EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 20.3.2024.
COM(2024) 125 final

2024/0067 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti, attiecībā uz nolīguma II pielikuma, kopējo darbības procedūru un sasaistes tehnisko standartu grozīšanu

(Dokuments attiecas uz EEZ)

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti, attiecībā uz grozījumiem Nolīguma II pielikumā, kopējās darbības procedūrās un sasaistes tehniskajos standartos saistībā ar to, ka plānots pieņemt lēmumu, ar kuru groza Nolīguma II pielikumu, kopējās darbības procedūras, kas pieņemtas ar Lēmumu Nr. 1/2020[1], kuru pieņēmusi Apvienotā komiteja, kas izveidota ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti, un sasaistes tehnisko standartu, kas pieņemts ar Lēmumu Nr. 2/2020[2], kuru pieņēmusi Apvienotā komiteja, kas izveidota ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Nolīgums starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti

Nolīgums starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti (turpmāk "Nolīgums") ir noslēgts, lai savienotu ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu (ES ETS) ar Šveices emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu, kas nozīmē, ka vienā sistēmā izdotas kvotas drīkstēs pārdot un izmantot atbilstības panākšanai otrā sistēmā, kā rezultātā paplašinās iespējas mīkstināt klimata pārmaiņas. Nolīgums stājās spēkā 2020. gada 1. janvārī.

2.2. Apvienotā komiteja

Apvienotā komiteja, kas izveidota ar Nolīguma 12. pantu, atbild par tā pārvaldību un īstenošanas nodrošināšanu. Tā var nolemt pieņemt jaunus Nolīguma pielikumus vai grozīt esošos pielikumus. Tā var arī apspriest grozījumu izdarīšanu Nolīguma pantos, sekmēt viedokļu apmaiņu par pušu tiesību aktiem un veikt Nolīguma izskatīšanu.

Apvienotā komiteja ir divpusēja struktūra, ko veido pušu (ES un Šveice) pārstāvji. Par Apvienotās komitejas pieņemtajiem lēmumiem vienojas abas puses, un pēc to pieņemšanas tie abām pusēm ir juridiski saistoši.

Nolīguma 13. panta 2. punktā noteikts, ka Apvienotā komiteja var nolemt pieņemt jaunu Nolīguma pielikumu vai grozīt esošu pielikumu. Turklāt saskaņā ar Nolīguma 3. panta 6. un 7. punktu Apvienotā komiteja ir pieņēmusi lēmumu Nr. 1/2020[3] un Nr. 2/2020[4], ar kuriem nosaka kopējās darbības procedūras un sasaistes tehniskos standartus.

2.3. Paredzētais Apvienotās komitejas akts

Apvienotā komiteja savā septītajā sanāksmē, kas notiks 2024. gadā vai agrāk, izmantojot rakstisko procedūru saskaņā ar Apvienotās komitejas reglamenta[5] 8. panta 4. punktu, grasās

---

1 OV L 226, 25.6.2021., 2. lpp.
2 OV L 226, 25.6.2021., 16. lpp.
3 OV L 226, 25.6.2021., 2. lpp.
4 OV L 226, 25.6.2021., 16. lpp.
5 Ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti izveidotās Apvienotās komitejas 2019. gada 25. janvāra Lēmums Nr. 1/2019 par reglamenta pieņemšanu, pieejams https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-

pieņemt lēmumu par grozījumiem Nolīguma II pielikumā un kopējās darbības procedūrās un sasaistes tehniskajos standartos (“paredzētais akts”). Kopējās darbības procedūras un sasaistes tehniskos standartus Apvienotā komiteja ir pieņēmusi ar attiecīgi lēmumu Nr. 1/2020[6] un Nr. 2/2020[7].

Paredzētā akta mērķis ir atjaunināt Nolīguma II pielikumu (“Sasaistes tehniskie standarti”), lai atspoguļotu norises, par kurām Apvienotā komiteja vienojusies saskaņā ar Apvienotās komitejas Lēmumu Nr. 2/2019[8], kas paredzēja, ka pagaidu risinājums ES ETS un Šveices ETS sasaistīšanai pēc iespējas drīzāk jāaizstāj ar pastāvīgu reģistru sasaistes risinājumu. Turklāt, grozot Nolīguma II pielikumu, būtu jāņem vērā arī relevanto tehnoloģiju attīstība.

Lai nodrošinātu kopējo darbības procedūru un sasaistes tehnisko standartu konsekvenci un saderību ar Nolīguma II pielikumu, minētie dokumenti būtu attiecīgi jāsalāgo.

Paredzētais akts pusēm kļūs saistošs saskaņā ar Nolīguma 13. panta 2. punktu, kurā noteikts: “Apvienotā komiteja var nolemt pieņem jaunu šā nolīguma pielikumu vai grozīt esošu pielikumu.” Turklāt saskaņā ar Nolīguma 12. panta 3. punktu lēmumi, ko Apvienotā komiteja pieņem šajā Nolīgumā paredzētajos gadījumos, pēc to stāšanās spēkā ir pusēm saistoši.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Padomes lēmums, kura pamatā ir šis Komisijas priekšlikums, nosaka Eiropas Savienības nostāju attiecībā uz Apvienotās komitejas lēmumu, kas jāpieņem par grozījumu izdarīšanu Nolīguma II pielikumā, kā arī kopējās darbības procedūrās un sasaistes tehniskajos standartos.

Eiropas Savienības nostājai būtu jāatspoguļo izmaiņas ES ETS un Šveices ETS reģistru sasaistē, kura ne vēlāk kā 2024. gadā tiks pārveidota par pastāvīgu reģistru sasaisti. Tā nodrošinās, ka sasaistītie tirgi funkcionē attiecībā uz ieguvumiem no tirgus likviditātes, un dos iespēju izpildīt darījumus starp abām sasaistītajām sistēmām veidā, kas ir līdzvērtīgs vienam tirgum, kuru veido divas sistēmas, un kas tirgus dalībniekiem nodrošina iespēju rīkoties tā, it kā tie būtu vienā tirgū, uz kuru attiecas tikai atsevišķi Pušu regulatīvie noteikumi.

Eiropas Savienības nostājai būtu arī jāracionalizē Nolīguma II pielikuma noteikumi, ņemot vērā iepriekš minētās norises, un kopējās darbības procedūras un sasaistes tehniskie standarti jāsalāgo tā, lai tie atspoguļotu reģistru sasaistes izmaiņas.

Izveidot labi funkcionējošu starptautisku oglekļa tirgu, augšupēji sasaistot emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas, ir gan ES, gan starptautiskās sabiedrības ilgtermiņa rīcībpolitikas mērķis, jo tas ir veids, kā izpildīt Parīzes nolīgumā izvirzītos klimatiskos mērķus. Šajā sakarā ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas (ES ETS) izveides direktīvas 25. pants paredz, ka ES ETS var sasaistīt ar citām emisijas kvotu tirdzniecības sistēmām, ja tās ir obligātas un saderīgas un paredz absolūtus emisiju ierobežojumus, un Šveices sistēma šiem nosacījumiem atbilst. Pēc Nolīguma stāšanās spēkā 2020. gada 1. janvārī saderības un konsekvences atjaunošana ir svarīgs elements ceļā uz Nolīguma īstenošanu.

07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf, un Padomes 2018. gada 18. septembra Lēmums (ES) 2018/1279, OV L 239, 24.9.2018., 8. lpp.

6 OV L 226, 25.6.2021., 2. lpp.

7 OV L 226, 25.6.2021., 16. lpp.

8 OV L 314, 29.9.2020., 68. lpp.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu".

Jēdziens "lēmumi ar juridiskām sekām" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu"[9].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Apvienotā komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti.

Akts, ko Apvienotā komiteja tiek aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētais akts būs saistošs saskaņā ar starptautiskajām tiesībām atbilstoši 12. panta 3. punktam Nolīgumā starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti.

Paredzētais akts nepapildina un negroza Nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Iecerētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz vidi.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 192. panta 1. punkts.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 192. panta 1. punktam saistībā ar 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Tā kā ar Apvienotās komitejas aktu tiks grozīts II pielikums Nolīgumam starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības

[9] Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

sistēmu sasaisti, ir lietderīgi to pēc pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

2024/0067 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti, attiecībā uz nolīguma II pielikuma, kopējo darbības procedūru un sasaistes tehnisko standartu grozīšanu

(Dokuments attiecas uz EEZ)

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 192. panta 1. punktu, ko lasa saistībā ar tā 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Nolīgums starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti[10] (turpmāk "Nolīgums") tika parakstīts 2017. gada 23. novembrī saskaņā ar Padomes Lēmumu (ES) 2017/2240[11].

(2) Nolīgums tika noslēgts ar Padomes Lēmumu (ES) 2018/219[12] un stājās spēkā 2020. gada 1. janvārī.

(3) Saskaņā ar Nolīguma 12. panta 3. punktu Apvienotā komiteja var pieņemt lēmumus, kas pēc to stāšanās spēkā ir pusēm saistoši.

(4) Saskaņā ar Nolīguma 13. panta 2. punktu Apvienotā komiteja nolīguma pielikumus drīkst grozīt.

(5) Nolīguma 3. panta 6. un 7. punktā noteikts, ka kopējām darbības procedūrām un sasaistes tehniskajiem standartiem būtu jāstājas spēkā, kad tie ir pieņemti ar Apvienotās komitejas lēmumu. Apvienotā komiteja kopējās darbības procedūras un sasaistes tehniskos standartus pieņēma ar attiecīgi Lēmumu Nr. 1/2020[13] un Nr. 2/2020[14].

(6) Nolīguma II pielikumu ir lietderīgi grozīt, lai atspoguļotu izmaiņas reģistru sasaistē starp ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu un Šveices emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu un, ņemot vērā tehnoloģiju attīstību, racionalizētu II pielikuma noteikumus. Lai nodrošinātu kopējo darbības procedūru un sasaistes tehnisko standartu konsekvenci ar Nolīguma II pielikumu, arī šie dokumenti būtu jāgroza.

---

10 OV L 322, 7.12.2017., 3. lpp.

11 Padomes Lēmums (ES) 2017/2240 (2017. gada 10. novembris) par to, lai Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti (OV L 322, 7.12.2017., 1. lpp.).

12 OV L 43, 16.2.2018., 1. lpp.

13 OV L 226, 25.6.2021., 2. lpp.

14 OV L 226, 25.6.2021., 16. lpp.

(7) Apvienotā komiteja savā septītajā sanāksmē vai agrāk, izmantojot rakstisko procedūru saskaņā ar Apvienotās komitejas reglamenta[15] 8. panta 4. punktu, grasās pieņemt lēmumu par grozījumu izdarīšanu II pielikumā, kopējās darbības procedūrās un sasaistes tehniskajos standartos.

(8) Lēmums Savienībai būs saistošs, tāpēc ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Apvienotās komitejas septītajā sanāksmē vai agrāk, izmantojot rakstisko procedūru saskaņā ar Apvienotās komitejas reglamenta 8. panta 4. punktu, balsta uz Apvienotās komitejas lēmuma projektu, kas pievienots šim lēmumam.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs

[15] Ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti izveidotās Apvienotās komitejas 2019. gada 25. janvāra Lēmums Nr. 1/2019 par tās reglamenta pieņemšanu un Padomes Lēmums (ES) 2018/1279 (2018. gada 18. septembris) par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti, par tās reglamenta pieņemšanu (OV L 239, 24.9.2018., 8. lpp.).