EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 10.9.2025
COM(2025) 478 final

2025/0272 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Korean tasavallan välisen digitaalista kauppaa koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvosto antoi luvan aloittaa neuvottelut digitaalista kauppaa koskevista säännöistä Korean tasavallan, jäljempänä ’Korea’, kanssa 27. kesäkuuta 2023[1]. Komissio – unionin puolesta – ja Korea käynnistivät neuvottelut 31. lokakuuta 2023[2]. Neuvottelut saatiin periaatteessa päätökseen 10. maaliskuuta 2025[3].

Neuvottelujen tulos on Euroopan unionin, jäljempänä ’EU’, ja Korean välinen nykyaikainen ja itsenäinen digitaalista kauppaa koskeva sopimus, jäljempänä ’EU:n ja Korean välinen digitaalista kauppaa koskeva sopimus’, johon sisältyy digitaalista kauppaa koskevia kunnianhimoisia ja velvoittavia sitoumuksia. EU:n ja Korean välinen digitaalista kauppaa koskeva sopimus parantaa kuluttajansuojaa verkossa, tarjoaa oikeusvarmuutta yrityksille, jotka haluavat harjoittaa rajat ylittävää digitaalista kauppaa, ja poistaa digitaalisen kaupan perusteettomia esteitä. Se täydentää nykyistä EU:n ja Korean vapaakauppasopimusta[4] syventämällä ja tukemalla EU:n ja Korean nykyisiä kahdenvälisiä kauppasuhteita digitaalisesta näkökulmasta.

Digitaalisen kaupan osuus kaikesta kansainvälisestä kaupasta on noin 25 prosenttia, ja se on kasvanut nopeammin kuin perinteinen kauppa[5]. EU on maailmanlaajuisesti johtavassa asemassa digitaalisesti toimitettavien palvelujen viennissä ja tuonnissa. Vuonna 2022 niiden arvo oli 1,3 biljoonaa euroa eli 54 prosenttia EU:n koko palvelukaupasta.

EU:n ja Korean välinen digitaalista kauppaa koskeva sopimus tulee voimaan, kun EU ja Korea ovat täyttäneet sopimuksen allekirjoittamista ja tekemistä koskevat vaatimukset ja menettelyt ja vaihtaneet niitä koskevat kirjalliset ilmoitukset.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Tämä ehdotus on yhdenmukainen vuonna 2021 tehdyn EU:n kauppapolitiikan uudelleentarkastelun[6] kanssa. Siinä todettiin digitaalista kauppaa koskevan EU-politiikan vaikutus EU:n digitaaliseen siirtymään ja ilmoitettiin EU:n aikomuksesta tehostaa kahdenvälistä yhteistyötä ja tarkastella yhteistyökehysten vahvistamista kauppaan liittyvissä digitaalisissa kysymyksissä samanmielisten kumppaneiden kanssa. Se vastaa myös EU:n vuoden 2023 taloudellisen turvallisuuden strategian tavoitetta pyrkiä kumppanuuksiin samanmielisten maiden kanssa. EU:n ja Korean välinen digitaalista kauppaa koskeva sopimus on nykyaikainen ja itsenäinen sopimus, joka sisältää EU:n ja Korean välistä digitaalista kauppaa koskevia kunnianhimoisia ja velvoittavia sitoumuksia.

Ehdotus perustuu EU:n ja Korean väliseen puitesopimukseen[7] ja vapaakauppasopimukseen, joilla jo vapautettiin ja vahvistettiin EU:n ja Korean kahdenvälisiä kauppasuhteita. EU:n ja Korean välisellä digitaalista kauppaa koskevalla sopimuksella pannaan täytäntöön EU:n ja

---

1 Neuvoston päätös 8886/23.
2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-korea-digital-trade-agreement-2023-10-31_en.
3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/fi/ip_25_732.
4 EUVL L 127, 14.5.2011.
5 OECD, ”Of bytes and trade: Quantificationing the impact of digitalisation on trade”, toukokuu 2023.
6 COM(2021) 66 final.
7 EUVL L 20, 23.1.2013.

Korean välisen puitesopimuksen kauppaa koskevat määräykset, ja se muodostaa yhdessä vapaakauppasopimuksen kanssa EU:n ja Korean välisen vapaakauppa-alueen.

Ehdotus on johdonmukainen indopasifista aluetta koskevaan EU:n yhteistyöstrategiaan[8] nähden. Siinä todetaan alueen olevan digitaalitalouden eturintamassa ja ehdotetaan digitaalisten kumppanuuksien perustamista alueen keskeisten kumppaneiden, myös Korean, kanssa.

EU:n ja Korean välinen digitaalista kauppaa koskeva sopimus perustuu EU:n ja Korean digitaalisen kaupan periaatteisiin, jotka ovat EU:n ja Korean digitaalisen kumppanuuden[9] keskeinen saavutus. EU:n ja Korean välisessä digitaalista kauppaa koskevassa sopimuksessa tunnustetaan EU:n ja Korean digitaalinen kumppanuus keskeiseksi foorumiksi, jonka puitteissa tehdään digitaalipolitiikkaan liittyvää sääntely-yhteistyötä.

EU:n ja Korean välinen digitaalista kauppaa koskeva sopimus on johdonmukainen myös suhteessa sähköistä kaupankäyntiä koskevaan yhteiseen julkilausuma-aloitteeseen[10], joka on tulosta Maailman kauppajärjestön yli 90:n jäsenen monenkeskisistä neuvotteluista.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on digitaali- ja datatalouden alalla annetun EU:n sisämarkkinalainsäädännön mukainen. Ehdotuksella varmistetaan myös henkilötietojen ja yksityisyyden suojaa koskevien perusoikeuksien ja alalla sovellettavan EU:n sääntelykehyksen täysimääräinen noudattaminen. EU:n ja Korean välisessä digitaalista kauppaa koskevassa sopimuksessa vahvistetaan oikeus sääntelyyn ja varmistetaan riittävä jousto sääntelyssä julkisen politiikan tavoitteiden saavuttamiseksi näillä aloilla.

Ehdotuksessa keskitytään digitaaliasioihin tarjoamalla puitteet osapuolten väliselle avoimelle digitaaliselle kaupalle ja oikeusvarmuudelle. Ehdotuksessa ei kuitenkaan oteta käyttöön uusia tai olennaisesti muutettuja digitaalisia vaatimuksia, eikä siihen sisälly uutta tiedonvaihtoa, automaatiota, julkisten palvelujen tarjontaa tai uusia digitaalisia järjestelmiä. Ehdotuksen täytäntöönpano ei edellytä uutta unionin säännöstöä tai voimassa olevan säännöstön muuttamista. Näin ollen ”oletusarvona digitaalisuus” -periaatetta ei sovelleta.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artikla.

Euroopan unioni allekirjoittaa EU:n ja Korean välisen digitaalista kauppaa koskevan sopimuksen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohdan mukaisen neuvoston päätöksen nojalla ja tekee sen SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan mukaisen neuvoston päätöksen nojalla saatuaan Euroopan parlamentin hyväksynnän.

---

8 JOIN(2021) 24 final.

9 https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/eu-and-republic-korea-digital-partnership-strengthening-our-economic-resilience.

10 Sähköistä kaupankäyntiä koskevan yhteisen julkilausuma-aloitteen koollekutsujien julkilausuma, 26. heinäkuuta 2024 (INF/ECOM/87).

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Kauppasopimukset ovat asianmukainen keino säännellä markkinoille pääsyä ja siihen liittyviä laaja-alaisia taloussuhteita EU:n ulkopuolisen kolmannen maan kanssa. Tällaisia sitoumuksia ja kaupan vapauttamispyrkimyksiä ei voida muulla tavoin muuttaa oikeudellisesti sitoviksi.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan 5 kohdan mukainen. Siinä määrätään, että neuvosto tekee päätökset kansainvälisten sopimusten allekirjoittamisesta. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä ehdotuksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

EU:n ja Korean kahdenväliset kauppasuhteet on jo vapautettu ja niitä on vahvistettu EU:n ja Korean välisellä vapaakauppasopimuksella, jota on sovellettu väliaikaisesti heinäkuusta 2011 ja joka ratifioitiin virallisesti joulukuussa 2015. Vaikka kyseessä on laaja-alainen vapaakauppasopimus, joka sisältää osapuolten välistä tavara- ja palvelukauppaa koskevia merkittäviä sitoumuksia, siinä ei määrätä laaja-alaisista digitaalista kauppaa koskevista säännöistä.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Sidosryhmiä on kuultu EU:n ja Korean välisen digitaalista kauppaa koskevan sopimuksen mahdollisia vaikutuksia koskevan tutkimuksen[11] yhteydessä. Tutkimuksen toteutti ulkopuolinen toimeksisaaja neuvottelujen tueksi.

Neuvoston kauppapoliittinen komitea tiedotti sekä ennen neuvotteluja että niiden aikana jäsenvaltioille säännöllisesti neuvottelujen eri näkökohdista ja kuuli niitä suullisesti ja kirjallisesti. Myös Euroopan parlamentti pidettiin ajan tasalla, ja sitä kuultiin sen kansainvälisen kaupan valiokunnassa (INTA) ja Korean seurantaryhmässä.

Lisäksi komissio on julkaissut neuvottelujen aikana verkkosivustollaan raportteja neuvottelukierroksista, EU:n tekstiehdotuksia ja lehdistötiedotteita sekä sopimuksen tekstin sen jälkeen, kun neuvottelut saatiin periaatteessa päätökseen.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ulkopuolinen toimeksisaaja teki tutkimuksen EU:n ja Korean välisen digitaalista kauppaa koskevan sopimuksen mahdollisista vaikutuksista[12].

[11] https://www.eeas.europa.eu/delegations/south-korea/study-potential-impact-future-eu-rok-digital-trade-agreement_en?s=179.

[12] Ks. edellinen alaviite.

- **Vaikutustenarviointi**

Tutkimuksessa, jossa käsiteltiin EU:n ja Korean välisen digitaalista kauppaa koskevan sopimuksen mahdollisia vaikutuksia ja joka tehtiin sopimusneuvottelujen tueksi, vahvistettiin sopimuksen mahdolliset myönteiset vaikutukset[13]. Tutkimuksessa tarkasteltiin Korean digitaalitalouden merkityksellisiä näkökohtia sekä EU:n ja Korean digitaalisen kaupan käytäntöjä sidosryhmien näkemykset huomioon ottaen.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Ei sovelleta.

- **Perusoikeudet**

Ehdotus on täysin perusoikeuskirjan mukainen. EU:n ja Korean välisessä digitaalista kauppaa koskevassa sopimuksessa säilytetään täysimääräisesti sääntely-ympäristö, jolla suojataan perusoikeudet, myös henkilötietojen suojaa ja yksityisyyttä koskevat perusoikeudet.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

EU:n ja Korean välisessä digitaalista kauppaa koskevassa sopimuksessa sovelletaan ristiviittausten avulla vapaakauppasopimuksen institutionaalisia määräyksiä, ja tämän ansiosta vapaakauppasopimuksen täytäntöönpanosta vastaavat elimet voivat seurata EU:n ja Korean välisen digitaalista kauppaa koskevan sopimuksen täytäntöönpanoa, toimintaa ja vaikutuksia.

EU:n ja Korean väliseen digitaalista kauppaa koskevaan sopimukseen sisältyy myös sidosryhmien osallistumista koskevia erityisiä määräyksiä, jotka tarjoavat sidosryhmille perustan osallistua sopimuksen täytäntöönpanoon.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

EU:n ja Korean välinen digitaalista kauppaa koskeva sopimus on itsenäinen sopimus, jota sovelletaan EU:n ja Korean välisen puitesopimuksen puitteissa ja joka muodostaa yhdessä vapaakauppasopimuksen kanssa EU:n ja Korean välisen vapaakauppa-alueen.

EU:n ja Korean välisen digitaalista kauppaa koskevan sopimuksen ensimmäisen luvun yleisissä määräyksissä vahvistetaan sopimuksen tavoitteet ja soveltamisala sekä sopimuksessa käytetyt määritelmät.

EU:n ja Korean välisen digitaalista kauppaa koskevan sopimuksen toinen luku kattaa koko sopimuksen ja sisältää digitaalista kauppaa koskevat sitoumukset. Sitoumukset ovat luonteeltaan velvoittavia, ja ne koskevat muun muassa rajat ylittäviä tietovirtoja, kuluttajansuojaa verkossa sekä ohjelmistojen lähdekoodien suojaamista. Sitoumuksilla

[13] Ks. edellinen alaviite.

pyritään yleisesti parantamaan kuluttajansuojaa verkossa, tarjoamaan oikeusvarmuutta yrityksille ja puuttumaan perusteettomiin digitaalisen kaupan esteisiin.

Luotettavia tietovirtoja koskevassa toisen luvun A jaksossa on määräyksiä, jotka ovat rajat ylittäviä tietovirtoja sekä henkilötietojen ja yksityisyyden suojaa kauppasopimuksissa koskeviin vuoden 2018 horisontaalisiin määräyksiin[14] perustuvan EU:n käytännön mukaisia, ja niissä tunnustetaan kummankin osapuolen oikeus määrittää asianmukainen yksityisyyden ja henkilötietojen suojan taso.

EU:n ja Korean välisen digitaalista kauppaa koskevan sopimuksen kolmannessa luvussa määrätään horisontaalisista poikkeuksista, riitojenratkaisumekanismista ja institutionaalisesta kehyksestä ja annetaan sopimuksen loppumääräykset. Osastossa sovelletaan tarvittaessa – ristiviittausten avulla – vapaakauppasopimuksen asiaankuuluvia määräyksiä, jotka muodostavat kehyksen EU:n ja Korean välisen digitaalista kauppaa koskevan sopimuksen soveltamiselle.

[14] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/en.

2025/0272 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Korean tasavallan välisen digitaalista kauppaa koskevan sopimuksen allekirjoittamisesta Euroopan unionin puolesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 5 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

on kuullut asetuksen (EU) 2018/1725 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti Euroopan tietosuojavaltuutettua, joka antoi lausunnon ... päivänä ...kuuta ... [lausunnon päivämäärä],

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvosto antoi komissiolle luvan aloittaa neuvottelut digitaalista kauppaa koskevista säännöistä Korean tasavallan kanssa 27 päivänä kesäkuuta 2023.

(2) Komissio saattoi 10 päivänä maaliskuuta 2025 menestyksekkäästi unionin puolesta päätökseen neuvottelut Euroopan unionin ja Korean tasavallan välisestä digitaalista kauppaa koskevasta sopimuksesta, jäljempänä ’sopimus’.

(3) Sen vuoksi sopimus olisi allekirjoitettava unionin puolesta sillä varauksella, että sen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen.

(4) Perussopimusten mukaisesti komission tehtävänä on varmistaa sopimuksen allekirjoittaminen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Annetaan lupa allekirjoittaa Euroopan unionin ja Korean tasavallan välinen digitaalista kauppaa koskeva sopimus, jäljempänä ’sopimus’, unionin puolesta sillä varauksella, että mainitun sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja