EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 26.7.2024
COM(2024) 323 final

2024/0184 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella olivrådets medlemsråd med avseende på San Marinos anslutning till 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella olivrådets medlemsråd när det gäller San Marinos regerings anslutning till det internationella avtalet om olivolja och bordsoliver (*avtalet*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Det internationella avtalet om olivolja och bordsoliver

Det internationella avtalet om olivolja och bordsoliver (avtalet) syftar till att i) verka för enhetlighet i de nationella och internationella lagstiftningar som rör de fysikalisk-kemiska egenskaperna och organoleptiska kvaliteterna hos olivoljor, olivoljor av pressrester och bordsoliver, i syfte att undvika handelshinder, ii) bedriva verksamhet på området fysikalisk-kemiska och organoleptiska tester i syfte att utveckla kunskapen om olivprodukternas sammansättning och kvalitetsmässiga egenskaper för sammanslagning av internationella normer och iii) förstärka Internationella olivrådets roll som det främsta forumet för det internationella forskarsamhället i fråga om oliver och olivolja.

Den nya versionen av avtalet trädde i kraft den 1 januari 2017.

Europeiska unionen är part i avtalet[1].

2.2. Medlemsrådet

Internationella olivrådets medlemsråd (*medlemsrådet*) är Internationella olivrådets högsta myndighet och dess beslutsfattande organ. Det ska utöva alla de befogenheter och utföra alla de uppgifter som krävs för att uppnå målen i avtalet. Såsom part i avtalet är Europeiska unionen medlem i Internationella olivrådet och har en företrädare i medlemsrådet. Medlemsrådets beslut om anslutning av nya medlemsstater fattas med konsensus. Om konsensus inte uppnås inom en tidsfrist som fastställs av medlemsrådets ordförande ska medlemmarna rösta enligt artikel 10.4 b i avtalet. Beslutet ska anses antaget när minst en majoritet av medlemmarna som representerar minst 86 % av bidragsandelarna röstar för beslutet.

Det finns för närvarande 21 medlemmar i Internationella olivrådet, och Europeiska unionen har 659 bidragsandelar av totalt 1 000.

2.3. Medlemsrådets planerade akt

Efter San Marinos formella ansökan av den 21 mars 2024 om att ansluta sig till avtalet förväntas medlemsrådet anta ett beslut om San Marinos anslutning vid ett kommande möte i medlemsrådet eller inom ramen för ett förfarande för antagande av beslut av medlemsrådet genom skriftväxling.

Syftet med den planerade akten är att fastställa villkoren för San Marinos anslutning till avtalet enligt artikel 29 i avtalet.

---

[1] Rådets beslut (EU) 2016/1892 av den 10 oktober 2016 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (EUT L 293, 28.10.2016, s. 2) och rådets beslut (EU) 2019/848 av den 17 maj 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (EUT L 139, 27.5.2019, s. 1).

Den planerade akten kommer att vara bindande för parterna genom att påverka beslutsbalansen inom medlemsrådet när beslut inte fattas med konsensus enligt artikel 10.4 i avtalet.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Även om sektorn för olivolja och bordsoliver fortfarande är blygsam i San Marino, finns det en lång tradition av produktion och konsumtion av olivolja och bordsoliver. Jordbruksmarken i San Marino rapporterades utgöra 38,3 % av den totala markarealen 2021[2], med en årsproduktion av olivolja på omkring 90 ton.

Med tanke på San Marinos långa tradition inom olivoljesektorn kommer landets anslutning under vissa förutsättningar att stärka Internationella olivrådet, framför allt när det gäller att verka för enhetlighet i nationell och internationell lagstiftning som rör olivprodukternas egenskaper, i syfte att undvika handelshinder. Anslutningen överensstämmer med målen i unionens politik vad gäller handelsnormer för jordbruksprodukter enligt del II avdelning II i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013[3].

I ett beslut som antas av medlemsrådet fastställs villkoren för San Marinos anslutning avseende bidragsandelarna i Internationella olivrådet och tidsfristen för deponering av anslutningsinstrumentet.

Medlemmarnas bidragsandelar, som används för att fastställa de finansiella bidragen och röstvärdet, beräknas enligt en formel som föreskrivs i artikel 11 i avtalet. Unionen kommer att se till att denna formel används när San Marinos bidragsandelar fastställs.

Unionen kommer att stödja alla tidsfrister för deponering av anslutningsinstrumentet som gör det möjligt för San Marino att snart ansluta sig till avtalet. Om deponeringen av instrumentet försenas får unionen, i de därav följande beslut som medlemsrådet antar, stödja en förlängning av tidsfristen för deponering av instrumentet.

Med beaktande av beslutsprocessen i Internationella olivrådets medlemsråd behövs unionens ståndpunkt för att fastställa villkoren för San Marinos anslutning.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som

[2] Enligt Världsbankens uppsättning av utvecklingsindikatorer.

[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671).

inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[4].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Medlemsrådet är ett organ som har inrättats genom ett avtal, nämligen det internationella avtalet om olivolja och bordsoliver.

Den akt som ska antas av medlemsrådet utgör en akt med rättslig verkan. Den planerade akten har rättslig verkan eftersom den kommer att påverka beslutsbalansen inom medlemsrådet när beslut inte fattas med konsensus enligt artikel 10.4 i avtalet[5].

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden till förslaget till beslut bör vara artikel 207 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

---

4 Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

5 Medlemsrådets akter som handlar om handelsnormer för olivolja kan antas utan konsensus, är bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 20.3 i avtalet och ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen delegerade akter och genomförandeakter som är baserade på förordning (EU) nr 1308/2013.

2024/0184 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella olivrådets medlemsråd med avseende på San Marinos anslutning till 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (*avtalet*) undertecknades på unionens vägnar i enlighet med rådets beslut (EU) 2016/1892[1] den 18 november 2016 med förbehåll för ingående vid en senare tidpunkt. Avtalet trädde provisoriskt i kraft den 1 januari 2017 i enlighet med dess artikel 31.2 och ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2019/848 av den 17 maj 2019[2].

(2) I enlighet med artikel 29 i avtalet ska Internationella olivrådets medlemsråd (medlemsrådet) fastställa villkoren för en regerings anslutning till avtalet.

(3) San Marinos regering har lämnat in en formell ansökan om anslutning till avtalet. Medlemsrådet bör därför vid ett kommande sammanträde eller inom ramen för ett förfarande för antagande av beslut av medlemsrådet genom skriftväxling uppmanas att fastställa villkoren för San Marinos anslutning med avseende på bidragsandelarna i Internationella olivrådet och tidsfristen för deponering av anslutningsinstrumentet.

(4) Eftersom San Marino håller på att utveckla sina olivsektorer med avseende på konsumtion och avser att utveckla sin produktion kan landets anslutning under vissa förutsättningar stärka Internationella olivrådet, framför allt när det gäller att verka för enhetlighet i den nationella och internationella lagstiftning som rör olivprodukternas egenskaper, i syfte att undvika handelshinder.

(5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i medlemsrådet, eftersom de beslut som antas kommer att ha rättslig verkan för unionen, framför allt eftersom de påverkar beslutsbalansen i medlemsrådet när beslut inte fattas med konsensus i enlighet med artikel 10.4 i avtalet.

---

[1] Rådets beslut (EU) 2016/1892 av den 10 oktober 2016 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (EUT L 293, 28.10.2016, s. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1892/oj).

[2] Rådets beslut (EU) 2019/848 av den 17 maj 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av 2015 års internationella avtal om olivolja och bordsoliver (EUT L 139, 27.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/848/oj).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid ett kommande möte i Internationella olivrådets medlemsråd eller inom ramen för ett förfarande för antagande av beslut av medlemsrådet genom en skriftväxling med avseende på villkoren för anslutning av San Marinos regering till avtalet anges i bilagan.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande