BESLUIT (EU) 2021/1362 VAN DE COMMISSIE

van 30 juni 2021

waarbij Ierland wordt gemachtigd bepaalde termijnen te verlengen die zijn gespecificeerd in artikel 3 van Verordening (EU) 2021/267 van het Europees Parlement en de Raad

(Kennisgeving geschied onder nummer C (2021) 4736)

(slechts de tekst in de Engelse taal is authentiek)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Verordening (EU) 2021/267 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2021 tot vaststelling van specifieke en tijdelijke maatregelen naar aanleiding van het voortduren van de COVID-19-crisis in verband met de vernieuwing of verlenging van bepaalde certificaten, getuigschriften en vergunningen, het uitstel van bepaalde periodieke controles en periodieke opleidingen op bepaalde gebieden van de vervoerswetgeving, en de verlenging van bepaalde in Verordening (EU) 2020/698 ([1]), en met name artikel 3, lid 4, bedoelde perioden.

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Bij artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2021/267 wordt de geldigheid verlengd van rijbewijzen die, overeenkomstig artikel 7 van Richtlijn 2006/126/EG van het Europees Parlement en de Raad ([2]) en punt 3, d), van bijlage I bij die richtlijn, anders zouden zijn verstreken of zouden verstrijken tussen 1 september 2020 en 30 juni 2021.

(2) Bij brief van 27 mei 2021 heeft Ierland een met redenen omkleed verzoek ingediend om een in artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2021/267 gespecificeerde termijn te mogen verlengen. Ierland heeft op 4 juni 2021 aanvullende informatie verstrekt ter ondersteuning van zijn verzoek.

(3) In zijn met redenen omkleed verzoek vraagt Ierland toestemming om de in artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2021/267 gespecificeerde termijn van 1 september 2020 tot en met 30 juni 2021, met vier maanden te verlengen.

(4) Volgens de door Ierland verstrekte informatie zal het door de maatregelen die het land heeft genomen om de verspreiding van COVID-19 te voorkomen of in te dammen, ook na 30 juni 2021 wellicht onmogelijk zijn om rijbewijzen te vernieuwen.

(5) Een van deze maatregelen die volgens Ierland hebben geleid tot een achterstand bij de verlenging van rijbewijzen, was de sluiting van de centra van de National Driving Licence Service (NDLS) tussen 27 maart 2020 en 8 juni 2020. 20 centra werden heropend op 8 juni 2020, 6 op 22 juni 2020 en de resterende 8 op 29 juni 2020. Door de verplichting om twee meter sociale afstand aan te houden was de capaciteit van de NDLS-centra na de heropening echter bijna een derde kleiner.

(6) Bovendien werden tussen 1 januari 2021 en 17 mei 2021 verdere beperkingen opgelegd aan de dienst rijexamens; in die periode mochten alleen essentiële werknemers persoonlijk bij de NDLS-centra een aanvraag indienen voor de verlenging of afgifte van een rijbewijs of voorlopig rijbewijs. De groep van mensen die niet tot deze categorie behoorden, konden tijdens die periode dus geen aanvraag voor een rijbewijs of een voorlopig rijbewijs indienen.

(7) Sinds 18 mei 2021 zijn de NDLS-centra opnieuw open voor alle bestuurders. Door de verplichting om twee meter afstand te houden, is de capaciteit voor de verlenging of afgifte van rijbewijzen of voorlopige rijbewijzen echter nog steeds bijna een derde kleiner.

([1]) PB L 60 van 22.2.2021, blz. 1.

([2]) Richtlijn 2006/126/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 betreffende het rijbewijs (PB L 403 van 30.12.2006, blz. 18).

(8) De Road Safety Authority (RSA), die de NDLS uitbaat, heeft in november 2020 een verbeterde onlinedienst opgezet om klanten de mogelijkheid te bieden online een rijbewijs aan te vragen. De meerderheid van de rijbewijshouders heeft echter geen gebruik gemaakt van deze onlinedienst omdat ze zich moesten registreren. Daarvoor moesten ze in het bezit zijn van een Public Services Card (PSC), een door de overheid afgegeven kaart voor identiteitsauthenticatie bij het gebruiken van openbare diensten. Van maart tot juli 2020 en van januari tot mei 2021 werkte de dienst die deze kaarten afgeeft met zeer beperkte capaciteit en konden klanten geen kaart krijgen. De vraag naar PSC's om online een rijbewijs aan te vragen en om toegang te krijgen tot andere overheidsdiensten, is op dit ogenblik zeer groot. Omdat sommige klanten te lang moeten wachten om online een rijbewijs te kunnen aanvragen, zullen zij naar een NDLS-centrum moeten gaan.

(9) Volgens de door Ierland verstrekte informatie staan de theoretische en praktische rijexamens, die waren beperkt, nu weer open voor alle aanvragers. Er is echter een aanzienlijke achterstand ontstaan bij de verlenging van rijbewijzen, nu de bij Verordening (EU) 2021/267 verlengde termijn is afgelopen.

(10) De centra voor theoretische rijexamens waren gesloten van 1 januari 2021 tot en met 7 juni 2021, waardoor aanvragen voor een eerste voorlopig rijbewijs werden uitgesteld. Op dit ogenblik wachten meer dan 120 000 klanten om hun theoretisch rijexamen af te leggen, waarvan er ongeveer 20 000 in juni aan de beurt zullen komen. De Ierse autoriteiten hebben plannen opgesteld om de capaciteit te verhogen (wanneer de COVID-19-beperkingen dat toelaten), zodat in de drie volgende maanden 50 000 theoretische rijexamens per maand kunnen worden afgelegd. In de pre-COVID-periode werden maandelijks ongeveer 12 000 afspraken voor een theoretisch rijexamen gemaakt. De Ierse autoriteiten verwachten echter dat de extra capaciteit ook zal leiden tot een aanzienlijk extra volume aan klanten die in de komende maanden een aanvraag zullen indienen voor een eerste voorlopig rijbewijs, waardoor de vraag in de NDLS-centra zal stijgen.

(11) De dienst rijexamens was tussen 1 januari 2021 en 7 juni 2021 alleen open voor essentiële werknemers, waardoor tot 30 000 klanten geen rijexamen konden afleggen. De capaciteit is nu aanzienlijk verhoogd, waardoor de NDLS te maken zal krijgen met extra vraag van klanten die hun rijexamen willen afleggen.

(12) Ten gevolge van de maatregelen die Ierland heeft genomen, wordt verwacht dat er in de komende maanden meer aanvragen voor een eerste voorlopig rijbewijs zullen worden ingediend. Naar verwachting zullen tussen juli 2021 en september 2021 ongeveer 42 000 aanvragen per maand worden gedaan, en in oktober 2021 nog eens 22 000; dit is aanzienlijk meer dan de 22 600 aanvragen die in juni 2021 werden gedaan en de 37 896 voorlopige rijbewijzen die in de volledige periode tussen 1 juni 2018 en 31 oktober 2018 werden afgegeven.

(13) Volgens de door Ierland verstrekte informatie wordt verwacht dat bij de hervatting van de diensten voor de afgifte van rijbewijzen meer voorlopige rijbewijzen, waarbij de aanvrager een theoretisch rijexamen heeft afgelegd, en meer rijbewijzen, waarbij de aanvrager een praktijkexamen heeft afgelegd, zullen moeten worden verwerkt. Naar verwachting zal de vraag 200 % van de normale verwerkingscijfers bedragen, hetgeen de capaciteit van de rijbewijsdienst verder onder druk zal zetten.

(14) Volgens de recentste ramingen van Ierland zullen in de periode van juni 2021 tot en met mei 2022 ongeveer 1,1 miljoen aanvragen worden ingediend, terwijl het normale volume in een periode van twaalf maanden iets meer dan 700 000 aanvragen, of minder dan 60 000 per maand, bedraagt. De toename van de totale vraag in 2021-2022 concentreert zich vooral in de periode juni-oktober 2021, waarin voor de meeste maanden meer dan 110 000 aanvragen worden verwacht. De normale verwerkingscapaciteit van de NDLS-centra is beperkt omdat een sociale afstand van 2 meter moet worden aangehouden.

(15) Volgens de door Ierland verstrekte informatie wordt de aanvraag tot verlenging van de periode met vier maanden gerechtvaardigd door de aanzienlijke achterstand die de NDLS-centra hebben opgelopen bij de verlenging of afgifte van rijbewijzen. Uit cijfers blijkt dat meer dan 40 % van de voorlopige rijbewijzen die in de tweede helft van 2020 en begin 2021 aan verlenging toe zijn, nog niet zijn verlengd. De Ierse autoriteiten verwachten dat de verlenging tot gevolg zal hebben dat het aantal aanvragen in het laatste kwartaal van 2021 met maximaal 100 000 zal dalen en dat de druk op de rijbewijsdiensten dus zal afnemen. Na de versoepeling van de COVID-19-beperkingen zal de capaciteit van de NDLS-centra voor de verlenging en afgifte van rijbewijzen terug normaal worden.

(16) De verlenging wordt gevraagd voor bestuurders wier rijbewijs verstrijkt tussen 1 juli en 31 oktober 2021, een periode waarin de vraag in de NDLS-centra hoog is. De beperkte tijdsspanne zal niet leiden tot onevenredige risico's voor de veiligheid en beveiliging.

(17) Ierland moet derhalve worden gemachtigd de in artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2021/267 gespecificeerde termijn van 1 september 2020 tot en met 30 juni 2021, met vier maanden te verlengen.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Ierland wordt gemachtigd de termijn van 1 september 2020 tot en met 30 juni 2021, als gespecificeerd in artikel 3, lid 1, van Verordening (EU) 2021/267, met vier maanden te verlengen.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot Ierland.

Gedaan te Brussel, 30 juni 2021.

Voor de Commissie
Adina-Ioana VĂLEAN
Lid van de Commissie