4) bekezdése szerinti írásbeli eljárás keretében határozatot tervez elfogadni a megállapodás II. mellékeltének, a közös üzemeltetési eljárásoknak és a kapcsolástechnikai szabványoknak a módosítása tekintetében.

(8) Mivel a határozat kötelező érvényű lesz az Unióra nézve, helyénvaló meghatározni az Unió által a vegyes bizottságban képviselendő álláspontot,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A vegyes bizottság hetedik ülésén vagy azt megelőzően a vegyes bizottság eljárási szabályzata 8. cikkének (4) bekezdése szerinti írásbeli eljárás keretében az Unió által képviselendő álláspont az e határozathoz csatolt határozattervezeten fog alapulni.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök

[15] Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottság 2019. január 25-i 1/2019 határozata eljárási szabályzatának elfogadásáról és a tanács (EU) 2018/1279 határozata (2018. szeptember 18.) az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a vegyes bizottság eljárási szabályzatának elfogadásával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspontról (HL L 239., 2018.9.24., 8. o.).