Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2024/2253

10.10.2024

EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2024/2253

av den 11 april 2024

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska åklagarmyndigheten för budgetåret 2022

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska åklagarmyndigheten för budgetåret 2022,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för rättsliga frågor,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0117/2024), och av följande skäl:

A. Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) är unionens oberoende allmänna åklagarmyndighet och ansvarar för att utreda och lagföra brott mot unionens ekonomiska intressen och ställa gärningsmän och medbrottslingar till svars för brott enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen ([1]) och enligt rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 om genomförande av fördjupat samarbete om inrättande av Europeiska åklagarmyndigheten ([2]).

B. Eppos behörighet omfattar flera typer av bedrägeri, bland annat momsbedrägeri med skador på över 10 miljoner euro, penningtvätt, korruption och andra fall där Eppo för talan i de deltagande medlemsstaternas behöriga domstolar till dess att ärendet har avslutats.

C. Eppo är en av komponenterna i Europeiska unionens arkitektur för bedrägeribekämpning och som sådan samordnas dess åtgärder med och kompletterar de åtgärder som vidtas av de andra komponenterna i denna arkitektur för att uppnå ett slutresultat som är större än summan av dess delar.

D. Eppo ingriper i ett scenario där endast nationella myndigheter kan utreda och lagföra berörda brott, men där deras befogenheter upphör att gälla vid landets gränser, och där andra organisationer såsom Eurojust, Olaf och Europol inte hade nödvändiga befogenheter för att genomföra relevanta brottsutredningar och åtal.

E. Eppos processuella beslut är föremål för kontroll genom de nationella domstolarna och Europeiska unionens domstol (*domstolen*) – genom förhandsavgöranden eller rättslig prövning av dessa beslut – har kvarstående befogenheter för att säkerställa en konsekvent tillämpning av unionsrätten.

F. Eppo har en central nivå med huvudkontor i Luxemburg som består av den europeiska chefsåklagaren, 22 europeiska åklagare (en per deltagande EU-land) och den administrativa direktören, samt en decentraliserad (nationell) nivå som består av de europeiska delegerade åklagarna i de 22 deltagande EU-medlemsstaterna.

G. På central nivå bildar den europeiska chefsåklagaren och de 22 europeiska åklagarna Eppos åklagarkollegium och övervakar de europeiska delegerade åklagarnas utredningar och åtal på nationell nivå. Dessa agerar helt oberoende från sina nationella myndigheter

H. Enligt artikel 93 i förordning (EU) 2017/1939 ska Eppos administrativa direktör, som agerar som behörig utanordnare, genomföra budgeten under eget ansvar och inom de begränsningar som tillåts i budgeten och varje år till budgetmyndigheten översända alla uppgifter av betydelse för resultatet av eventuella utvärderingsförfaranden.

I. I enlighet med artikel 50.2 i Eppos finansiella regler ska kommissionens räkenskapsförare också fungera som Eppos räkenskapsförare och är ansvarig för utarbetandet av årsredovisningen, som konsolideras med unionens årsredovisning.

([1]) EUT L 198, 28.7.2017, s. 29.
([2]) EUT L 283, 31.10.2017, s. 1.

J. Enligt den nuvarande ramen granskas den slutliga årsredovisningen av revisionsrätten, och det är rådet som ska rekommendera och Europaparlamentet som ska besluta huruvida myndighetens administrativa direktör ska beviljas ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för ett visst budgetår.

K. Myndigheten inledde sin operativa verksamhet den 1 juni 2021 och verkar självständigt i genomförandet av sin budget sedan den 24 juni 2021, och denna korta tidsram möjliggör endast en begränsad jämförande analys och identifiering av trender.

L. Reglerna för förvaltningen av Eppos resurser och tillhörande utgifter måste anpassas till de särskilda förhållandena för åtals- och utredningsåtgärder, och de relevanta bestämmelserna i budgetförordningen diskuteras inom ramen för omarbetningen av den förordningen och i ett vidare sammanhang mellan Eppo och kommissionen.

1. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens positiva uttalande om tillförlitligheten i Eppos räkenskaper för det budgetår som slutade den 31 december 2022 och om lagligheten och korrektheten i de intäkter och betalningar som ligger till grund för räkenskaperna.

2. Europaparlamentet påminner om sitt starka stöd för inrättandet av Eppo. Parlamentet erkänner att Eppo har en viktig funktion som oberoende unionsorgan och betonar det särskilda ansvar gentemot andra institutioner och allmänheten som detta innebär inom områden som hör till rättsväsendet. Parlamentet respekterar och uttrycker stor uppskattning för det arbete som Eppo utför för att utreda, lagföra och skipa rättvisa för brott mot unionens budget och unionens ekonomiska intressen, såsom bedrägerier, korruption och allvarliga gränsöverskridande momsbedrägerier. Parlamentet erkänner den viktiga roll som Eppo spelar för att bidra till skyddet av unionens ekonomiska intressen, särskilt unionens budget. Parlamentet påminner om att Eppos unika roll som åklagarmyndighet i unionens ramverk för brottsbekämpning skapar en skyldighet för Eppo att utreda alla frågor som faller under myndighetens behörighet när den uppmärksammas på dem.

Budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen

3. Europaparlamentet noterar att den totala slutliga budget som tilldelats Eppo för 2022 var 51,2 miljoner euro, en minskning från det ursprungliga anslaget på 57,1 miljoner euro och en märkbar ökning från de 35,4 miljoner euro som tilldelades 2021. Parlamentet påpekar att det återförda beloppet på 5,9 miljoner euro (motsvarande 10 % av den ursprungliga budgeten för 2022) är en förbättring jämfört med 2021, då 9,5 miljoner euro återfördes till unionens budget (motsvarande 21 % av den ursprungliga budgeten för 2021). Parlamentet konstaterar att detta belopp gradvis återbetalades 2022 eftersom det delvis överskattades med avseende på de faktiska behoven (för språktjänster var det 65 % högre), delvis var omöjligt att använda för ersättning till de deltagande medlemsstaterna för deras ovanligt kostsamma utredningar, till exempel artikel 91.6 i förordning (EU) 2017/1939 (förhindrad av budgetförordningen tills ett undantag beviljades 2023) och slutligen på grund av det försenade inledandet av urval och rekrytering av ny personal (som borde ha planerats 2021 men blev möjligt först senare, när budgeten för 2022 antogs).

4. Europaparlamentet noterar att det endast är möjligt att jämföra Eppos budgetresultat för perioden efter det att myndigheten fick finansiellt oberoende, som började i juni 2021. Parlamentet välkomnar den tillfredsställande genomförandenivån på 98,1 % av åtagandebemyndigandena (jämfört med 97,4 % 2021) och 76,6 % av betalningsbemyndigandena (jämfört med 78,2 % 2021). Den övergripande genomförandegraden för betalningar ökade under 2022 med 76,6 % av de betalda anslagen slutförda i den slutliga budgeten, jämfört med 71 % under 2021. Den genomsnittliga betalningstiden ökade till 23,8 dagar 2022 jämfört med 21,0 dagar 2021 och denna trend är kopplad till den betydande ökningen av antalet betalningsansökningar som behandlades under året (2 316 betalningsansökningar jämfört med 657 under 2021 motsvarar en ökning med 252 %). Parlamentet uppmuntrar än en gång Eppo att genomföra den elektroniska faktureringsmodulen ytterligare (e-fakturering), som inleddes först 2023, för att minska de administrativa bördorna, betalningstid och de totala handläggningskostnaderna.

5. Europaparlamentet konstaterar att Eppo, efter att ha uppnått sitt finansiella oberoende i juni 2021, har prioriterat de operativa utgifterna i samband med utrednings-, åklagar- och säkerhetsåtgärder, och begränsat icke-operativa utgifter till grundläggande efterlevnadskrav och grundläggande stödtjänster.

6. Europaparlamentet påpekar den uppåtgående trenden inom ett antal poster för driftsutgifter. Parlamentet noterar att ersättningen till de europeiska delegerade åklagarna uppgick till 8,7 miljoner euro och utgör den största driftsutgiften på grund av det ökade antalet europeiska delegerade åklagare som kommer att vara på plats under 2022. Parlamentet konstaterar att kostnaderna för tjänsteresor och operativa möten utgjorde 5,2 % av de operativa utgifterna (1,1 miljoner euro) jämfört med 2,9 % 2021, och enbart för tjänsteresor var ökningen 2022 jämfört med 2021 (efter det att Eppo blivit ekonomiskt oberoende) 170 %, till följd av ökningen av personal och extern verksamhet under det första hela verksamhetsåret. Parlamentet noterar också att 2,8 miljoner euro avsattes för översättningstjänster, vilket motsvarar 14 % av de operativa utgifterna, jämfört med 7,6 % 2021. Parlamentet erkänner behovet av ytterligare resurser för översättning med tanke på den förväntade ökningen av utredningsärenden under de kommande åren. Parlamentet uppmanar Eppo att informera parlamentet om sina planer på att ytterligare utöka användningen av automatiska översättningstjänster via översättningsportalen som utvecklats internt och genom ökad användning av nationella auktoriserade översättare som betalats av de deltagande medlemsstaterna.

7. Europaparlamentet konstaterar att en prognos över utgifterna i samband med Eppos verksamhet är mycket komplex beroende på graden av upptäckt av bedrägerier, ärendenas typologi och karaktär, Eppos effektivitet när det gäller att leda utredningar och åtal med beaktande av deras obligatoriska karaktär och de nationella rättssystemens förfaranden och begränsningar, avsaknaden av ett fast samband mellan antalet utredningar och deras kostnader samt sist men inte minst omfattningen av unionens ekonomiska intressen som ska skyddas, inklusive Polens och Sveriges planer på att ansluta sig till Eppo. Parlamentet noterar också att det är svårt att uppskatta utgiftsprognosen för ärenden som rör faciliteten för återhämtning och resiliens (RRF-ärenden) på grund av det exempellösa genomförandesättet och den stora resursvolymen.

8. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning att ta hänsyn till effekterna av användningen av faciliteten för återhämtning och resiliens i den prognos som Eppo ska lämna till kommissionen inom ramen för budgetförfarandet. Parlamentet delar uppfattningen att Eppos arbetsbörda, som underskattades i början, har ökat betydligt och kommer att fortsätta att öka under de kommande åren, särskilt vad gäller antalet RRF-ärenden (endast 15 ärenden inleddes 2022, men fler kommer att inledas 2023 när den når sin genomförandetopp) och att ett större antal ärenden i försöksfasen kommer att kräva en annan inriktning än i utredningsfasen.

9. Europaparlamentet erkänner att Eppo tydligt bidrar till europeiskt mervärde i form av samordning och samarbete med medlemsstaterna när det gäller att utreda och lagföra brott mot unionens ekonomiska intressen och att Eppo har uppnått de mål som anges i rådets förordning (EU) 2017/1939 av den 12 oktober 2017 i detta avseende. Parlamentet förväntar sig att medlemsstaterna uppfyller de rättsliga skyldigheterna och rapporterar alla relevanta fall till Eppo. Parlamentet noterar med oro att medlemsstaterna i flera fall har förklarat brott som riktar sig mot unionens ekonomiska intressen, något som omfattas av Eppos behörighet, som nationella fall. Parlamentet noterar att frågan om behörighetsfördelning mellan de nationella myndigheterna och de europeiska delegerade åklagarna har uppstått i flera fall i flera länder. Enligt artikel 25.6 i förordning (EU) 2017/1939 ska fall av oenighet om Eppos behörighet avgöras av samma nationella rättsliga myndighet som är ansvarig för att fastställa vem som ska vara behörig för lagföring på nationell nivå. Parlamentet beklagar att i många deltagande medlemsstater har de gällande förfarandena och de nationella myndigheter som ansvarar för beslut i sådana fall som rör behörighetskonflikter inte fastställts i enlighet med förordning (EU) 2017/1939. Parlamentet betonar att i fall av behörighetskonflikter mellan Eppo och en nationell åklagarmyndighet skulle den nationella myndighet som är behörig att besluta om behörighetsfördelningen kunna komma fram till en slutsats utan att begära ett förhandsavgörande från domstolen, och fatta ett beslut som är bindande för Eppo. Detta strider mot andan i förordning (EU) 2017/1939, där det anges att domstolen, i enlighet med artikel 267 i EUF-fördraget, är behörig att meddela ett förhandsavgörande om tolkningen av bestämmelsen om behörighetskonflikter mellan Eppo och de nationella myndigheterna. Parlamentet anser att den nuvarande situationen är rättsligt oklar. Parlamentet uppmuntrar alla medlemsstater att samarbeta närmare med Eppo. Parlamentet betonar att Eppos behörighet tydligt anges i artikel 22.1 och 22.2 och i artikel 23, och att alla medlemsstater bör iaktta förordning (EU) 2017/1939. När medlemsstaterna hyser tvivel om Eppos behörighet i ett visst fall finns det möjlighet att hänskjuta en preliminär fråga till domstolen för ett förhandsavgörande i enlighet med artikel 267 i EUF-fördraget och artikel 42.2 c i förordning (EU) 2017/1939. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att vid överträdelser av förordning (EU) 2017/1939 hänskjuta ärendet till domstolen. Parlamentet noterar med oro att frågan om behörighet kan leda till att utredningen avbryts. Parlamentet är bekymrat över att bevis kan gå förlorade när ärenden avbryts. Parlamentet uppmanar kommissionen att samla in information om fall av behörighetskonflikter för den utvärderingsrapport som kommer att läggas fram 2026.

10. Europaparlamentet noterar att av de 15 aktiva RRF-ärenden som förtecknas i Eppos årsrapport 2022 gällde nio ärenden i Italien, två i Portugal, tre i Rumänien och ett i Kroatien. Parlamentet uppmanar med kraft Eppo att leta efter bedrägerimönster i länder med mer än ett RRF-ärende, och att informera både Olaf och arbetsgruppen för återhämtning och resiliens om dessa mönster i syfte att minska antalet fall av bedrägerier i första hand.

11. Europaparlamentet noterar att Eppo för närvarande har uppskattningsvis 170 aktiva utredningar i över sju länder som inbegriper RRF-ärenden, och att skadorna i dessa aktiva utredningar för närvarande uppskattas till 530 miljoner euro. Parlamentet konstaterar att Eppo uppskattar att antalet nya aktiva utredningar som inbegriper RRF-medel kommer att öka i takt med att fler länder blir mottagare av sådana medel, och uppmuntrar Eppo att planera sin budget och kapacitet med hänsyn till detta.

12. Europaparlamentet betonar att när det gäller storleken på de resurser som tilldelas Eppo bör de budget- och personalresurser som anslås vara tillräckliga för att möjliggöra ett effektivt och framgångsrikt genomförande av dess mandat och en normal hantering av tillhörande administrativa förfaranden. Parlamentet uppmanar kommissionen att se över Eppos budgetram i nära samarbete med Eppo för att hitta lämpliga sätt att stödja Eppo i dess arbete, med vetskap om att ytterligare resurser kommer att behövas i samband med ett växande antal komplexa ärenden och att dessa inte bör vara beroende av översynen av förordning (EU) 2017/1939 och/eller dess mandat. Även i detta avseende förväntas ett ökande antal rättsliga invändningar mot tolkningen av Eppos rättsliga ram och dess integrering i medlemsstaternas rättssystem eller inför domstolen.

13. När det gäller användningen av de resurser som tilldelats Eppo förstår Europaparlamentet att Eppo kontinuerligt uppdaterar och reviderar sina interna finansiella regler för de finansiella aspekterna av sin verksamhet. Parlamentet välkomnar i detta syfte den pågående dialogen med kommissionen och är medvetet om att Eppos åklagarkollegium nyligen, i linje med kommissionens förslag, genom ett beslut ändrade sina finansiella bestämmelser genom att lägga till möjligheten att ingå avtal med medlemsstaternas behöriga myndigheter och att ingå avtal utan att använda sig av ett offentligt upphandlingsförfarande, när upphandling inte är möjlig.

14. Europaparlamentet förstår att ett pilotramavtal om ersättning av fordringar enligt artikel 91.6 i förordning (EU) 2017/1939, som ska täcka exceptionellt kostsamma utredningsåtgärder som genomförs på nationell nivå på Eppos vägnar, lanserades 2022.

15. Europaparlamentet påpekar behovet av att tillåta ett korrekt genomförande av artikel 91.6 i förordning (EU) 2017/1939 och understryker att den särskilda karaktären hos utgifter för åtal och utredningar (inklusive de exceptionella fall av Eppos driftsutgifter som regleras av artikel 91.6) måste beaktas. Parlamentet beklagar att det förslag som lades fram i den omarbetade trepartsförhandlingen drogs tillbaka. Kommissionen bör, i dialog med Eppo, undersöka alternativa vägar för att möjliggöra ett effektivt och ändamålsenligt genomförande av bestämmelsen.

16. Europaparlamentet framhåller att efter det att Eppo inledde sin operativa verksamhet var 2017 års finansieringsöversikt inte längre ändamålsenlig på grund av en kraftigt underskattad arbetsbörda, och ingen uppdatering av den har föreslagits. Parlamentet anser i detta avseende att avsaknaden av en halvtidsöversyn av Eppos budget hindrar Eppo från att ha en tydlig förståelse för de resurser som finns tillgängliga för framtida verksamhet i de redan befintliga fallen och att föregripa förberedande åtgärder för budgetgenomförande innan budgetförfarandet avslutas.

17. Europaparlamentet upprepar sin åsikt att avsaknaden av en medelfristig resursram för Eppo, både när det gäller budget och personal, vid en tidpunkt då verksamheten snabbt måste utökas och administrativa grunder etableras, begränsar de möjligheter som bör göras tillgängliga för att uppnå maximal flexibilitet vid uppbyggnaden av en organisatorisk infrastruktur för ett projekt som är så innovativt som Eppo.

18. Europaparlamentet är medvetet om att Eppo har strävat efter samarbete och samordning med medlemsstaterna om hur bedrägerier som påverkar faciliteten för återhämtning och resiliens bör rapporteras till Eppo och hanteras under utredningen och lagföringen, och om hur Eppo effektivt kan ingripa i detta avseende. Eppos deltagande i utredningen och lagföringen av bedrägerier som påverkar facilitetens medel är avgörande för att skydda unionens ekonomiska intressen. Parlamentet påminner om att Eppo är ett oberoende unionsorgan och upprepar sin uppmaning till kommissionen att ge Eppo lämplig vägledning om stöd och främjande av antagandet av korrigerande åtgärder efter Eppos oberoende utredning och lagföring av bedrägerier som påverkar faciliteten för återhämtning och resiliens, och att hålla budgetmyndigheten informerad om de tillgängliga alternativen.

Intern förvaltning, resultat och intern kontroll

19. Europaparlamentet noterar ökningen av de brottsrapporter som lämnats in till Eppo (3 318 under 2022 jämfört med 2 832 under 2021) och den därav följande ökningen av inledda utredningar (865 under 2022 med beräknade skador på 9,9 miljarder euro, jämfört med 576 under 2021 med uppskattade skador på 5,4 miljarder euro). Parlamentet noterar att antalet avslutade ärenden (251 under 2022 jämfört med 57 under 2021) och antalet åtal (87 under 2022 jämfört med 5 under 2021) tillsammans med de beslut om frysning som Eppo fick uppgick till 359,1 miljoner euro enbart under 2022 (jämfört med 516 miljoner euro som begärdes). Parlamentet noterar att 20 ärenden avslutades i domstol under 2022 och anser att det är viktigt att Eppo systematiskt rapporterar om uppföljningen av dessa ärenden när det gäller de finansiella åtgärder som vidtagits (förverkande och/eller återvinning) för att ge en tydligare förståelse för effekterna av Eppos åtgärder. Parlamentet uppmanar kommissionen att undersöka de lämpligaste sätten att bistå Eppo i övervakningen och uppföljningen, på ett sådant sätt att Eppos resurser inte avleds från deras utrednings- och åklagaruppgifter. Parlamentet uppmuntrar Eppo att, där så är möjligt och lämpligt, inleda ett bättre samarbete med andra delar av arkitekturen för bedrägeribekämpning, såsom Eurojust och Europol, eller att via Olaf använda de sambandscentraler för bedrägeribekämpning som inrättats i medlemsstaterna.

20. Europaparlamentet uppmanar Eppo att införa ett system för att övervaka effektivitetsvinster samt tids- och kostnadsbesparingar och uppskattar antagandet av ett kvalitetsstyrningssystem för att optimera viktiga processer och uppnå ökad organisatorisk prestanda, tjänstekvalitet och kostnadseffektivitet. Parlamentet förstår att vissa förfaranden har omkonstruerats för att minska onödiga administrativa bördor och uppsägningar.

21. Europaparlamentet förstår att Eppo tillämpar en riskbaserad strategi i sin verksamhet, med fokus på att identifiera högriskområden. Parlamentet välkomnar antagandet av Eppos policy för den administrativa internkontrollmiljön och uppmanar Eppo att övervaka det effektiva genomförandet av de 17 principerna för intern kontroll för att kontrollera att de fortlöpande anpassas till Eppos organisatoriska mognadsutveckling. Parlamentet uppskattar i detta avseende den nyligen genomförda bedömningen som resulterade i en färdplan för genomförandet med fokus på de brister som identifierats. Parlamentet påpekar att de främsta kvarstående högriskområdena har fastställts ha sitt ursprung i brist på resurser (där Eppo tvingas välja mellan verksamheter som är lika viktiga för fullgörandet av sitt uppdrag eller där det inte går att ge rimlig säkerhet om att alla administrativa standarder efterlevs).

22. Europaparlamentet välkomnar antagandet av nyckelutförandeindikatorer för både operativ och administrativ verksamhet, kopplade till det årliga och fleråriga arbetsprogrammet. Parlamentet noterar att de viktigaste nyckelutförandeindikatorerna för operativ verksamhet inte innehåller någon särskild hänvisning till de belopp som återvinns från unionens budget, vars skydd i slutändan är syftet med den arkitektur för bedrägeribekämpning som Eppo är en viktig del av. Parlamentet uppmanar Eppo att anta indikatorer som är kopplade till genomförandet av denna viktiga uppgift.

23. Europaparlamentet uppskattar Eppos kollegiums antagande 2022 av internrevisionsfunktionens stadga för internrevision och den riskbaserade revisionsplanen, där prioriteringarna för internrevision för 2022–2024 fastställs. Parlamentet uppmuntrar tjänsten för internrevision och internrevisionsfunktionen att samordna sina åtgärder i syfte att ge råd till och bistå Eppo i inrättandet av dess viktigaste processer och uppnåendet av dess mål.

24. Europaparlamentet efterlyser ett bättre system för övervakning av resultaten och uppföljning av de ekonomiska konsekvenserna av Eppos arbete. Parlamentet noterar behovet av mer aggregerade uppgifter om rättsfall för att bättre kunna identifiera bedrägerimönster. Parlamentet uppmuntrar till fortsatt samordning med Europol på detta område.

25. Europaparlamentet noterar att Eppo strävar efter att uppnå fullständig överensstämmelse med unionens förvaltningsstandarder för den offentliga förvaltningen, och påminner om att antagandet av en övergripande kontinuitetsplan är ett av dessa grundläggande krav.

Mänskliga resurser, jämställdhet och personalens välbefinnande

26. Europaparlamentet noterar den uppåtgående tendensen för antalet anställda, som ökade från 58 under 2020 till 122 under 2021 till 217 i slutet av 2022. Parlamentet är medvetet om att Eppo för 2022 begärde 171 tillfälligt anställda, 48 kontraktsanställda och 29 utsända nationella experter, vilket motsvarar totalt 248 tjänster (jämfört med situationen 2021, med 95 tillfälligt anställda, 35 kontraktsanställda och inga nationella experter för totalt 130 tjänster). Parlamentet noterar att budgetmyndigheten beviljade 100 % av de begärda tjänsterna.

27. Europaparlamentet påpekar att Eppos insatser 2022 för att rekrytera ett tillräckligt antal kvalificerad personal med snabba förfaranden ledde till att 85 anställda som omfattas av tjänsteföreskrifterna vid huvudkontoret och till 22 europeiska delegerade åklagare vid nationella kontor. Parlamentet noterar att med 217 av de 248 budgeterade tjänsterna tillsatta i slutet av 2022 minskade sysselsättningsgraden för tjänster som tillsatts av tillfälligt anställda, kontraktsanställda och nationella experter till 87,5 % (jämfört med 94 % under 2021), medan sysselsättningsgraden ökade till 82,1 % för europeiska delegerade åklagare (med 115 av de 140 budgeterade tjänsterna tillsatta för europeiska delegerade åklagare) jämfört med 68 % 2021 (med endast 95 av de 140 budgeterade tjänsterna tillsatta för europeiska delegerade åklagare) vilket innebär att den totala globala sysselsättningsgraden ökade till 85,56 % (jämfört med 81 % under 2021).

28. Europaparlamentet understryker att Eppo vid budgetkontrollutskottets besök hos Eppo i Luxemburg 2023 uttryckte ett stort behov av fler juridiska experter för att hantera det stora antalet utredningar. Under 2022 pågick över 1 117 aktiva utredningar (Eppos statistik för 2022). Parlamentet medger att kommissionen redan har varit aktiv på detta område, men begär att ytterligare kapacitet görs tillgänglig, särskilt med tanke på eftersläpningarna och ytterligare RRF-relaterade ärenden samt långtgående momsbedrägerier. Parlamentet påpekar att kommissionen kan ha underskattat behov och kapacitet. Parlamentet konstaterar att GD Budget och kommissionen hittills har uppfyllt Eppos krav.

29. Europaparlamentet förstår att de administrativa och centrala stödfunktionerna förväntas växa, i linje med den större operativa populationen, och att ytterligare rekrytering också kommer att vara avgörande inom området digitala tjänster och säkerhetstjänster. Parlamentet uppskattar att de ytterligare operativa behoven har inkluderats i Eppos samlade programdokument 2024–2026 och budgetbegäran för 2024.

30. Europaparlamentet är medvetet om att den luxemburgska arbetsmarknaden är mycket konkurrensutsatt och att de villkor som EU-förvaltningen erbjuder varken är attraktiva i förhållande till den lokala marknaden (med olika löneindexeringar under året) eller tar tillräcklig hänsyn till de höga levnadskostnaderna (särskilt på bostadsområdet). Parlamentet förstår att denna svåra situation är ännu mer akut för praktikanter och kontraktsanställda, och av denna anledning håller kontraktsanställda på att gradvis fasas ut till förmån för tillfälligt anställda eftersom de omfattas av ett mer förmånligt kontrakt. Parlamentet noterar att det har blivit ännu svårare att locka och behålla personal under 2022 på grund av inflationstakten och de ökade levnadskostnaderna, och att ersättningsnivåerna inte har samma positiva inverkan som utanför EU-förvaltningen, där nationella löneindexeringar har upprätthållit skyddet av medborgarnas köpkraft.

31. Europaparlamentet noterar att Europeiska åklagarmyndigheten har blivit mindre attraktiv än de fyra andra EU-institutioner som är verksamma i Luxemburg, eftersom den inte kan erbjuda en väg mot att bli EU-tjänsteman. Parlamentet betonar att Eppo måste erbjuda kontraktsanställda och tillfälligt anställda attraktiva löner, som är konkurrenskraftiga med det som erbjuds inom den privata sektorn, inbegripet juridiska tjänster och it-tjänster, för att locka till sig de bästa talangerna med internationell erfarenhet. Parlamentet betonar att nuvarande löner och budget kan behöva justeras för att återspegla detta.

32. Europaparlamentet konstaterar att den geografiska balansen och könsfördelningen i slutet av 2022 uppnåddes på ett tillfredsställande sätt för de 217 anställda (med 122 män och 95 kvinnor). Parlamentet välkomnar att Eppos nationalitetsfördelning ständigt övervakas av personalen med ansvar för rekrytering, i syfte att säkerställa balans, särskilt mot bakgrund av den ojämna fördelningen av sökande. Parlamentet påpekar dock att könsfördelningen bland högre chefer och chefer på mellannivå (fyra mot en) fortfarande inte är optimal och upprepar att denna aspekt bör förbättras inom ramen för den övergripande mångfaldsstrategin, bland annat genom att personer med funktionsnedsättning uppmuntras att ansöka på lämpligt sätt. Eppo uppmanas återigen att skyndsamt anta sin stadga om mångfald och inkludering, med tanke på personalökningen under det senaste året.

33. Europaparlamentet noterar att i slutet av 2022 var 275 av 332 anställda (82,83 % jämfört med 186 anställda, dvs. 86 % under 2021) sysselsatta med utredningsverksamhet (tillfälligt anställda, kontraktsanställda, nationella experter och europeiska delegerade åklagare) medan 57 anställda var sysselsatta med administrativa stöd- och kontrollfunktioner (17,17 %) och nio utredartjänster förblev vakanta.

34. Europaparlamentet konstaterar att utnämningen av europeiska delegerade åklagare är ett gemensamt ansvar för Eppo och medlemsstaterna. Parlamentet betonar att utnämningsförfarandet alltid måste vara förenligt med artikel 17 i förordning (EU) 2017/1939 och principen om nationell processuell autonomi.

35. Europaparlamentet gläder sig över det ökade antalet rekryteringar av europeiska delegerade åklagare i flera medlemsstater. Kvalificerade sökande skulle kunna delta i större utsträckning och utnämningsförfarandet skulle kunna bli mer selektivt genom ett tydligt karriärperspektiv och mer gynnsamma administrativa bestämmelser om social- och sjukförsäkring. Inrättandet av en särskild status för europeiska delegerade åklagare, i enlighet med deras rättsliga funktion, skulle göra dessa tjänster mer attraktiva. Parlamentet uppmanar Eppo och kommissionen att undersöka alla möjliga lösningar för att förbättra sin dialog för att uppnå detta resultat, med beaktande av de fördelar som detta skulle skapa när det gäller kompetens och operativ effektivitet. Parlamentet upprepar att denna situation ger ytterligare stöd till kravet på en översyn av förordning (EU) 2017/1939 och av Eppos ställning.

36. Europaparlamentet konstaterar att Eppo fortfarande anställer externa tjänsteleverantörer som arbetar på plats (39 anställda 2022). Parlamentet är medvetet om att Eppo under 2022 återigen fick använda tillfällig personal för finansiella transaktioner, i strid med sina egna finansiella regler. Detta beslut, som offentliggjordes på ett öppet sätt, påtvingades av behovet av att placera tillgänglig fast personal i utrednings- och åklagarroller. Eppo har dock upphört med att anlita tillfällig personal för att hantera finansiella transaktioner efter sin ökade personalkapacitet.

37. Europaparlamentet noterar de ökade kostnaderna för utbildningskurser 2022 och inser att detta ledde till en mer intensiv användning av EU:s lärandeplattform, vars kostnad nästan fördubblades.

38. Europaparlamentet betonar att två regelverk för närvarande definierar flexibla arbetsformer och systemet för distansarbete, att det beslut av Eppos kollegium om arbetstid som antogs i oktober 2021 endast är tillämpligt på åklagare och den administrativa direktören, och att det beslut av Eppos kollegium som antogs i december 2022 är tillämpligt på övrig personal. Parlamentet betonar att båda besluten är i kraft och tillämpas samtidigt på respektive mottagare.

39. Europaparlamentet förstår att det första beslutet är mer restriktivt och anpassar arbetstiden och tillhörande alternativ för ledningen till Eppos krav för att garantera konsekvens och kontinuitet i beslutsprocesserna, medan det andra syftar till att optimera balansen mellan arbete och privatliv. Parlamentet noterar att en liknande åtskillnad görs för systemet för distansarbete, där ledningen har rätt att arbeta på distans under högst 60 dagar per kalenderår, medan annan personal kan välja distansarbete mellan 20 % och 60 % av veckoarbetstiden. Parlamentet noterar att båda personalgrupperna kan distansarbeta från utlandet upp till en gräns på tio arbetsdagar. Parlamentet uppmuntrar Eppo att samråda med sin personal genom att inleda en undersökning för att kontrollera nöjdhetsgraden och att rådfråga personalkommittén om eventuella ytterligare beslut som ska fattas i denna fråga.

40. Europaparlamentet påpekar att inga fall av utbrändhet eller trakasserier har rapporterats och att andelen långtidssjuka är mycket låg. Parlamentet välkomnar antagandet av ett strukturerat förfarande för att rapportera fall av trakasserier från den europeiska chefsåklagaren och de europeiska åklagarna, samt dess spridning till all personal.

41. Europaparlamentet välkomnar att personalens välmående kommer att utgöra en viktig dimension i den bredare utbyggnaden av personalförvaltningsramen och att Eppo kommer att avsätta ökade resurser för personalens välbefinnande. Parlamentet uppmanar med kraft Eppo att harmonisera sin nuvarande och framtida politik för inkludering, trakasserier och jämställdhet och att regelbundet genomföra undersökningar bland sin personal, och att när så är möjligt främja inbördes utvärdering med andra delar av bedrägeribekämpningsstrukturen (Eurojust, Olaf osv.) och i allmänhet uppmuntra mångfald för att göra arbetsplatsen mer attraktiv för kandidater med särskilda behov.

42. Europaparlamentet konstaterar att inga praktikanter rekryterades 2022, men att det förberedande arbetet för att skapa förutsättningar för framtida personalförvaltningskomponenter inkluderade praktik. Parlamentet stöder förslaget och genomförandet av ett pilotprogram för praktik i början av 2023, vars resultat för närvarande granskas i syfte att genomföra ett praktikprogram från och med 2024. Parlamentet betonar att de utmaningar som levnadskostnaderna i Luxemburg medför utgör ett betydande hinder för potentiella praktikanter. Parlamentet hävdar att praktiktjänstgöringen bör vara avlönad för att anpassas till Europaparlamentets resolution av den 14 juni 2023 om kvalitetspraktik i unionen 2020/2005(INL), där man förespråkar att alla praktikanter i Europa bör få betalt.

Etisk ram och transparens

43. Europaparlamentet konstaterar att Eppo i sin uppförandekod anger de förväntade standarderna för uppförande för anställda på alla nivåer och att de etiska beslutsprocesserna under 2022 förstärktes genom att man införde särskilda riktlinjer för att ta itu med etiska dilemman och fatta etiska beslut om externa aktiviteter och mottagande av gåvor och gästfrihet.

44. Europaparlamentet konstaterar att regelbundna utbildningstillfällen (två gånger per månad) anordnas för Eppos personal inom Eppos etiska ram, kodexen för god förvaltningssed och strategin för bedrägeribekämpning, och att ett särskilt intranätavsnitt om den etiska ramen lanserades 2022. Parlamentet påpekar i detta avseende att personalens nuvarande deltagande i kurser för att öka medvetenheten verkar vara begränsat (totalt 69 anställda deltog i utbildningskurser 2022). Parlamentet uppmanar Eppo att undersöka genomförbara alternativ för att öka deltagandet. Parlamentet beklagar att en undersökning ännu inte har inletts för att bedöma personalens medvetenhet om etik och uppmuntrar Eppo att intensifiera sin dialog med personalen genom undersökningar och främja personalens närvaro vid regelbundna allmänna sammankomster.

45. Europaparlamentet noterar att inga verksamma fall av intressekonflikter upptäcktes 2022. Parlamentet välkomnar den politik för intressekonflikter som för närvarande håller på att utarbetas. Parlamentet noterar att särskilda regler för intressekonflikter har fastställts för medlemmarna i Eppos kollegium, de europeiska delegerade åklagarna och den operativa enhetens personal. Parlamentet konstaterar att en uppförandekod för Eppos personal med ansvar för budgetgenomförandet och stadgan för delegerade utanordnares uppgifter och ansvarsområden innehåller de regler som är tillämpliga i situationer med eventuella intressekonflikter. Parlamentet konstaterar dock att även om Eppo följer den allmänna bestämmelsen i artikel 16 i tjänsteföreskrifterna har den inte antagit någon riktad politik för svängdörrar. Parlamentet uppmuntrar Eppo att anta en sådan politik.

46. Europaparlamentet konstaterar att Eppos interna kontrollombud under 2022 genomförde en översyn av Eppos strategi för bedrägeribekämpning 2021–2022, varefter en uppdaterad version (strategin för bedrägeribekämpning 2023–2025) antogs den 1 mars 2023 med inriktning på de brister och nya risker som identifierats under det första genomförandeåret.

47. Europaparlamentet betonar att ett särskilt förfarande för visselblåsning och bekämpning av repressalier ännu inte har formaliserats, men är under utveckling 2023 och att Eppos finansiella regler för närvarande innehåller instruktioner om de åtgärder som ska vidtas av en tjänsteman eller övrig anställd, inbegripet nationella experter som är utstationerade vid Eppo. Parlamentet betonar att politiken för visselblåsning och bekämpning av repressalier bör formaliseras så snart som möjligt för att säkerställa en säker och skyddad arbetsplats. En sådan mekanism bör planeras och struktureras noggrant för att skilja verkliga visselblåsare från personer som framför falska anklagelser, och skydd bör byggas in för personer som anklagas falskt eller förtalas, och standarder som liknar andra EU-institutioner bör utarbetas i detta avseende.

Digitalisering, cybersäkerhet och skydd av personuppgifter

48. Europaparlamentet förstår att kommissionen, via sitt generaldirektorat för informationsteknik (nu omdöpt till digitala tjänster), inte kommer att kunna förse Eppo med digitala arbetsplatstjänster efter mitten av 2024 på grund av en förändring i kommissionens it-system och en it-policy som begränsar tillhandahållandet av digitala arbetsplatstjänster till endast kommissionens avdelningar. Parlamentet noterar att Eppos ursprungliga strategi har varit att prioritera resurser för att fastställa och arbeta med viktiga digitala tjänster som är kopplade till dess operativa verksamhet, såsom dess ärendehanteringssystem, samtidigt som man erkänner att Eppos digitala tjänster, som åtminstone delvis skiljer sig från kommissionens, på medellång sikt skulle ha behövt en skräddarsydd strategi. Kommissionens planerade avbrott i tillhandahållandet av tjänster skulle kunna skapa ytterligare ett problem för Eppo i den avgörande fasen av konsolideringen av dess inrättande. Parlamentet uppmanar kommissionen att underlätta Eppos övergång till en tillfredsställande nivå av digitalt oberoende inom dess kärntjänster.

49. Europaparlamentet menar att kommissionens it-tjänster absolut inte får avbrytas förrän Eppo har ett tillförlitligt it-system för att undvika förlust av uppgifter, särskilt om ärendeakter. Det behövs tydlig kommunikation och operativ samordning om detta på högsta nivå mellan kommissionen och Eppo. En smidig och kontinuerlig övergång mellan system är nyckeln till kontinuitet i arbetsflödet, datatillförlitlighet och fungerande operativa strukturer.

50. Europaparlamentet noterar att Eppo stöter på hinder i samband med behandling av icke-digitaliserade handlingar som samlats in av nationella myndigheter och privata parter i samband med utredningar. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att digitalisera sina handlingar och förfaranden för att göra det möjligt för Eppo att bli mer kostnadseffektiv.

51. Europaparlamentet förstår att den nuvarande utmaningen inom digitaliseringen förbättrar automatiserade sökningar och uppgifter i syfte att öka prestandan och användbarheten hos Eppos ärendehanteringssystem, vilket är avgörande för att ge Eppo vid överblick över de kriminella nätverken och identifiera kopplingar mellan ärenden. Parlamentet konstaterar att en minskning av utkontrakteringen och en förstärkning av säkerheten är väsentligt för en effektiv reaktion på ökade fysiska hot och cyberhot mot Eppos centrala och decentraliserade kontor.

52. Europaparlamentet noterar den ökade budget som investerats i it-projekt 2022 (11,3 miljoner euro jämfört med 6,1 miljoner euro 2021 under perioden av ekonomiskt oberoende). Parlamentet uppskattar särskilt den uppmärksamhet som ägnas åt inrättandet och genomförandet av Eppos ärendehanteringssystem, som förväntas ge möjlighet till interoperabilitet med 22 medlemsstater. Parlamentet inser att de befintliga verktygens effektivitet när det gäller interoperabilitet inte är optimal och att endast antagandet av gemensamma minimiavtal om datautbyte och verktyg för rättslig interoperabilitet kommer att möjliggöra ett effektivt informationsutbyte och samarbete via de olika plattformar som används av de olika medlemsstaterna. Parlamentet uppmuntrar Eppo att fortsätta samordningen med medlemsstaterna och samarbetet med relevanta mellanstatliga organisationer för att utforma en gemensam modell för utbyte jämfört med den nuvarande situationen där hit-no-hit baseras på bilaterala modeller.

53. Europaparlamentet understryker det ökade hotet mot den strukturella integriteten hos Eppos it-system till följd av den aggressiva organiserade brottslighet som bekämpas av Eppo, och som leder till behovet av att öka den fysiska och digitala säkerheten. Parlamentet stöder Eppos avsikt att bygga upp sin egen cybersäkerhetskapacitet för att komplettera och samarbeta med CERT-EU:s och GD Informationstekniks tjänster. Parlamentet stöder Eppo i dess begäran om att ytterligare resurser ska anslås för att skydda dess cybersäkerhet. Parlamentet uppmuntrar Eppos personal att aktivt uppmärksamma behovet av ytterligare cybersäkerhetsinfrastruktur eller utbildning i cybersäkerhet både inom själva organisationen och till parlamentet och kommissionen genom lämpliga ledningskanaler.

54. Europaparlamentet uppskattar Eppos utveckling av sitt eget ekosystem för ärendehantering, vars komponenter alla finns i Eppos datacentral och förvaltas av Eppos personal, vilket garanterar Eppos kontroll, bevarande och ägande av de system och data som behandlas.

55. Europaparlamentet erkänner Eppos behov av uppdaterad utrustning, it-säkerhet och it-system för att hantera alltmer komplicerade brott som ofta inbegriper digitala element. Parlamentet noterar Eppos presentation under budgetkontrollutskottets besök i Luxemburg i oktober 2023 om den stadiga ökningen av brott som inbegriper digitala element, såsom bedrägerier med cybervaluta.

56. Europaparlamentet uppmanar kommissionens DG Digitala tjänster och Eppo att fastställa lätt identifierbara e-postadresser för Eppo som inte är vilseledande, eftersom den nuvarande avslutningen på e-postadresserna, ”ext.ec”, kan vara förvirrande för personal vid andra institutioner och vid extern kommunikation, eftersom detta är den avslutning som vanligtvis endast ges till externa konsulter, vilket undergräver legitimiteten för Eppos personal som använder e-postadressen.

57. Europaparlamentet uppmuntrar Eppos och de europeiska delegerade åklagarnas avdelningar att fortsätta sitt arbete på ett samordnat sätt och säkerställa en effektiv övervakning av behandlingen av de uppgifter som de samlar in, samtidigt som de garanterar respekt för enskildas rättigheter med avseende på dataskydd.

Byggnader och säkerhet

58. Europaparlamentet välkomnar undertecknandet av hyresavtalet med de luxemburgska myndigheterna om användningen av den byggnad där Eppos huvudkontor för närvarande finns (TOB-byggnaden) och formaliseringen av tillhandahållandet av Eppos nuvarande kontor utan hyra till och med den 31 december 2029. Parlamentet förstår att ett sådant avtal kan förlängas automatiskt på årsbasis, såvida det inte sägs upp av någon av parterna med tolv månaders varsel. Parlamentet konstaterar att Eppo betalar en serviceavgift på 716 724 euro per år och engångskostnader för ytterligare säkerheter och andra ytterligare lokaler som Eppo begär. Parlamentet påpekar att renoveringen inleddes 2022 för ytterligare två våningar i TOB som ska användas av Eppo och anpassas till karaktären hos Eppos arbete, som inte är helt förenligt med öppna landskap och flexibla kontorsplatser.

59. Europaparlamentet betonar att när det gäller fysisk säkerhet har Eppo genomfört säkerhetsåtgärder, anpassat utrustning och genomfört processer för att hantera hot mot sina lokaler och tillgångar samt sin personal. Ett antal strategier, förfaranden och riktlinjer också stöder genomförandet av fysiska säkerhetsåtgärder. Parlamentet uppskattar i detta avseende genomförandet 2022 av en fysisk säkerhetsriskbedömning för att identifiera brister och åtgärda dem. Eppo begärde i juni 2023 ytterligare 21 tjänster för att förbättra sin säkerhetskapacitet, och detta behov av säkerhet betonades ytterligare av Eppos personal vid budgetkontrollutskottets besök i Luxemburg i oktober 2023. En sådan begäran tillfredsställdes i november 2023 med en ändringsbudget som omfattar åtta tjänster, och de återstående 13 tjänsterna kommer att införlivas i budgeten för 2024. Parlamentet understryker behovet av att Eppo fortsätter att ha en lämplig andel av budgeten avsatt för säkerhetsåtgärder och säkerhetspersonal för att bättre skydda all personal, särskilt med tanke på den konfidentiella karaktären hos utredningar av bedrägerier på hög nivå. Parlamentet uppmanar eftertryckligen att åklagare och personal ska skyddas tillräckligt för att kunna utföra sitt arbete fullt ut utan hot om fysiskt eller psykiskt våld och utan yttre påverkan eller påtryckningar.

Miljö och hållbarhet

60. Europaparlamentet är medvetet om att eftersom Eppo har sitt huvudkontor i Luxemburg och de berörda tjänsterna tillhandahålls av de nationella myndigheterna, som också ansvarar för investeringar som rör hållbarhet och energiprestanda, har Eppo inte vidtagit några särskilda åtgärder för förnybar energi såsom installation av solpaneler, Emas-regler och kompensation för koldioxidutsläpp.

61. Europaparlamentet förstår att TOB-byggnaden ligger i närheten av kollektivtrafik och uppmanar Eppo att bygga vidare på den nuvarande situationen för att anta en strategi för hållbar mobilitet för sin personal.

Interinstitutionellt samarbete

62. Europaparlamentet lovordar Eppos insatser för intensivt samarbete och samordning med partner och intressenter och anser att Eppos roll som den viktigaste operativa komponenten i arkitekturen mot bedrägerier innebär en kontinuerlig insats för kommunikation och samordning med flera partner, vars åtgärder har utformats för att ömsesidigt komplettera varandra.

63. Europaparlamentet noterar att Eppo uppgav att av de 3 318 brottsrapporter som mottogs 2022 kom 103 från unionens institutioner och organ (55 från Europeiska byrån för bedrägeribekämpning, 16 från kommissionen, nio från Eurojust, åtta från revisionsrätten, tre från Europeiska centralbanken och en från parlamentet). Det är glädjande med det effektiva interinstitutionella samarbetet mellan Eppo och de berörda institutionerna i detta avseende.

64. Europaparlamentet påpekar vikten av operativ samordning och samarbete mellan Eppo och Olaf, med särskilt beaktande av inledandet av kompletterande Olaf-utredningar och administrativa utredningar till stöd för Eppo. Parlamentet uppmanar de två byråerna att göra ytterligare framsteg i sin dialog för att stärka sitt samarbete med tanke på de fördelar som det skulle medföra när det gäller sund användning av de tillgängliga resurserna. Parlamentet uppmanar vidare Eppo och Olaf att undvika överlappningar och dubbelarbete, och uppmuntrar till uppriktig och ömsesidig samverkan vid utövandet av respektive uppdrag och att maximera effektiviteten i åtgärderna.

65. Europaparlamentet understryker att de anmälningar från Eppo till kommissionen som avses i artikel 103.2 i förordning (EU) 2017/1939 utgör ett innovativt verktyg för att skydda unionens budget. Parlamentet noterar i detta särskilda avseende att ingen av parterna ännu har lämnat någon återkoppling, vilket hindrar lagstiftarna från att få en heltäckande förståelse för de underliggande problemen. Parlamentet välkomnar Eppos och kommissionens insatser för att förbättra den interna mekanismen för att säkerställa överföring av sådana anmälningar. Den arbetsgrupp som nyligen inrättats med kommissionen bör se till att Eppo-anmälningar, med avseende på administrativa åtgärder för återkrav i enlighet med artikel 103.2 c, på ett korrekt och effektivt sätt gör det möjligt för kommissionen att maximera återvinningen till unionens budget, samtidigt som den iakttar sekretess och korrekt genomförande av utredningsåtgärderna. De årliga mötena om genomförandet av arbetsarrangemanget mellan kommissionen och Eppo bör inriktas på samordningen av antagandet av skyddsåtgärder och korrigerande åtgärder för att skydda unionens budget. Parlamentet uppmanar Eppo att ge råd till de delegerade åklagarna i medlemsstaterna i deras ansträngningar för att stödja kommissionens åtgärder för att skydda unionens budget. Parlamentet uppmanar återigen både Eppo och kommissionen att rapportera om denna specifika fråga.

66. Europaparlamentet noterar att arbetsarrangemang och arbetsavtal har undertecknats mellan Eppo och dess viktigaste partner: Europol, Eurojust, Olaf, kommissionen, revisionsrätten och EIB-gruppen på områdena förebyggande, upptäckt, analys och ingripande. Parlamentet förstår att Eppo bygger upp en intern kapacitet för att stödja sitt arbete med analys från fall till fall. Parlamentet uppmuntrar Eppo och dess partner att stärka sitt samarbete för att bygga vidare på den uppsättning kompetenser och erfarenheter som redan testats, undvika dubbelarbete och förlora fokus på kärnan i mandatet för varje komponent i bedrägeribekämpningsarkitekturen och optimera användningen av de tillgängliga resurserna.

67. Med tanke på det stora antalet aktiva ärenden som rör RRF-medel uppmuntrar Europaparlamentet Eppo att underrätta kommissionen om en ökning av aktiva RRF-ärenden, och uppmuntrar Eppo att även underrätta kommissionen, särskilt arbetsgruppen för återhämtning och resiliens, om eventuella tillsyns- eller kontrollbrister eller bedrägerimönster i aktiva RRF-fall, så att kommissionen kan uppdatera instrument och mekanismer i prestationsövervakningen och meddela medlemsstaterna brister för att undvika framtida bedrägerier. Parlamentet påminner alla aktörer om att RRF-medel är europeiska och inte nationella medel och faller under Eppos jurisdiktion.

68. Europaparlamentet förstår att förhandlingar med parlamentet för att uppdatera arbetsarrangemangen fortfarande pågår. Denna situation skulle kunna utgöra en möjlighet att utforska nya möjligheter till kommunikation och samarbete mellan Eppo och parlamentets behöriga utskott.

69. Europaparlamentet beklagar Eppos underlåtenhet att göra bedömningar i sin hantering av begäranden om upphävande av immunitet till parlamentet 2022.

70. Europaparlamentet påminner om att åklagarmyndigheten inrättades nyligen, men uppmanar den ändå att i de officiella förbindelser som den ska utveckla med de nationella och europeiska institutionerna informera sig om de olika förfaranden som dessa tillämpar och rätta sig efter dem, men vara noga med att inte undergräva sin ställning och sitt uppdrag.

71. Europaparlamentet noterar att Eppo under 2022 hade undertecknat 20 servicenivåavtal eller samförståndsavtal med andra unionsinstitutioner och unionsorgan och att detta möjliggjorde en maximering av budgetbesparingarna från de befintliga avtalsinstrumenten, i linje med principerna om sund ekonomisk förvaltning.

72. Europaparlamentet understryker vikten av att inleda en produktiv dialog med de icke-deltagande medlemsstaterna i syfte att nå effektiva samarbetsavtal med dem. Parlamentet noterar att de fem icke deltagande medlemsstaterna under 2022 deltog i 86 Eppo-utredningar (jämfört med 48 utredningar 2021).

73. Europaparlamentet konstaterar att samarbetet, som grundar sig på relevanta unionsakter om straffrättsligt samarbete, fungerar smidigt med Danmark, Ungern och Sverige, om än i en annan takt än med de deltagande länderna. Parlamentet noterar att samarbetsavtalet med Polen har slutförts på teknisk nivå, men att det inte undertecknades 2022 eftersom ändringarna av den polska straffprocesslagen (som erkänner Eppo som behörig myndighet för relevanta unionsinstrument om straffrättsligt samarbete) trädde i kraft först den 27 december 2022. Parlamentet påpekar att detta också ledde till att Eppo, i enlighet med villkorlighetsförordningen, rapporterade till kommissionen om Polens systematiska brist på samarbete under 2021 och 2022 och dess direkta negativa inverkan på Eppos kapacitet att skydda unionens budget genom brottsutredningar och lagföring. Parlamentet välkomnar därför varmt att anslutningsprocessen till Eppo inletts efter ansökningar som lämnats in av den nya polska regeringen i december 2023 och av Sverige, vilket tillkännagavs i januari 2024, och är övertygat om att Sveriges och Polens anslutning till Eppo kommer att stärka det övergripande skyddet av unionens ekonomiska intressen.

74. Europaparlamentet beklagar att de irländska myndigheterna under 2022 inte har velat samarbeta med Eppo och att verkställa flera förfrågningar om ömsesidig rättslig hjälp som skickats av de europeiska delegerade åklagarna, med hänvisning till avsaknad av rättslig grund. Parlamentet påpekar också att detta ledde till att Eppo rapporterade situationen till kommissionen i enlighet med villkorlighetsförordningen. Parlamentet välkomnar dock de irländska myndigheternas nyligen fattade beslut att ändra sin nationella lagstiftning om den rättsliga ramen för ömsesidig rättslig hjälp till Eppo.

75. Europaparlamentet upprepar att avsaknaden av samarbete med Eppo från någon av medlemsstaternas sida, antingen de deltar eller inte deltar i det fördjupade samarbetet, riskerar att skapa nischer av immunitet och privilegier som i bästa fall gör försvaret av unionens ekonomiska intressen ojämnt och ineffektivt. Parlamentet uppmanar kommissionen och de berörda medlemsstaterna att göra allt de kan för att integrera det nuvarande scenariot med de få men ändå mycket viktiga komponenter som saknas och främja en utvidgning av deltagandet i Eppo av de övriga medlemsstater som fortfarande inte deltar, så att skyddet av unionens budget och de nationella budgetarna blir effektivare.

76. Europaparlamentet välkomnar ingåendet av flera samarbetsavtal med myndigheter från tredjeländer, särskilt Ukraina, Albanien, Moldavien, Montenegro, Georgien och Nordmakedonien.

Kommunikation

77. Europaparlamentet välkomnar Eppos insatser för att förbättra den interna och externa kommunikationen. Parlamentet är medvetet om att den interna kommunikationen har förbättrats för att stärka samarbetet mellan enheter och underlätta utbytet av information och bästa praxis. Parlamentet uppskattar de intensiva åtgärder som genomförs via plattformar för sociala nätverk och övervakar trender för att utnyttja de möjligheter som erbjuds genom kostnadsfria plattformar för sociala nätverk med öppen källkod.

78. Europaparlamentet anser att Eppos insatser för att kommunicera sin verksamhet och öka medvetenheten bland skattebetalarna om omfattningen av dess åtgärder är mycket viktiga. Parlamentet välkomnar i detta avseende ökningen av antalet offentliga kommunikationer och insatserna för att öka synligheten för funktionen ”anmäl ett brott” på Eppos webbplats. Parlamentet uppmanar Eppo att tydligt informera om resultat genom att hitta en optimal balans mellan å ena sidan transparens och allmänintresset och å andra sidan konfidentialitet och korrekt genomförande av utredningen. Parlamentet uppmanar Eppo att säkerställa neutral kommunikation om sin verksamhet och att se till att alla tidigare observerade problem hanteras på lämpligt sätt.

Konsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina

79. Europaparlamentet förstår att den ökade inflationstakten under 2022, en konsekvens av Rysslands aggression mot Ukraina, påverkade Eppos allmänna budgetgenomförande (vilket resulterade i en indexering på 6,9 % av personalens löner och en allmän prisökning i förvärvet av varor och tjänster).

80. Europaparlamentet understryker betydelsen av Eppos åtgärder för att upprätthålla intensiv kommunikation och utbyten med de ukrainska myndigheterna samt med andra unionspartner som är involverade i utgifts- och bedrägerispårningsverksamhet i Ukraina, i syfte att skydda unionens ekonomiska intressen.

81. Europaparlamentet uppskattar de ansträngningar som gjorts av Eppo för att klargöra att brott som påverkar unionsmedel som tilldelats tredjeländer faller under dess jurisdiktion, även om de helt eller delvis begås utanför de 22 deltagande medlemsstaternas sammanlagda territorier, när brottet begås av en medborgare i en deltagande medlemsstat eller av en EU-tjänsteman, eller om en del av brottet äger rum i Belgien eller Luxemburg – som anses vara säten för unionens institutioner, organ eller byråer som deltar i utgifterna för unionens budget – och även om de andra delarna av brottet har ägt rum i Ukraina eller i ett annat tredjeland.

82. Europaparlamentet konstaterar att Eppo undertecknade två samarbetsavtal med den ukrainska allmänna åklagarmyndigheten och den ukrainska nationella byrån för korruptionsbekämpning för att underlätta samarbetet vid utredningar på grundval av Europarådets konvention från 1959 om inbördes rättshjälp i brottmål. Parlamentet noterar att utbildningar anordnas i dess lokaler så att ukrainska åklagare och utredare kan dela med sig av sin sakkunskap i ekonomiska och komplexa utredningar och att regelbundna möten på strategisk och operativ nivå har ägt rum sedan arbetsarrangemangen undertecknades.

83. Europaparlamentet välkomnar Eppos beredvillighet att aktivera en arbetsgrupp med ukrainska myndigheter för att samordna utredningar. Parlamentet anser att den befintliga ramen och det partnerskap som upprättats med ukrainska myndigheter skulle stödja utredningar och lagföring inom ramen för den framtida ukrainska mekanismen och underlätta ett snabbt och tillförlitligt samarbete. Parlamentet uppmanar de berörda myndigheterna att anta ett nytt avtal om ömsesidigt bistånd i straffrättsliga frågor mellan unionen och Ukraina för att ytterligare stärka samarbetet inom ramen för facilitetsmekanismen, särskilt för beslag, förverkande och återvinning av tillgångar.

84. Europaparlamentet noterar dock den höga korruptions- och bedrägerifrekvensen i Ukraina, både före det nuvarande kriget och för närvarande. Extra försiktighetsåtgärder bör vidtas vid samarbete om utredningar för att skydda personal och vittnen. Parlamentet noterar till exempel att EU:s initiativ mot korruption som finansierades av unionen och som grundades 2017 befanns vara ineffektivt i kampen mot korruption av revisionsrätten 2021. Parlamentet erkänner det ukrainska parlamentets, Verkhovna Radas, insatser i samarbetet med Europeiska unionen och konstaterar att ytterligare insatser mot korruption behövs för att uppnå öppenhetsmålen.