COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 10.9.2025
COM(2025) 478 final

2025/0272 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii, a Acordului privind comerțul digital dintre Uniunea Europeană și Republica Coreea

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Consiliul a autorizat deschiderea negocierilor privind disciplinele care vizează comerțul digital cu Republica Coreea (denumită în continuare „Coreea”) la 27 iunie 2023[1]. Comisia, în numele Uniunii, și Coreea au lansat negocierile la 31 octombrie 2023[2]. Negocierile s-au încheiat, în principiu, la 10 martie 2025[3].

Rezultatul negocierilor este un acord modern și de sine stătător între Uniunea Europeană („UE”) și Coreea privind comerțul digital (denumit în continuare „Acordul UE-Coreea privind comerțul digital”), cu angajamente ambițioase și obligatorii în materie de comerț digital. Acordul UE-Coreea privind comerțul digital va consolida protecția consumatorilor în mediul online, va oferi securitate juridică întreprinderilor care doresc să se implice în comerțul digital transfrontalier și va aborda barierele nejustificate din calea comerțului digital. Acesta va veni în completarea actualului Acord de liber schimb dintre Uniunea Europeană și Coreea[4] (ALS) prin aprofundarea și susținerea relației comerciale bilaterale existente între UE și Coreea din perspectiva digitală.

Comerțul digital reprezintă aproximativ 25 % din totalul comerțului internațional și a crescut într-un ritm mai rapid decât comerțul tradițional[5]. UE este lider mondial atât în ceea ce privește exporturile, cât și importurile de servicii digitale, care s-au ridicat la 1,3 mii de miliarde EUR în 2022, adică 54 % din comerțul total cu servicii al UE.

Acordul UE-Coreea privind comerțul digital va intra în vigoare după ce UE și Coreea își vor fi îndeplinit cerințele și procedurile pentru semnare și încheiere și vor fi făcut schimb de notificări scrise cu privire la acestea.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Prezenta propunere este în concordanță cu revizuirea politicii comerciale a UE din 2021[6], care a recunoscut contribuția politicii UE în domeniul comerțului digital la transformarea digitală a UE și a anunțat intenția UE de a consolida colaborarea bilaterală și de a explora cadre mai puternice de cooperare privind aspectele digitale legate de comerț cu partenerii care împărtășesc aceeași viziune. De asemenea, propunerea este în concordanță cu obiectivul strategiei europene pentru securitate economică din 2023 de a urmări parteneriate cu țări care împărtășesc aceeași viziune. Acordul UE-Coreea privind comerțul digital constituie un acord modern, de sine stătător, cu angajamente ambițioase și obligatorii privind comerțul digital între UE și Coreea.

Propunerea se bazează pe Acordul-cadru UE-Coreea[7] și pe ALS, care au liberalizat deja și au consolidat relațiile comerciale bilaterale dintre UE și Coreea. Acordul UE-Coreea privind comerțul digital pune în aplicare dispozițiile comerciale ale Acordului-cadru UE-Coreea și, împreună cu ALS, formează zona de liber schimb dintre UE și Coreea.

---

1 Decizia 8886/23 a Consiliului.
2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-korea-digital-trade-agreement-2023-10-31_en.
3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip_25_732.
4 JO L 127, 14.5.2011.
5 OCDE, „Of bytes and trade: Quantifying the impact of digitalisation on trade”, mai 2023.
6 COM(2021) 66 final.
7 JO L 20, 23.1.2013.

Propunerea este în concordanță cu Strategia UE pentru cooperare în regiunea indo-pacifică[8], care a recunoscut că regiunea se află în avangarda economiei digitale și a propus instituirea unor parteneriate digitale cu parteneri-cheie din regiune, inclusiv cu Coreea.

Acordul UE-Coreea privind comerțul digital se bazează pe principiile privind comerțul digital dintre UE și Coreea, un element-cheie al parteneriatului digital dintre UE și Coreea[9]. Acordul UE-Coreea privind comerțul digital recunoaște parteneriatul digital UE-Coreea ca fiind forul de bază pentru cooperarea în materie de reglementare privind politicile digitale.

Acordul UE-Coreea privind comerțul digital este, de asemenea, în concordanță cu rezultatul Inițiativei referitoare la declarația comună privind comerțul electronic[10], care este rezultatul unor negocieri plurilaterale între peste 90 de membri ai Organizației Mondiale a Comerțului.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Propunerea este conformă cu legislația UE privind piața internă în domeniul economiei digitale și al economiei datelor. Propunerea asigură, de asemenea, respectarea deplină a drepturilor fundamentale pentru protecția datelor cu caracter personal și a vieții private, precum și a cadrului de reglementare al UE în acest domeniu. Acordul UE-Coreea privind comerțul digital afirmă dreptul de a reglementa și asigură un spațiu de reglementare suficient pentru a urmări obiectivele de politică publică în aceste domenii.

Propunerea se axează pe aspecte digitale, oferind un cadru pentru comerțul digital deschis și securitate juridică între părți, însă nu introduce cerințe noi sau modificate substanțial în domeniul digital și nu implică noi schimburi de date, automatizări, sisteme digitale sau servicii publice. Punerea în aplicare a propunerii nu necesită un nou acquis al UE sau modificarea celui existent. În consecință, principiul „digital în mod implicit” nu se aplică.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic material îl constituie articolul 207 din TFUE.

Acordul UE-Coreea privind comerțul digital trebuie să fie semnat de Uniune în temeiul unei decizii a Consiliului pe baza articolului 218 alineatul (5) din TFUE și să fie încheiat de Uniune în temeiul unei decizii a Consiliului pe baza articolului 218 alineatul (6), după aprobarea Parlamentului European.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Nu se aplică.

- **Proporționalitate**

Acordurile comerciale sunt mijloacele adecvate pentru a reglementa accesul pe piață și domeniile conexe ale relațiilor economice cuprinzătoare cu o țară din afara UE. Nu există

[8] JOIN(2021) 24 final.

[9] https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/eu-and-republic-korea-digital-partnership-strengthening-our-economic-resilience.

[10] Declarația coorganizatorilor Inițiativei referitoare la declarația comună privind comerțul electronic din 26 iulie 2024 (INF/ECOM/87).

nicio altă soluție pentru ca astfel de angajamente și eforturi de liberalizare să devină obligatorii din punct de vedere juridic.

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta propunere este conformă cu articolul 218 alineatul (5) din TFUE, care prevede adoptarea de către Consiliu a deciziilor privind semnarea acordurilor internaționale. Nu există niciun alt instrument juridic care ar putea fi utilizat pentru a atinge obiectivul exprimat în prezenta propunere.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex post/verificarea adecvării legislației existente**

Relațiile comerciale bilaterale dintre UE și Coreea au fost deja liberalizate și consolidate prin ALS între UE și Coreea, care se aplică cu titlu provizoriu din iulie 2011 și a fost ratificat oficial în decembrie 2015. Deși acesta este un ALS cuprinzător care prevede angajamente substanțiale pentru comerțul cu bunuri și servicii între părți, el nu prevede norme cuprinzătoare privind comerțul digital.

- **Consultări cu părțile interesate**

Părțile interesate au fost consultate în contextul unui studiu privind impactul potențial al unui acord UE-Coreea privind comerțul digital, realizat de un contractant extern, în sprijinul negocierilor[11].

Înainte și în timpul negocierilor, statele membre ale UE au fost informate și consultate în mod regulat, pe cale orală și în scris, cu privire la diferitele aspecte ale negocierii, prin intermediul Comitetului pentru politică comercială al Consiliului. De asemenea, Parlamentul European a fost informat și consultat prin intermediul Comisiei sale pentru comerț internațional („INTA”), și în special al Grupului său de monitorizare pentru Coreea.

În plus, în cursul negocierilor, Comisia a publicat pe site-ul său internet rapoarte privind rundele de negocieri, propunerile de texte ale UE și comunicate de presă, precum și textul acordului după încheierea negocierilor în principiu.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Studiul privind impactul potențial al unui acord UE-Coreea privind comerțul digital a fost realizat de un contractant extern[12].

- **Evaluarea impactului**

Studiul privind impactul potențial al unui acord UE-Coreea privind comerțul digital, realizat în sprijinul negocierilor pentru Acordul UE-Coreea privind comerțul digital, a confirmat potențialul impact pozitiv al acordului[13]. Studiul a fost utilizat pentru a examina aspectele relevante ale economiei digitale din Coreea, precum și practicile UE și ale Coreei privind comerțul digital, ținând seama de opiniile părților interesate.

---

11 https://www.eeas.europa.eu/delegations/south-korea/study-potential-impact-future-eu-rok-digital-trade-agreement_en?s=179.

12 Ibid.

13 Ibid.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea este pe deplin compatibilă cu Carta drepturilor fundamentale. Acordul UE-Coreea privind comerțul digital păstrează pe deplin spațiul de reglementare pentru a proteja drepturile fundamentale, inclusiv drepturile fundamentale în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal și a vieții private.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Nu se aplică.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Acordul UE-Coreea privind comerțul digital pune în aplicare, prin referințe încrucișate, dispozițiile instituționale ale ALS, care oferă o structură pentru organismele relevante de punere în aplicare a ALS în scopul de a monitoriza punerea în aplicare, funcționarea și impactul Acordului UE-Coreea privind comerțul digital.

Acordul UE-Coreea privind comerțul digital include, de asemenea, dispoziții specifice privind implicarea părților interesate, care le oferă acestora o bază pentru a contribui la punerea în aplicare a acordului.

- **Documente explicative (pentru directive)**

Nu se aplică.

- **Explicații detaliate cu privire la dispozițiile specifice ale propunerii**

Acordul UE-Coreea privind comerțul digital este un acord de sine stătător care urmează să fie aplicat în cadrul Acordului-cadru UE-Coreea și care formează, împreună cu ALS, zona de liber schimb dintre UE și Coreea.

Dispozițiile generale ale capitolului unu din Acordul UE-Coreea privind comerțul digital stabilesc obiectivele și domeniul de aplicare al acordului, precum și definițiile utilizate în întregul acord.

Capitolul doi din Acordul UE-Coreea privind comerțul digital cuprinde corpul acordului și include angajamentele privind comerțul digital. Angajamentele au un caracter obligatoriu și variază de la angajamente privind fluxurile transfrontaliere de date și protecția consumatorilor online până la angajamente privind protecția codului sursă al software-ului. Angajamentele vizează, în general, îmbunătățirea protecției consumatorilor în mediul online, asigurarea securității juridice pentru întreprinderi și eliminarea barierelor nejustificate din calea comerțului digital.

Secțiunea A a capitolului doi, privind fluxurile de date de încredere, include dispoziții care sunt conforme cu practica UE bazată pe dispozițiile orizontale din 2018 privind fluxurile transfrontaliere de date și protecția datelor cu caracter personal și a vieții private în acordurile

comerciale[14], care recunosc dreptul fiecărei părți de a stabili nivelul adecvat de protecție a vieții private și a datelor cu caracter personal.

Capitolul trei din Acordul UE-Coreea privind comerțul digital prevede excepții orizontale, un mecanism de soluționare a litigiilor, un cadru instituțional și dispozițiile finale ale acordului. Acolo unde este cazul, titlul pune în aplicare, prin referințe încrucișate, dispozițiile relevante ale ALS care oferă cadrul pentru aplicarea Acordului UE-Coreea privind comerțul digital.

[14] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/en.

2025/0272 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind semnarea, în numele Uniunii, a Acordului privind comerțul digital dintre Uniunea Europeană și Republica Coreea

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (5),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2018/1725 și a emis un aviz la [data avizului],

întrucât:

(1) La 27 iunie 2023, Consiliul a autorizat Comisia să deschidă negocieri privind disciplinele în materie de comerț digital cu Republica Coreea.

(2) La 10 martie 2025, negocierile referitoare la Acordul privind comerțul digital dintre Uniunea Europeană și Republica Coreea (denumit în continuare „acordul”) au fost încheiate cu succes de către Comisie în numele Uniunii.

(3) Prin urmare, acordul trebuie semnat în numele Uniunii, sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.

(4) În conformitate cu tratatele, este de competența Comisiei să asigure semnarea acordului,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se autorizează semnarea, în numele Uniunii, a Acordului privind comerțul digital dintre Uniunea Europeană și Republica Coreea (denumit în continuare „acordul”), sub rezerva încheierii acestuia.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele