Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2024/1697

17.6.2024

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2024/1697 VAN DE COMMISSIE

van 12 juni 2024

tot oprichting van het auditcomité van de faciliteit voor Oekraïne

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne ([1]), en met name artikel 36,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) In het kader van de faciliteit voor Oekraïne moet er een auditcomité worden opgericht om de beheers- en controlesystemen van Oekraïne voor de Uniefinanciering doeltreffender te maken en met name fraude, corruptie, belangenconflicten en onregelmatigheden te voorkomen, overeenkomstig artikel 36 van Verordening (EU) 2024/792.

(2) Het auditcomité moet zo snel mogelijk worden opgericht om Oekraïne in staat te stellen zijn eerste betalingsverzoek in te dienen overeenkomstig artikel 36 van Verordening (EU) 2024/792,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Oprichting

Het auditcomité van de faciliteit voor Oekraïne wordt opgericht voor de periode vanaf de datum van vaststelling van dit besluit tot en met 30 juni 2028.

Artikel 2

Opdracht

Het auditcomité staat de Commissie bij bij het beoordelen van de doeltreffendheid van de beheers- en controlesystemen van Oekraïne met betrekking tot de uit hoofde van de faciliteit verstrekte middelen en bij het bestrijden van wanbeheer van Uniefinanciering in het kader van de faciliteit voor Oekraïne, en met name fraude, corruptie, belangenconflicten en onregelmatigheden.

Artikel 3

Samenstelling en werking van het auditcomité

1. Het auditcomité bestaat uit drie leden en is gevestigd in Brussel.

2. De Commissie verleent de leden van het auditcomité passende logistieke ondersteuning, met name kantoorruimte en IT-ondersteuning.

([1]) PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

3. Het auditcomité wordt bijgestaan door een in Kyiv gevestigd secretariaat, onder leiding van een hoofd van het secretariaat. Het secretariaat krijgt zijn instructies en richtsnoeren van de voorzitter van het auditcomité, die wordt benoemd overeenkomstig artikel 6 van dit besluit.

4. Artikel 2 van Besluit 1999/396/EG, EGKS, Euratom ([2]) van de Commissie betreffende de voorwaarden voor en de wijze van uitvoering van interne onderzoeken op het gebied van de bestrijding van fraude, corruptie en elke andere onwettige activiteit die schadelijk is voor de belangen van de Gemeenschappen is van toepassing op de leden van het auditcomité en hun personeel, met inbegrip van het personeel van het secretariaat.

Artikel 4

Benoeming, beëindiging van de benoeming en ontslag van de leden van het auditcomité

1. De leden van het auditcomité worden door de Commissie benoemd na een oproep tot het indienen van blijken van belangstelling. De ambtstermijn van de leden van het auditcomité gaat in op de datum die daartoe is vastgesteld in het besluit tot benoeming van de leden van het auditcomité.

2. De leden van het auditcomité zijn burgers van de Unie met een aantoonbare staat van dienst op het gebied van auditing, monitoring en controle en/of bestrijding van fraude, corruptie, belangenconflicten en onregelmatigheden, idealiter verworven in een leidinggevende functie bij EU-instellingen of overheidsinstanties van de lidstaten.

3. De leden van het auditcomité worden voor een termijn van twee jaar benoemd tot bijzonder adviseur van de Commissie in de zin van artikel 5 van de Regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Unie ([3]). Hun contracten kunnen worden verlengd en waarborgen dat zij bij de uitoefening van hun taken volledig onafhankelijk zijn van elke invloed van buitenaf. De leden van het auditcomité hebben een veiligheidsonderzoek ondergaan of zijn, indien zij nog niet zijn gecontroleerd, bereid een veiligheidsonderzoek te ondergaan door de lidstaat waarvan zij onderdaan zijn.

4. De selectieprocedure wordt uitgevoerd door de directeur-generaal van DG NEAR, bijgestaan door een panel waarvan de leden door de directeur-generaal worden gekozen uit de meest betrokken directoraten-generaal van de Commissie. Het panel legt de directeur-generaal een lijst van kandidaten voor, op basis van de resultaten van de oproep tot het indienen van blijken van belangstelling en de daaropvolgende gesprekken. De directeur-generaal selecteert de leden van het auditcomité alsook drie plaatsvervangende leden die een lid van het auditcomité kunnen vervangen wanneer dat lid niet langer in staat of bereid is zijn taken uit te voeren.

5. Indien een lid van het auditcomité niet langer voldoet aan de in dit besluit en de betrokken contracten vastgestelde voorwaarden voor de uitoefening van zijn taken, kan dat lid door de Commissie worden ontslagen.

([2]) Besluit 1999/396/EG, EGKS, Euratom van de Commissie van 2 juni 1999 betreffende de voorwaarden voor en de wijze van uitvoering van interne onderzoeken op het gebied van de bestrijding van fraude, corruptie en elke andere onwettige activiteit die schadelijk is voor de belangen van de Gemeenschappen (PB L 149 van 16.6.1999, blz. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/396/oj).

([3]) Verordening nr. 31 (EEG), 11 (EGA), tot vaststelling van het statuut van de ambtenaren en de regeling welke van toepassing is op de andere personeelsleden van de Europese Economische Gemeenschap en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (PB 45 van 14.6.1962, blz. 1385/62), laatstelijk gewijzigd op 3 januari 2024 (PB C, C/2024/509 van 3.1.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/509/oj). https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:01962R0031-2024010

6. Indien een lid van het auditcomité om medische of andere redenen gedurende een beperkte periode niet in staat is zijn taken uit te voeren, kan de Commissie, in overleg met het betrokken lid van het auditcomité, tijdelijk een plaatsvervangend lid benoemen totdat het betrokken lid weer in staat is zijn taken uit te voeren.

7. De in lid 6 bedoelde beperkte periode mag niet langer duren dan zes maanden.

Artikel 5

Benoeming van de voorzitter en de vicevoorzitter

1. De directeur-generaal van DG NEAR benoemt een van de leden tot voorzitter van het auditcomité en een ander lid tot vicevoorzitter. Bij verhindering van de voorzitter worden zijn taken uitgeoefend door de vicevoorzitter.

2. Wanneer het voorzitterschap vacant is, worden de voorzitterstaken door de vicevoorzitter uitgeoefend totdat er een nieuwe voorzitter is benoemd door de directeur-generaal van DG NEAR.

Artikel 6

Verantwoordelijkheden van de voorzitter

1. De voorzitter vertegenwoordigt het auditcomité. Hij zit de vergaderingen van het auditcomité voor en organiseert de werkzaamheden ervan.

2. De voorzitter kan aan elk van de leden van het auditcomité en aan het hoofd van het secretariaat de bevoegdheid delegeren om namens het auditcomité documenten te ondertekenen.

3. De voorzitter stelt het tijdschema en de agenda van de vergaderingen van het auditcomité vast.

4. De voorzitter is verantwoordelijk voor het opstellen, binnen zes maanden nadat het auditcomité operationeel is geworden, van het reglement van orde van het auditcomité.

Artikel 7

Onafhankelijkheid en objectiviteit

De leden van het auditcomité en het personeel van het secretariaat oefenen hun taken volledig objectief en onafhankelijk uit en handelen in overeenstemming met de best toepasselijke internationale praktijken, normen en richtsnoeren, met name op het gebied van auditing.

Artikel 8

Organisatie van vergaderingen

1. Elk jaar vinden er in Brussel minimaal zes vergaderingen van het auditcomité plaats, die in gerechtvaardigde gevallen ook op andere locaties of online kunnen worden gehouden. Indien de omstandigheden het toelaten, brengt het auditcomité ook elk jaar ten minste zes bezoeken aan Kyiv.

2. De voorzitter ziet erop toe dat het vereiste quorum van twee leden van het auditcomité wordt bereikt voor elke vergadering van het auditcomité.

3. De voorzitter ziet erop toe dat de vergaderingen van het auditcomité worden gebruikt om de bevindingen van het secretariaat te bespreken, richtsnoeren te verstrekken voor de werkzaamheden van het secretariaat en verslagen voor te leggen aan de Commissie.

4. Indien nodig kan de voorzitter extra vergaderingen bijeenroepen, die ook in hybride vorm kunnen plaatsvinden. De vergaderingen worden ruim van tevoren georganiseerd om alle leden en genodigden in staat te stellen aanwezig te zijn.

Artikel 9

Secretariaat

1. Het secretariaat van het auditcomité bestaat uit een team van specialisten op het gebied van management en controle, auditing en andere relevante expertisegebieden, en uit secretariaatsassistenten, die zijn aangeworven op basis van een dienstencontract na een door DG NEAR uitgeschreven aanbestedingsprocedure.

2. De werkzaamheden van het secretariaat worden geleid door een hoofd van het secretariaat, een ambtenaar van de Commissie, die wordt benoemd door DG NEAR.

3. Het secretariaat staat het auditcomité bij de uitvoering van zijn taken bij, met name door via het hoofd van het secretariaat alle relevante informatie te verzamelen en te verstrekken.

Artikel 10

Waarnemers

1. De Commissie kan vertegenwoordigers van de lidstaten en andere donoren uitnodigen om deel te nemen aan de activiteiten van het auditcomité. De Commissie kan andere donoren die aan de faciliteit bijdragen, uitnodigen om waarnemers in het auditcomité te benoemen.

2. Op uitnodiging van de Commissie kunnen de waarnemers in die hoedanigheid deelnemen aan de vergaderingen van het auditcomité en toegang krijgen tot informatie. De voorzitter van het auditcomité kan om naar behoren gemotiveerde redenen, zoals vertrouwelijkheid of gegevensbescherming, en na raadpleging van de andere leden van het auditcomité, de waarnemers de toegang tot informatie ontzeggen.

3. De voorzitter van het auditcomité kan, na raadpleging van de andere leden van het auditcomité, waarnemers uitnodigen om de beraadslagingen van het auditcomité bij te wonen en de waarnemers verzoeken mondelinge en schriftelijke opmerkingen te maken.

4. Waarnemers nemen niet deel aan de aanneming van verslagen of aanbevelingen.

Artikel 11

Voorkoming en beheer van belangenconflicten

1. Wanneer een van de leden van het auditcomité of een andere persoon die deelneemt aan de vergaderingen van het auditcomité, inclusief als waarnemer, in een belangenconflict verkeert of zich in een situatie bevindt die door het publiek als zodanig kan worden opgevat, stelt hij de andere leden van het auditcomité en het secretariaat daarvan onmiddellijk in kennis en neemt hij niet deel aan de desbetreffende beraadslagingen en aan de aanneming van de desbetreffende verslagen en aanbevelingen van het auditcomité.

2. In de in lid 1 beschreven situatie neemt de voorzitter van het auditcomité alle passende maatregelen zodra hij daarvan naar behoren in kennis is gesteld.

3. De voorzitter van het auditcomité stelt de directeur-generaal van DG NEAR in kennis van elke in lid 1 beschreven situatie zodra hij er kennis van heeft gekregen.

Artikel 12

De taken van het auditcomité

1. Het auditcomité staat de Commissie bij door voortdurend toezicht te houden op de beheers- en controlesystemen van Oekraïne wat betreft het gebruik van Uniefinanciering in het kader van de faciliteit en door systeemproblemen of potentiële zwakke punten van die systemen te signaleren. Het auditcomité beoordeelt onder meer de systemen waarover Oekraïne beschikt om mogelijke gevallen van fraude, corruptie, belangenconflicten en andere onregelmatigheden in verband met uit hoofde van de faciliteit gefinancierde uitgaven te voorkomen, te verhelpen, te rapporteren en doeltreffend aan te pakken, te onderzoeken en te vervolgen.

2. Het auditcomité heeft het recht om informatie op te vragen bij en een beroep te doen op de bevoegde autoriteiten en om te allen tijde, ook via zijn secretariaat, eigen verificaties en controles ter plaatse uit te voeren met betrekking tot het beheers- en controlesysteem van Oekraïne, alsook met betrekking tot procedures en uitgaven voor de uitvoering van de stappen bedoeld in het uitvoeringsbesluit van de Raad betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het Oekraïneplan, die reeds door de Commissie zijn beoordeeld in het kader van de driemaandelijkse betalingsverzoeken. De daaruit voortvloeiende verslagen bevatten in voorkomend geval aanbevelingen aan Oekraïne ter verbetering van zijn beheers- en controlesysteem en worden gedeeld met de Commissie. Het auditcomité handelt onverminderd de bevoegdheden van de Commissie, OLAF, de Europese Rekenkamer en het EOM.

3. Het auditcomité dient ten minste om de drie maanden bij de Commissie een verslag in, met inbegrip van een kopie van de in lid 2 bedoelde aanbevelingen, op basis van een werkprogramma dat binnen drie maanden na de datum waarop het auditcomité operationeel is geworden, ter informatie aan de Commissie wordt voorgelegd. In deze verslagen geeft het auditcomité zijn oordeel over de prestaties en de doeltreffendheid van het beheers- en controlesysteem van Oekraïne. Informatie die het auditcomité heeft ontvangen of waarvan het op de hoogte is gebracht aangaande vastgestelde gevallen van of ernstige zorgen over wanbeheer van uit hoofde van de faciliteit gefinancierde uitgaven wordt onmiddellijk gedeeld met de Commissie.

4. Het auditcomité doet aanbevelingen aan Oekraïne over alle gevallen waarin de bevoegde Oekraïense autoriteiten naar zijn oordeel niet de nodige stappen hebben genomen om fraude, corruptie, belangenconflicten en onregelmatigheden die het goed financieel beheer van de in het kader van de faciliteit gefinancierde uitgaven hebben geschaad of ernstig in het gedrang dreigen te brengen, te voorkomen, op te sporen, te corrigeren, te onderzoeken en te vervolgen, en over alle gevallen waarin tekortkomingen worden vastgesteld die het ontwerp en de werking van het door de Oekraïense autoriteiten ingevoerde controlesysteem schaden.

5. De verslagen en informatie van het auditcomité worden, in voorkomend geval en in alle gevallen waarin stappen nodig zijn om fraude, corruptie, belangenconflicten, onregelmatigheden of andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad, te voorkomen, op te sporen, te corrigeren, te onderzoeken en te vervolgen, onverwijld toegezonden aan de Commissie, het Europees Bureau voor fraudebestrijding en het Europees Openbaar Ministerie, overeenkomstig hun respectieve bevoegdheden. Het auditcomité kan zijn verslagen en informatie in voorkomend geval ook delen met de bevoegde Oekraïense autoriteiten, met name in gevallen waarin die autoriteiten stappen moeten nemen om fraude, corruptie, belangenconflicten, onregelmatigheden of andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad, te voorkomen, op te sporen, te corrigeren, te onderzoeken en te vervolgen.

6. Het auditcomité verzoekt Oekraïne om bijstand bij het verkrijgen van informatie en documenten, met inbegrip van elektronische gegevens, en kan Oekraïne verzoeken alle nodige maatregelen te nemen om de werkzaamheden te vergemakkelijken van de personen die belast zijn met het verrichten van verificaties en controles ter plaatse, onverminderd de toepasselijke EU- en Oekraïense bepalingen inzake gegevensbescherming en -beveiliging.

7. Het auditcomité zorgt voor een regelmatige dialoog en samenwerking met de Europese Rekenkamer en met de rekenkamer van Oekraïne of, in voorkomend geval, met andere instellingen.

Artikel 13

Gegevensbescherming en vertrouwelijkheid

1. Alle leden van het auditcomité en alle personeelsleden die voor het secretariaat van het auditcomité werken, waarborgen de strikte vertrouwelijkheid van de informatie die zij hebben ontvangen via of in het kader van hun werkzaamheden. Zij waarborgen met name de bescherming van persoonlijke, vertrouwelijke en commercieel gevoelige informatie.

2. Persoonsgegevens worden verwerkt conform de voorschriften van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad ([4]), die van overeenkomstige toepassing zijn.

3. Het auditcomité stelt interne procedures en beleidslijnen inzake gegevensbescherming vast overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1725.

4. Het auditcomité stelt richtsnoeren vast voor de bescherming van vertrouwelijke en commercieel gevoelige informatie.

Artikel 14

Aanneming van verslagen en aanbevelingen

1. De voorzitter en de andere leden van het auditcomité trachten tot een consensus te komen over de inhoud van de verslagen en aanbevelingen. Indien er geen consensus wordt bereikt, wordt er over de inhoud beslist bij meerderheid van de leden van het auditcomité. Bij staking van stemmen is de stem van de voorzitter doorslaggevend. De voorzitter of een lid van het auditcomité kan verzoeken dat er tot stemming wordt overgegaan.

2. Het auditcomité zendt zijn verslagen, met inbegrip van aanbevelingen aan Oekraïne, toe aan de Commissie. De Commissie deelt de aanbevelingen met Oekraïne.

3. Het auditcomité houdt voortdurend toezicht op de uitvoering van de aanbevelingen.

([4]) Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295, 21.11.2018, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

Artikel 15

Inwerkingtreding en toepassing

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 12 juni 2024.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN