KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 25.6.2025 r.
COM(2025) 351 final

2025/0189 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 12524/21 INIT; ST 12524/21 ADD 1) z 29 października 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Finlandii

2025/0189 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą (UE) (ST 12524/21 INIT; ST 12524/21 ADD 1) z 29 października 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Finlandii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności[1], w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Po przedłożeniu przez Finlandię w dniu 27 maja 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP") Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej Rady z dnia 29 października 2021 r.[2] Wspomniana decyzja wykonawcza Rady została zmieniona 14 marca 2023 r.[3], 8 grudnia 2023 r.[4] i 16 lipca 2024 r.[5]

(2) W dniu 30 kwietnia 2025 r. Finlandia zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 29 października 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja RRP częściowo nie jest już możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Finlandia przedłożyła zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

(3) Zmiany RRP przedstawione przez Finlandię z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą pięciu działań.

(4) Finlandia wyjaśniła, że wartość docelowa 102 w ramach działania P3C3I1 (Pakiet finansowania badań, rozwoju i innowacji promujący zieloną transformację – wiodące przedsiębiorstwa) w ramach komponentu P3C3 (BRI, infrastruktura badawcza i pilotaż) nie jest już częściowo możliwa ze względu na opóźnienia w postępowaniach o udzielenie zamówienia spowodowane rosyjską wojną napastniczą i związanymi

[1] Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.
[2] ST 12524/21 INIT; ST 12524/21 ADD 1.
[3] ST 6991/23 INIT; ST 6991/23 ADD 1 COR 1
[4] ST 15836/23 INIT; ST 15836/23 ADD 1.
[5] ST 11535/24 INIT; ST 11535/24 ADD 1.

z nią wyższymi stopami procentowymi. Na tej podstawie Finlandia zwróciła się o przedłużenie terminu osiągnięcia wartości docelowej 102, a także o zmianę odpowiedniego opisu działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 29 października 2021 r.

(5) Finlandia wyjaśniła, że osiągnięcie kamienia milowego 15 w ramach działania P1C2R2 (Strategiczne promowanie gospodarki o obiegu zamkniętym i reforma ustawy o odpadach) w ramach komponentu P1C2 (Reformy przemysłowe i inwestycje wspierające zieloną i cyfrową transformację) częściowo nie jest już możliwe ze względu na opóźnienia w rozpatrywaniu wniosków dotyczących zobowiązań oraz dobrowolny charakter zobowiązań. Na tej podstawie Finlandia zwróciła się o przedłużenie terminu osiągnięcia tego kamienia milowego, a także o zmianę opisu działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 29 października 2021 r.

(6) Finlandia wyjaśniła, że realizacja działania P2C2I3 (Przyspieszenie kluczowych technologii (mikroelektroniki, 6G, sztucznej inteligencji i obliczeń kwantowych) w ramach komponentu P2C2 (Przyspieszenie gospodarki opartej na danych i cyfryzacji) częściowo nie jest już możliwa ze względu na niższy niż pierwotnie przewidywano popyt rynkowy na projekty 6G, AI i obliczeń kwantowych, kompensowane wyższym niż przewidywano popytem rynkowym na projekty dotyczące mikroelektroniki. Na tej podstawie Finlandia zwróciła się o połączenie wartości docelowych 65 i 67, nie zmniejszając jednocześnie poziomu ambicji działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 29 października 2021 r.

(7) Finlandia wyjaśniła, że dwa działania zmieniono w celu wdrożenia rozwiązania alternatywnego, które lepiej przyczyni się do osiągnięcia pierwotnego celu tych działań. Dotyczy to wartości docelowej 8 w ramach działania P1C1I2 (Inwestycje w nowe technologie energetyczne) w ramach komponentu P1C1 (Transformacja systemu energetycznego) oraz działania P5C1I1 (Inwestycje na rzecz czystej transformacji) w ramach komponentu P5C1 (REPowerEU). Na tej podstawie Finlandia zwróciła się o zmianę wyżej wymienionych działań, w tym odpowiednich kamieni milowych i wartości docelowych. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 29 października 2021 r.

(8) Komisja uznaje, że powody przedstawione przez Finlandię uzasadniają zmiany na podstawie art. 21 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 i że decyzja wykonawcza Rady z dnia 29 października 2021 r. powinna zostać odpowiednio zmieniona.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

(9) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić zmiany w planie i w orientacyjnych harmonogramach przedstawione przez Finlandię.

Korekty błędów pisarskich

(10) W tekście decyzji wykonawczej Rady zauważono cztery błędy pisarskie wpływające na jeden kamień milowy i cztery działania w ramach trzech komponentów. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady w celu skorygowania tych błędów pisarskich, które nie odzwierciedlają treści RRP przedstawionego Komisji 27 maja 2021 r., zgodnie z porozumieniem między Komisją a Finlandią. Te błędy pisarskie odnoszą się do kamienia milowego 33 w ramach działania P1C3I2 (Program na rzecz niskoemisyjnego środowiska zbudowanego) w ramach komponentu P1C3

(Ograniczenie wpływu zasobów budowlanych na klimat i środowisko) oraz opisu następujących działań: P1C2I1 (Wodór niskoemisyjny oraz wychwytywanie i utylizacja dwutlenku węgla) w ramach komponentu P1C2 (Reformy przemysłowe i inwestycje wspierające zieloną i cyfrową transformację), P1C5R1 (Modernizacja prawodawstwa w dziedzinie ochrony przyrody) w ramach komponentu P1C5 (Zrównoważoność środowiskowa i rozwiązania oparte na zasobach przyrody) oraz P2C2R1 (Rozwój systemu informacji o nieruchomościach mieszkalnych i komercyjnych) w ramach komponentu P2C2 (Przyspieszenie gospodarki opartej na danych i cyfryzacji). Korekty te nie wpływają na realizację odnośnych działań.

Ocena Komisji

(11) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

(12) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Finlandię nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 29 października 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Finlandii w odniesieniu do adekwatności, skuteczności, efektywności oraz spójności RRP na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), e), f), g), h), i), j) oraz k).

Pozytywna ocena

(13) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie zmienionego RRP i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

Wkład finansowy

(14) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Finlandii wynosi 1 949 227 000 EUR. Ponieważ kwota szacunkowego łącznego kosztu zmienionego RRP jest wyższa niż zaktualizowany maksymalny wkład finansowy udostępniony Finlandii, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 oraz art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Finlandii, powinien być równy łącznej kwocie maksymalnego wkładu finansowego udostępnionego na rzecz zmienionego RRP Finlandii. Kwota ta wynosi 1 949 059 854 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Finlandii pozostaje bez zmian.

(15) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 29 października 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny RRP Finlandii. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do tej decyzji wykonawczej Rady,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 29 października 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Finlandii wprowadza się następujące zmiany: 1) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Finlandii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach RRP, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji RRP, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.”;

2) załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2
Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Finlandii.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący