KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 20.3.2024 r.
COM(2024) 125 final

2024/0067 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na mocy Umowy między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych, w odniesieniu do zmiany załącznika II do umowy, wspólnych procedur operacyjnych i norm technicznych powiązania

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określającej stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na mocy Umowy między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych w odniesieniu do zmiany załącznika II do umowy, wspólnych procedur operacyjnych i norm technicznych powiązania w związku z planowanym przyjęciem decyzji zmieniającej załącznik II do umowy, wspólne procedury operacyjne przyjęte decyzją nr 1/2020 Wspólnego Komitetu ustanowionego na mocy Umowy między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych[1] oraz normę techniczną powiązania, przyjętą decyzją nr 2/2020 Wspólnego Komitetu ustanowionego na mocy Umowy między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych[2].

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych

Umowa między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych („umowa”) ma na celu połączenie unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS) z systemem handlu uprawnieniami do emisji Szwajcarii poprzez umożliwienie, aby uprawnienia wydane w jednym systemie mogły być przedmiotem obrotu i być wykorzystywane na potrzeby dostosowania się w drugim systemie, co rozszerzy możliwości łagodzenia zmiany klimatu. Umowa weszła w życie dnia 1 stycznia 2020 r.

2.2. Wspólny Komitet

Wspólny Komitet ustanowiony na mocy art. 12 umowy jest odpowiedzialny za zarządzanie umową i zapewnienie jej wdrożenia. Może on podjąć decyzję o przyjęciu nowych załączników do umowy lub o wprowadzeniu zmian w już istniejących załącznikach. Może również omawiać zmiany w artykułach umowy, ułatwiać wymianę poglądów na temat prawodawstwa stron oraz dokonywać przeglądów umowy.

Wspólny Komitet jest organem dwustronnym składającym się z przedstawicieli Stron (UE i Szwajcarii). Decyzje podejmowane przez Wspólny Komitet są uzgadniane przez obie Strony, a po ich przyjęciu są dla obu Stron prawnie wiążące.

Art. 13 ust. 2 umowy stanowi, że Wspólny Komitet może zdecydować o przyjęciu nowego załącznika lub o zmianie obowiązującego załącznika do umowy. Ponadto zgodnie z art. 3 ust. 6 i 7 umowy Wspólny Komitet przyjął decyzje nr 1/2020[3] i 2/2020[4] w sprawie ustanowienia wspólnych procedur operacyjnych i norm technicznych powiązania.

---

1 Dz.U. L 226 z 25.6.2021, s. 2.
2 Dz.U. L 226 z 25.6.2021, s. 16.
3 Dz.U. L 226 z 25.6.2021, s. 2.
4 Dz.U. L 226 z 25.6.2021, s. 16.

2.3. Planowany akt Wspólnego Komitetu

Podczas swojego siódmego posiedzenia, które odbędzie się w 2024 r., lub wcześniej w drodze procedury pisemnej zgodnie z art. 8 ust. 4 regulaminu wewnętrznego Wspólnego Komitetu[5], Wspólny Komitet ma przyjąć decyzję dotyczącą zmiany załącznika II do umowy, wspólnych procedur operacyjnych i norm technicznych powiązania („planowany akt"). Wspólne procedury operacyjne i normy techniczne powiązania zostały przyjęte przez Wspólny Komitet odpowiednio w drodze decyzji nr 1/2020[6] i 2/2020[7].

Celem planowanego aktu jest aktualizacja załącznika II („Normy techniczne powiązania") do umowy w celu odzwierciedlenia zmian uzgodnionych przez Wspólny Komitet zgodnie z decyzją Wspólnego Komitetu nr 2/2019[8], które wymagały jak najszybszego zastąpienia tymczasowego rozwiązania umożliwiającego uruchomienie powiązania między EU ETS a ETS Szwajcarii stałym powiązaniem rejestrów. Ponadto przy zmianie załącznika II do umowy należy również uwzględnić rozwój odpowiednich technologii.

Aby zapewnić spójność i zgodność wspólnych procedur operacyjnych i norm technicznych powiązania z załącznikiem II do umowy, dokumenty te należy odpowiednio dostosować.

Planowany akt stanie się wiążący dla stron zgodnie z art. 13 ust. 2 umowy, który stanowi: „Wspólny Komitet może zadecydować o przyjęciu nowego załącznika lub zmianie obowiązującego załącznika do niniejszej Umowy". Ponadto, zgodnie z art. 12 ust. 3 umowy po wejściu w życie decyzje podjęte przez Wspólny Komitet w sprawach przewidzianych w umowie są wiążące dla Stron.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Decyzja Rady na podstawie niniejszego wniosku Komisji określa stanowisko Unii Europejskiej w odniesieniu do decyzji Wspólnego Komitetu, która ma zostać przyjęta w celu zmiany załącznika II do umowy oraz wspólnych procedur operacyjnych i norm technicznych powiązania.

Stanowisko Unii Europejskiej powinno odzwierciedlać zmiany powiązania rejestrów między EU ETS a ETS Szwajcarii, które przekształca się w stałe powiązanie rejestrów, które zostanie wdrożone nie później niż w 2024 r. Umożliwi to funkcjonowanie powiązanych rynków w odniesieniu do korzyści płynących z płynności rynku i realizacji transakcji między dwoma powiązanymi systemami w sposób równoważny jednemu rynkowi składającemu się z dwóch systemów i pozwalający uczestnikom rynku działać tak, jakby byli na jednym rynku, z zastrzeżeniem jedynie indywidualnych przepisów wykonawczych Stron.

Stanowisko Unii Europejskiej powinno również zapewnić dostosowanie przepisów załącznika II do umowy w świetle powyższych zmian oraz dostosowanie wspólnych procedur operacyjnych i norm technicznych powiązania, tak aby odzwierciedlić zmiany powiązania rejestrów.

---

5 Decyzja nr 1/2019 Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych z dnia 25 stycznia 2019 r. w odniesieniu do przyjęcia jego regulaminu wewnętrznego, dostępna pod adresem https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf oraz decyzja Rady (UE) 2018/1279 z dnia 18 września 2018 r., Dz.U. L 239 z 24.9.2018, s. 8.

6 Dz.U. L 226 z 25.6.2021, s. 2.

7 Dz.U. L 226 z 25.6.2021, s. 16.

8 Dz.U. L 314 z 29.9.2020, s. 68.

Rozwijanie prawidłowo funkcjonującego międzynarodowego rynku uprawnień do emisji dwutlenku węgla za pomocą oddolnych powiązań systemów handlu uprawnieniami do emisji stanowi dalekosiężny cel polityki UE i społeczności międzynarodowej, w szczególności jako sposób osiągnięcia celów w zakresie klimatu zawartych w porozumieniu paryskim. W związku z tym art. 25 dyrektywy ustanawiającej unijny system handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS) umożliwia powiązanie EU ETS z innymi systemami handlu uprawnieniami do emisji, o ile systemy te są obowiązkowe, przewidują bezwzględne pułapy emisji i są ze sobą zgodne, jak ma to miejsce w przypadku systemu szwajcarskiego. Po wejściu w życie umowy w dniu 1 stycznia 2020 r. przywrócenie zgodności i spójności stanowi istotny krok w kierunku jej wdrożenia.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

Art. 218 ust. 9 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) określa tryb przyjmowania decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy".

Pojęcie „aktów mających skutki prawne" obejmuje akty, które mają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na podstawie prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii"[9].

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Wspólny Komitet jest organem utworzonym na podstawie umowy, a mianowicie Umowy między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych.

Akt, który Wspólny Komitet ma przyjąć, stanowi akt mający skutki prawne. Zgodnie z art. 12 ust. 3 Umowy między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych planowany akt będzie wiążący na podstawie prawa międzynarodowego.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z powyższym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE zależy przede wszystkim od celu i treści planowanego aktu, w którego kwestii ma zostać zajęte stanowisko w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną

[9] Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., Niemcy/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu prawnego odnoszą się do środowiska.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 192 ust. 1 TFUE.

4.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 192 ust. 1 TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Ponieważ akt Wspólnego Komitetu zmieni załącznik II do Umowy między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych, po jego przyjęciu należy opublikować go w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

2024/0067 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego na mocy Umowy między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych, w odniesieniu do zmiany załącznika II do umowy, wspólnych procedur operacyjnych i norm technicznych powiązania

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 192 ust. 1 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Umowa między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (zwana dalej „umową”)[10] została podpisana w dniu 23 listopada 2017 r. zgodnie z decyzją Rady (UE) 2017/2240[11].

(2) Umowa została zawarta decyzją Rady (UE) 2018/219[12] i weszła w życie w dniu 1 stycznia 2020 r.

(3) Zgodnie z art. 12 ust. 3 umowy Wspólny Komitet może przyjmować decyzje, które z chwilą ich wejścia w życie są wiążące dla Stron.

(4) Art. 13 ust. 2 umowy przewiduje, że Wspólny Komitet może dokonać zmian w załącznikach do umowy.

(5) Art. 3 ust. 6 i 7 stanowią, że wspólne procedury operacyjne i normy techniczne powiązania powinny stać się skuteczne z chwilą ich przyjęcia w drodze decyzji Wspólnego Komitetu. Decyzją nr 1/2020[13] i 2/2020[14] Wspólny Komitet przyjął wspólne procedury operacyjne i normy techniczne powiązania.

(6) Należy zmienić załącznik II do umowy, aby odzwierciedlić zmiany powiązania rejestrów między unijnym systemem handlu uprawnieniami do emisji a szwajcarskim systemem handlu uprawnieniami do emisji oraz dostosować przepisy załącznika II w świetle rozwoju technologicznego. Aby zapewnić spójność wspólnych procedur

[10] Dz.U. L 322 z 7.12.2017, s. 3.

[11] Decyzja Rady (UE) 2017/2240 z dnia 10 listopada 2017 r. w sprawie podpisania, w imieniu Unii, i tymczasowego stosowania Umowy między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (Dz.U. L 322 z 7.12.2017, s. 1).

[12] Dz.U. L 43 z 16.2.2018, s. 1.

[13] Dz.U. L 226 z 25.6.2021, s. 2.

[14] Dz.U. L 226 z 25.6.2021, s. 16.

operacyjnych i norm technicznych powiązania z załącznikiem II, dokumenty te również należy zmienić.

(7) Wspólny Komitet ma przyjąć decyzję w odniesieniu do zmiany załącznika II do umowy, wspólnych procedur operacyjnych i norm technicznych powiązania, podczas swojego siódmego posiedzenia lub wcześniej w drodze procedury pisemnej zgodnie z art. 8 ust. 4 regulaminu wewnętrznego Wspólnego Komitetu[15].

(8) Należy ustalić stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii w ramach Wspólnego Komitetu, gdyż jego decyzja będzie wiążąca dla Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii na siódmym posiedzeniu Wspólnego Komitetu lub wcześniej w drodze procedury pisemnej zgodnie z art. 8 ust. 4 regulaminu wewnętrznego Wspólnego Komitetu, opiera się na projekcie decyzji Wspólnego Komitetu dołączonym do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący

[15] Decyzja nr 1/2019 Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych z dnia 25 stycznia 2019 r. w odniesieniu do przyjęcia jego regulaminu wewnętrznego oraz decyzja Rady (UE) 2018/1279 z dnia 18 września 2018 r. w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej w ramach Wspólnego Komitetu ustanowionego Umową między Unią Europejską a Konfederacją Szwajcarską w sprawie powiązania ich systemów handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych w odniesieniu do przyjęcia jego regulaminu wewnętrznego (Dz.U. L 239 z 24.9.2018, s. 8).