EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 25.6.2025
COM(2025) 351 final

2025/0189 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 12524/21 INIT; ST 12524/21 ADD 1) muuttamisesta

2025/0189 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen (EU) (ST 12524/21 INIT; ST 12524/21 ADD 1) muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241[1] ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Suomen toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 27 päivänä toukokuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 29 päivänä lokakuuta 2021 annetulla neuvoston täytäntöönpanopäätöksellä[2]. Kyseistä neuvoston täytäntöönpanopäätöstä on muutettu 14 päivänä maaliskuuta 2023[3], 8 päivänä joulukuuta 2023[4] ja 16 päivänä heinäkuuta 2024[5].

(2) Suomi esitti 30 päivänä huhtikuuta 2025 komissiolle perustellun pyynnön 29 päivänä lokakuuta 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Suomi on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

(3) Muutokset, joita Suomi on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat viittä toimenpidettä.

(4) Suomi on selittänyt, että komponenttiin P3C3 (TKI, tutkimusinfrastruktuuri ja pilotointi) sisältyvän toimenpiteen P3C3I1 (Vihreää siirtymää tukeva TKI-rahoituksen kokonaisuus – Veturihankkeet) tavoitetta 102 ei voida enää kaikilta osin saavuttaa,

[1] EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17.
[2] ST 12524/21 INIT; ST 12524/21 ADD 1.
[3] ST 6991/23 INIT; ST 6991/23 ADD 1 COR 1.
[4] ST 15836/23 INIT; ST 15836/23 ADD 1.
[5] ST 11535/24 INIT; ST 11535/24 ADD 1.

koska hankintamenettelyt ovat viivästyneet Venäjän hyökkäyssodan ja siihen liittyvän korkojen nousun vuoksi. Tällä perusteella Suomi on pyytänyt tavoitteen 102 toteutusaikataulun pidentämistä sekä vastaavan kuvauksen muuttamista. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

(5) Suomi on selittänyt, että komponenttiin P1C2 (Vihreää ja digitaalista siirtymää tukevat teollisuuden uudistukset ja investoinnit) sisältyvän toimenpiteen P1C2R2 (Kiertotalouden strateginen edistäminen ja jätelain uudistus) välitavoitetta 15 ei voida enää kaikilta osin saavuttaa sitoumuksia koskevien ehdotusten käsittelyn viivästymisen ja sitoumusten vapaaehtoisen luonteen vuoksi. Tällä perusteella Suomi on pyytänyt välitavoitteen toteutusaikataulun pidentämistä sekä toimenpiteen kuvauksen muuttamista. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

(6) Suomi on selittänyt, että komponenttiin P2C2 (Datatalouden ja digitalisaation vauhdittaminen) sisältyvää toimenpidettä P2C2I3 (Kärkiteknologioiden (mikroelektroniikka, 6G, tekoäly ja kvanttilaskenta) vauhdittaminen)) ei voida enää kaikilta osin toteuttaa, koska 6G-, tekoäly- ja kvanttilaskentahankkeiden kysyntä markkinoilla on ollut alun perin ennakoitua vähäisempää mutta toisaalta mikroelektroniikkahankkeiden markkinakysyntä on ollut odotettua suurempaa. Tämän perusteella Suomi on pyytänyt tavoitteiden 65 ja 67 yhdistämistä heikentämättä kuitenkaan toimenpiteen tavoitetasoa. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

(7) Suomen mukaan kahta toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot toimenpiteen alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi. Tämä koskee komponenttiin P1C1 (Energiajärjestelmän murros) sisältyvän toimenpiteen P1C1I2 (Investoinnit uuteen energiateknologiaan) tavoitetta 8 sekä komponenttiin P5C1 (REPowerEU) sisältyvää toimenpidettä P5C1I1 (Investoinnit puhtaaseen siirtymään). Tämän perusteella Suomi on pyytänyt edellä mainittujen toimenpiteiden muuttamista, asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet mukaan luettuina. Lokakuun 29 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

(8) Komissio katsoo, että Suomen esittämien syiden vuoksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 2 kohdan mukainen muuttaminen on perusteltua ja että 29 päivänä lokakuuta 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava vastaavasti.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

(9) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Suomen esittämien suunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Virheiden korjaaminen

(10) Neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä on havaittu neljä virhettä, jotka vaikuttavat yhteen välitavoitteeseen ja neljään toimenpiteeseen kolmessa komponentissa. Neuvoston täytäntöönpanopäätöstä olisi muutettava, jotta korjataan nämä virheet, jotka eivät vastaa komissiolle 27 päivänä toukokuuta 2021 toimitetun elpymis- ja palautumissuunnitelman sisältöä komission ja Suomen sopimalla tavalla. Nämä virheet liittyvät komponenttiin P1C3 (Rakennuskannan ilmasto- ja ympäristövaikutusten pienentäminen) sisältyvän toimenpiteen P1C3I2 (Vähähiilisen rakennetun ympäristön ohjelma) välitavoitteeseen 33 ja seuraavien toimenpiteiden

kuvaukseen: P1C2I1 (Vähähiilinen vety sekä hiilidioksidin talteenotto ja hyödyntäminen) komponentissa P1C2 (Vihreää ja digitaalista siirtymää tukevat teollisuuden uudistukset ja investoinnit), P1C5R1 (Luonnonsuojelulainsäädännön nykyaikaistaminen) komponentissa P1C5 (Ympäristökestävyys ja luontopohjaiset ratkaisut) ja P2C2R1 (Huoneistotietojärjestelmän kehittäminen) komponentissa P2C2 (Datatalouden ja digitalisaation vauhdittaminen). Nämä korjaukset eivät vaikuta kyseisten toimenpiteiden toteuttamiseen.

Komission arvio

(11) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

(12) Komissio katsoo, että Suomen esittämät muutokset eivät vaikuta myönteiseen arvioon, joka esitettiin Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d, da, db, e, f, g, h, i, j ja k alakohdassa vahvistettujen arviointikriteerien perusteella.

Myönteinen arvio

(13) Koska komissio antaa muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, olisi vahvistettava edellä mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti muutetun suunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun suunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

(14) Suomen muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 1 949 227 000 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Suomen käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Suomen muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava yhtä suuri kuin Suomen muutettuun elpymis- ja palautumissuunnitelmaan käytettävissä olevan enimmäisrahoitusosuuden kokonaismäärä. Tämä määrä on 1 949 059 854 euroa. Näin ollen Suomen käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

(15) Sen vuoksi Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti. Selkeyden vuoksi kyseisen neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Muutetaan Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 29 päivänä lokakuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti: 1) korvataan 1 artikla seuraavasti:

”*1 artikla*

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Suomen muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä vahvistetaan elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seurantaa ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, mukaan lukien asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, asiaankuuluvat indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.”

2) korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

2 artikla
Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Suomen tasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja