EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 26.7.2024.
COM(2024) 323 final

2024/0184 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Starptautiskās Olīvu padomes (SOP) Dalībnieku padomē Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz Sanmarīno valdības pievienošanos 2015. gada Starptautiskajam nolīgumam par olīveļļu un galda olīvām

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar kuru nosaka nostāju, kas Starptautiskās Olīvu padomes (SOP) Dalībnieku padomē Savienības vārdā jāieņem saistībā ar Sanmarīno valdības pievienošanos Starptautiskajam nolīgumam par olīveļļu un galda olīvām (“nolīgums”).

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Starptautiskais nolīgums par olīveļļu un galda olīvām

Starptautiskā nolīguma par olīveļļu un galda olīvām (“nolīgums”) mērķi ir i) valstu un starptautiskajos tiesību aktos, kas attiecas uz olīveļļas, olīvu izspaidu eļļas un galda olīvu fizikālķīmiskajām un organoleptiskajām īpašībām, censties panākt vienveidību, kas vajadzīga, lai novērstu tirdzniecības šķēršļus, ii) fizikālķīmiskās un organoleptiskās testēšanas jomā veikt pasākumus, kas ļauj papildināt zināšanas par olīvu produktu sastāva un kvalitātes īpašībām un konsolidēt starptautiskos standartus, un iii) stiprināt Starptautiskās Olīvu padomes kā starptautisko zinātnisko aprindu izcilības foruma nozīmi olīvu un olīveļļas jomā.

Nolīguma atjaunotā redakcija stājās spēkā 2017. gada 1. janvārī.

Eiropas Savienība ir nolīguma Puse[1].

2.2. Dalībnieku padome

Starptautiskās Olīvu padomes Dalībnieku padome (“Dalībnieku padome”) ir SOP augstākā institūcija un lēmējorgāns, kurš īsteno visas pilnvaras un pilda visas funkcijas, kas vajadzīgas, lai sasniegtu nolīguma mērķus. Būdama nolīguma puse, Eiropas Savienība ir SOP dalībniece un ir pārstāvēta Dalībnieku padomē. Dalībnieku padomes lēmumi par jauna dalībnieka pievienošanos tiek pieņemti ar konsensu. Saskaņā ar nolīguma 10. panta 4. punkta b) apakšpunktu, ja Dalībnieku padomes priekšsēdētāja noteiktajā termiņā konsensu panākt neizdodas, dalībnieki balso. Lēmums tiek uzskatīts par pieņemtu, ja par to ir balsojis vismaz tādu dalībnieku vairākums, kuri pārstāv vismaz 86 % no dalībnieku līdzdalības daļām.

Patlaban SOP ir 21 dalībnieks, un Eiropas Savienībai ir 659 no pavisam 1000 līdzdalības daļām.

2.3. Paredzētais Dalībnieku padomes akts

Tā kā Sanmarīno 2024. gada 21. martā ir iesniegusi oficiālu pieteikumu uz pievienošanos nolīgumam, gaidāms, ka Dalībnieku padome kādā no nākamajām Dalībnieku padomes sesijām vai procedūrā, ar ko Dalībnieku padomes lēmumus pieņem sarakstes ceļā, pieņems lēmumu par Sanmarīno pievienošanos.

Paredzētā akta mērķis ir, ievērojot nolīguma 29. pantu, noteikt Sanmarīno pievienošanās nosacījumus.

Paredzētais akts kļūs pusēm saistošs, jo tas mainīs lēmumu pieņemšanas līdzsvaru Dalībnieku padomē gadījumos, kad lēmumi netiek pieņemti ar konsensu saskaņā ar nolīguma 10. panta 4. punktu.

---

[1] Padomes Lēmums (ES) 2016/1892 (2016. gada 10. oktobris) par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu 2015. gada Starptautisko nolīgumu par olīveļļu un galda olīvām (OV L 293, 28.10.2016., 2. lpp.), un Padomes Lēmums (ES) 2019/848 (2019. gada 17. maijs) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu 2015. gada Starptautisko nolīgumu par olīveļļu un galda olīvām (OV L 139, 27.5.2019., 1. lpp.).

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Lai gan olīveļļas un galda olīvu nozare Sanmarīno joprojām ir pieticīga, tajā ir senas olīveļļas un galda olīvu ražošanas un patēriņa tradīcijas. Ziņots, ka 2021. gadā Sanmarīno lauksaimniecības zeme aizņēma 38,3 % no zemes kopplatības[2], un ikgadējais olīveļļas produkcijas apjoms ir aptuveni 90 tonnu.

Ņemot vērā Sanmarīno senās tradīcijas olīveļļas nozarē, Sanmarīno pievienošanās ar zināmiem nosacījumiem stiprinās SOP, jo īpaši tās centienus panākt vienveidību valstu un starptautiskajos tiesību aktos, kuri attiecas uz olīvu produktu īpašībām, lai tādējādi novērstu tirdzniecības šķēršļus. Šī pievienošanās atbilst Savienības rīcībpolitikas mērķiem lauksaimniecības produktu tirdzniecības standartu jomā atbilstoši Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 1308/2013[3] II daļas II sadaļā noteiktajam.

Lēmumā, kas jāpieņem Dalībnieku padomei, tiks noteikti Sanmarīno pievienošanās nosacījumi tādos aspektos kā SOP līdzdalības daļas un pievienošanās instrumenta deponēšanas termiņš.

Dalībnieku līdzdalības daļas, ko izmanto, lai noteiktu finansiālās iemaksas un balsstiesības, aprēķina pēc nolīguma 11. pantā dotās formulas. Savienība gādās par to, lai šī formula tiktu izmantota Sanmarīno līdzdalības daļu noteikšanā.

Savienība atbalstīs jebkādu pievienošanās instrumenta deponēšanas termiņu, kas ļautu Sanmarīno drīzumā pievienoties nolīgumam. Ja pievienošanās instrumenta deponēšana aizkavējas, Savienība turpmākos lēmumos, kas jāpieņem Dalībnieku padomei, var atbalstīt instrumenta deponēšanas termiņa pagarināšanu.

Ņemot vērā lēmumu pieņemšanas procesu SOP Dalībnieku padomē, Sanmarīno pievienošanās nosacījumu noteikšanai ir vajadzīga Savienības nostāja.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*".

Jēdziens "*lēmumi ar juridiskām sekām*" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas aptver arī instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*"[4].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Dalībnieku padome ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, Starptautisko nolīgumu par olīveļļu un galda olīvām.

---

[2] Saskaņā ar Pasaules Bankas apkopotajiem attīstības rādītājiem.

[3] Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1308/2013 (2013. gada 17. decembris), ar ko izveido lauksaimniecības produktu tirgu kopīgu organizāciju un atceļ Padomes Regulas (EEK) Nr. 922/72, (EEK) Nr. 234/79, (EK) Nr. 1037/2001 un (EK) Nr. 1234/2007 (OV L 347, 20.12.2013., 671. lpp.).

[4] Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums lietā C-399/12 Vācija/Padome, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Akts, ko Dalībnieku padome ir aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētais akts būs pusēm saistošs, jo tas mainīs lēmumu pieņemšanas līdzsvaru Dalībnieku padomē gadījumos, kad lēmumi netiek pieņemti ar konsensu saskaņā ar nolīguma 10. panta 4. punktu[5].

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz kopējo tirdzniecības politiku.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 207. pants.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 207. pantam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

[5] Dalībnieku padomes aktus, kas attiecas uz olīveļļas tirdzniecības standartiem, var pieņemt bez konsensa, atbilstoši nolīguma 20. panta 3. punktam tie ir saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām un var būtiski ietekmēt ES tiesību aktu saturu, proti, deleģētos un īstenošanas aktus, kas pamatojas uz Regulu (ES) Nr. 1308/2013.

2024/0184 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Starptautiskās Olīvu padomes (SOP) Dalībnieku padomē Eiropas Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz Sanmarīno valdības pievienošanos 2015. gada Starptautiskajam nolīgumam par olīveļļu un galda olīvām

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 207. pantu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) 2015. gada Starptautiskais nolīgums par olīveļļu un galda olīvām ("nolīgums") saskaņā ar Padomes Lēmumu (ES) 2016/1892[1] Savienības vārdā tika parakstīts 2016. gada 18. novembrī ar noteikumu, ka tas vēlāk tiks noslēgts. Nolīgums saskaņā ar tā 31. panta 2. punktu provizoriski stājās spēkā 2017. gada 1. janvārī, un Savienība to noslēdza ar Padomes 2019. gada 17. maija Lēmumu (ES) 2019/848[2].

(2) Ievērojot nolīguma 29. pantu, Starptautiskās Olīvu padomes Dalībnieku padomei ("Dalībnieku padome") ir jānosaka nosacījumi, ar kādiem valdības pievienojas nolīgumam.

(3) Sanmarīno valdība ir iesniegusi oficiālu pieteikumu uz pievienošanos nolīgumam. Tāpēc Dalībnieku padome būtu jāaicina kādā no tās nākamajām sesijām vai procedūrā, ar ko Dalībnieku padome lēmumus pieņem sarakstes ceļā, noteikt Sanmarīno pievienošanās nosacījumus, kuri attiecas uz SOP līdzdalības daļām un pievienošanās instrumenta deponēšanas termiņu.

(4) Ņemot vērā to, ka Sanmarīno savu olīvu nozari attīsta patēriņa ziņā un plāno attīstīt ražošanu, tās pievienošanās ar zināmiem nosacījumiem varētu stiprināt SOP, jo īpaši centienus panākt vienveidību valstu un starptautiskajos tiesību aktos, kuri attiecas uz olīvu produktu īpašībām, lai tādējādi novērstu tirdzniecības šķēršļus.

(5) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Dalībnieku padomē, jo pieņemamie lēmumi, ietekmēdami lēmumu pieņemšanas līdzsvaru Dalībnieku padomē gadījumos, kad lēmumi netiek pieņemti ar konsensu saskaņā ar nolīguma 10. panta 4. punktu, Savienībai radīs juridiskas sekas,

---

[1] Padomes Lēmums (ES) 2016/1892 (2016. gada 10. oktobris) par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu 2015. gada Starptautisko nolīgumu par olīveļļu un galda olīvām (OV L 293, 28.10.2016., 2. lpp.; ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1892/oj).

[2] Padomes Lēmums (ES) 2019/848 (2019. gada 17. maijs) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu 2015. gada Starptautisko nolīgumu par olīveļļu un galda olīvām (OV L 139, 27.5.2019., 1. lpp.; ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/848/oj).

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Starptautiskās Olīvu padomes Dalībnieku padomē kādā no tās nākamajām sesijām vai procedūrā, ar ko Dalībnieku padome pieņem lēmumus sarakstes ceļā, Savienības vārdā jāieņem attiecībā uz nosacījumiem par Sanmarīno valdības pievienošanos nolīgumam, ir izklāstīta pielikumā.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs