ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 10.9.2025
COM(2025) 478 final

2025/0272 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας ψηφιακού εμπορίου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Κορέας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Το Συμβούλιο ενέκρινε την έναρξη διαπραγματεύσεων για τους κανόνες του ψηφιακού εμπορίου με τη Δημοκρατία της Κορέας (στο εξής: Κορέα) στις 27 Ιουνίου 2023[1]. Η Επιτροπή, εξ ονόματος της Ένωσης, και η Κορέα ξεκίνησαν τις διαπραγματεύσεις στις 31 Οκτωβρίου 2023[2]. Οι διαπραγματεύσεις ολοκληρώθηκαν καταρχήν στις 10 Μαρτίου 2025[3].

Οι διαπραγματεύσεις είχαν ως αποτέλεσμα μια σύγχρονη, αυτοτελή συμφωνία ψηφιακού εμπορίου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: ΕΕ) και της Κορέας (στο εξής: συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας), με φιλόδοξες και δεσμευτικές αναλήψεις υποχρεώσεων για το ψηφιακό εμπόριο. Η συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας θα ενισχύσει την προστασία των καταναλωτών στο διαδίκτυο, θα παράσχει ασφάλεια δικαίου στις επιχειρήσεις που επιθυμούν να δραστηριοποιηθούν στο διασυνοριακό ψηφιακό εμπόριο και θα αντιμετωπίσει τους αδικαιολόγητους φραγμούς στο ψηφιακό εμπόριο. Θα συμπληρώσει την υφιστάμενη συμφωνία ελεύθερων συναλλαγών ΕΕ-Κορέας[4] (στο εξής: ΣΕΣ) με την εμβάθυνση και υποστήριξη των υφιστάμενων διμερών εμπορικών σχέσεων μεταξύ της ΕΕ και της Κορέας στον ψηφιακό τομέα.

Το ψηφιακό εμπόριο αντιπροσωπεύει περίπου το 25 % του συνόλου του διεθνούς εμπορίου και αυξάνεται με ταχύτερο ρυθμό απ' ό,τι το παραδοσιακό εμπόριο[5]. Η ΕΕ κατέχει ηγετική θέση παγκοσμίως τόσο στις εξαγωγές όσο και στις εισαγωγές ψηφιακά παραδοτέων υπηρεσιών, οι οποίες το 2022 έφτασαν τα 1,3 τρισ. EUR, δηλαδή το 54 % του συνολικού εμπορίου υπηρεσιών της ΕΕ.

Η συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας θα τεθεί σε ισχύ μόλις η ΕΕ και η Κορέα εκπληρώσουν τις αντίστοιχες απαιτήσεις και διαδικασίες τους όσον αφορά την υπογραφή και τη σύναψη και αφού ανταλλάξουν σχετικές γραπτές κοινοποιήσεις.

• Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής

Η παρούσα πρόταση συνάδει με την επανεξέταση της εμπορικής πολιτικής της ΕΕ του 2021[6], με την οποία αναγνωρίστηκε η συμβολή της ψηφιακής εμπορικής πολιτικής της ΕΕ στον ψηφιακό μετασχηματισμό της ΕΕ και εξαγγέλθηκε η πρόθεση της ΕΕ να ενισχύσει τις διμερείς επαφές και να αναζητήσει ισχυρότερα πλαίσια συνεργασίας με ομοϊδεάτες εταίρους σε ψηφιακά ζητήματα που αφορούν το εμπόριο. Συνάδει επίσης με τον στόχο της στρατηγικής της ΕΕ για την ενίσχυση της ευρωπαϊκής οικονομικής ασφάλειας του 2023, ο οποίος συνίσταται στην επιδίωξη εταιρικών σχέσεων με χώρες που συμμερίζονται τις ίδιες απόψεις. Η συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας αποτελεί μια σύγχρονη, αυτοτελή συμφωνία με φιλόδοξες και δεσμευτικές αναλήψεις υποχρεώσεων για το ψηφιακό εμπόριο μεταξύ της ΕΕ και της Κορέας.

---

1 Απόφαση 8886/23 του Συμβουλίου.

2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-korea-digital-trade-agreement-2023-10-31_en?prefLang=el.

3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/el/ip_25_732.

4 ΕΕ L 127 της 14.5.2011.

5 ΟΟΣΑ, «Of bytes and trade: Quantifying the impact of digitalisation on trade» (Bytes και εμπόριο: ποσοτικοποίηση του αντίκτυπου της ψηφιοποίησης στο εμπόριο), Μάιος 2023.

6 [COM(2021) 66 final].

Η πρόταση βασίζεται στη συμφωνία-πλαίσιο ΕΕ-Κορέας[7] και στη ΣΕΣ, οι οποίες έχουν ήδη απελευθερώσει και ενισχύσει τις διμερείς εμπορικές σχέσεις μεταξύ της ΕΕ και της Κορέας. Η συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας θέτει σε εφαρμογή τις εμπορικές διατάξεις της συμφωνίας-πλαισίου ΕΕ-Κορέας και, από κοινού με τη ΣΕΣ, σχηματίζει τη ζώνη ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της ΕΕ και της Κορέας.

Η πρόταση συνάδει με τη στρατηγική της ΕΕ για τη συνεργασία στον Ινδοειρηνικό[8], στο πλαίσιο της οποίας αναγνωρίστηκε ότι η περιοχή βρίσκεται στην πρώτη γραμμή της ψηφιακής οικονομίας και διατυπώθηκε πρόταση για τη δημιουργία ψηφιακών εταιρικών σχέσεων με βασικούς εταίρους στην περιοχή, μεταξύ άλλων με την Κορέα.

Η συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας βασίζεται στις αρχές ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας, βασικό παραδοτέο της ψηφιακής εταιρικής σχέσης ΕΕ-Κορέας[9]. Η συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας αναγνωρίζει την ψηφιακή εταιρική σχέση ΕΕ-Κορέας ως το βασικό φόρουμ ρυθμιστικής συνεργασίας για τις ψηφιακές πολιτικές.

Η συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας συνάδει επίσης με το αποτέλεσμα της πρωτοβουλίας κοινής δήλωσης για το ηλεκτρονικό εμπόριο[10], η οποία ήταν το αποτέλεσμα πολυμερών διαπραγματεύσεων μεταξύ περισσότερων από 90 μελών του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η πρόταση συνάδει με τη νομοθεσία της ΕΕ για την εσωτερική αγορά στον τομέα της ψηφιακής οικονομίας και της οικονομίας των δεδομένων. Η πρόταση διασφαλίζει επίσης τον πλήρη σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων για την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και της ιδιωτικής ζωής, καθώς και του κανονιστικού πλαισίου της ΕΕ στον τομέα αυτό. Η συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας επιβεβαιώνει το δικαίωμα ρύθμισης και διασφαλίζει επαρκή χώρο κανονιστικής ρύθμισης για την επίτευξη στόχων δημόσιας πολιτικής σε αυτούς τους τομείς.

Η πρόταση επικεντρώνεται σε ψηφιακά θέματα παρέχοντας ένα πλαίσιο για ανοικτό ψηφιακό εμπόριο και ασφάλεια δικαίου μεταξύ των μερών. Ωστόσο, η πρόταση δεν εισάγει νέες ή ουσιωδώς τροποποιημένες ψηφιακές απαιτήσεις ούτε συνεπάγεται νέες ανταλλαγές δεδομένων, αυτοματοποίηση, ψηφιακά συστήματα ή παροχή δημόσιων υπηρεσιών. Η εφαρμογή της πρότασης δεν απαιτεί νέα νομοθεσία ή τροποποίηση του υφιστάμενου κεκτημένου της ΕΕ. Ως εκ τούτου, η αρχή του «κατά κανόνα ψηφιακά» δεν εφαρμόζεται.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Η ουσιαστική νομική βάση είναι το άρθρο 207 της ΣΛΕΕ.

---

7 ΕΕ L 20 της 23.1.2013.

8 JOIN(2021) 24 final.

9 https://digital-strategy.ec.europa.eu/el/news/eu-and-republic-korea-digital-partnership-strengthening-our-economic-resilience.

10 Statement by the co-convenors of the Joint Statement Initiative on Electronic Commerce of 26 July 2024 (Δήλωση των συνδιοργανωτών της πρωτοβουλίας κοινής δήλωσης για το ηλεκτρονικό εμπόριο, της 26ης Ιουλίου 2024) (INF/ECOM/87).

Η συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας θα υπογραφεί από την Ένωση σύμφωνα με απόφαση του Συμβουλίου βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ και θα συναφθεί από την Ένωση σύμφωνα με απόφαση του Συμβουλίου βάσει του άρθρου 218 παράγραφος 6, μετά από έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Άνευ αντικειμένου.

- **Αναλογικότητα**

Οι εμπορικές συμφωνίες αποτελούν το κατάλληλο μέσο για τη ρύθμιση της πρόσβασης στην αγορά και των συναφών τομέων ολοκληρωμένων οικονομικών σχέσεων με τρίτη χώρα εκτός της ΕΕ. Δεν υπάρχει εναλλακτική επιλογή για να καταστούν νομικά δεσμευτικές οι εν λόγω αναλήψεις υποχρεώσεων και οι προσπάθειες ελευθέρωσης.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η παρούσα πρόταση συνάδει με το άρθρο 218 παράγραφος 5 της ΣΛΕΕ, το οποίο προβλέπει την έκδοση αποφάσεων του Συμβουλίου σχετικά με την υπογραφή διεθνών συμφωνιών. Δεν υπάρχει άλλη νομική πράξη που θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί για την επίτευξη του στόχου που επιδιώκεται με την παρούσα πρόταση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Οι διμερείς εμπορικές σχέσεις μεταξύ της ΕΕ και της Κορέας έχουν ήδη απελευθερωθεί και ενισχυθεί με τη ΣΕΣ που συνήφθη μεταξύ της ΕΕ και της Κορέας, η οποία εφαρμόστηκε προσωρινά από τον Ιούλιο του 2011 και κυρώθηκε επισήμως τον Δεκέμβριο του 2015. Μολονότι πρόκειται για μια συνολική ΣΕΣ που προβλέπει ουσιαστικές δεσμεύσεις για το εμπόριο αγαθών και υπηρεσιών μεταξύ των μερών, δεν προβλέπει ολοκληρωμένους κανόνες για το ψηφιακό εμπόριο.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Ζητήθηκε από τα ενδιαφερόμενα μέρη να εκφράσουν τη γνώμη τους στο πλαίσιο μελέτης σχετικά με τις πιθανές επιπτώσεις της συμφωνίας ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας, η οποία εκπονήθηκε από εξωτερικό ανάδοχο, προς υποστήριξη των διαπραγματεύσεων[11].

Πριν και κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων, τα κράτη μέλη της ΕΕ ενημερώνονταν τακτικά και ζητήθηκε η γνώμη τους προφορικά και γραπτά σχετικά με τις διάφορες πτυχές της διαπραγμάτευσης μέσω της Επιτροπής Εμπορικής Πολιτικής του Συμβουλίου. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενημερωνόταν επίσης και ζητούνταν η γνώμη του μέσω της Επιτροπής Διεθνούς Εμπορίου (INTA) και, ειδικότερα, της ομάδας παρακολούθησης για την Κορέα.

[11] https://www.eeas.europa.eu/delegations/south-korea/study-potential-impact-future-eu-rok-digital-trade-agreement_en?s=179.

Επιπλέον, κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων, η Επιτροπή δημοσίευσε στον ιστότοπό της εκθέσεις σχετικά με τους γύρους διαπραγματεύσεων, τις προτάσεις κειμένου της ΕΕ και τα δελτία Τύπου, καθώς και το κείμενο της συμφωνίας μετά την ολοκλήρωση των κατ' αρχήν διαπραγματεύσεων.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Η μελέτη σχετικά με τις πιθανές επιπτώσεις μιας συμφωνίας ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας εκπονήθηκε από εξωτερικό ανάδοχο[12].

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η μελέτη σχετικά με τις πιθανές επιπτώσεις μιας συμφωνίας ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας, η οποία εκπονήθηκε προς υποστήριξη των διαπραγματεύσεων για τη συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας, επιβεβαίωσε τον δυνητικό θετικό αντίκτυπο της συμφωνίας[13]. Η μελέτη χρησιμοποιήθηκε για την εξέταση σχετικών πτυχών της ψηφιακής οικονομίας της Κορέας, καθώς και των αντίστοιχων πρακτικών της ΕΕ και της Κορέας για το ψηφιακό εμπόριο, και έλαβε υπόψη τις απόψεις των ενδιαφερόμενων μερών.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Άνευ αντικειμένου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Η πρόταση συνάδει πλήρως με τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων. Η συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας διατηρεί πλήρως τον χώρο κανονιστικής ρύθμισης για την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και στην ιδιωτική ζωή.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Άνευ αντικειμένου.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας καθιστά εφαρμοστέες, μέσω παραπομπής, τις θεσμικές διατάξεις της ΣΕΣ, οι οποίες παρέχουν μια δομή που δίνει τη δυνατότητα στα αρμόδια εκτελεστικά όργανα της ΣΕΣ να παρακολουθούν την εφαρμογή, τη λειτουργία και τον αντίκτυπο της συμφωνίας ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας.

Η συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας περιλαμβάνει επίσης ειδικές διατάξεις σχετικά με τη συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών, οι οποίες παρέχουν στα ενδιαφερόμενα μέρη τη βάση ώστε να συμβάλουν στην εφαρμογή της συμφωνίας.

- **Επεξηγηματικά έγγραφα (για οδηγίες)**

Άνευ αντικειμένου.

---

12 Ό.π.

13 Ό.π.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Η συμφωνία ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας αποτελεί αυτοτελή συμφωνία, η οποία πρόκειται να εφαρμοστεί στο πλαίσιο της συμφωνίας-πλαισίου ΕΕ-Κορέας και σχηματίζει, από κοινού με τη ΣΕΣ, τη ζώνη ελεύθερων συναλλαγών μεταξύ της ΕΕ και της Κορέας.

Οι γενικές διατάξεις του κεφαλαίου ένα της συμφωνίας ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας καθορίζουν τους στόχους και το πεδίο εφαρμογής της συμφωνίας, καθώς και τους ορισμούς που χρησιμοποιούνται στη συμφωνία.

Το κεφάλαιο δύο της συμφωνίας ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας περιέχει το σώμα της συμφωνίας και περιλαμβάνει τις δεσμεύσεις ψηφιακού εμπορίου. Οι αναλήψεις υποχρεώσεων είναι δεσμευτικού χαρακτήρα και ποικίλλουν από δεσμεύσεις για τις διασυνοριακές ροές δεδομένων και την προστασία των καταναλωτών στο διαδίκτυο έως δεσμεύσεις για την προστασία του πηγαίου κώδικα λογισμικού. Οι δεσμεύσεις αποσκοπούν γενικά στην ενίσχυση της προστασίας των καταναλωτών στο διαδίκτυο, στην παροχή ασφάλειας δικαίου για τις επιχειρήσεις και στην αντιμετώπιση των αδικαιολόγητων φραγμών στο ψηφιακό εμπόριο.

Το τμήμα Α του κεφαλαίου δύο σχετικά με τις ροές δεδομένων με εμπιστοσύνη περιλαμβάνει διατάξεις που συνάδουν με την ενωσιακή πρακτική, η οποία βασίζεται στις οριζόντιες διατάξεις του 2018 σχετικά με τις διασυνοριακές ροές δεδομένων και την προστασία των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και της ιδιωτικής ζωής στις εμπορικές συμφωνίες[14], με τις οποίες αναγνωρίζεται το δικαίωμα κάθε μέρους να καθορίζει το κατάλληλο επίπεδο προστασίας της ιδιωτικής ζωής και των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

Το κεφάλαιο τρία της συμφωνίας ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας προβλέπει οριζόντιες εξαιρέσεις, μηχανισμό επίλυσης διαφορών και θεσμικό πλαίσιο, και περιέχει τις τελικές διατάξεις της συμφωνίας. Ο τίτλος καθιστά, κατά περίπτωση, εφαρμοστέες μέσω παραπομπής τις σχετικές διατάξεις της ΣΕΣ που παρέχουν το πλαίσιο για την εφαρμογή της συμφωνίας ψηφιακού εμπορίου ΕΕ-Κορέας.

[14] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/el.

2025/0272 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για την υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας ψηφιακού εμπορίου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Κορέας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 5,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Ζητήθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 42 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1725, η γνώμη του Ευρωπαίου Επόπτη Προστασίας Δεδομένων, ο οποίος και γνωμοδότησε την/στις [ημερομηνία έκδοσης της γνώμης],

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 27 Ιουνίου 2023 το Συμβούλιο εξουσιοδότησε την Επιτροπή να ξεκινήσει διαπραγματεύσεις με τη Δημοκρατία της Κορέας για τους κανόνες του ψηφιακού εμπορίου.

(2) Στις 10 Μαρτίου 2025 η Επιτροπή, εξ ονόματος της Ένωσης, ολοκλήρωσε επιτυχώς τις διαπραγματεύσεις της συμφωνίας ψηφιακού εμπορίου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Κορέας (στο εξής: συμφωνία).

(3) Επομένως, η συμφωνία θα πρέπει να υπογραφεί εξ ονόματος της Ένωσης, με την επιφύλαξη της σύναψής της σε μεταγενέστερη ημερομηνία.

(4) Σύμφωνα με τις Συνθήκες, εναπόκειται στην Επιτροπή να διασφαλίσει την υπογραφή της συμφωνίας,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Εγκρίνεται η υπογραφή, εξ ονόματος της Ένωσης, της συμφωνίας ψηφιακού εμπορίου μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Δημοκρατίας της Κορέας (στο εξής: συμφωνία), με την επιφύλαξη της σύναψης της εν λόγω συμφωνίας.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο/Η Πρόεδρος