EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.3.2024
COM(2024) 125 final

2024/0067 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov, glede spremembe Priloge II k Sporazumu, skupnih delovnih postopkov in tehničnih standardov za povezavo

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o stališču, ki se v imenu Unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov, glede spremembe Priloge II k Sporazumu, skupnih delovnih postopkov in tehničnih standardov za povezavo v okviru predvidenega sprejetja sklepa o spremembi Priloge II k Sporazumu, skupnih delovnih postopkov, sprejetih s Sklepom št. 1/2020 Skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov[1], ter tehničnega standarda za povezavo, ki je bil sprejet s Sklepom št. 2/2020 Skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov[2].

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov

Cilj Sporazuma med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je povezati sistem EU za trgovanje z emisijami (EU ETS) s švicarskim sistemom trgovanja z emisijami (ETS), tako da se dopusti, da se s pravicami, izdanimi v enem sistemu, lahko trguje in da se lahko uporabljajo za skladnost v drugem sistemu, kar prinaša več priložnosti za blažitev podnebnih sprememb. Sporazum je začel veljati 1. januarja 2020.

2.2. Skupni odbor

Skupni odbor, ustanovljen s členom 12 Sporazuma, je odgovoren za uresničevanje Sporazuma in zagotavljanje njegovega izvajanja. Sprejema lahko nove priloge k Sporazumu ali spreminja obstoječe. Razpravlja lahko tudi o spremembah členov Sporazuma, olajšuje izmenjavo mnenj o zakonodaji pogodbenic in opravlja preglede Sporazuma.

Skupni odbor je dvostranski organ, ki ga sestavljajo predstavniki pogodbenic (EU in Švice). O sklepih, ki jih sprejme Skupni odbor, se dogovorita obe pogodbenici, ki so po sprejetju pravno zavezujoči za obe pogodbenici.

Člen 13(2) Sporazuma določa, da se lahko Skupni odbor odloči sprejeti novo prilogo ali spremeniti obstoječo prilogo k Sporazumu. Poleg tega je skupni odbor v skladu s členom 3(6) in (7) Sporazuma sprejel sklepa št. 1/2020[3] in št. 2/2020[4] o vzpostavitvi skupnih delovnih postopkov in tehničnih standardov za povezavo.

2.3. Predvideni akt skupnega odbora

Skupni odbor naj bi na svojem sedmem sestanku, ki bo potekal leta 2024, ali prej po pisnem postopku v skladu s členom 8(4) poslovnika Skupnega odbora[5] sprejel sklep o spremembi

---

1 UL L 226, 25.6.2021, str. 2.
2 UL L 226, 25.6.2021, str. 16.
3 UL L 226, 25.6.2021, str. 2.
4 UL L 226, 25.6.2021, str. 16.
5 Sklep št. 1/2019 Skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov, z dne 25. januarja 2019 o sprejetju njegovega poslovnika, ki je na voljo na spletni strani

Priloge II k Sporazumu, skupnih delovnih postopkov in tehničnih standardov za povezavo (v nadaljnjem besedilu: predvideni akt). Skupne delovne postopke in tehnične standarde za povezavo je Skupni odbor sprejel s sklepom št. 1/2020[6] oziroma št. 2/2020[7].

Namen predvidenega akta je posodobiti Prilogo II („Tehnični standardi za povezavo“) k Sporazumu, da bi se upoštevale spremembe, o katerih se je skupni odbor dogovoril v skladu s Sklepom Skupnega odbora št. 2/2019[8], ki zahteva, da se začasna rešitev za operacionalizacijo povezave med EU ETS in švicarskim ETS čim prej nadomesti s stalno povezavo med registroma. Poleg tega bi bilo treba pri spremembi Priloge II k Sporazumu upoštevati tudi razvoj zadevnih tehnologij.

Za zagotovitev doslednosti in združljivosti skupnih delovnih postopkov in tehničnih standardov za povezavo s Prilogo II k Sporazumu bi bilo treba spremeniti tudi navedene dokumente.

Predvideni akt bo postal zavezujoč za pogodbenici v skladu s členom 13(2) Sporazuma, ki določa: „Skupni odbor se lahko odloči sprejeti novo ali spremeniti obstoječo prilogo k temu sporazumu.“ Poleg tega in v skladu s členom 12(3) Sporazuma bodo sklepi, ki jih Skupni odbor sprejme v primerih, predvidenih v tem sporazumu, po začetku veljavnosti zavezujoči za pogodbenici.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Sklep Sveta, ki temelji na tem predlogu Komisije, določa stališče Evropske unije glede sklepa Skupnega odbora, ki se zastopa v zvezi s spremembo Priloge II k Sporazumu ter skupnih delovnih postopkov in tehničnih standardov za povezavo.

Stališče Evropske unije bi moralo odražati spremembo povezave med registroma EU ETS in švicarskim ETS, ki postaja stalna povezava med registroma in se bo začela izvajati najpozneje leta 2024. Omogočila bo delovanje povezanih trgov v smislu koristi od likvidnosti trga ter izvajanje transakcij med obema povezanima sistemoma na način, ki je enakovreden enemu trgu, sestavljenemu iz dveh sistemov, in ki udeležencem na trgu omogoča, da delujejo, kot da bi bili na enem trgu, ob upoštevanju samo posameznih regulativnih določb pogodbenic.

S stališčem Evropske unije bi bilo prav tako treba racionalizirati določbe Priloge II k Sporazumu glede na zgoraj navedene spremembe ter uskladiti skupne delovne postopke in tehnične standarde za povezavo, da bi se upoštevala sprememba povezave med registroma.

Dolgoročni cilj politike EU in mednarodne skupnosti je razviti dobro delujoč mednarodni trg ogljika s povezovanjem sistemov trgovanja z emisijami od spodaj navzgor, zlasti kot sredstvo za doseganje podnebnih ciljev Pariškega sporazuma. V tem smislu člen 25 direktive o vzpostavitvi sistema EU za trgovanje z emisijami (EU ETS) omogoča povezovanje sistema EU ETS z drugimi ETS, če so ti obvezni, imajo določeno absolutno zgornjo mejo emisij in so združljivi, kot to velja za švicarski sistem. Po začetku veljavnosti Sporazuma 1. januarja 2020 je ponovna vzpostavitev združljivosti in skladnosti pomemben korak k izvajanju Sporazuma.

---

https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf, ter Sklep Sveta (EU) 2018/1279 z dne 18. septembra 2018 (UL L 239, 24.9.2018, str. 8).

6 UL L 226, 25.6.2021, str. 2.

7 UL L 226, 25.6.2021, str. 16.

8 UL L 314, 29.9.2020, str. 68.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[9].

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Skupni odbor je organ, vzpostavljen s Sporazumom med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov.

Akt, ki naj bi ga skupni odbor sprejel, je akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč na podlagi mednarodnega prava v skladu s členom 12(3) Sporazuma med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov.

Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep na podlagi člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega se v imenu Unije zastopa stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na okolje.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je torej člen 192(1) PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga za predlagani sklep bi moral biti člen 192(1) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

5. OBJAVA PREDVIDENEGA AKTA

Ker bo akt Skupnega odbora spremenil Prilogo II k Sporazumu med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov, je primerno, da se po sprejetju objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

[9] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

2024/0067 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem s Sporazumom med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov, glede spremembe Priloge II k Sporazumu, skupnih delovnih postopkov in tehničnih standardov za povezavo

(Besedilo velja za EGP)

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 192(1), v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Sporazum med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov[10] (v nadaljnjem besedilu: Sporazum) je bil podpisan 23. novembra 2017 v skladu s Sklepom Sveta (EU) 2017/2240[11].

(2) Sporazum je bil sklenjen s Sklepom Sveta (EU) 2018/219[12] ter je začel veljati 1. januarja 2020.

(3) V skladu s členom 12(3) Sporazuma lahko Skupni odbor sprejme sklepe, ki so ob začetku njihove veljavnosti zavezujoči za pogodbenici.

(4) Člen 13(2) Sporazuma določa, da lahko Skupni odbor spremeni priloge k Sporazumu.

(5) Člen 3(6) in (7) določa, da bi morali skupni delovni postopki in tehnični standardi za povezavo začeti učinkovati, ko jih Skupni odbor sprejme s sklepom. Skupni odbor je s sklepoma št. 1/2020[13] in št. 2/2020[14] sprejel skupne delovne postopke in tehnične standarde za povezavo.

(6) Primerno je spremeniti Prilogo II k Sporazumu, da bi se upoštevala sprememba povezave med registroma sistema EU za trgovanje z emisijami in švicarskega sistema trgovanja z emisijami ter racionalizirale določbe Priloge II glede na tehnološki razvoj. Za zagotovitev skladnosti skupnih delovnih postopkov in tehničnih standardov za povezavo s Prilogo II bi bilo treba spremeniti tudi navedene dokumente.

---

10 UL L 322, 7.12.2017, str. 3.

11 Sklep Sveta (EU) 2017/2240 z dne 10. novembra 2017 o podpisu, v imenu Unije, in o začasni uporabi Sporazuma med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov (UL L 322, 7.12.2017, str. 1).

12 UL L 43, 16.2.2018, str. 1.

13 UL L 226, 25.6.2021, str. 2.

14 UL L 226, 25.6.2021, str. 16.

(7) Skupni odbor naj bi na svojem šestem sestanku ali prej po pisnem postopku v skladu s členom 8(4) poslovnika Skupnega odbora[15] sprejel sklep o spremembi Priloge II k Sporazumu, skupnih delovnih postopkov in tehničnih standardov za povezavo.

(8) Primerno je določiti stališče, ki naj se zastopa v Skupnem odboru v imenu Unije, saj bo sklep zavezujoč za Unijo –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na sedmem sestanku Skupnega odbora ali prej po pisnem postopku v skladu s členom 8(4) poslovnika Skupnega odbora, temelji na osnutku sklepa Skupnega odbora, ki je priložen temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik

[15] Sklep št. 1/2019 Skupnega odbora, ustanovljenega s Sporazumom med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov, z dne 25. januarja 2019 o sprejetju njegovega poslovnika ter Sklep Sveta (EU) 2018/1279 z dne 18. septembra 2018 o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Skupnem odboru, ustanovljenem na podlagi Sporazuma med Evropsko unijo in Švicarsko konfederacijo o povezavi njunih sistemov trgovanja z emisijami toplogrednih plinov, glede sprejetja njegovega poslovnika (UL L 239, 24.9.2018, str. 8).