KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.7.2021 r.
COM(2021) 444 final

2021/0193 (BUD)

Wniosek

PROJEKT BUDŻETU KORYGUJĄCEGO NR 4 DO BUDŻETU OGÓLNEGO NA 2021 R.

Aktualizacja dochodów w następstwie wejścia w życie w dniu 1 czerwca 2021 r. decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053 w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz skorygowanej prognozy zasobów własnych i pozostałych dochodów

Uwzględniając:

– Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 314, w związku z Traktatem ustanawiającym Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,

– decyzję Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej[1], która weszła w życie dnia 1 czerwca 2021 r.,

– rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (...)[2], w szczególności jego art. 44,

– budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2021, przyjęty dnia 18 grudnia 2020 r.[3],

– budżet korygujący nr 1/2021[4], przyjęty dnia 18 maja 2021 r.,

– projekt budżetu korygującego nr 1/2021[5], przyjęty dnia 22 stycznia 2021 r.,

– projekt budżetu korygującego nr 3/2021[6], przyjęty dnia 15 kwietnia 2021 r.,

Komisja Europejska przedkłada niniejszym Parlamentowi Europejskiemu i Radzie projekt budżetu korygującego nr 4/2021 do budżetu na 2021 r.

ZMIANY W ZESTAWIENIU DOCHODÓW WEDŁUG SEKCJI

Zmiany w ogólnym zestawieniu dochodów i w sekcji III dostępne są na stronie EUR-Lex (https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-pl.htm).

[1] Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom, Dz.U. L 424 z 15.12.2020.
[2] Dz.U. L 193 z 30.7.2018.
[3] Dz.U. L 93 z 17.3.2021.
[4] DZ.U. L XXX z XX.X.2020.
[5] COM(2021) 30 final.
[6] COM(2021) 270 final.

SPIS TREŚCI

1. WPROWADZENIE 3

2. AKTUALIZACJA DOCHODÓW 4

2.1 ŁĄCZNY WPŁYW PBK 4/2021 NA ROZŁOŻENIE CAŁEJ KWOTY PŁATNOŚCI NA POCZET ZASOBÓW WŁASNYCH POMIĘDZY POSZCZEGÓLNE PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE 4
2.2 KOREKTA PROGNOZ TRADYCYJNYCH ZASOBÓW WŁASNYCH (TZW) ORAZ PODSTAW VAT I DNB 5
2.3 KOREKTA KOSZTÓW POBORU W ODNIESIENIU DO TZW ZA ROK 2021 8
2.4 PROGNOZA DOTYCZĄCA ODPADÓW OPAKOWANIOWYCH Z TWORZYW SZTUCZNYCH NIEPODDAWANYCH RECYKLINGOWI NA 2021 R. 9
2.5 OBNIŻKI BRUTTO ROCZNEGO WKŁADU OPARTEGO NA DNB 10
2.6 WPŁYW NA WKŁAD Z TYTUŁU ZASOBÓW WŁASNYCH OPARTYCH NA DNB W 2021 R. 12
2.7 WKŁAD ZJEDNOCZONEGO KRÓLESTWA 14
2.8 GRZYWNY I OKRESOWE KARY PIENIĘŻNE 15
2.9 WKŁAD EUROPEJSKIEJ WSPÓLNOTY WĘGLA I STALI 15

UZASADNIENIE

1. WPROWADZENIE

Celem projektu budżetu korygującego (PBK) nr 4 na 2021 r. jest aktualizacja budżetu po stronie dochodów w celu uwzględnienia ostatnich zmian:

– wejścia w życie dnia 1 czerwca 2021 r. decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej (zwanej dalej „DZW z 2020 r.”), która ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2021 r.;

– zaktualizowanych prognoz dotyczących zasobów własnych w odniesieniu do budżetu na rok 2021, uzgodnionych przez Komitet Doradczy ds. Zasobów Własnych (ACOR) w dniu 26 maja 2021 r. Aktualizacja ta jest zazwyczaj przedstawiana wkrótce po posiedzeniu ACOR poświęconemu prognozom, zgodnie z oczekiwaniami państw członkowskich, aby aktualizacje ACOR uwzględniano w budżecie możliwie najszybciej;

– aby zaktualizować pozostałe dochody, takie jak wkład Zjednoczonego Królestwa, grzywny i inne.

Niniejszy PBK obejmuje korekty za rok 2021 związane z nowymi przepisami wprowadzonymi w DZW z 2020 r.

Ponieważ DZW z 2020 r. ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2021 r., kwoty, które państwa członkowskie powinny były udostępnić na rok 2021 zgodnie z DZW z 2020 r., porównuje się z kwotami, które już udostępniono na rok 2021 na podstawie poprzedniej decyzji w sprawie zasobów własnych 2014/335/UE, Euratom[7] (zwanej dalej „DZW z 2014 r.”). Obliczenia opierają się na najnowszej dostępnej prognozie na rok 2021, która została uzgodniona przez państwa członkowskie na 181. posiedzeniu ACOR w dniu 26 maja 2021 r.

Główne zmiany wprowadzone przez DZW z 2020 r. obejmują:

– zwiększenie pułapów zasobów własnych;

– zwiększenie stawki kosztów poboru ceł dla państw członkowskich (25 % zamiast 20 % zgodnie z DZW z 2014 r.);

– jednolitą stawkę poboru VAT bez wyjątków oraz uproszczenie definicji podstawy VAT;

– nowe zasoby własne oparte na ilości odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi oraz

– modyfikację obniżek brutto zasobów własnych opartych na dochodzie narodowym brutto (DNB) w przypadku Danii, Niemiec, Niderlandów, Austrii i Szwecji.

Zmiana pułapów zasobów własnych

Budżet jest finansowany z zasobów własnych i pozostałych dochodów. Całkowita kwota zasobów własnych niezbędna do sfinansowania budżetu wynika z łącznej kwoty wydatków pomniejszonej o pozostałe dochody.

W DZW z 2020 r. całkowity pułap zasobów własnych w 2021 r. ustalono na poziomie 1,40 % łącznego DNB UE, a maksymalną kwotę zobowiązań na poziomie 1,46 % DNB UE. Obydwa pułapy zostają tymczasowo podwyższone o 0,6 punktu procentowego w celu pokrycia wszystkich zobowiązań Unii wynikających z zaciągnięcia pożyczek na potrzeby NextGenerationEU do czasu, gdy wszystkie takie zobowiązania przestaną istnieć, a najpóźniej do dnia 31 grudnia 2058 r.

[7] Decyzja Rady 2014/335/UE, Euratom z dnia 26 maja 2014 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej (Dz.U. L 168 z 7.6.2014, s. 105).

Całkowita kwota zasobów własnych (tytuł 1 w części budżetu dotyczącej dochodów) potrzebna do sfinansowania środków na płatności w budżecie na 2021 r. odpowiada 1,13 % DNB UE. Jest ona niemal wyłącznie związana z finansowaniem wydatków wliczanych do stałego pułapu zasobów własnych wynoszącego 1,40 % DNB UE, co pozostawia margines w wysokości 0,27 % DNB UE. W 2021 r. kwota zasobów własnych przeznaczonych na finansowanie zobowiązań wynikających z NextGenerationEU i wliczanych do tymczasowego zwiększenia o 0,6 % DNB UE jest marginalna (wynosi mniej niż 0,0003 % DNB UE).

2. AKTUALIZACJA DOCHODÓW

2.1 Łączny wpływ PBK 4/2021 na rozłożenie całej kwoty płatności na poczet zasobów własnych pomiędzy poszczególne państwa członkowskie

Skorygowane prognozy na 2021 r. uzgodnione na 181. posiedzeniu ACOR w dniu 26 maja 2021 r. opierają się na DZW z 2020 r. Wymagane są następujące korekty w budżecie po stronie dochodów:

– aktualizacja szacunków dotyczących tradycyjnych zasobów własnych (TZW) oraz zasobów własnych opartych na podatku od wartości dodanej (VAT) i dochodzie narodowym brutto (DNB) w celu uwzględnienia bardziej aktualnych prognoz gospodarczych oraz nowych przepisów DZW z 2020 r.;

– wprowadzenie nowych zasobów własnych opartych na ilości odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi oraz

– wprowadzenie obniżek brutto rocznego wkładu opartego na DNB w przypadku Danii, Niemiec, Niderlandów, Austrii i Szwecji.

Korekty te przedstawiono w sekcjach 2.2–2.5.

Zaktualizowano ponadto kwotę pozostałych dochodów w celu uwzględnienia skorygowanego wkładu Zjednoczonego Królestwa, ostatecznie zainkasowanych grzywien i okresowych kar pieniężnych do czerwca 2021 r. oraz wkładu Europejskiej Wspólnoty Węgla i Stali w związku ze zwrotem na rzecz Zjednoczonego Królestwa jego udziału w aktywach netto (zob. odpowiednio sekcje 2.7, 2.8 i 2.9).

Łączny wpływ wszystkich korekt po stronie dochodów w niniejszym PBK pokazano w tabeli poniżej. W tabeli tej przedstawiono również rozłożenie całej kwoty płatności na poczet zasobów własnych pomiędzy poszczególne państwa członkowskie: jak ujęto w budżecie na 2021 r., jak uwzględniono w projekcie budżetu korygującego nr 3 (PBK 3/2021)[8] i jak uwzględniono w niniejszym PBK 4/2021.

Rozłożenie całej kwoty płatności na poczet zasobów własnych z podziałem na państwa członkowskie (w mln EUR)

	Budżet 2021	**PBK 3/2021**	**PBK 4/2021**
	(1)	(2)	(3)
BE	6 898,2	6 993,0	6 941,8
BG	704,8	716,8	770,3
CZ	2 290,3	2 329,7	2 509,3
DK	3 482,3	3 544,9	3 432,8
DE	39 776,9	40 483,3	38 000,1
EE	323,4	328,9	348,1
IE	2 847,4	2 899,4	3 282,9

[8] COM(2021) 270 final z 15.4.2021.

EL	2 044,5	2 080,0	2 019,7
ES	13 629,4	13 868,2	14 255,2
FR	26 783,9	27 272,1	28 413,5
HR	566,5	576,6	608,0
IT	19 086,3	19 430,0	20 090,4
CY	239,9	244,0	250,6
LV	348,7	354,8	368,1
LT	580,6	590,1	612,8
LU	486,5	495,5	482,9
HU	1 526,0	1 552,3	1 756,0
MT	142,2	144,6	149,3
NL	10 552,0	10 708,0	9 858,9
AT	4 240,5	4 319,0	3 817,2
PL	5 821,2	5 917,8	6 609,1
PT	2 325,1	2 365,9	2 530,0
RO	2 355,9	2 399,1	2 596,4
SI	572,8	582,2	584,0
SK	1 017,7	1 036,3	1 070,9
FI	2 552,7	2 599,7	2 734,7
SE	5 173,5	5 265,9	4 985,1
UE	**156 369,2**	**159 098,1**	**159 078,1**
UK	498,0	498,0	462,2
UE + UK	**156 867,4**	**159 596,2**	**159 540,3**

2.2 Korekta prognoz tradycyjnych zasobów własnych (TZW) oraz podstaw VAT i DNB

Zgodnie z art. 44 ust. 1 lit. b) rozporządzenia finansowego[9] Komisja wnosi o wprowadzenie zmian w zakresie finansowania budżetu na podstawie bardziej aktualnych prognoz gospodarczych. Zgodnie z przyjętą praktyką skorygowane prognozy dochodów są uzgadniane z państwami członkowskimi w ramach procedury prognozowania ACOR. Ponadto tegoroczna zmiana uwzględnia również wejście w życie – dnia 1 czerwca 2021 r. – DZW z 2020 r. mającej zastosowanie od dnia 1 stycznia 2021 r.

Zmiany dotyczą prognozy TZW, które mają wpłynąć do budżetu w 2021 r., oraz prognozy podstaw VAT i DNB na 2021 r. Prognozę w budżecie na 2021 r. uzgodniono na 178. posiedzeniu ACOR, które odbyło się w drodze procedury pisemnej w dniach 19–25 maja 2020 r. Korekta w niniejszym PBK 4/2021 uwzględnia prognozy przyjęte na 181. posiedzeniu ACOR na podstawie DZW z 2020 r. Dzięki zaktualizowanej prognozie zasobów własnych możliwe jest sporządzenie dokładniejszych prognoz dochodów, co pozwala na dokładniejsze określenie płatności do budżetu UE, jakich muszą dokonać państwa członkowskie w ciągu roku budżetowego.

[9] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046/UE z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1).

Prognozy dochodów Komisji opierają się na prognozie gospodarczej Komisji z wiosny 2021 r.[10], w której przewiduje się, że gospodarka UE powróci do poziomu sprzed kryzysu do końca 2022 r. Po historycznym pogorszeniu koniunktury gospodarczej w pierwszej połowie 2020 r. i kolejnych trudnościach pod koniec 2020 r. pandemia wciąż wyznacza kierunek na lata 2021–2022. Ożywienie gospodarcze już jednak trwa. Ponieważ środki powstrzymujące rozprzestrzenianie się choroby są stopniowo łagodzone w miarę postępowania procesu szczepień, aktywność gospodarcza powinna przyspieszyć w trzecim kwartale i utrzymać się na stabilnym poziomie w ostatnim kwartale 2021 r. Ogółem przewiduje się, że w 2021 r. gospodarka UE wzrośnie o 4,2 % w ujęciu realnym. Oczekiwane ożywienie aktywności gospodarczej i wymiany handlowej na świecie oraz bodziec do wzrostu zawdzięczany NextGenerationEU przyczyniają się do poprawy perspektyw dla wszystkich państw członkowskich.

Scenariusz gospodarczy leżący u podstaw budżetu na rok 2021 znajduje zdecydowane potwierdzenie w najnowszych szacunkach:

– Łączną kwotę ceł do pobrania w 2021 r., po odliczeniu 25 % kosztów poboru[11] i z uwzględnieniem rzeczywistych płatności Zjednoczonego Królestwa[12], prognozuje się na 17 348,1 mln EUR, co stanowi spadek o 1,46 % w stosunku do prognozowanej kwoty 17 605,7 mln EUR zapisanej w budżecie na 2021 r. Komisja porównała wyniki uzyskane przy zastosowaniu tradycyjnej metody prognozowania ACOR (w oparciu o prognozę stóp wzrostu przywozu spoza UE) z wynikami metody ekstrapolacji (w oparciu o najnowsze dane na temat wyników w zakresie pobranych należności celnych, tj. styczeń – kwiecień 2021 r.). Metoda tradycyjna wydaje się bardziej odpowiednia do uchwycenia rodzącego się ożywienia gospodarczego niż metoda ekstrapolacji, która – ze względu na to, że ma charakter retrospektywny – nie uchwyciłaby oczekiwanego odwrócenia tendencji. Z drugiej strony tradycyjna prognoza wiąże się z niepewnością co do czasu i siły ożywienia oraz tego, kiedy i w jakim stopniu będzie ono stymulować wymianę handlową. W związku z tym podczas posiedzenia ACOR uzgodniono, że do zmiany prognozy TZW na 2021 r. wykorzystana zostanie średnia prognoz tradycyjnych i ekstrapolacyjnych. Umożliwia to uwzględnienie rodzącego się ożywienia gospodarczego i zapewnienie należytego zarządzania budżetem.

– Łączną wartość nieograniczonej podstawy VAT dla UE w 2021 r. prognozuje się obecnie na 6 007 338,8 mln EUR, co stanowi spadek o 0,25 % w porównaniu z prognozą z maja 2020 r., w której szacowano ją na 6 022 498,8 mln EUR. Łączna wartość *ograniczonej* podstawy VAT[13] dla UE w 2021 r. prognozowana jest obecnie na 5 980 264,0 mln EUR, co stanowi spadek o 0,15 % w porównaniu z prognozą z maja 2020 r., w której została ona określona na 5 989 163,8 mln EUR. W zaktualizowanej prognozie uwzględniono uproszczoną definicję podstawy VAT zawartą w DZW z 2020 r.

– Łączną wartość podstawy DNB dla UE w 2021 r. prognozuje się na 14 068 521,0 mln EUR, co stanowi wzrost o 0,43 % w porównaniu z prognozą z maja 2020 r., w której szacowano ją na 14 007 758,4 mln EUR.

Do przeliczenia prognozy dotyczącej podstaw VAT i DNB wyrażonych w walutach krajowych na euro (w przypadku ośmiu państw członkowskich nienależących do strefy euro) zastosowano kurs wymiany z dnia 31 grudnia 2020 r. Pozwala to uniknąć zniekształceń, ponieważ właśnie ten kurs

[10] Komisja Europejska, 2021 r., Europejska prognoza gospodarcza, wiosna 2021 r., European Economy, Institutional Paper 149.

[11] Koszty poboru w pierwszych dwóch miesiącach 2021 r. wynoszą nadal 20 % (na podstawie DZW z 2014 r.) ze względu na dwumiesięczne opóźnienie między poborem należności celnych a udostępnieniem ich budżetowi UE.

[12] W 2021 r. Zjednoczone Królestwo zapłaciło w okresie styczeń – luty należności celne pobrane w okresie listopad – grudzień 2020 r.

[13] W DZW z 2020 r. przewidziano, że dla każdego państwa członkowskiego podstawa VAT nie może przekroczyć 50 % DNB. W przypadku PBK 4/2021 podstawa VAT zostanie ograniczona do 50 % DNB w odniesieniu do Chorwacji, Cypru, Luksemburga, Malty i Portugalii.

wymiany stosuje się do przeliczania zapisanych w budżecie płatności na poczet zasobów własnych z euro na waluty krajowe w momencie wezwania do udostępnienia zasobów (zgodnie z przepisami art. 10a ust. 1 rozporządzenia Rady nr 609/2014[14]).

Korektę prognozy TZW, nieograniczonych podstaw VAT i podstaw DNB na 2021 r., przyjętą na 181. posiedzeniu ACOR, przedstawiono w poniższej tabeli:

Skorygowane prognozy TZW, podstaw VAT i DNB na 2021 r. (w mln EUR)

	Cła (75 %)	**Nieograniczone podstawy VAT**	**Podstawy DNB**	**Ograniczone podstawy VAT[15]**
BE	1 888,4	196 802,8	480 972,5	196 802,8
BG	85,5	31 260,4	63 455,1	31 260,4
CZ	244,0	90 876,1	215 690,5	90 876,1
DK	331,1	124 558,2	333 000,2	124 558,2
DE	3 792,8	1 472 093,3	3 590 155,4	1 472 093,3
EE	32,6	13 680,3	28 103,0	13 680,3
IE	229,9	94 872,6	292 535,4	94 872,6
EL	198,6	78 327,3	171 568,7	78 327,3
ES	1 311,2	551 677,5	1 204 982,9	551 677,5
FR	1 619,6	1 133 169,8	2 470 396,1	1 133 169,8
HR	36,9	34 656,2	53 031,3	26 515,7
IT	1 551,0	686 238,0	1 754 774,7	686 238,0
CY	25,2	15 517,10	21 218,1	10 609,1
LV	37,7	13 544,60	30 672,7	13 544,6
LT	98,2	20 474,70	49 349,4	20 474,7
LU	18,9	31 810,70	42 997,7	21 498,9
HU	173,5	56 875,00	140 180,2	56 875,0
MT	12,5	7 431,50	12 381,4	6 190,7
NL	3 111,6	349 683,60	829 752,3	349 683,6
AT	205,4	178 286,20	390 523,5	178 286,2
PL	776,9	256 446,50	523 232,9	256 446,5
PT	160,5	107 689,50	210 431,8	105 215,9
RO	180,0	77 490,00	230 574,9	77 490,0
SI	76,3	22 102,50	48 075,8	22 102,5
SK	78,0	36 792,30	94 497,9	36 792,3
FI	136,5	95 311,40	250 175,9	95 311,4
SE	473,0	229 670,70	535 790,7	229 670,7

[14] Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 z dnia 26 maja 2014 r. w sprawie metod i procedury udostępniania tradycyjnych zasobów własnych, zasobów własnych opartych na VAT i zasobów własnych opartych na DNB oraz w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych (Dz.U. L 168 z 7.6.2014, s. 39).

[15] Kwoty na szarym tle wynikają z ograniczonych podstaw VAT, jak wyjaśniono w przypisie 13 powyżej.

UE	**16 886,0**	**6 007 338,8**	**14 068 521,0**	**5 980 264,0**
UK	462,2			

2.3 Korekta kosztów poboru w odniesieniu do TZW za rok 2021

Do celów obliczenia finansowania niniejszego projektu budżetu korygującego TZW (opłaty wyrównawcze od cukru i należności celne) odpowiadają kwotom przyjętym na 181. posiedzeniu ACOR w dniu 26 maja 2021 r., a więc kwotom prognozowanym.

Począwszy od dnia 1 czerwca 2021 r. (data wejścia w życie DZW z 2020 r.) państwa członkowskie muszą udostępniać TZW z uwzględnieniem nowej stawki kosztów poboru wynoszącej 25 %.

Ponieważ DZW z 2020 r. ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2021 r., koszty poboru (20 % na mocy DZW z 2014 r.) w odniesieniu do TZW udostępnionych Komisji w okresie od dnia 1 marca 2021 r. do dnia 31 maja 2021 r.[16] muszą zostać dostosowane do podwyższonej stawki (25 %). Odnośne kwoty są wskazane w poniższej tabeli i muszą zostać zwrócone przez Komisję w tym samym terminie co wykonanie niniejszego projektu budżetu korygującego, po jego przyjęciu przez Parlament Europejski i Radę.

Rok budżetowy 2021 (w EUR)

Państwo członkowskie	5 % opłat wyrównawczych od cukru pobranych od marca do maja 2021 r.	5 % należności celnych pobranych od marca do maja 2021 r.	Ogółem
	(1)	(2)	(3) = (1 +2)
BE	–	25 204 913	25 204 913
BG	–	1 479 180	1 479 180
CZ	–	4 661 203	4 661 203
DK	–	5 450 436	5 450 436
DE	121 767	58 175 665	58 297 432
EE	–	602 495	602 495
IE	–	5 615 727	5 615 727
EL	–	3 245 229	3 245 229
ES	–	20 686 972	20 686 972
FR	1 731	27 033 109	27 034 840
HR	–	618 319	618 319
IT	–	28 687 399	28 687 399
CY	–	440 664	440 664
LV	–	676 108	676 108

[16] Koszty poboru w pierwszych dwóch miesiącach 2021 r. wynoszą nadal 20 %, jak wyjaśniono w przypisie 11.

LT	–	1 868 964	1 868 964
LU	–	263 887	263 887
HU	–	2 956 348	2 956 348
MT	–	220 485	220 485
NL	–	41 683 100	41 683 100
AT	–	3 514 625	3 514 625
PL	–	14 916 781	14 916 781
PT	–	2 504 152	2 504 152
RO	–	3 200 741	3 200 741
SI	–	1 606 963	1 606 963
SK	–	1 501 351	1 501 351
FI	–	2 086 852	2 086 852
SE	–	7 247 587	7 247 587
Ogółem w UE	**123 498**	**266 149 255**	**266 272 753**

2.4 Prognoza dotycząca odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi na 2021 r.

W DZW z 2020 r. ustanowiono nowe zasoby własne oparte na ilości odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi; zasoby te wprowadza się do budżetu na 2021 r.

Prognozę ilości odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi w UE uzgodniono na 181. posiedzeniu ACOR w dniu 26 maja 2021 r. i wynosi ona 8 172 841,5 ton w 2021 r.

Ilość odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi odpowiada różnicy między ilością odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych a ich ilością poddaną recyklingowi. Prognoza ilości odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych opiera się na następującej metodzie: roczne stopy wzrostu DNB w cenach stałych na lata 2017/2018–2021 zgodnie z najnowszą dostępną prognozą gospodarczą Komisji stosuje się do najnowszych danych na temat wyników w zakresie odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych (2018 r. w przypadku większości państw członkowskich i 2017 r. w przypadku Grecji, Malty, Niderlandów i Słowenii).

Zakłada się, że współczynniki recyklingu państw członkowskich będą podążać liniową ścieżką konwergencji między współczynnikiem recyklingu ustalonym na podstawie najnowszych dostępnych danych na temat wyników (2017/2018) a unijną wartością docelową recyklingu wynoszącą 50 %, która ma zostać osiągnięta do 2025 r. Wzrost współczynników recyklingu jest ograniczony do 2 punktów procentowych rocznie, aby zapewnić realistyczną ścieżkę konwergencji. Współczynniki recyklingu państw członkowskich, które już osiągnęły lub przekroczyły wartość docelową w latach 2017/2018, utrzymuje się na stałym poziomie.

Prognozy dotyczące odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi na 2021 r. (w tonach)

	Odpady opakowaniowe z tworzyw sztucznych, które nie są poddawane

	recyklingowi
BE	188 765,8
BG	55 217,4
CZ	113 991,0
DK	155 649,8
DE	1 653 958,1
EE	33 101,3
IE	182 203,7
EL	101 292,8
ES	785 268,6
FR	1 559 059,4
HR	36 471,1
IT	1 166 477,1
CY	7 972,4
LV	26 008,8
LT	24 671,4
LU	17 519,7
HU	231 488,2
MT	10 744,0
NL	256 365,0
AT	185 195,5
PL	611 296,8
PT	248 276,5
RO	220 954,9
SI	20 773,2
SK	65 362,7
FI	86 758,5
SE	127 997,8
UE	**8 172 841,5**

Wkłady państw członkowskich z tytułu odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych przedstawiono w tabeli 3 w towarzyszącym załączniku budżetowym.

2.5 Obniżki brutto rocznego wkładu opartego na DNB

W DZW z 2020 r. przyznano pięciu państwom członkowskim obniżkę brutto ich rocznych wkładów opartych na DNB w latach 2021–2027. Roczne obniżki brutto wynoszą 377 mln EUR w przypadku Danii, 3 671 mln EUR w przypadku Niemiec, 1 921 mln EUR w przypadku Niderlandów, 565 mln EUR w przypadku Austrii i 1 069 mln EUR w przypadku Szwecji. Kwoty te są wyrażone w cenach z 2020 r. i muszą zostać dostosowane do cen bieżących przez zastosowanie najnowszego deflatora produktu krajowego brutto dla Unii wyrażonego w euro. Obniżki brutto mają być finansowane przez wszystkie państwa członkowskie.

Poniższa tabela zawiera przegląd obniżek brutto i ich finansowania:

Rok budżetowy 2021 (w EUR)

Państwo członkowskie	Obniżka brutto	Procentowy udział w podstawach DNB	Finansowanie obniżki brutto na rzecz Danii, Niemiec, Niderlandów, Austrii i Szwecji	Finansowanie netto obniżki na rzecz Danii, Niderlandów, Niemiec, Austrii i Szwecji
	(1)	(2)	(3)	(4) = (1 + 3)
BE	0	3,42	263 254 981	263 254 981
BG	0	0,45	34 731 448	34 731 448
CZ	0	1,53	118 055 811	118 055 811
DK	-381 822 181	2,37	182 263 978	-199 558 203
DE	-3 717 955 506	25,52	1 965 031 870	-1 752 923 636
EE	0	0,20	15 381 866	15 381 866
IE	0	2,08	160 116 017	160 116 017
EL	0	1,22	93 906 231	93 906 231
ES	0	8,57	659 534 069	659 534 069
FR	0	17,56	1 352 143 996	1 352 143 996
HR	0	0,38	29 026 096	29 026 096
IT	0	12,47	960 456 533	960 456 533
CY	0	0,15	11 613 492	11 613 492
LV	0	0,22	16 788 363	16 788 363
LT	0	0,35	27 010 849	27 010 849
LU	0	0,31	23 534 316	23 534 316
HU	0	1,00	76 726 083	76 726 083
MT	0	0,09	6 776 822	6 776 822
NL	-1 945 571 377	5,90	454 155 748	-1 491 415 629
AT	-572 226 876	2,78	213 748 721	-358 478 155
PL	0	3,72	286 385 744	286 385 744
PT	0	1,50	115 177 519	115 177 519
RO	0	1,64	126 202 623	126 202 623
SI	0	0,34	26 313 758	26 313 758
SK	0	0,67	51 722 381	51 722 381
FI	0	1,78	136 931 013	136 931 013
SE	-1 082 673 505	3,81	293 259 117	-789 414 388
Ogółem	**-7 700 249 445**	**100**	**7 700 249 445**	**0**

Państwo członkowskie	Obniżka brutto	Procentowy udział w podstawach DNB	Finansowanie obniżki brutto na rzecz Danii, Niemiec, Niderlandów, Austrii i Szwecji	Finansowanie netto obniżki na rzecz Danii, Niderlandów, Niemiec, Austrii i Szwecji
	(1)	(2)	(3)	(4) = (1 + 3)

Deflator cen PKB UE, w EUR (prognoza gospodarcza z wiosny 2020 r.): a) 2020 UE-27 = 105,9188 / b) 2021 UE-27 = 107,2736	
Kwota ryczałtowa dla Danii: w cenach z 2021 r.: 377 000 000 EUR x [(b/a)]	381 822 181 EUR
Kwota ryczałtowa dla Niemiec: w cenach z 2021 r.: 3 671 000 000 EUR x [(b/a)]	3 717 955 506 EUR
Kwota ryczałtowa dla Niderlandów: w cenach z 2021 r.: 1 921 000 000 EUR x [(b/a)]	1 945 571 377 EUR
Kwota ryczałtowa dla Austrii: w cenach z 2021 r.: 565 000 000 EUR x [(b/a)]	572 226 876 EUR
Kwota ryczałtowa dla Szwecji: w cenach z 2021 r.: 1 069 000 000 EUR x [(b/a)]	1 082 673 505 EUR

2.6 Wpływ na wkład z tytułu zasobów własnych opartych na DNB w 2021 r.

Wpływ DZW z 2020 r. oblicza się w oparciu o budżet na rok 2021 (w tym PBK 3/2021) zaktualizowany o najnowsze dostępne dane dotyczące podstawy DNB na rok 2021 uzgodnione na posiedzeniu ACOR w dniu 26 maja 2021 r.

Uwzględniając zwiększoną stawkę kosztów poboru TZW, uproszczoną podstawę VAT oraz nowe zasoby własne oparte na odpadach opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi, kwota zasobów własnych innych niż DNB wzrosła o 5 542 760 620 EUR. Biorąc pod uwagę wzrost pozostałych dochodów o 55 964 750 EUR prowadzi to do zmniejszenia wkładu DNB o 5 598 725 370 EUR.

Aby przestrzegać zasady równowagi mającej zastosowanie do budżetu Unii Europejskiej, stawka jednolita, która ma być stosowana do sumy DNB wszystkich państw członkowskich, musi zostać ponownie obliczona z uwzględnieniem wszystkich pozostałych dochodów.

Ponownie obliczona stawka jednolita zasobów własnych opartych na DNB jest ustalana w następujący sposób:

stawka jednolita stosowana do 1 % DNB = (wydatki ogółem – pozostałe dochody – całkowita kwota netto TZW – zasoby własne oparte na VAT – wkłady oparte na zasobach własnych opartych na odpadach opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi) / 1 % DNB

Stawka jednolita:

= (170 557 881 854 – 11 017 622 874 – 17 348 140 020 – 17 940 791 850 – 5 827 020 000) / 140 685 210 000

= 0,841767994730932

Skorygowane wkłady z tytułu zasobów własnych opartych na DNB przy uwzględnieniu nowej stawki jednolitej przedstawiono w poniższej tabeli:

Rok budżetowy 2021 (w EUR)

Państwo członkowskie	1 % podstawy DNB wykorzystanej do celów PBK 3/2021	Stawka jednolita zasobów własnych opartych na DNB (w %) zgodnie z PBK 3/2021	1 % podstawy DNB DZW z 2020 r. (uzgodniona prognoza ACOR)	Stawka jednolita zasobów własnych opartych na DNB (w %) DZW z 2020 r.	Różnica w DNB
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (3 x 4) – (1 x 2)
BE	4 864 031 000		4 809 725 000		-257 882 824
BG	617 870 000		634 551 000		-12 910 051
CZ	2 022 941 000		2 156 905 000		24 525 614
DK	3 211 846 000		3 330 002 000		-40 641 271
DE	36 264 852 000		35 901 554 000		-1 887 690 984
EE	280 944 000		281 030 000		-12 182 427
IE	2 666 688 000		2 925 354 000		101 415 424
EL	1 819 032 000		1 715 687 000		-166 338 965
ES	12 257 502 000		12 049 829 000		-709 486 584
FR	25 060 938 000		24 703 961 000		-1 393 653 735
HR	519 832 000		530 313 000		-13 852 580
IT	17 641 425 000		17 547 747 000		-848 376 780
CY	210 748 000		212 181 000		-7 986 606
LV	311 137 000		306 727 000		-17 284 040
LT	485 620 000		493 494 000		-14 554 737
LU	459 919 000		429 977 000		-45 265 954
HU	1 353 414 000		1 401 802 000		-18 304 654
MT	124 136 000		123 814 000		-5 685 881
NL	8 010 440 000	0,8853881	8 297 523 000	0,8417680	-107 759 328
AT	4 029 570 000		3 905 235 000		-280 431 679
PL	4 961 645 000		5 232 329 000		11 425 419
PT	2 094 027 000		2 104 318 000		-82 679 141
RO	2 218 111 000		2 305 749 000		-22 983 475
SI	483 776 000		480 758 000		-23 642 838
SK	952 528 000		944 979 000		-47 903 923
FI	2 408 894 000		2 501 759 000		-26 905 537
SE	4 745 718 000		5 357 907 000		308 312 167
Ogółem	**140 077 584 000**		**140 685 210 000**		**-5 598 725 370**

2.7 Wkład Zjednoczonego Królestwa

Wkład Zjednoczonego Królestwa oblicza się na podstawie art. 148 Umowy o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa z Unii Europejskiej [17] i obejmuje on udział Zjednoczonego Królestwa w zobowiązaniach pozostających do spłaty sprzed 2021 r., które mają zostać zrealizowane w 2021 r., a także udział Zjednoczonego Królestwa w zobowiązaniach Unii (takich jak świadczenia emerytalno-rentowe) i warunkowych zobowiązaniach finansowych. Całkowity wkład Zjednoczonego Królestwa obejmuje również płatności, jakich Unia ma dokonać na rzecz Zjednoczonego Królestwa w związku z korektami dotyczącymi zasobów własnych i dostosowaniami w odniesieniu do lat budżetowych do 2021 r.

Wkład Zjednoczonego Królestwa opiera się na udziale Zjednoczonego Królestwa[18], który oblicza się jako stosunek zasobów własnych udostępnionych przez Zjednoczone Królestwo w latach 2014–2020 do zasobów własnych udostępnionych w tym okresie przez wszystkie państwa członkowskie, w tym Zjednoczone Królestwo. Udział Zjednoczonego Królestwa skorygowano na podstawie rocznego sprawozdania finansowego za 2020 r. W odniesieniu do 2021 r. skorygowany tymczasowy udział Zjednoczonego Królestwa wynosi 12,358072326018200 %. Udział ten zostanie dostosowany w 2022 r. zgodnie z art. 139 umowy o wystąpieniu.

W poniższej tabeli przedstawiono strukturę wkładu Zjednoczonego Królestwa i określono liczbowo poszczególne elementy, które zostały już uwzględnione w fakturze za kwiecień, oraz elementy, które zostaną uwzględnione w fakturze za wrzesień, znane na obecnym etapie. Skorygowaną kwotę wkładu Zjednoczonego Królestwa zawartą w PBK 4/2021 oblicza się z uwzględnieniem warunków płatności określonych w art. 148 umowy o wystąpieniu.

Skorygowany wkład Zjednoczonego Królestwa w 2021 r. (w EUR)

		Odniesienie do artykułu umowy o wystąpieniu	2021
Całkowity wkład Zjednoczonego Królestwa w 2021 r., w tym:			**6 821 468 807**
1.	**Zobowiązania pozostające do spłaty sprzed 2021 r. –**	Art. 140	7 171 796 760
2.	**Zobowiązania Unii/Świadczenia emerytalno-rentowe**	Art. 142	10 861 762
3.	**Tradycyjne zasoby własne**	Art. 140 ust. 4, art. 49 ust. 2	-406 761 964
4.	**Korekty i dostosowania zasobów własnych, w tym:**		
4.1	*Nadwyżka/deficyt za 2020 r.*	Art. 136 ust. 3 lit. a)	*-81 962 641*
4.2	*Aktualizacje rabatu brytyjskiego (2017–2019)*	Art. 136	*211 363 860*
4.3	*Salda VAT i DNB*	Art. 136	*81 906 199*
4.4	*Korekty dotyczące TZW/VAT/DNB*	Art. 136	*29 686 725*
5.	**Grzywny**	Art. 141	-20 165 707
6.	**Zobowiązania warunkowe, w tym:**		
6.1	*Upoważnienie EBI do udzielania pożyczek na rzecz państw*	Art. 143	*-93 304 525*
6.2	*Instrumenty finansowe*	Art. 144	*-46 298 550*
6.3	*Sprawy sądowe (w tym grzywny)*	Art. 147	*20 654 711*
7.	**Aktywa netto EWWiS**	Art. 145	-36 656 456
8.	**Inwestycje EFI**	Art. 146	-6 609 097
9.	**Sprzęt i pozostałe mienie związane z zapewnieniem środków bezpieczeństwa (na podstawie traktatu EWEA)**	Art. 84 ust. 1	42 481
10.	**Korekty finansowe netto dotyczące okresu 2014–2020 lub poprzednich okresów programowania**	Art. 140	-13 221 459

[17] Umowa o wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej z Unii Europejskiej i Europejskiej Wspólnoty Energii Atomowej, Dz.U. L 29 z 31.1.2020, s. 7.

[18] O którym mowa w art. 136 ust. 3 lit. a) i c) oraz w art. 140–147 umowy o wystąpieniu.

11. Dostęp do sieci/systemów/baz danych*	Art. 34 ust. 2, art. 50, art. 53, art. 62 ust. 2, art. 63 ust. 1 lit. e), art. 63 ust. 2, art. 99 ust. 3,	136 707
**do wpisania do budżetu UE jako dochody przeznaczone na*		

2.8 Grzywny i okresowe kary pieniężne

Od dnia 1 stycznia do dnia 1 czerwca 2021 r. zainkasowano 496 mln EUR grzywien i okresowych kar pieniężnych, w tym:

- 433 mln EUR grzywien za naruszenie zasad konkurencji;
- 2,5 mln EUR innych grzywien i okresowych kar pieniężnych nieprzeznaczonych na określony cel;

W odniesieniu do obydwu powyższych pozycji Zjednoczone Królestwo jest uprawnione do otrzymania swojego udziału zgodnie z postanowieniami art. 141 umowy o wystąpieniu.

- 61 mln EUR okresowych kar pieniężnych i ryczałtów nałożonych na państwa członkowskie, które nie zastosowały się do wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej w sprawie uchybienia zobowiązaniu wynikającemu z Traktatów.

Proponuje się zatem zwiększenie wstępnych prognoz wprowadzonych do budżetu na 2021 r. (100 mln EUR) o 396 mln EUR.

Szczegółowe dane w podziale na poszczególne pozycje zamieszczono w tabeli poniżej.

EUR

Linia budżetowa po stronie dochodów	Nazwa	Budżet 2021	PBK 4/2021	Nowa kwota
4 2 0	Grzywny związane z wprowadzeniem w życie reguł konkurencji	100 000 000	332 595 848	432 595 848
4 2 1	Okresowe kary pieniężne i ryczałty nałożone na państwo członkowskie	p.m.	60 714 472	60 714 472
4 2 9	Inne grzywny i okresowe kary pieniężne nieprzeznaczone na określony cel	p.m.	2 546 600	2 546 600
Ogółem		**100 000 000**	**395 856 920**	**495 856 920**

2.9 Wkład Europejskiej Wspólnoty Węgla i Stali

Zgodnie z art. 145 umowy o wystąpieniu Unia odpowiada wobec Zjednoczonego Królestwa za jego udział w aktywach netto Europejskiej Wspólnoty Węgla i Stali (EWWiS) w likwidacji według stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. (183 282 282 EUR). Związany z tym zwrot następuje w pięciu równych rocznych transzach (36 656 456 EUR) w latach 2021–2025.

Zwroty te mają być w pełni zrekompensowane przez przeniesienie udziału Zjednoczonego Królestwa w aktywach netto EWWiS do budżetu Unii w formie rocznych wkładów w latach 2021–2025. W tym celu proponuje się utworzenie w niniejszym PBK 4/2021 nowej pozycji (6 6 0 4), w której ujmowane będą wkłady EWWiS w likwidacji mające na celu pełne zrekompensowanie skutków odpowiednich obniżek uwzględnionych we wkładach Zjednoczonego Królestwa do rocznego budżetu Unii, ujętych w pozycji 6 6 0 2.

EUR

Linia budżetowa po stronie dochodów	Nazwa	Kwota
6 6 0 4	Wkłady Europejskiej Wspólnoty Węgla i Stali w likwidacji (EWWiS) w likwidacji	36 656 456
Ogółem		**36 656 456**