EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 10.9.2025
COM(2025) 478 final

2025/0272 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Unie, van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Korea inzake digitale handel

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De Raad heeft op 27 juni 2023 machtiging verleend tot het openen van onderhandelingen met de Republiek Korea ("Korea") over regels voor de digitale handel[1]. De Commissie, namens de Unie, en Korea zijn op 31 oktober 2023 begonnen met de onderhandelingen[2]. De onderhandelingen werden in beginsel afgerond op 10 maart 2025[3].

De onderhandelingen hebben geresulteerd in een moderne, op zichzelf staande Overeenkomst tussen de Europese Unie ("EU") en Korea inzake digitale handel ("Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea"), met ambitieuze en bindende verplichtingen op het gebied van digitale handel. De Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea zal de consumentenbescherming online verbeteren, rechtszekerheid bieden aan bedrijven die grensoverschrijdende digitale handel willen drijven, en ongerechtvaardigde belemmeringen voor digitale handel aanpakken. De overeenkomst zal de bestaande Vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Korea[4] aanvullen door de bestaande bilaterale handelsbetrekkingen tussen de EU en Korea vanuit digitaal oogpunt te verdiepen en te ondersteunen.

Digitale handel is goed voor ongeveer 25 % van alle internationale handel en groeit sneller dan de traditionele handel[5]. De EU is wereldleider op het gebied van zowel de uitvoer als de invoer van digitale diensten, die in 2022 een waarde van 1,3 biljoen euro vertegenwoordigden, ofwel 54 % van de totale handel in diensten van de EU.

De Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea zal in werking treden zodra de EU en Korea hun respectieve vereisten en procedures voor ondertekening en sluiting hebben voltooid en schriftelijke kennisgevingen daarover hebben uitgewisseld.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

Dit voorstel strookt met de evaluatie van het handelsbeleid van de EU van 2021[6], waarin de bijdrage van het digitale handelsbeleid van de EU aan de digitale transformatie van de EU werd erkend en het voornemen van de EU werd aangekondigd om de bilaterale betrokkenheid te vergroten en sterkere kaders voor samenwerking met gelijkgestemde partners op het gebied van handelsgerelateerde digitale kwesties te verkennen. Het strookt ook met de doelstelling van de EU-strategie voor economische veiligheid van 2023 om partnerschappen aan te gaan met gelijkgestemde landen. De Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea is een moderne, op zichzelf staande overeenkomst met ambitieuze en bindende verplichtingen op het gebied van digitale handel tussen de EU en Korea.

Het voorstel bouwt voort op de Kaderovereenkomst tussen de EU en Korea[7] en op de Vrijhandelsovereenkomst, waarbij de bilaterale handelsbetrekkingen tussen de EU en Korea reeds zijn geliberaliseerd en versterkt. De Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea geeft uitvoering aan de handelsbepalingen van de Kaderovereenkomst tussen de EU en Korea

---

1 Besluit 8886/23 van de Raad.
2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-korea-digital-trade-agreement-2023-10-31_en?prefLang=nl.
3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/nl/ip_25_732.
4 PB L 127 van 14.5.2011, blz. 6.
5 OESO, "Of bytes and trade: Quantifying the impact of digitalisation on trade", mei 2023.
6 COM(2021) 66 final.
7 PB L 20 van 23.1.2013, blz. 2.

en geeft samen met de Vrijhandelsovereenkomst vorm aan de vrijhandelsruimte tussen de EU en Korea.

Het voorstel strookt met de EU-strategie voor samenwerking in de Indo-Pacifische regio[8], waarin wordt erkend dat de regio een voortrekkersrol speelt in de digitale economie en waarin wordt voorgesteld digitale partnerschappen op te zetten met belangrijke partners in de regio, waaronder Korea.

De Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea bouwt voort op de beginselen inzake digitale handel tussen de EU en Korea, een belangrijk resultaat van het digitale partnerschap tussen de EU en Korea[9]. In de Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea wordt het digitale partnerschap tussen de EU en Korea erkend als het belangrijkste forum voor samenwerking op regelgevingsgebied op het gebied van digitaal beleid.

De Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea strookt ook met het initiatief voor een gezamenlijke verklaring inzake elektronische handel[10], dat het resultaat is van plurilaterale onderhandelingen tussen meer dan 90 leden van de Wereldhandelsorganisatie.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

Het voorstel is in overeenstemming met de internemarktwetgeving van de EU op het gebied van de digitale en de data-economie. Het voorstel waarborgt ook de volledige eerbiediging van de grondrechten voor de bescherming van persoonsgegevens en de persoonlijke levenssfeer en het regelgevingskader van de EU op dit gebied. De Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea bevestigt het recht om regelgeving vast te stellen en zorgt voor voldoende regelgevingsruimte om beleidsdoelstellingen op deze gebieden na te streven.

Het voorstel voorziet in een kader voor open digitale handel en rechtszekerheid tussen de Partijen en is dus toegespitst op digitale aangelegenheden. Het voorstel introduceert echter geen nieuwe of ingrijpend gewijzigde digitale vereisten en brengt geen nieuwe gegevensuitwisseling, automatisering, digitale systemen of openbare dienstverlening mee. De uitvoering van het voorstel vereist geen nieuw EU-acquis of wijziging van het bestaande EU-acquis. Het beginsel “standaard digitaal” is dus niet van toepassing.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De materiële rechtsgrondslag wordt gevormd door artikel 207 VWEU.

De Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea moet door de Unie worden ondertekend op grond van een besluit van de Raad uit hoofde van artikel 218, lid 5, VWEU, en moet na goedkeuring door het Europees Parlement door de Unie worden gesloten op grond van een besluit van de Raad uit hoofde van artikel 218, lid 6, VWEU.

---

8 JOIN(2021) 24 final.

9 https://digital-strategy.ec.europa.eu/nl/news/eu-and-republic-korea-digital-partnership-strengthening-our-economic-resilience.

10 Verklaring van de coconvenanten van het initiatief voor een gezamenlijke verklaring inzake elektronische handel van 26 juli 2024 (INF/ECOM/87).

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Niet van toepassing.

- **Evenredigheid**

Handelsovereenkomsten zijn passende middelen om markttoegang en aanverwante kwesties van alomvattende economische betrekkingen met een land buiten de EU te regelen. Er is geen alternatief om de desbetreffende toezeggingen en liberaliseringsinspanningen juridisch bindend te maken.

- **Keuze van het instrument**

Dit voorstel is in overeenstemming met artikel 218, lid 5, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad besluiten over de ondertekening van internationale overeenkomsten vaststelt. Er bestaat geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in dit voorstel uitgedrukte doelstelling te bereiken.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

De bilaterale handelsbetrekkingen tussen de EU en Korea zijn reeds geliberaliseerd en verbeterd door de Vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Korea, die sinds juli 2011 voorlopig werd toegepast en in december 2015 formeel is geratificeerd. Hoewel dit een brede vrijhandelsovereenkomst is die voorziet in wezenlijke verplichtingen voor de handel in goederen en diensten tussen de Partijen, voorziet zij niet in uitgebreide regels voor digitale handel.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De belanghebbenden zijn geraadpleegd in het kader van een studie over de mogelijke effecten van een overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea die door een externe contractant is uitgevoerd ter ondersteuning van de onderhandelingen[11].

De EU-lidstaten zijn vóór en tijdens de onderhandelingen via het Comité handelspolitiek van de Raad zowel mondeling als schriftelijk regelmatig geïnformeerd en geraadpleegd over de verschillende aspecten van de onderhandelingen. Ook het Europees Parlement is geïnformeerd en geraadpleegd via zijn Commissie internationale handel (INTA), en met name zijn monitoringgroep voor Korea.

Voorts heeft de Commissie tijdens de onderhandelingen op haar website verslagen over de onderhandelingsrondes, de EU-tekstvoorstellen en persberichten gepubliceerd, en, nadat de onderhandelingen in beginsel waren afgerond, ook de tekst van de overeenkomst.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

De studie naar de mogelijke effecten van een overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea is verricht door een externe contractant[12].

---

11 https://www.eeas.europa.eu/delegations/south-korea/study-potential-impact-future-eu-rok-digital-trade-agreement_en?s=179.

- **Effectbeoordeling**

In de studie over de mogelijke effecten van een overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea, die is verricht ter ondersteuning van de onderhandelingen over de Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea, werd het potentiële positieve effect van de overeenkomst bevestigd[13]. Die studie is gebruikt om relevante aspecten van de digitale economie van Korea en de respectieve praktijken van de EU en Korea op het gebied van digitale handel te onderzoeken, rekening houdend met de standpunten van belanghebbenden.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

Het voorstel is volledig verenigbaar met het Handvest van de grondrechten. De Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea laat de regelgevingsruimte voor de bescherming van de grondrechten, met inbegrip van de grondrechten ten aanzien van de bescherming van persoonsgegevens en de privacy, volledig onverlet.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Niet van toepassing.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea maakt door middel van kruisverwijzingen de institutionele bepalingen van de Vrijhandelsovereenkomst van toepassing die voorzien in een structuur voor de bevoegde uitvoeringsorganen van de Vrijhandelsovereenkomst om toezicht te houden op de uitvoering, de werking en het effect van de Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea.

De Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea bevat ook specifieke bepalingen over de betrokkenheid van belanghebbenden, die een basis vormen voor belanghebbenden om bij te dragen aan de uitvoering van de overeenkomst.

- **Toelichtende stukken (bij richtlijnen)**

Niet van toepassing.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea is een op zichzelf staande overeenkomst die moet worden toegepast in het kader van de Kaderovereenkomst tussen de EU en Korea en die samen met de Vrijhandelsovereenkomst vorm geeft aan de vrijhandelsruimte tussen de EU en Korea.

De algemene bepalingen van hoofdstuk één van de Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea bevatten de doelstellingen en de werkingssfeer van de overeenkomst en de definities die in de hele overeenkomst worden gebruikt.

---

[12] Ibid.
[13] Ibid.

Hoofdstuk twee van de Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea bevat het corpus van de overeenkomst en de verplichtingen op het gebied van digitale handel. De toezeggingen zijn bindend van aard en variëren van verbintenissen inzake grensoverschrijdende gegevensstromen en onlineconsumentenbescherming tot verbintenissen inzake de bescherming van de broncode van software. De verplichtingen hebben over het algemeen tot doel de consumentenbescherming online te verbeteren, bedrijven rechtszekerheid te bieden en ongerechtvaardigde belemmeringen voor digitale handel aan te pakken.

Afdeling A van hoofdstuk twee, over gegevensverkeer op basis van vertrouwen, bevat bepalingen die in overeenstemming zijn met de EU-praktijk op basis van de horizontale bepalingen van 2018 inzake grensoverschrijdende gegevensstromen en de bescherming van persoonsgegevens en privacy in handelsovereenkomsten[14], waarin het recht van elke Partij wordt erkend om het passende niveau van bescherming van de persoonlijke levenssfeer en persoonsgegevens te bepalen.

Hoofdstuk drie van de Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea voorziet in horizontale uitzonderingen, een mechanisme voor geschillenbeslechting, een institutioneel kader en de slotbepalingen van de overeenkomst. In voorkomend geval worden de relevante bepalingen van de Vrijhandelsovereenkomst die het kader voor de toepassing van de Overeenkomst inzake digitale handel EU-Korea vormen, van toepassing gemaakt door middel van kruisverwijzingen.

[14] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/en.

2025/0272 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening, namens de Unie, van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Korea inzake digitale handel

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 en heeft advies uitgebracht op [datum van het advies],

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 27 juni 2023 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om met de Republiek Korea onderhandelingen over regels voor de digitale handel te openen.

(2) Op 10 maart 2025 zijn de onderhandelingen over de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Korea inzake digitale handel (“de overeenkomst”) door de Commissie namens de Unie met succes afgerond.

(3) De overeenkomst moet daarom namens de Unie worden ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.

(4) Overeenkomstig de Verdragen is het aan de Commissie om te zorgen voor de ondertekening van de overeenkomst,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Er wordt machtiging verleend tot de ondertekening, namens de Unie, van de Overeenkomst tussen de Europese Unie en de Republiek Korea inzake digitale handel, onder voorbehoud van de sluiting ervan.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter