2024/1697

17.6.2024 г.

# РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2024/1697 НА КОМИСИЯТА

**от 12 юни 2024 година**

**относно създаването на одитен съвет по механизма за Украйна**

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/792 на Европейския парламент и на Съвета от 29 февруари 2024 г. за създаване на механизъм за Украйна ([1]), и по-специално член 36 от него,

като има предвид, че:

(1) В рамките на механизма за Украйна следва да бъде създаден одитен съвет, за да се повиши ефективността на системите на Украйна за управление и контрол на финансирането от Съюза, и по-специално за предотвратяване на измамите, корупцията, конфликтите на интереси и нередностите, в съответствие с член 36 от Регламент (ЕС) 2024/792.

(2) Необходимо е спешно да бъде създаден одитният съвет, за да може Украйна да подаде първото си искане за плащане в съответствие с член 36 от Регламент (ЕС) 2024/792,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

*Член 1*

**Създаване**

Създава се одитен съвет по механизма за Украйна за периода, започващ от деня на приемане на настоящото решение, до 30 юни 2028 г.

*Член 2*

**Мисия**

Одитният съвет подпомага Комисията при оценката на ефективността на системите за управление и контрол на Украйна по отношение на средствата, предоставени по линия на механизма, и в борбата с неправилното управление на финансирането от Съюза по линия на механизма за Украйна, и по-специално с измамите, корупцията, конфликтите на интереси и нередностите.

*Член 3*

**Състав и функциониране на одитния съвет**

1. Одитният съвет се състои от трима членове и неговото седалище е в Брюксел.

2. Комисията предоставя на членовете на одитния съвет подходяща логистична подкрепа, по-специално офис пространство и ИТ поддръжка.

([1]) ОВ L, 2024/792, 29.2.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.

3. Одитният съвет се подпомага от секретариат със седалище в Киев, ръководен от ръководител на секретариата. Секретариатът получава указания и насоки от председателя на одитния съвет, който ще бъде назначен в съответствие с член 6 от настоящото решение.

4. Член 2 от Решение № 1999/396/ЕО на Комисията, ЕОВС, Евратом ([2]) относно реда и условията за провеждане на вътрешни разследвания във връзка с предотвратяване на измами, корупция и други незаконни действия, които накърняват интересите на Общностите, се прилага за членовете на одитния съвет и за техния персонал, включително персонала на секретариата.

*Член 4*

**Назначаване, прекратяване на назначаването и освобождаване от длъжност на членовете на одитния съвет**

1. Членовете на одитния съвет се назначават от Комисията след покана за изразяване на интерес. Мандатът на членовете на одитния съвет започва да тече от датата, определена за тази цел в решението за назначаване на членовете на одитния съвет.

2. Членовете на одитния съвет са граждани на Съюза с доказан опит в областта на одита, мониторинга и контрола и/или борбата с измамите, корупцията, конфликтите на интереси и нередностите, в идеалния случай придобити на ръководна длъжност в институциите на ЕС или в публичен орган на държавите членки.

3. Членовете на одитния съвет се назначават като специални съветници на Комисията по смисъла на член 5 от Условията за работа на другите служители на Европейския съюз ([3]) за срок от две години. Техните договори могат да бъдат подновявани и гарантират пълната им независимост от всякакво външно влияние при изпълнението на техните задължения. Членовете на одитния съвет подлежат на проверка за надеждност или, ако все още не са проверени, са готови да преминат проверка за надеждност от държавата членка, на която са граждани.

4. Процедурата за подбор се провежда от генералния директор на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ с подкрепата на комитет, чиито членове генералният директор избира измежду генералните дирекции на Комисията, които имат най-пряко отношение. Комитетът представя на генералния директор списък с кандидати въз основа на резултатите от поканата за изразяване на интерес и последвалите събеседвания. Генералният директор избира членовете на одитния съвет, както и трима заместници, които да заменят член на одитния съвет, когато членът на съвета вече не е в състояние или не желае да изпълнява своите задачи.

5. Ако член на одитния съвет вече не отговаря на условията за изпълнение на своите задължения, определени в настоящото решение и в договора му, той може да бъде освободен от длъжност от Комисията.

([2]) Решение 1999/396/ЕО, ЕОВС, Евратом)на Комисията от 2 юни 1999 година относно реда и условията за провеждане на вътрешни разследвания във връзка с предотвратяване на измами, корупция и други незаконни действия, които накърняват интересите на Общностите (ОВ L 149, 16.6.1999 г., стр. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/1999/396/oj).

([3]) Регламент № 31(ЕИО), 11(ЕОАЕ), установяващ Правилника за длъжностните лица и Условията за работа на другите служители на Европейската икономическа общност и на Европейската общност за атомна енергия (ОВ 45, 14.6.1962 г., стр. 1385/62), последно изменен на 3 януари 2024 г. (ОВ C, C/2024/509, 3.1.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/509/oj).https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:01962R0031-20240101

6. Ако член на одитния съвет не е в състояние да изпълнява задълженията си за ограничен период от време поради медицински или други причини, Комисията, след консултация със съответния член на одитния съвет, може временно да назначи заместник за периода, докато съответният член на одитния съвет е в състояние да възобнови изпълнението на задачите си.

7. Ограниченият срок, посочен в параграф 6, не надвишава шест месеца.

*Член 5*

**Назначаване на председател и заместник-председател**

1. Генералният директор на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ определя един от членовете за председател на одитния съвет и един за заместник-председател. Ако председателят е възпрепятстван, неговите функции се изпълняват от заместник-председателя.

2. Ако длъжността председател се освободи, заместник-председателят изпълнява длъжността до определянето на нов председател от генералния директор на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“.

*Член 6*

**Отговорности на председателя**

1. Председателят представлява одитния съвет. Той председателства заседанията му и организира работата му.

2. Председателят може да делегира на всеки от членовете на одитния съвет и на ръководителя на секретариата правомощието да подписва документи от името на одитния съвет.

3. Председателят определя графика и дневния ред на заседанията на одитния съвет.

4. Председателят отговаря за изготвянето на процедурния правилник на одитния съвет в срок от 6 месеца, след като одитният съвет започне да функционира.

*Член 7*

**Независимост и обективност**

Членовете на одитния съвет и персоналът на секретариата упражняват функциите си при пълна обективност и пълна независимост и работят в съответствие с най-добрите приложими международни практики, стандарти и насоки, по-специално по отношение на одита.

*Член 8*

**Организация на заседанията**

1. Одитният съвет провежда най-малко шест заседания годишно в Брюксел, които в обосновани случаи могат да се провеждат и на други места или онлайн. Одитният съвет провежда също така най-малко шест посещения в Киев всяка година, в случай че обстоятелствата позволяват това.

2. Председателят гарантира, че за всяко заседание на одитния съвет е достигнат необходимият кворум от двама членове на одитния съвет.

3. Председателят гарантира, че заседанията на одитния съвет служат за обсъждане на констатациите на секретариата, за предоставяне на насоки за работата на секретариата и за представяне на доклади до Комисията.

4. При необходимост председателят може да свика допълнителни заседания, които могат да се провеждат и в комбиниран формат. Заседанията се организират достатъчно отрано, за да се даде възможност за участие на всички членове и поканени лица.

*Член 9*

**Секретариат**

1. Секретариатът на одитния съвет се състои от екип от специалисти в областта на управлението и контрола, одита и други съответни области на компетентност, както и от асистенти със секретарски функции, назначени чрез договор за услуги, след тръжна процедура, стартирана от ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“.

2. Работата на секретариата се ръководи от ръководител на секретариата, служител на Комисията, който се назначава от ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“.

3. Секретариатът подпомага одитния съвет при изпълнението на неговите задачи, по-специално като събира и предоставя чрез ръководителя на секретариата цялата необходима информация.

*Член 10*

**Наблюдатели**

1. Комисията може да покани представители на държавите членки и други донори да участват в дейностите на одитния съвет. Комисията може да покани други донори, участващи в Механизма, да назначат наблюдатели в одитния съвет.

2. Когато са поканени от Комисията, наблюдателите могат да участват в заседанията на одитния съвет в това си качество и да имат достъп до информация. По надлежно обосновани причини, като например поверителност или защита на данните, и след консултация с другите членове на одитния съвет председателят на одитния съвет може да откаже на наблюдателите достъп до информация.

3. Председателят на одитния съвет, след консултация с другите членове на одитния съвет, може да покани наблюдатели да присъстват на разискванията на одитния съвет и да покани наблюдателите да представят устни и писмени коментари.

4. Наблюдателите не участват в процеса на приемане на доклади или препоръки.

*Член 11*

**Предотвратяване и разрешаване на конфликти на интереси**

1. Когато някой от членовете на одитния съвет или всяко друго лице, което участва в заседанията на одитния съвет, включително като наблюдател, се окаже в ситуация на конфликт на интереси или в ситуация, която би могла да бъде възприета като такава от обществеността, той незабавно информира другите членове на одитния съвет и секретариата и се въздържа от участие в съответните разисквания и в приемането на съответните доклади и препоръки на одитния съвет.

2. В ситуацията, описана в параграф 1, след като бъде надлежно информиран, председателят на одитния съвет предприема всички подходящи мерки.

3. Председателят на одитния съвет информира генералния директор на ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ за всяка ситуация, описана в параграф 1, веднага щом получи информация за това.

*Член 12*

**Задачи на одитния съвет**

1. Одитният съвет подпомага Комисията, като непрекъснато наблюдава системите за управление и контрол на Украйна по отношение на използването на финансирането от Съюза по линия на механизма и като сигнализира за всички системни проблеми или потенциални слабости на тези системи. Одитният съвет оценява, наред с другото, системите на Украйна за избягване, коригиране, докладване и ефективно справяне, разследване и наказателно преследване на възможни случаи на измама, корупция, конфликти на интереси и всякакви други нередности във връзка с разходите, финансирани по линия на механизма.

2. Одитният съвет има право да изисква информация от компетентните органи и да извършва по всяко време, включително чрез своя секретариат, проверки и инспекции на място на системата за управление и контрол на Украйна, както и на процедурите и разходите за изпълнение на стъпките в Решението за изпълнение на Съвета за одобряване на оценката на плана за Украйна, които вече са били оценени от Комисията чрез тримесечните искания за плащане. Изготвените в резултат на това доклади съдържат, според случая, препоръки към Украйна за подобряване на нейната система за управление и контрол и се споделят с Комисията. Одитният съвет действа, без да се засягат правомощията на Комисията, OLAF, Европейската сметна палата и Европейската прокуратура.

3. Одитният съвет представя на Комисията доклади, включително копие от препоръките, посочени в параграф 2, като изпраща поне един доклад най-малко веднъж на три месеца въз основа на работна програма, представена за информация на Комисията в срок от 3 месеца след датата, на която одитният съвет е започнал да функционира. В тези доклади се представя становището на одитния съвет във връзка с качеството на резултатите и ефективността на украинската система за управление и контрол. Информацията за установени случаи или сериозни опасения във връзка с лошо управление на разходите, финансирани по линия на механизма, която одитният съвет е получил или за която е бил информиран, незабавно се споделя с Комисията.

4. Освен това одитният съвет приема препоръки към Украйна за всички случаи, когато според него компетентните украински органи не са предприели необходимите стъпки за предотвратяване, разкриване, коригиране, разследване и наказателно преследване на измами, корупция, конфликт на интереси и нередности, които са засегнали или съществува сериозен риск да засегнат доброто финансово управление на разходите, финансирани по механизма, и във всички случаи, когато установи слабости, засягащи проектирането и функционирането на системата за контрол, въведена от украинските органи.

5. Когато е целесъобразно и във всички случаи, когато са необходими стъпки за предотвратяване, разкриване, коригиране, разследване и наказателно преследване на измами, корупция, конфликти на интереси, нередности или всяка друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза, докладите и информацията от одитния съвет се изпращат незабавно на Комисията, Европейската служба за борба с измамите и Европейската прокуратура съгласно съответните им правомощия. Одитният съвет може също така по целесъобразност да споделя своите доклади и информация със съответните украински органи, особено в случаите, когато тези органи трябва да предприемат стъпки за предотвратяване, разкриване, коригиране, разследване и наказателно преследване на измами, корупция, конфликти на интереси, нередности или всяка друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза.

6. Одитният съвет иска съдействие от Украйна за получаване на информация и документи, включително всякакви електронни данни, и може да поиска от Украйна да предприеме всички необходими мерки за улесняване на работата на лицата, на които е възложено да извършват проверки и инспекции на място, без да се засягат приложимите разпоредби на ЕС и Украйна за защита на данните и сигурност на данните.

7. Одитният съвет осигурява редовен диалог и сътрудничество с Европейската сметна палата, както и със Сметната палата на Украйна и други институции, по целесъобразност.

*Член 13*

**Защита на данните и поверителност**

1. Всеки член на одитния съвет и персоналът, работещ за секретариата на одитния съвет, гарантира строга поверителност на информацията, която е получил чрез или в контекста на своята работа. По-специално те гарантират защитата на лична, поверителна и търговска информация с чувствителен характер.

2. Личните данни се обработват в съответствие с правилата на Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета ([4]), които се прилагат *mutatis mutandis*.

3. Одитният съвет приема вътрешни процедури и политики за защита на данните в съответствие с Регламент (ЕС) 2018/1725.

4. Одитният съвет приема насоки за защита на поверителната и търговската информация с чувствителен характер.

*Член 14*

**Приемане на доклади и препоръки**

1. Председателят и другите членове на одитния съвет се стремят да постигнат консенсус относно съдържанието на докладите и препоръките. При липса на консенсус съдържанието се определя с мнозинство от членовете на одитния съвет. При липса на мнозинство от решаващо значение ще бъде гласът на председателя. Председателят или всеки член на одитния съвет може да поиска да бъде проведено гласуване.

2. Одитният съвет изпраща на Комисията своите доклади, включително препоръките към Украйна. Комисията споделя препоръките с Украйна.

3. Одитният съвет наблюдава непрекъснато изпълнението на препоръките.

([4]) Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

*Член 15*

**Влизане в сила и прилагане**

Настоящото решение влиза в сила в деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 12 юни 2024 година.

*За Комисията*
*Председател*
Ursula VON DER LEYEN