EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 10.9.2025
COM(2025) 478 final

2025/0272 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen om digital handel mellem Den Europæiske Union og Republikken Korea

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Rådet gav bemyndigelse til at indlede forhandlinger om discipliner om digital handel med Republikken Korea ("Sydkorea") den 27. juni 2023[1]. Kommissionen, der handlede på Unionens vegne, og Sydkorea indledte forhandlinger den 31. oktober 2023[2]. Forhandlingerne blev i princippet afsluttet den 10. marts 2025[3].

Resultatet af forhandlingerne udgør en moderne, selvstændig digital handelsaftale mellem Den Europæiske Union ("EU") og Sydkorea ("digital handelsaftale mellem EU og Sydkorea") med ambitiøse og bindende tilsagn vedrørende digital handel. Med den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea forbedres onlineforbrugerbeskyttelsen, der skabes retssikkerhed for virksomheder, der ønsker at deltage i grænseoverskridende digital handel, og uberettigede hindringer for digital handel fjernes. Den vil supplere den eksisterende frihandelsaftale mellem EU og Sydkorea[4] ved at uddybe og understøtte de eksisterende bilaterale handelsforbindelser mellem EU og Sydkorea fra et digitalt perspektiv.

Digital handel tegner sig for ca. 25 % af al international handel og er vokset hurtigere end traditionel handel[5]. EU er verdens førende inden for både eksport og import af tjenesteydelser, der kan leveres digitalt, og som beløb sig til 1,3 billioner EUR i 2022 eller 54 % af EU's samlede handel med tjenesteydelser.

Den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea træder i kraft, når EU og Sydkorea har opfyldt deres respektive krav og procedurer i relation til undertegnelse og indgåelse og har udvekslet skriftlige meddelelser herom.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Dette forslag er i overensstemmelse med gennemgangen af EU's handelspolitik i 2021[6], som anerkendte bidraget fra EU's digitale handelspolitik til EU's digitale omstilling og bebudede EU's hensigt om at intensivere det bilaterale engagement og undersøge stærkere rammer for samarbejde om handelsrelaterede digitale spørgsmål med ligesindede partnere. Det er også i overensstemmelse med målet i EU's strategi for økonomisk sikkerhed fra 2023 om at efterstræbe partnerskaber med ligesindede lande. Den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea udgør en moderne, selvstændig aftale med ambitiøse og bindende tilsagn om digital handel mellem EU og Sydkorea.

Forslaget bygger på rammeaftalen mellem EU og Sydkorea[7] og frihandelsaftalen, som allerede har liberaliseret og styrket de bilaterale handelsforbindelser mellem EU og Sydkorea. Den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea giver virkning til handelsbestemmelserne i rammeaftalen mellem EU og Sydkorea og danner sammen med frihandelsaftalen frihandelsområdet mellem EU og Sydkorea.

---

1 Rådets afgørelse 8886/23.
2 https://policy.trade.ec.europa.eu/news/joint-statement-launch-negotiations-eu-korea-digital-trade-agreement-2023-10-31_en.
3 https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/da/ip_25_732.
4 EUT L 127 af 14.5.2011.
5 OECD, "Of bytes and trade: Quantifying the impact of digitalisation on trade", maj 2023.
6 COM(2021) 66 final.
7 EUT L 20 af 23.1.2013.

Forslaget er i overensstemmelse med EU's strategi for samarbejde i den indopacifiske region[8], i henhold til hvilken det anerkendtes, at regionen er førende i den digitale økonomi, og det blev foreslået at etablere digitale partnerskaber med centrale partnere i regionen, herunder med Sydkorea.

Den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea bygger på principperne for digital handel mellem EU og Sydkorea, som er et vigtigt resultat af det digitale partnerskab mellem EU og Sydkorea[9]. Den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea anerkender det digitale partnerskab mellem EU og Sydkorea som det centrale forum for reguleringssamarbejde om digitale politikker.

Den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea er også i overensstemmelse med resultatet af den fælles erklæring om elektronisk handel[10], som er resultatet af plurilaterale forhandlinger mellem mere end 90 medlemmer af Verdenshandelsorganisationen.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med EU's lovgivning om det indre marked inden for den digitale økonomi og dataøkonomien. Forslaget sikrer også fuld respekt for de grundlæggende rettigheder til beskyttelse af personoplysninger og privatlivets fred og EU's lovgivningsmæssige rammer på dette område. Med den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea bekræftes retten til at regulere, og den sikrer, at der er et tilstrækkeligt reguleringsområde til at forfølge offentlige politiske mål inden for disse områder.

Forslaget fokuserer på digitale spørgsmål ved at skabe en ramme for åben digital handel og retssikkerhed mellem parterne. Forslaget indfører imidlertid ikke nye eller væsentligt ændrede digitale krav og indebærer ikke nye dataudvekslinger, automatisering, digitale systemer eller levering af offentlige tjenester. Gennemførelsen af forslaget kræver ikke vedtagelse af ny eller ændringer af gældende EU-ret. Derfor finder princippet om "digitalt som standard" ikke anvendelse.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Det materielle retsgrundlag er artikel 207 i TEUF.

Den digitale handelsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Korea skal undertegnes af Unionen i medfør af en rådsafgørelse, jf. artikel 218, stk. 5, i TEUF, og indgås af Unionen i medfør af en rådsafgørelse, jf. artikel 218, stk. 6, i TEUF, efter Europa-Parlamentets godkendelse.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Ikke relevant.

---

8 JOIN(2021) 24 final.

9 https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/eu-and-republic-korea-digital-partnership-strengthening-our-economic-resilience.

10 Erklæring fra medinitiativtagerne til initiativet om en fælles erklæring om elektronisk handel (Joint Statement Initiative on Electronic Commerce) af 26. juli 2024 (INF/ECOM/87).

- **Proportionalitetsprincippet**

Handelsaftaler er det rette middel til at regulere markedsadgangen og de dermed forbundne områder af omfattende økonomiske forbindelser med et tredjeland uden for EU. Der findes ikke noget alternativ til at gøre sådanne forpligtelser og liberaliseringsbestræbelser juridisk bindende.

- **Valg af retsakt**

Dette forslag er i overensstemmelse med artikel 218, stk. 5, i TEUF, hvorefter Rådet kan vedtage afgørelser om undertegnelsen af internationale aftaler. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

De bilaterale handelsforbindelser mellem EU og Sydkorea er allerede blevet liberaliseret og styrket ved frihandelsaftalen mellem EU og Sydkorea, som er anvendt midlertidigt siden juli 2011 og som blev formelt ratificeret i december 2015. Selv om der er tale om en omfattende frihandelsaftale, der indeholder væsentlige forpligtelser for handel med varer og tjenesteydelser mellem parterne, indeholder den ikke omfattende regler vedrørende digital handel.

- **Høringer af interessenter**

Interessenterne er blevet hørt i forbindelse med en undersøgelse af de potentielle virkninger af en digital handelsaftale mellem EU og Sydkorea, som er foretaget af en ekstern kontrahent til støtte for forhandlingerne[11].

Før og under forhandlingerne blev EU-medlemsstaterne regelmæssigt underrettet mundtligt og skriftligt og hørt om de forskellige aspekter af forhandlingerne via Rådets Handelspolitikudvalg. Europa-Parlamentet blev også regelmæssigt underrettet og hørt gennem sit Udvalg om International Handel ("INTA") og især gennem sin overvågningsgruppe om Sydkorea.

Desuden har Kommissionen under forhandlingerne på sit websted offentliggjort rapporter om forhandlingsrunderne, EU's tekstforslag og pressemeddelelser samt teksten til aftalen efter den principielle afslutning af forhandlingerne.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Undersøgelsen af de potentielle indvirkninger af en digital handelsaftale mellem EU og Sydkorea blev udført af en ekstern kontrahent[12].

- **Konsekvensanalyse**

Undersøgelsen af de potentielle indvirkninger af en digital handelsaftale mellem EU og Sydkorea, der blev gennemført til støtte for forhandlingerne om den digitale handelsaftale

[11] https://www.eeas.europa.eu/delegations/south-korea/study-potential-impact-future-eu-rok-digital-trade-agreement_en?s=179.

[12] Ibid.

mellem EU og Sydkorea, bekræftede aftalens potentielle positive indvirkning[13]. Undersøgelsen blev anvendt til at undersøge relevante aspekter af Sydkoreas digitale økonomi samt EU's og Sydkoreas respektive praksis inden for digital handel under hensyntagen til interessenternes synspunkter.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget er i fuld overensstemmelse med chartret om grundlæggende rettigheder. Den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea bevarer fuldt ud det lovgivningsmæssige råderum til at beskytte de grundlæggende rettigheder, herunder de grundlæggende rettigheder til beskyttelse af personoplysninger og privatlivets fred.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Ikke relevant.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea gør ved krydshenvisning de institutionelle bestemmelser i frihandelsaftalen gældende, som danner en struktur for de relevante gennemførelsesorganer for frihandelsaftalen med hensyn til at overvåge gennemførelsen, driften og virkningen af den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea.

Den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea indeholder også særlige bestemmelser om inddragelsen af interessenter, som danner grundlag for, at interessenterne kan bidrage til aftalens gennemførelse.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea er en selvstændig aftale, der skal anvendes inden for rammerne af rammeaftalen mellem EU og Sydkorea, og som sammen med frihandelsaftalen danner frihandelsområdet mellem EU og Sydkorea.

De generelle bestemmelser i kapitel et i den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea fastsætter aftalens mål og anvendelsesområde og de i aftalen anvendte definitioner.

Kapitel to i den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea omfatter selve aftalen og omfatter forpligtelserne vedrørende digital handel. Forpligtelserne er af bindende karakter og spænder fra forpligtelser vedrørende grænseoverskridende datastrømme og onlineforbrugerbeskyttelse til forpligtelser vedrørende beskyttelse af kildekoder til software.

[13] Ibid.

Tilsagnene har generelt til formål at øge onlineforbrugerbeskyttelsen, skabe retssikkerhed for virksomheder og tackle uberettigede hindringer for digital handel.

Afdeling A i kapitel to om datastrømme med tillid indeholder bestemmelser, der er i overensstemmelse med EU's praksis, der bygger på de horisontale bestemmelser fra 2018 om grænseoverskridende datastrømme og beskyttelse af personoplysninger og privatlivets fred i handelsaftaler[14], og som anerkender hver parts ret til at fastsætte et passende niveau for beskyttelse af personoplysninger og privatlivets fred.

Kapitel tre i den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea indeholder horisontale undtagelser, en tvistbilæggelsesmekanisme, en institutionel ramme og aftalens afsluttende bestemmelser. Hvor det er relevant, gør titlen ved krydshenvisning de relevante bestemmelser i frihandelsaftalen, som udgør rammen for anvendelsen af den digitale handelsaftale mellem EU og Sydkorea, gældende.

[14] https://ec.europa.eu/newsroom/just/items/627665/en.

2025/0272 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen om digital handel mellem Den Europæiske Union og Republikken Korea

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter høring af Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i forordning (EU) 2018/1725, som afgav udtalelse den [datoen for udtalelsen],

ud fra følgende betragtninger:

(1) Rådet gav den 27. juni 2023 Kommissionen bemyndigelse til at indlede forhandlinger om discipliner om digital handel med Republikken Korea.

(2) Den 10. marts 2025 blev forhandlingerne om aftalen om digital handel mellem Den Europæiske Union og Republikken Korea ("aftalen") afsluttet med positivt resultat af Kommissionen på Unionens vegne.

(3) Aftalen bør derfor undertegnes på Unionens vegne med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt.

(4) I overensstemmelse med traktaterne påhviler det Kommissionen at sikre undertegnelsen af aftalen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Der gives herved bemyndigelse til undertegnelse på Unionens vegne af aftalen om digital handel mellem Den Europæiske Union og Republikken Korea, ("aftalen") med forbehold af indgåelse af denne aftale.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand