EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 10.12.2020
COM(2020) 836 final

Tweede ONTWERP van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021

ALGEMENE INLEIDING

DOCUMENTEN

Tweede ONTWERP van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021

ALGEMENE INLEIDING

https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-nl.htm

TWEEDE ONTWERP VAN ALGEMENE BEGROTING 2021

STAAT VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN PER AFDELING

Gezien:

– het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 314, in samenhang met het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,

– het voorstel van de Commissie voor een verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 van 2 mei 2018[1] en het gewijzigde voorstel van 28 mei 2020[2],

– de conclusies die de Europese Raad op 21 juli 2020[3] heeft aangenomen naar aanleiding van de buitengewone bijeenkomst van de Europese Raad van 17-21 juli 2020;

– het voorstel van de Commissie voor een interinstitutioneel akkoord betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking en begrotingszaken en een goed financieel beheer van 2 mei 2018[4] en het gewijzigde voorstel van 28 mei 2020[5].

– het voorstel van de Commissie voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie van 2 mei 2018[6] en het gewijzigde voorstel van 28 mei 2020[7],

– het voorstel voor een verordening van de Raad tot vaststelling van een herstelinstrument voor de Europese Unie ter ondersteuning van het herstel in de nasleep van de COVID-19-pandemie[8],

– de Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2013, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012[9],

– het oorspronkelijke ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, dat door de Commissie op 27 juli 2020 is ingediend[10],

– het standpunt van de Raad over het oorspronkelijke ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, dat door de Raad op 7 september 2020 is ingenomen[11],

---

1 COM/2018/322 final
2 COM/2020/443 final
3 EUCO 10/2020
4 COM/2018/323 final
5 COM/2020/444 final
6 COM/2018/325 final
7 COM/2020/445 final
8 COM/2020/441 final/2
9 PB L 193 van 30.7.2018.
10 COM/2020/300 final

– de amendementen van het Europees Parlement met betrekking tot het standpunt van de Raad over het oorspronkelijke ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2021, die door het Europees Parlement op 12 november 2020 zijn goedgekeurd[12],

– nota van wijzigingen 1/2021 bij het oorspronkelijke ontwerp van algemene begroting 2021, door de Commissie ingediend op 13 november 2020[13],

– het op 4 december 2020 door het bemiddelingscomité bereikte gezamenlijk akkoord over de inhoud van de begroting voor 2021, gebaseerd op de ontwerp-elementen van de gezamenlijke conclusies nr. 4, zoals ingediend door de Commissie op 4 december 2020,

dient de Europese Commissie bij het Europees Parlement en de Raad de algemene inleiding in bij het tweede ontwerp van algemene begroting voor 2021.

Tegelijk met deze algemene inleiding zijn de volledige details per afdeling van de tweede ontwerpbegroting voor 2021 beschikbaar op EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-nl.htm) in alle taalversies.

---

11 10378/20

12 P9_TA(2020)0302

13 COM(2020) 748 final.

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING 12

2. HET MEERJARIG FINANCIEEL KADER EN DE TWEEDE ONTWERPBEGROTING 2021 13

2.1. Maxima van het meerjarig financieel kader voor de begroting 2021 13

2.2. Overzicht van de tweede ontwerpbegroting 2021 13

3. BELANGRIJKSTE PUNTEN VAN HET VOORSTEL TWEEDE ONTWERPBEGROTING 17

3.1. Horizontale aangelegenheden 17

Gedecentraliseerde agentschappen 17

Uitvoerende agentschappen 17

Proefprojecten en voorbereidende acties 18

3.2. Algemene benadering inzake betalingskredieten 19

3.2.1. Rubriek 1 – Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid 19

3.2.2. Rubriek 2a – Economische, sociale en territoriale cohesie 19

3.2.3. Rubriek 2b - Veerkracht en waarden 20

3.2.4. Rubriek 3 – Natuurlijke hulpbronnen en milieu 21

3.2.5. Rubriek 4 – Migratie en grensbeheer 21

3.2.6. Rubriek 5 - Veiligheid en defensie 22

3.2.7. Rubriek 6 – Nabuurschap en internationaal beleid 22

3.2.8. Rubriek 7 - Europees openbaar bestuur 23

3.2.9. Thematische speciale instrumenten: EFG en SEAR 26

3.3. Algemene benadering inzake betalingskredieten 26

3.4. Reserves 28

3.5. Wijzigingen in de nomenclatuur en de begrotingstoelichting 28

3.5.1. Begrotingstoelichting 28

3.5.2. Nomenclatuur 31

4. SLOTOPMERKINGEN 33

5. TWEEDE ONTWERPBEGROTING 2021 PER RUBRIEK VAN HET FINANCIEEL KADER EN BELANGRIJKSTE PROGRAMMA'S 34

1. INLEIDING

Op 27 juli 2020 heeft de Commissie de ontwerpbegroting voor 2021 in alle officiële talen ingediend[14]. Op 7 september 2020 rondde de Raad zijn lezing van de ontwerpbegroting af en op 12 november 2020 stelde het Europees Parlement vervolgens zijn lezing van de ontwerpbegroting vast. Op 13 november heeft de Commissie nota van wijzigingen 1/2021 met geactualiseerde ramingen voor 2021 ingediend. Omdat het Europees Parlement niet akkoord ging met de lezing van de Raad en de door het Europees Parlement aangenomen amendementen op de ontwerpbegroting onaanvaardbaar waren voor de Raad, is een bemiddelingscomité bijeengeroepen overeenkomstig artikel 314, lid 4, punt c), van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Het bemiddelingscomité heeft gedurende een termijn van 21 dagen, in casu van 17 november tot 7 december 2020, geprobeerd overeenstemming te bereiken. Hoewel het bemiddelingscomité op basis van de ontwerpelementen van de gezamenlijke conclusies nr. 4, zoals gepresenteerd door de Commissie op 4 december 2020, een gezamenlijk akkoord heeft bereikt over de inhoud van de begroting voor 2021, kon het bemiddelingscomité, in het licht van de omstandigheden met betrekking tot het meerjarig financieel kader (MFK) voor 2021-2027 op dat moment, binnen de bemiddelingsperiode van 21 dagen geen overeenstemming bereiken over een gemeenschappelijke tekst.

Aangezien het bemiddelingscomité geen formeel akkoord heeft bereikt, dient de Commissie overeenkomstig artikel 314, lid 8, VWEU hierbij een tweede ontwerpbegroting voor 2021 in. De tweede ontwerpbegroting is gebaseerd op het gezamenlijk akkoord dat het bemiddelingscomité op 4 december heeft bereikt. Hierbij wordt voor een groot deel de originele ontwerpbegroting van de Commissie gevolgd, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021[15], met enkele belangrijke verhogingen bij de vastleggingskredieten voor cruciale programma's en investeringen die bijdragen tot de groene en digitale transitie en banenscheppende groei (zoal de Connecting Europe Facility (CEF) - Vervoer, het programma Digitaal Europa en LIFE) en met enkele dalingen en herschikkingen, in het bijzonder in rubriek 2b naar aanleiding van de lezingen van de Raad en het Europees Parlement van de oorspronkelijke ontwerpbegroting. Een gerichte verhoging van Horizon Europa ten belope van 20 miljoen EUR wordt voorgesteld door de toepassing van artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement. Het totale niveau van de betalingen na de wijzigingen in de vastleggingen en herschikkingen ligt 63,9 miljoen EUR lager dan in nota van wijzigingen 1/2021.

Gezien de vooruitgang die is geboekt bij de formele goedkeuring van het pakket meerjarig financieel kader, wordt het tweede ontwerp van algemene begroting voorgesteld met het oog op de goedkeuring ervan samen met het nieuwe MFK 2021-2027 voor het einde van het jaar.

---

14 COM(2020) 300 final

15 COM(2020) 748 final

2. HET MEERJARIG FINANCIEEL KADER EN DE TWEEDE ONTWERPBEGROTING 2021

2.1. Maxima van het meerjarig financieel kader voor de begroting 2021

De maxima voor vastleggings- en betalingskredieten van het meerjarig financieel kader (MFK)[16] die als referentie hebben gediend bij de opstelling van de tweede ontwerpbegroting 2021, worden weergegeven in de onderstaande tabel:

Rubriek		2021 MFK maxima in miljoen EUR, tegen lopende prijzen
1.	**Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid**	**20 919**
2.	**Cohesie, veerkracht en waarden**	**52 786**
2a.	Economische sociale en territoriale cohesie	48 191
2b.	Veerkracht en waarden	4 595
3.	**Natuurlijke hulpbronnen en milieu**	**58 624**
	waarvan: Marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	40 925
4.	**Migratie en grensbeheer**	**2 467**
5.	**Veiligheid en defensie**	**1 805**
6.	**Nabuurschap en internationaal beleid**	**16 247**
7.	**Europees openbaar bestuur**	**10 635**
	waarvan: Administratieve uitgaven van de instellingen	8 216
TOTAAL VASTLEGGINGEN		**163 483**
TOTAAL BETALINGEN		**166 140**

In het MFK is het algemene maximum voor vastleggingskredieten bepaald op 163 483 miljoen EUR, hetgeen overeenkomt met 1,17 % van het bruto nationaal inkomen (bni) van de EU[17]. Het maximum voor betalingskredieten bedraagt 166 140 miljoen EUR of 1,19 % van het bni.

2.2. Overzicht van de tweede ontwerpbegroting 2021

miljoen EUR in lopende prijzen

Rubrieken		(A)		(B)		(B – A)		(B / A)	
		Begroting 2020 (1)		Tweede ontwerpbegroting 2021		Verschil 2021 – 2020		Verschil	
		VK	BK	VK	BK	VK	BK	VK	BK
1.	**EENGEMAAKTE MARKT, INNOVATIE EN DIGITAAL BELEID**	**21 869,0**	**19 154,7**	**20 816,6**	**17 191,6**	**-1 052,4**	**-1 963,1**	**-4,8 %**	**-10,2 %**
	Maximum			***20 919,0***					
	Marge			***102,4***					
2.	**COHESIE, VEERKRACHT EN WAARDEN**	**66 213,6**	**62 054,5**	**52 861,9**	**66 153,8**	**-13 351,7**	**4 099,3**	**-20,2 %**	**6,6 %**
	waarvan onder flexibiliteitsinstrument			***76,4***					
	Maximum			***52 786,0***					
	Marge			***0,5***					
2.a	**- Economische, sociale en territoriale cohesie**	**58 568,1**	**55 208,6**	**48 190,5**	**61 867,9**	**-10 377,6**	**6 659,3**	**-17,7 %**	**12,1 %**
	Submaximum			*48 191,0*					
	Submarge			*0,5*					

16 COM/2020/443 final

17 Bni-cijfers zoals gepresenteerd in de op 6 mei 2020 gepubliceerde economische voorjaarsprognoses 2020

2.b	**- Veerkracht en waarden**	**7 645,5**	**6 845,8**	**4 671,4**	**4 285,9**	**-2 974,1**	**-2 560,0**	**-38,9 %**	**-37,4 %**
	waarvan onder flexibiliteitsinstrument			*76,4*					
	Submaximum			*4 595,0*					
	Submarge								
3.	**NATUURLIJKE HULPBRONNEN EN MILIEU**	**59 936,5**	**58 662,5**	**58 568,6**	**56 804,2**	**-1 368,0**	**-1 858,3**	**-2,3 %**	**-3,2 %**
	Maximum			***58 624,0***					
	Marge			***55,4***					
	- Waarvan: Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) — marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	**43 458,8**	**43 428,7**	**40 368,0**	**40 353,7**	**-3 090,8**	**-3 074,9**	**-7,1 %**	**-7,1 %**
	Submaximum			*40 925,0*					
	Netto-overdracht tussen ELGF en Elfpo								
	ELGF-marge			***557,0***					
4.	**MIGRATIE EN GRENSBEHEER**	**2 367,8**	**2 168,0**	**2 278,8**	**2 686,2**	**-89,0**	**518,2**	**-3,8 %**	**23,9 %**
	Maximum			***2 467,0***					
	Marge			***188,2***					
5.	**VEILIGHEID EN DEFENSIE**	***831,4***	***814,2***	***1 709,3***	***670,6***	***877,8***	***-143,5***	**105,6 %**	**-17,6 %**
	Maximum			***1 805,0***					
	Marge			***95,7***					
6.	**NABUURSCHAP EN INTERNATIONAAL BELEID**	***10 848,6***	***9 603,3***	***16 097,2***	***10 811,0***	***5 248,6***	***1 207,7***	**48,4 %**	**12,6 %**
	Maximum			***16 247,0***					
	Marge			***149,8***					
7.	**EUROPEES OPENBAAR BESTUUR**	**10 222,3**	**10 225,3**	**10 448,3**	**10 449,6**	**226,1**	**224,3**	**2,2 %**	**2,2 %**
	Maximum			***10 635,0***					
	Marge			***186,7***					
	- Waarvan: Administratieve uitgaven van de instellingen	**7 906,1**	**7 909,1**	**8 035,8**	**8 037,1**	**129,7**	**128,0**	**1,6 %**	**1,6 %**
	Submaximum			*8 217,0*					
	Submarge			*181,2*					
	Europese scholen en pensioenen	2 316,1	2 316,1	2 412,5	2 412,5	96,4	96,4	4,2 %	4,2 %
	Administratieve uitgaven van de instellingen	7 906,1	7 909,1	8 035,8	8 037,1	129,7	128,0	1,6 %	1,6 %
	KREDIETEN VOOR RUBRIEKEN	**172 289,2**	**162 682,4**	**162 780,6**	**164 767,0**	**-9 508,6**	**2 084,6**	**-5,5 %**	**1,3 %**
	waarvan onder flexibiliteitsinstrument			***76,4***	***628,5***				
	Maximum			***163 483,0***	***166 140,0***				
	Marge			***778,8***	***2 001,4***				
	Kredieten als % van het bni (2)	***1,01 %***	***0,96 %***	***1,16 %***	***1,18 %***	***0,15 %***	***0,22 %***		
	Thematische speciale instrumenten (3)	**1 594,9**	**1 425,6**	**1 470,8**	**1 293,5**	**-124,0**	**-132,1**	**-7,8 %**	**-9,3 %**
	Buiten het MFK							∞	∞
	TOTALE KREDIETEN	**173 884,1**	**164 108,0**	**164 251,5**	**166 060,5**	**-9 632,6**	**1 952,4**	**-5,5 %**	**1,2 %**
	Kredieten als % van het bni	***1,02 %***	***0,97 %***	***1,17 %***	***1,19 %***	***0,15 %***	***0,22 %***		

(1) De begroting 2020 omvat de gewijzigde begrotingen 1 tot en met 8 en het ontwerp van gewijzigde begroting 10.
(2) De tweede ontwerpbegroting 2021 is gebaseerd op de prognose van het bni zoals voorgesteld in de op 6 mei 2020 gepubliceerde economische voorjaarsprognoses.
(3) Thematische speciale instrumenten omvatten de reserve voor solidariteit en noodhulp (SEAR), het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG), het Solidariteitsfonds van de Europese Unie (SFEU) en de reserve voor aanpassing aan de brexit (BAR).

Wat de ***vastleggings*kredieten** (inclusief thematische speciale instrumenten) betreft, worden de totale in de tweede ontwerpbegroting (OB) 2021 voorgestelde uitgaven vastgesteld op 164 251,5 miljoen EUR. Algemeen blijft er daardoor een marge onder de MFK-maxima voor 2021 over van 778,8 miljoen EUR aan vastleggingskredieten.

Voor ***betalings*kredieten** (met inbegrip van thematische speciale instrumenten) bedragen de totale uitgaven waarom wordt verzocht 166 060,5 miljoen EUR. Algemeen blijft er daardoor een marge onder de MFK-maxima voor 2021 over van 2001,4 miljoen EUR aan betalingskredieten.

Uit het **flexibiliteitsinstrument** voor 2021 wordt een bedrag van 76,4 miljoen EUR aan vastleggingskredieten beschikbaar gesteld voor rubriek 2b Veerkracht en waarden.

De betalingskredieten voor 2021 in verband met de beschikbaarstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument in 2018, 2019, 2020 en 2021 worden door de Commissie geraamd op 628,5 miljoen EUR. Het geraamde betalingsschema van de desbetreffende uitstaande bedragen voor deze jaren wordt in de volgende tabel gespecificeerd:

Flexibiliteitsinstrument — betalingsprofiel					
Jaar van beschikbaarstelling	2 021	2 022	2 023	2 024	**Totaal**
2018	34,2	0,0	0,0	0,0	**34,2**
2019	135,2	140,9	82,2	0,0	**358,4**
2020	413,7	66,2	39,9	0,0	**519,8**
2021	45,4	13,0	10,3	7,6	**76,4**
Totaal	**628,5**	**220,1**	**132,5**	**7,6**	**988,7**

De vastleggingskredieten voor rubriek 1 **Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid** zijn vastgesteld op 20 816,6 miljoen EUR, waardoor een marge van 102,4 miljoen EUR onder het uitgavenplafond van **rubriek 1** overblijft . De betalingskredieten zijn vastgesteld op 17 191,6 miljoen EUR.

Voor **rubriek 2a Economische, sociale en territoriale cohesie** zijn de vastleggingskredieten vastgesteld op 48 190,5 miljoen EUR, waardoor een marge van 0,5 miljoen EUR onder het uitgavenplafond van de rubriek overblijft. De betalingskredieten zijn vastgesteld op 48 190,5 miljoen EUR.

Voor **rubriek 2b Veerkracht en waarden** zijn de vastleggingskredieten vastgesteld op 4 671,4 miljoen EUR, zonder marge onder het uitgavenplafond van rubriek 2b en de beschikbaarstelling van middelen uit het flexibiliteitsinstrument voor 76,4 miljoen EUR. De betalingskredieten zijn vastgesteld op 4 285,9 miljoen EUR.

Voor **rubriek 3 Natuurlijke hulpbronnen en milieu** zijn de vastleggingskredieten vastgesteld op 58 568,6 miljoen EUR, waardoor een marge van 55,4 miljoen EUR onder het uitgavenplafond van de rubriek overblijft. De betalingskredieten zijn vastgesteld op 56 804,2 miljoen EUR.

De vastleggingskredieten voor rubriek 4 **Migratie en grensbeheer** zijn vastgesteld op 2 278,8 miljoen EUR, waardoor een marge van 188,2 miljoen EUR onder het uitgavenplafond van **rubriek 4** overblijft. De betalingskredieten zijn vastgesteld op 2 686,2 miljoen EUR.

De vastleggingskredieten voor rubriek 5 **Veiligheid en defensie** zijn vastgesteld op 1 709,3 miljoen EUR, waardoor een marge van 95,7 miljoen EUR onder het uitgavenplafond van **rubriek 5** overblijft. De betalingskredieten zijn vastgesteld op 670,6 miljoen EUR.

De vastleggingskredieten voor rubriek 6 **Nabuurschap en internationaal beleid** zijn vastgesteld op 16 097,2 miljoen EUR, waardoor een marge van 149,8 miljoen EUR onder het uitgavenplafond van **rubriek 6** overblijft. De betalingskredieten zijn vastgesteld op 10 811,0 miljoen EUR.

De vastleggings- en betalingskredieten voor **Europees openbaar bestuur** (**rubriek 7**) voor alle instellingen samen, met inbegrip van pensioenen en Europese scholen, bedragen respectievelijk 10 448,3 miljoen EUR voor vastleggingen en 10 449,6 miljoen EUR voor betalingen. De daaruit voortvloeiende niet-toegewezen marge bedraagt 186,7 miljoen EUR.

3. BELANGRIJKSTE PUNTEN VAN HET VOORSTEL TWEEDE ONTWERPBEGROTING

In het algemeen is de tweede ontwerpbegroting gebaseerd op het gezamenlijk akkoord dat het bemiddelingscomité op 4 december heeft bereikt. Hierna volgt een toelichting bij de voorgestelde amendementen bij de oorspronkelijke ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij de nota van wijzigingen 1/2021.

3.1. Horizontale aangelegenheden

Gedecentraliseerde agentschappen

Voor gedecentraliseerde agentschappen wordt voorgesteld de EU-bijdrage (in vastleggingskredieten en betalingskredieten) en het aantal ambten vast te stellen op het niveau van de oorspronkelijke ontwerpbegroting zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021, met de volgende aanpassingen:

- Voor rubriek 1b:
    - Het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA, begrotingsartikel 07 10 04), waarvoor de vastleggings- en betalingskredieten met 638 178 EUR worden verhoogd.
    - Het Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE, begrotingsartikel 07 10 05), waarvoor de vastleggings- en betalingskredieten met 971 628 EUR worden verhoogd.
    - Het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust, begrotingsartikel 07 10 07), waarvoor de vastleggings- en betalingskredieten met 500 000 EUR worden verhoogd.
    - Het Europees Openbaar Ministerie (EPPO, begrotingsartikel 07 10 08), waarvoor 8 extra posten zijn toegewezen (d.w.z. een vervroeging van de voor 2022 geplande personeelsversterking) en het niveau van de vastleggings- en betalingskredieten met 7 252 790 EUR wordt verhoogd.
- Voor rubriek 4:
    - Het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex, begrotingsartikel 11 10 01), waarvoor de vastleggings- en betalingskredieten met 61 000 000 EUR worden verlaagd.
    - Het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (“eu-LISA”, begrotingsartikel 11 10 02), waarvoor de vastleggings- en betalingskredieten met 500 000 EUR worden verhoogd.

Uitvoerende agentschappen

Voor uitvoerende agentschappen wordt voorgesteld de EU-bijdrage (in vastleggingskredieten en betalingskredieten) en het aantal ambten vast te stellen op het niveau van de oorspronkelijke ontwerpbegroting zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021.

De Commissie zal in 2021 een ontwerp van gewijzigde begroting indienen om de structuur en de kredieten aan de nieuwe reeks uitvoerende agentschappen aan te passen zodra deze formeel zijn opgericht. Het desbetreffende uitvoeringsbesluit van de Commissie tot oprichting van de nieuwe uitvoerende agentschappen en de besluiten van de Commissie inzake de bevoegdheidsdelegatie naar deze uitvoerende agentschappen zullen naar verwachting begin 2021 worden vastgesteld.

Proefprojecten en voorbereidende acties

De tweede ontwerpbegroting omvat een uitgebreid pakket van 59 proefprojecten en voorbereidende acties voor een totaalbedrag van 71,8 miljoen EUR aan vastleggingskredieten, waarbij rekening is gehouden met de lezing van het Europees Parlement van de oorspronkelijke ontwerpbegroting.

3.2. Algemene benadering inzake betalingskredieten

3.2.1. Rubriek 1 – Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid

De vastleggingskredieten worden vastgesteld op het niveau dat de Commissie heeft voorgesteld in de ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021, waarbij de wijzigingen in de onderstaande tabel zijn opgenomen:

Begrotingsonderdeel / programma	**Naam**	**Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)**		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	**Tweede ontwerpbegroting 2021**	**Verschil**
1.0.221	CEF Vervoer	1 725 058 000	1 785 393 458	60 335 458
02 03 01	Connecting Europe Facility (CEF) - Vervoer	1 711 996 420	1 772 331 878	60 335 458
1.0.23	Programma Digitaal Europa	1 103 848 000	1 129 576 962	25 728 962
02 04 03	Artificiële intelligentie	293 895 160	318 323 274	24 428 114
02 04 04	Vaardigheden	82 290 594	83 591 442	1 300 848
PPPA	Proefprojecten en voorbereidende acties			35 965 000
	Totaal			**122 029 420**

Bijgevolg zijn de vastleggingskredieten vastgesteld op 20 816,6 miljoen EUR, waardoor een marge van 102,4 miljoen EUR onder het uitgavenplafond van rubriek 1 overblijft.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement[18] worden vastleggingskredieten wederopgevoerd op de begrotingsonderdelen voor onderzoek voor in totaal 20 miljoen EUR aan vastleggingskredieten. De volgende begrotingsonderdelen worden als volgt versterkt:

(in EUR)

Begrotingsonderdelen		**Vastleggingskredieten**
01 02 02 10	Cluster "Gezondheid"	3 400 000
01 02 02 40	Cluster “Digitalisering, industrie en ruimtevaart”	3 400 000
01 02 02 50	Cluster "Klimaat, energie en mobiliteit"	6 600 000
01 02 02 60	Cluster "Levensmiddelen, bio-economie, natuurlijke hulpbronnen, landbouw en milieu"	6 600 000
Totaal		**20 000 000**

Deze kredieten maken deel uit van het totaalbedrag van maximaal 0,5 miljard EUR (in prijzen van 2018) voor de periode 2021-2027, dat is vastgelegd in de gezamenlijke verklaring van 10 november 2020. Dit laat 481,2 miljoen EUR in prijzen van 2018 beschikbaar voor de periode 2022-2027.

3.2.2. Rubriek 2a – Economische, sociale en territoriale cohesie

De vastleggingskredieten worden vastgesteld op het niveau dat de Commissie heeft voorgesteld in de ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021.

---

[18] Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.

3.2.3. Rubriek 2b - Veerkracht en waarden

De vastleggingskredieten worden vastgesteld op het niveau dat de Commissie heeft voorgesteld in de ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021, waarbij de wijzigingen in de onderstaande tabel zijn opgenomen:

Begrotingsonderdeel / programma	**Naam**	**Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)**		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	**Tweede ontwerpbegroting 2021**	**Verschil**
2.2.23	Financieringskosten van het herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI)	111 461 000	39 591 000	-71 870 000
06 04 01	Herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI) – Periodieke couponbetaling en aflossing op de vervaldatum	106 461 000	34 591 000	-71 870 000
07 03 01	Bevordering van de leermobiliteit van particulieren, en van samenwerking, inclusie, excellentie, creativiteit en innovatie op het niveau van organisaties en beleid op het gebied van onderwijs en opleiding	2 298 294 584	0	-2 298 294 584
07 03 01 01	Bevordering van de leermobiliteit van particulieren, en van samenwerking, inclusie, excellentie, creativiteit en innovatie op het niveau van organisaties en beleid op het gebied van onderwijs en opleiding - indirect beheer	0	1 755 470 446	1 755 470 446
07 03 01 02	Bevordering van de leermobiliteit van particulieren, en van samenwerking, inclusie, excellentie, creativiteit en innovatie op het niveau van organisaties en beleid op het gebied van onderwijs en opleiding - direct beheer	0	542 824 138	542 824 138
2.2.351	Justitie	43 696 000	46 392 538	2 696 538
07 07 01	Bevordering van justitiële samenwerking	10 646 000	11 319 945	673 945
07 07 02	Ondersteuning van justitiële opleiding	17 570 000	18 682 268	1 112 268
07 07 03	Bevordering van effectieve toegang tot de rechter	14 380 000	15 290 325	910 325
2.2.352	Rechten en waarden	90 624 000	97 179 152	6 555 152
07 06 02	Bevordering van de betrokkenheid van de burgers bij en hun participatie in het democratisch bestel van de Unie	34 938 000	36 238 848	1 300 848
07 06 03	Daphne	15 690 000	20 444 304	4 754 304
07 06 04	De waarden van de Unie beschermen en bevorderen	0	500 000	500 000
2.2.3DAG	Gedecentraliseerde agentschappen	211 135 699	220 498 295	9 362 596
07 10 04	Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA)	23 111 517	23 749 695	638 178
07 10 05	Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE)	7 955 000	8 926 628	971 628

07 10 07	Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust)	42 345 006	42 845 006	500 000
07 10 08	Europees Openbaar Ministerie (EPPO)	37 700 000	44 952 790	7 252 790
07 20 04 06	Specifieke bevoegdheden op het gebied van sociaal beleid, met inbegrip van de sociale dialoog	49 380 381	28 326 381	-21 054 000
07 20 04 09	Voorlichtings- en opleidingsmaatregelen ten behoeve van werknemersorganisaties	0	21 054 000	21 054 000
PPPA	Proefprojecten en voorbereidende acties			31 870 000
	Totaal			**-21 385 714**

Als gevolg hiervan wordt het niveau van de vastleggingskredieten vastgesteld op 4 671,4 miljoen EUR, waarbij geen marge onder het uitgavenplafond van subrubriek 2b overblijft en wordt gebruikgemaakt van het flexibiliteitsinstrument voor een bedrag van 76,4 miljoen EUR.

3.2.4. Rubriek 3 – Natuurlijke hulpbronnen en milieu

De vastleggingskredieten worden vastgesteld op het niveau dat de Commissie heeft voorgesteld in de ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021, waarbij de wijzigingen in de onderstaande tabel zijn opgenomen:

Begrotingsonderdeel / programma	**Naam**	**Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)**		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	**Tweede ontwerpbegroting 2021**	**Verschil**
3.2.21	Programma voor het milieu en klimaatactie (LIFE)	696 491 000	738 505 372	42 014 372
09 02 01	Natuur en biodiversiteit	258 642 156	274 720 400	16 078 244
09 02 02	Circulaire economie en levenskwaliteit	168 461 328	178 933 566	10 472 238
09 02 03	Matiging van en aanpassing aan de klimaatverandering	121 426 944	128 975 334	7 548 390
09 02 04	Transitie naar schone energie	127 332 437	135 247 937	7 915 500
PPPA	Proefprojecten en voorbereidende acties			3 740 000
	Totaal			**45 754 372**

Bijgevolg zijn de vastleggingskredieten vastgesteld op 58 568,6 miljoen EUR, waardoor een marge van 55,4 miljoen EUR onder het uitgavenplafond van rubriek 3 overblijft.

3.2.5. Rubriek 4 – Migratie en grensbeheer

De vastleggingskredieten worden vastgesteld op het niveau dat de Commissie heeft voorgesteld in de ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021, waarbij de wijzigingen in de onderstaande tabel worden toegelicht:

Begrotingsonderdeel / programma	Naam	Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2021	Verschil
4.0.2DAG	Gedecentraliseerde agentschappen	794 770 045	734 270 045	-60 500 000
11 10 01	Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex)	566 949 620	505 949 620	-61 000 000
11 10 02	Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (“eu-LISA”)	227 820 425	228 320 425	500 000
	Totaal			**-60 500 000**

Na het recente politieke akkoord van 10 november 2020 tussen het Europees Parlement en de Raad over het MFK 2021-2027 en in afwachting van de goedkeuring van de desbetreffende teksten, heeft de verlaging voor het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex) in 2021 geen invloed op de totale verhoging met 0,5 miljard EUR (in prijzen van 2018) die in dat verband politiek is overeengekomen. De in 2021 voorgestelde verlaging zal in latere jaren worden gecompenseerd overeenkomstig het akkoord over het MFK, met inachtneming van de beginselen van goed financieel beheer.

Bijgevolg zijn de vastleggingskredieten vastgesteld op 2 278,8 miljoen EUR, waardoor een marge van 188,2 miljoen EUR onder het uitgavenplafond van rubriek 4 overblijft.

3.2.6. Rubriek 5 - Veiligheid en defensie

De vastleggingskredieten worden vastgesteld op het niveau dat de Commissie heeft voorgesteld in de ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021.

3.2.7. Rubriek 6 – Nabuurschap en internationaal beleid

De vastleggingskredieten worden vastgesteld op het niveau dat de Commissie heeft voorgesteld in de ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021, waarbij de wijzigingen in de onderstaande tabel zijn opgenomen:

Begrotingsonderdeel / programma	Naam	Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2021	Verschil
6.0.111	Instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI)	12 060 779 767	12 070 958 148	10 178 381
15 02 01 10	Zuidelijk nabuurschap	1 460 009 385	1 470 187 766	10 178 381
6.0.12	Humanitaire hulp (HUMA)	1 478 000 000	1 503 000 000	25 000 000
15 03 01	Humanitaire hulp	1 391 512 450	1 416 512 450	25 000 000
6.0.1SPEC	Prerogatieven	91 394 973	93 023 514	1 628 541
15 20 04 03	Voorlichtingsbeleid en strategische communicatie voor extern optreden	41 756 023	43 384 564	1 628 541
PPPA	Proefprojecten en voorbereidende acties			175 000
	Totaal			**36 981 922**

Na het recente politieke akkoord van 10 november 2020 tussen het Europees Parlement en de Raad over het MFK 2021-2027 en in afwachting van de goedkeuring van de desbetreffende teksten, maakt de verhoging van de humanitaire hulp deel uit van de totale verhoging van 0,5 miljard EUR (in prijzen van 2018) die in dat verband politiek is overeengekomen, waardoor 476,4 miljoen EUR in prijzen van 2018 beschikbaar blijft voor de periode 2022-2027.

Bijgevolg zijn de vastleggingskredieten vastgesteld op 16 097,2 miljoen EUR, waardoor een marge van 149,8 miljoen EUR onder het uitgavenplafond van rubriek 6 overblijft.

3.2.8. Rubriek 7 - Europees openbaar bestuur

Voor rubriek 7 wordt voorgesteld het aantal ambten in de personeelsformaties van de instellingen en de kredieten vast te stellen op het niveau van de oorspronkelijke ontwerpbegroting zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021, met de volgende uitzonderingen:

- Voor de afdeling van het Europees Parlement wordt de lezing van het Parlement goedgekeurd en verder aangepast om rekening te houden met i) het effect van de herziene salarisaanpassing overeenkomstig nota van wijzigingen 1/2021 en ii) de overdracht van twee ambten in de personeelsformatie van het Europees Parlement (EP) naar de Europese Commissie ter ondersteuning van de activiteiten van CERT-EU overeenkomstig nota van wijzigingen 1/2021;
- Voor de afdeling van de Raad wordt de lezing van de Raad goedgekeurd en verder aangepast om rekening te houden met de gevolgen van de herziene salarisaanpassing overeenkomstig nota van wijzigingen 1/2021;
- Voor de afdeling van de Europese Rekenkamer (ERK) is overeenstemming bereikt over een technische actualisering naar aanleiding van de wijziging van de personeelsformaties als gevolg van de toepassing van artikel 53, lid 1, van het Financieel Reglement. Hierbij ging het om de omzetting van één vaste AST11-post, één vaste AST8-post, één vaste AST7-post, twee vaste AST5-posten, één vaste AST4-post en één tijdelijke AST/SC3-post in respectievelijk drie vaste AD7-posten en vier vaste AD5-posten zonder gevolgen voor het niveau van de kredieten.
- Voor de afdeling van het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC) worden de vastleggings- en betalingskredieten met 590 854 EUR verhoogd.
- Voor de afdeling van het Europees Comité van de Regio's (CvdR) worden de vastleggings- en betalingskredieten met 564 796 EUR verhoogd.
- Voor de afdeling van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS) is overeenstemming bereikt over een technische actualisering naar aanleiding van de wijziging van de personeelsformaties als gevolg van de toepassing van artikel 53, lid 1, van het Financieel Reglement. Deze operatie omvatte de omzetting van één vaste AST5-post in één vaste AST/SC6-post zonder gevolgen voor het niveau van de kredieten.
- Voor de afdeling van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO) worden de vastleggings- en betalingskredieten met 1,0 miljoen EUR verhoogd voor de "strategische communicatiecapaciteit".

Als gevolg van de COVID-19-pandemie worden de vastleggings- en betalingskredieten voor dienstreizen van alle instellingen behalve het Europees Parlement met 10 % verlaagd.

De gecombineerde aanpassingen, die resulteren in een totale daling van rubriek 7 met 8,8 miljoen EUR, worden in de volgende tabellen in detail toegelicht:

Eerste afdeling - Het Europees Parlement

Programma / begrotingsonderdeel	Naam	Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2021	Verschil
1 4 0 0	Andere personeelsleden — Secretariaat-generaal en fracties	63 837 727	65 039 727	1 202 000
1 4 0 1	Andere personeelsleden — Beveiliging	38 084 545	34 584 545	-3 500 000
2 0 0 0	Huur	26 301 000	27 301 000	1 000 000
2 0 2 6	Beveiliging en bewaking van de gebouwen	16 030 000	19 530 000	3 500 000
3 0 2	Onthaal- en representatiekosten	845 500	858 500	13 000
3 0 4 2	Vergaderingen, congressen, conferenties en delegaties	2 780 000	2 857 000	77 000
3 2 0	Verwerving van expertise	6 629 500	7 491 500	862 000
2 1 2	Meubilair	5 910 000	4 910 000	-1 000 000
10 1	Reserve voor onvoorziene uitgaven	4 500 000	2 346 000	-2 154 000
	Totaal			**0**

Afdeling 2 — Europese Raad en Raad

Programma / begrotingsonderdeel	Naam	Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2021	Verschil
1 3 3 1	Uitgaven voor dienstreizen van het secretariaat-generaal van de Raad	3 600 000	3 240 000	-360 000
1 3 3 2	Reiskosten van personeel in verband met de Europese Raad	1 650 000	1 485 000	-165 000
2 2 0 0	Reiskosten van de delegaties	17 228 000	15 505 000	-1 723 000
2 2 0 1	Diverse reiskosten	570 000	513 000	-57 000
2 2 1 3	Voorlichting en openbare evenementen	5 095 000	4 585 500	-509 500
	Totaal			**-2 814 500**

Afdeling 3 – Commissie

Programma / begrotingsonderdeel	Naam	Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2021	Verschil
20 02 06 01	Dienstreizen en representatiekosten	59 145 000	53 230 000	-5 915 000
20 02 07 01	Dienstreizen en representatiekosten	6 083 000	5 475 000	-608 000
20 03 15 01 - O1 01 03 01	Publicatiebureau - Dienstreizen en representatiekosten	235 000	212 000	-23 000
20 03 15 02 - O2 01 03 01	Europees Bureau voor personeelsselectie - Dienstreizen en representatiekosten	401 000	361 000	-40 000
20 03 16 01 - O3 01 03 01	Bureau voor het beheer en de afwikkeling van de individuele rechten - Dienstreizen en representatiekosten	153 000	138 000	-15 000
20 03 16 02 - O4 01 03 01	Bureau infrastructuur en logistiek - Brussel - Dienstreizen en	138 000	124 000	-14 000

	representatiekosten			
20 03 16 03 - O5 01 03 01	Bureau infrastructuur en logistiek - Luxemburg- Dienstreizen en representatiekosten	111 000	100 000	-11 000
20 03 17 - O6 01 03 01	Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) - Dienstreizen en representatiekosten	1 460 000	1 314 000	-146 000
	Totaal			**-6 772 000**

Afdeling 4 - Hof van Justitie van de Europese Unie

Programma / begrotingsonderdeel	**Naam**	**Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)**		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	**Tweede ontwerpbegroting 2021**	**Verschil**
1 6 2	Dienstreizen	450 000	405 000	-45 000
	Totaal			**-45 000**

Afdeling 5 - Europese Rekenkamer

Programma / begrotingsonderdeel	**Naam**	**Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)**		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	**Tweede ontwerpbegroting 2021**	**Verschil**
1 6 2	Dienstreizen	3 320 000	2 988 000	-332 000
	Totaal			**-332 000**

Afdeling 6 — Europees Economisch en Sociaal Comité

Programma / begrotingsonderdeel	**Naam**	**Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)**		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	**Tweede ontwerpbegroting 2021**	**Verschil**
1 6 2	Dienstreizen	421 082	378 974	-42 108
2 5 4 8	Conferentietolken	6 735 709	7 326 563	590 854
	Totaal			**548 746**

Afdeling 7 — Het Europees Comité van de Regio's

Programma / begrotingsonderdeel	**Naam**	**Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)**		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	**Tweede ontwerpbegroting 2021**	**Verschil**
1 6 2	Dienstreizen	311 461	280 315	-31 146
2 1 4	Technisch materieel en technische installaties	1 097 271	1 262 067	164 796
2 5 4 1	Derden	104 100	304 100	200 000
2 6 4	Communicatie-activiteiten van de CvdR-fracties	195 049	395 049	200 000
	Totaal			**533 650**

Afdeling 8 – Europese Ombudsman

Programma / begrotingsonderdeel	**Naam**	**Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)**		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	**Tweede ontwerpbegroting 2021**	**Verschil**
3 0 0	Dienstreizen van het personeel en reizen tussen de drie vergaderplaatsen	150 000	135 000	-15 000
	Totaal			**-15 000**

Afdeling 9 - Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming

Programma / begrotingsonderdeel	Naam	Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2021	Verschil
1 1 2 0	Dienstreizen, reiskosten en andere bijkomende kosten	155 000	139 500	-15 500
3 0 3 0	Dienstreizen, reiskosten en andere bijkomende kosten	50 000	45 000	-5 000
3 0 4 8	Uitgaven van de voorzitter en de vicevoorzitters van het EDPB	59 000	53 100	-5 900
	Totaal			**-26 400**

Afdeling 10 — Europese Dienst voor extern optreden

Programma / begrotingsonderdeel	Naam	Variatie in vastleggingskredieten (in EUR)		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2021	Verschil
1 4 0	Dienstreizen	9 132 050	8 229 645	-902 405
2 2 1 4	Strategische communicatiecapaciteit	3 000 000	4 000 000	1 000 000
	Totaal			**97 595**

Bijgevolg zijn de vastleggingskredieten vastgesteld op 10 448,3 miljoen EUR, waardoor een marge van 186,7 miljoen EUR onder het uitgavenplafond van rubriek 7 overblijft.

3.2.9. Thematische speciale instrumenten: EFG en SEAR

De vastleggingskredieten voor het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) en de reserve voor solidariteit en noodhulp (SEAR) worden vastgesteld op het niveau dat door de Commissie is voorgesteld in de ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021.

3.3. Algemene benadering inzake betalingskredieten

Voorgesteld wordt het totale niveau van de betalingskredieten vast te stellen op het niveau van de oorspronkelijke ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021, met de volgende wijzigingen:

1. Ten eerste wordt rekening gehouden met het voorgestelde niveau van vastleggingskredieten voor niet-gesplitste uitgaven, waarvoor het voorgestelde niveau van betalingskredieten gelijk is aan het niveau van de vastleggingskredieten. Dit omvat de verlaging van de financieringskosten van het Europees herstelinstrument (EURI) met 71,9 miljoen EUR en de aanpassing van de bijdrage van de Unie aan gedecentraliseerde agentschappen. Het gecombineerde gevolg is een daling van123,0 miljoen EUR;
2. De gecombineerde aanpassingen in rubriek 7 resulteerden in een totale daling van 8,8 miljoen EUR;
3. De betalingskredieten voor alle *nieuwe* proefprojecten en voorbereidende acties in de tweede ontwerpbegroting zijn vastgesteld op 25 % van de overeenkomstige vastleggingskredieten, of op het door het Parlement voorgestelde niveau, indien dit lager is. In geval van verlenging van *bestaande* proefprojecten en voorbereidende acties is het niveau van betalingskredieten het niveau dat in de ontwerpbegroting is vastgesteld plus 25 % van de overeenkomstige nieuwe vastleggingskredieten, of het door het Parlement voorgestelde niveau, indien dit lager is. Het gecombineerde gevolg is een stijging met 17,9 miljoen EUR;

4. De aanpassingen voor de volgende begrotingsonderdelen worden voorgesteld als gevolg van de ontwikkeling van vastleggingskredieten voor gesplitste uitgaven:

Begrotingsonderdeel / programma	Naam	Variatie in betalingskredieten (in EUR)		
		OB 2021 (incl. NvW 1)	Tweede ontwerpbegroting 2021	Verschil
1.0.221	CEF-vervoer			12 067 092
02 03 01	Connecting Europe Facility (CEF) - Vervoer	33 691 420	45 758 512	12 067 092
1.0.23	Programma Digitaal Europa			1 916 490
02 04 03	Artificiële intelligentie	21 891 450	23 711 034	1 819 584
02 04 04	Vaardigheden	6 130 200	6 227 106	96 906
2.2.351	Justitie			1 078 615
07 07 01	Bevordering van justitiële samenwerking	4 258 400	4 527 978	269 578
07 07 02	Ondersteuning van justitiële opleiding	7 028 000	7 472 907	444 907
07 07 03	Bevordering van effectieve toegang tot de rechter	5 752 000	6 116 130	364 130
2.2.352	Rechten en waarden			2 089 154
07 06 02	Bevordering van de betrokkenheid van de burgers bij en hun participatie in het democratisch bestel van de Unie	12 489 000	12 879 258	390 258
07 06 03	Daphne	4 706 910	6 244 139	1 537 229
07 06 04	De waarden van de Unie beschermen en bevorderen	0	161 667	161 667
2.2.3SPEC	Prerogatieven			0
07 20 04 06	Specifieke bevoegdheden op het gebied van sociaal beleid, met inbegrip van de sociale dialoog	42 886 000	23 234 000	-19 652 000
07 20 04 09	Voorlichtings- en opleidingsmaatregelen ten behoeve van werknemersorganisaties	0	19 652 000	19 652 000
3.2.21	Programma voor het milieu en klimaatactie (LIFE)			1 336 954
09 02 01	Natuur en biodiversiteit	6 870 000	7 297 067	427 067
09 02 02	Circulaire economie en levenskwaliteit	10 394 052	11 040 188	646 136
09 02 03	Matiging van en aanpassing aan de klimaatverandering	2 295 581	2 438 284	142 703
09 02 04	Transitie naar schone energie	1 947 232	2 068 280	121 048
6.0.111	Instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI)			10 178 381
15 02 01 10	Zuidelijk nabuurschap	143 096 572	153 274 953	10 178 381
6.0.12	Humanitaire hulp (HUMA)			20 000 000
15 03 01	Humanitaire hulp	1 800 000 000	1 820 000 000	20 000 000
6.0.1SPEC	Prerogatieven			1 318 031
15 20 04 03	Voorlichtingsbeleid en strategische communicatie voor extern optreden	33 794 511	35 112 542	1 318 031
	TOTAAL			**49 984 716**

Per saldo resulteert dit in een totaal niveau van betalingskredieten van 166 060,5 miljoen EUR, een daling van 63,9 miljoen EUR ten opzichte van de ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021.

3.4. Reserves

Er zijn geen andere reserves bovenop die van de ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021.

Vastleggings- en betalingskredieten voor nieuwe programma's waarvoor de rechtsgrondslag wordt afgerond en die naar verwachting begin 2021 zullen worden goedgekeurd, zullen niet voorlopig in de reserve worden opgenomen. Ook zullen bedragen voor het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding (ECDC) en het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA) niet in de reserve worden opgenomen, gezien het dringende karakter van de behoeften in verband met de COVID-19-pandemie.

3.5. Wijzigingen in de nomenclatuur en de begrotingstoelichting

3.5.1. Begrotingstoelichting

De tekst van de begrotingstoelichting komt overeen met de ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen 1/2021, met de volgende wijzigingen:

- Begrotingsonderdelen waarvoor de amendementen die het Europees Parlement in zijn lezing van de oorspronkelijke ontwerpbegroting heeft aangebracht, worden in de tweede ontwerpbegroting voorgesteld:

Begrotingsonderdeel	**Naam**
Hoofdstuk 07 10	Gedecentraliseerde agentschappen

- Begrotingsonderdelen waarvoor de door het Europees Parlement aangebrachte amendementen worden voorgesteld met de door de Commissie in haar uitvoerbaarheidsnota voorgestelde wijziging:

Begrotingsonderdeel	**Naam**
01 02 02 20	Cluster "Cultuur, creativiteit en inclusieve samenleving"
07 02 01	ESF+ onderdeel gedeeld beheer - Beleidsuitgaven
15 03 02	Rampenpreventie, rampenrisicovermindering en rampenparaatheid

- Begrotingsonderdelen waarvoor de desbetreffende in de ontwerpbegroting voorgestelde begrotingstoelichting, zoals gewijzigd bij de nota van wijzigingen, worden voorgesteld met de volgende wijzigingen:

Begrotingsonderdeel	**Naam**
Hoofdstuk 02 04	Programma Digitaal Europa
	Tekst als volgt wijzigen: Als deze gebieden gelijktijdig worden gestimuleerd, draagt dat bij tot de totstandbrenging van een bloeiende data-economie, worden de inclusiviteit **en gelijke kansen voor iedereen** bevorderd en wordt er voor waardecreatie gezorgd.
02 04 04	Vaardigheden
	Volgende tekst toevoegen: **Het programma zorgt voor de effectieve bevordering van gelijke kansen voor iedereen en voor de invoering van gendermainstreaming in zijn acties.**
Hoofdstuk 03 02	Programma voor de eengemaakte markt (incl. kleine en middelgrote ondernemingen)
	Tekst als volgt wijzigen: Het zal ook **de participatie van vrouwen ondersteunen en** bijdragen aan de empowerment van alle actoren op de eengemaakte markt: bedrijven, burgers (met inbegrip van consumenten), het

Begrotingsonderdeel	Naam
	maatschappelijk middenveld en overheidsinstanties.
03 02 02	*Volgende tekst toevoegen:* **Het programma zorgt voor de effectieve bevordering van gelijke kansen voor iedereen en voor de invoering van gendermainstreaming in zijn acties.**

- Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement en de gemeenschappelijke verklaring over de uitvoering van artikel 15, lid 3, waarover het Europees Parlement en de Raad overeenstemming hebben bereikt, wordt voorgesteld opnieuw vastleggingskredieten ter beschikking te stellen ten behoeve van de begrotingsonderdelen voor onderzoek. De begrotingstoelichting bij de begrotingsonderdelen 01 02 02 10, 01 02 02 40, 01 02 02 50 en 01 02 02 60 wordt dienovereenkomstig aangepast:

Begrotingsonderdeel	Naam
01 02 02 10	*Volgende tekst toevoegen:* **Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement is voor deze begrotingspost 3 400 000 EUR aan vastleggingskredieten beschikbaar na vrijmakingen in 2019 die het gevolg zijn van gehele of gedeeltelijke niet-uitvoering van onderzoeksprojecten.**
01 02 02 40	*Volgende tekst toevoegen:* **Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement is voor deze begrotingspost een bedrag van 3 400 000 EUR aan vastleggingskredieten beschikbaar na vrijmakingen in 2019 die het gevolg zijn van gehele of gedeeltelijke niet-uitvoering van onderzoeksprojecten.**
01 02 02 50	*Volgende tekst toevoegen:* **Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement is voor deze begrotingspost 6 600 000 EUR aan vastleggingskredieten beschikbaar na vrijmakingen in 2019 die het gevolg zijn van gehele of gedeeltelijke niet-uitvoering van onderzoeksprojecten.**
01 02 02 60	*Volgende tekst toevoegen:* **Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement is voor deze begrotingspost 6 600 000 EUR aan vastleggingskredieten beschikbaar na vrijmakingen in 2019 die het gevolg zijn van gehele of gedeeltelijke niet-uitvoering van onderzoeksprojecten.**

- Nieuwe begrotingsonderdelen waarvoor de desbetreffende begrotingstoelichting als volgt wordt voorgesteld:

Begrotingsonderdeel	Naam
07 20 04 09	*Volgende tekst toevoegen:* **Dit krediet dient ter dekking van voorlichtings- en opleidingsactiviteiten ten behoeve van werknemersorganisaties, waaronder de werknemersorganisaties in de kandidaat-lidstaten, voortvloeiend uit maatregelen van de Unie in het kader van de tenuitvoerlegging van de sociale dimensie van de Unie.** **Deze maatregelen moeten de werknemersorganisaties helpen een bijdrage te leveren aan de aanpak van de overkoepelende uitdagingen voor de werkgelegenheid in Europa en het Europese sociale beleid zoals vastgesteld in de Europa 2020-strategie en de sociale agenda, in de context van de initiatieven van de Unie om de gevolgen van de economische crisis het hoofd te bieden.** **Er zal speciale aandacht worden besteed aan opleidingsactiviteiten inzake uitdagingen op het werk op het gebied van gender.**
07 06 04	*Volgende tekst toevoegen:* **Dit krediet heeft als doel de nadruk te leggen op de bescherming, bevordering en bewustmaking inzake rechten door financiële steun te verlenen aan maatschappelijke organisaties die op lokaal, regionaal en transnationaal niveau actief zijn bij de bevordering en bevordering van deze rechten, en zo ook de bescherming en bevordering van de waarden van de Unie en de eerbiediging van de rechtsstaat te versterken en bij te dragen tot de opbouw van een democratischere Unie, democratische dialoog, transparantie en goed bestuur.** **De bovengenoemde specifieke doelstelling zal met name worden nagestreefd door maatschappelijke organisaties en belanghebbenden zonder winstoogmerk die actief zijn op de gebieden van het programma te ondersteunen bij het vergroten van hun reactievermogen, het uitvoeren van belangenbehartigingsactiviteiten ter bevordering van rechten en het**

Begrotingsonderdeel	Naam
	waarborgen van adequate toegang voor alle burgers tot hun diensten, advies en ondersteunende activiteiten.

- Nieuwe begrotingsonderdelen die voortvloeien uit de opsplitsing van post 07 03 01 in twee afzonderlijke begrotingsonderdelen waarvoor de desbetreffende begrotingstoelichting als volgt wordt vastgesteld:

Begrotingsonderdeel	Naam
07 03 01	*Bestaande tekst schrappen*
07 03 01 01	*Volgende tekst toevoegen:* **Dit krediet dient ter dekking van het deelgebied onderwijs en opleiding van het programma Erasmus+ in indirect beheer. Het biedt ondersteuning voor de drie kernacties en Jean Monnet-acties.** **Kernactie 1: Leermobiliteit** **Op het gebied van onderwijs en opleiding ondersteunt het programma de volgende acties: a) de mobiliteit van studenten en personeel in het hoger onderwijs; b) de mobiliteit van lerenden en personeel in beroepsonderwijs en -opleiding; c) de mobiliteit van scholieren en schoolpersoneel; d) de mobiliteit van personeel in het volwassenenonderwijs; e) mogelijkheden voor het leren van talen, onder meer ter ondersteuning van mobiliteitsactiviteiten.** **Kernactie 2: Samenwerking tussen organisaties en instellingen** **Op het gebied van onderwijs en opleiding ondersteunt het programma de volgende acties: a) partnerschappen voor samenwerking en uitwisseling van goede praktijken, inclusief kleinschalige partnerschappen ter bevordering van een bredere en meer inclusieve toegang tot het programma; b) partnerschappen voor excellentie, met name Europese universiteiten, kenniscentra voor beroepsopleiding en gezamenlijke mastergraden; c) partnerschappen voor innovatie ter versterking van de Europese innovatiecapaciteit; d) online platforms en hulpmiddelen voor virtuele samenwerking, inclusief de ondersteunende diensten voor eTwinning en voor het elektronisch platform voor volwassenenonderwijs in Europa.** **Kernactie 3: Ondersteuning van beleidsontwikkeling en samenwerking** **Op het gebied van onderwijs en opleiding ondersteunt het programma de volgende acties:** **a) de voorbereiding en uitvoering van de algemene en sectorale beleidsagenda's van de Unie op het gebied van onderwijs en opleiding, mede met steun van het Eurydice-netwerk of activiteiten van andere relevante organisaties; b) de ondersteuning van instrumenten en maatregelen van de Unie ter bevordering van de kwaliteit, de transparantie en de erkenning van competenties, vaardigheden en kwalificaties; c) de beleidsdialoog en de samenwerking met belangrijke belanghebbenden, inclusief Uniewijde netwerken, Europese niet-gouvernementele organisaties en internationale organisaties op het gebied van onderwijs en opleiding; d) maatregelen die bijdragen tot de kwalitatieve en inclusieve uitvoering van het programma; e) samenwerking met andere instrumenten van de Unie en ondersteuning van ander beleid van de Unie; f) verspreidings- en bewustmakingsactiviteiten met betrekking tot Europese beleidsresultaten en -prioriteiten en het programma.** **Jean Monnet-acties** **Het programma ondersteunt onderwijs, leren, onderzoek en discussie over de Europese integratie door middel van de volgende acties: a) Jean Monnet-actie op het gebied van het hoger onderwijs; b) Jean Monnet-actie op andere onderwijs- en opleidingsgebieden; c) steun aan de volgende instellingen met een doelstelling van Europees belang: het Europees Universitair Instituut in Florence, inclusief zijn school voor transnationale governance; het Europacollege (campussen te Brugge en Natolin); het Europees Instituut voor Bestuurskunde te Maastricht; de Academie voor Europees recht te Trier; het Europees Agentschap voor bijzondere onderwijsbehoeften en inclusief onderwijs in Odense en het Internationaal Centrum voor Europese vorming in Nice.**
07 03 01 02	*Volgende tekst toevoegen:* **Dit krediet dient ter dekking van het deelgebied onderwijs en opleiding van het programma Erasmus+ in direct beheer. Het biedt ondersteuning voor de drie kernacties en Jean Monnet-**

Begrotingsonderdeel	Naam
	acties. **Kernactie 1: Leermobiliteit** **Op het gebied van onderwijs en opleiding ondersteunt het programma de volgende acties: a) de mobiliteit van studenten en personeel in het hoger onderwijs; b) de mobiliteit van lerenden en personeel in beroepsonderwijs en -opleiding; c) de mobiliteit van scholieren en schoolpersoneel; d) de mobiliteit van personeel in het volwassenenonderwijs; e) mogelijkheden voor het leren van talen, onder meer ter ondersteuning van mobiliteitsactiviteiten.** **Kernactie 2: Samenwerking tussen organisaties en instellingen** **Op het gebied van onderwijs en opleiding ondersteunt het programma de volgende acties: a) partnerschappen voor samenwerking en uitwisseling van goede praktijken, inclusief kleinschalige partnerschappen ter bevordering van een bredere en meer inclusieve toegang tot het programma; b) partnerschappen voor excellentie, met name Europese universiteiten, kenniscentra voor beroepsopleiding en gezamenlijke mastergraden; c) partnerschappen voor innovatie ter versterking van de Europese innovatiecapaciteit; d) online platforms en hulpmiddelen voor virtuele samenwerking, inclusief de ondersteunende diensten voor eTwinning en voor het elektronisch platform voor volwassenenonderwijs in Europa.** **Kernactie 3: Ondersteuning van beleidsontwikkeling en samenwerking** **Op het gebied van onderwijs en opleiding ondersteunt het programma de volgende acties:** **a) de voorbereiding en uitvoering van de algemene en sectorale beleidsagenda's van de Unie op het gebied van onderwijs en opleiding, mede met steun van het Eurydice-netwerk of activiteiten van andere relevante organisaties; b) de ondersteuning van instrumenten en maatregelen van de Unie ter bevordering van de kwaliteit, de transparantie en de erkenning van competenties, vaardigheden en kwalificaties; c) de beleidsdialoog en de samenwerking met belangrijke belanghebbenden, inclusief Uniewijde netwerken, Europese niet-gouvernementele organisaties en internationale organisaties op het gebied van onderwijs en opleiding; d) maatregelen die bijdragen tot de kwalitatieve en inclusieve uitvoering van het programma; e) samenwerking met andere instrumenten van de Unie en ondersteuning van ander beleid van de Unie; f) verspreidings- en bewustmakingsactiviteiten met betrekking tot Europese beleidsresultaten en -prioriteiten en het programma.** **Jean Monnet-acties** **Het programma ondersteunt onderwijs, leren, onderzoek en discussie over de Europese integratie door middel van de volgende acties: a) Jean Monnet-actie op het gebied van het hoger onderwijs; b) Jean Monnet-actie op andere onderwijs- en opleidingsgebieden; c) steun aan de volgende instellingen met een doelstelling van Europees belang: het Europees Universitair Instituut in Florence, inclusief zijn school voor transnationale governance; het Europacollege (campussen te Brugge en Natolin); het Europees Instituut voor Bestuurskunde te Maastricht; de Academie voor Europees recht te Trier; het Europees Agentschap voor bijzondere onderwijsbehoeften en inclusief onderwijs in Odense en het Internationaal Centrum voor Europese vorming in Nice.**

Dit met dien verstande dat de door het Europees Parlement of de Raad aangebrachte amendementen het toepassingsgebied van een bestaande rechtsgrondslag niet kunnen wijzigen of uitbreiden, noch afbreuk kunnen doen aan de administratieve autonomie van de instellingen, en dat het optreden met de beschikbare middelen kan worden gedekt.

3.5.2. Nomenclatuur

De begrotingsnomenclatuur van de oorspronkelijke ontwerpbegroting, zoals gewijzigd bij nota van wijzigingen nr. 1/2021, wordt voorgesteld in de tweede ontwerpbegroting, met inbegrip van de *nieuwe* proefprojecten en voorbereidende acties (met uitzondering van de nieuwe voorbereidende actie PA 01 21 01, waarvoor de bijbehorende kredieten worden toegevoegd aan de bestaande voorbereidende actie PA 01 20 01). Daarnaast worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- Er worden twee regels toegevoegd, die als volgt luiden:

Begrotingsonderdeel	Rubriek/beleidscategorie	Naam
07 20 04 09	2b / 2.2.3SPEC	Voorlichtings- en opleidingsmaatregelen ten behoeve van werknemersorganisaties
07 06 04	2b / 2.2.352	Bescherming en bevordering van de waarden van de Unie

- Het artikel 07 03 01 "Bevordering van de leermobiliteit van particulieren, en van samenwerking, inclusie, excellentie, creativiteit en innovatie op het niveau van organisaties en beleid op het gebied van onderwijs en opleiding" wordt als volgt opgesplitst in twee afzonderlijke posten, zonder gevolgen voor het niveau van de kredieten:

Begrotingsonderdeel/programma	Naam	Kredieten (in euro's)	
		Vastleggingen	Betalingen
07 03 01	Bevordering van de leermobiliteit van particulieren, en van samenwerking, inclusie, excellentie, creativiteit en innovatie op het niveau van organisaties en beleid op het gebied van onderwijs en opleiding		
07 03 01 01	Bevordering van de leermobiliteit van particulieren, en van samenwerking, inclusie, excellentie, creativiteit en innovatie op het niveau van organisaties en beleid op het gebied van onderwijs en opleiding – indirect beheer	1 755 470 446	1 468 151 286
07 03 01 02	Bevordering van de leermobiliteit van particulieren, en van samenwerking, inclusie, excellentie, creativiteit en innovatie op het niveau van organisaties en beleid op het gebied van onderwijs en opleiding – direct beheer	542 824 138	295 331 144

- Overeenkomstig het akkoord van de Europese Raad van juli 2020 dat werd bevestigd in het politieke akkoord van november 2020 tussen het Europees Parlement en de Raad, zijn de programma's (en de andere elementen) die in de ontwerpbegroting onder de nieuwe begrotingstitel 14 "Weerbaarheid en crisisrespons" zijn opgenomen, in nota van wijzigingen 1/2021 overgeheveld naar de nieuwe begrotingstitel 06 "Herstel en veerkracht". Daarom wordt als volgt een technische hernummering uitgevoerd van de titels 15 "Extern optreden", 16 "Pretoetredingssteun" en 17 "Uitgaven buiten de in het meerjarig financieel kader vastgestelde jaarlijkse maxima": titel 15 wordt titel 14, titel 16 wordt titel 15 en titel 17 wordt titel 16.
- De nieuwe voorbereidende actie PA 01 21 01, waarvoor de bijbehorende kredieten worden toegevoegd aan de bestaande voorbereidende actie PA 01 20 01, wordt geschrapt en andere bestaande voorbereidende acties in het kader van PA 01 21 worden dienovereenkomstig hernummerd. Als gevolg daarvan wordt PA 01 21 02 "Voorbereidende actie — Bevordering van empirisch onderbouwd beleid op EU-, regionaal en lokaal niveau" PA 01 21 01 en PA 01 21 03 "Voorbereidende actie — Verbetering van de toegankelijkheid van

onderwijsinstrumenten in gebieden en gemeenschappen met een lage connectiviteit of beperkte toegang tot technologie" PA 01 21 02.

- Na de niet-goedkeuring van OGB nr. 6/2020 en de schrapping van de begrotingsonderdelen 02 20 03 03 en 02 20 03 04 worden de andere bestaande begrotingsonderdelen van hoofdstuk 02 20 dienovereenkomstig hernummerd. Als gevolg daarvan wordt begrotingsonderdeel 02 20 03 05 "Nucleaire veiligheid — Samenwerking met de Europese Investeringsbank" 02 20 03 03 en wordt begrotingsonderdeel 02 20 03 06 "Financieringsmechanisme voor hernieuwbare energie" 02 20 03 04.

4. SLOTOPMERKINGEN

Door een tweede ontwerpbegroting 2021 voor te stellen, die voortbouwt op de consensus die op 4 december in het bemiddelingscomité is bereikt, streeft de Commissie ernaar de voorwaarden te scheppen voor een snelle vaststelling van de begroting 2021 binnen het strakke tijdschema vóór eind 2020 en na de goedkeuring van het nieuwe MFK-pakket.

De tijdige vaststelling van de begroting 2021 zal zorgen voor een goede uitvoering van het beleid en de programma's van de Europese Unie. De Commissie zal er alles aan doen om dit te bewerkstelligen.

5. TWEEDE ONTWERPBEGROTING 2021 PER RUBRIEK VAN HET FINANCIEEL KADER EN BELANGRIJKSTE PROGRAMMA'S

miljoen EUR in lopende prijzen

	Rubrieken	(1)		(2)		(2) - (1)		(2) / (1)	
		Begroting 2020 (incl. GB1-8 en OGB10)		Tweede ontwerpbegroting 2021		Verschil 2021 - 2020		Verschil 2021 / 2020	
		VK	BK	VK	BK			VK	BK
1.	**EENGEMAAKTE MARKT, INNOVATIE EN DIGITAAL BELEID**	**21 869,0**	**19 154,7**	**20 816,6**	**17 191,6**	**-1 052,4**	**-1 963,1**	**-4,8%**	**-10,2%**
	Maximum			***20 919,0***					
	Marge			***102,4***					
	Cluster 01 - Onderzoek en innovatie	*13 962,5*	*12 658,4*	*12 646,1*	*10 716,5*	*-1 316,4*	*-1 941,9*	*-9,4%*	*-15,3%*
	Horizon Europa	13 192,7	11 605,6	11 506,5	9 835,1	-1 686,2	-1 770,6	-12,8%	-15,3%
	Euratom-programma voor onderzoek en opleiding	398,7	397,7	265,7	253,8	-132,9	-143,9	-33,3%	-36,2%
	Internationale thermonucleaire experimentele reactor (ITER)	365,1	639,0	864,0	613,6	498,9	-25,3	136,7%	-4,0%
	Proefprojecten en voorbereidende acties	6,1	16,2	9,8	14,0	3,7	-2,1	60,9%	-13,2%
	Cluster 02 - Europese strategische investeringen	*5 152,1*	*4 134,9*	*5 236,9*	*3 954,7*	*84,8*	*-180,2*	*1,6%*	*-4,4%*
	InvestEU-fonds	812,6	1 737,0	653,6	1 081,0	-159,0	-656,0	-19,6%	-37,8%
	Connecting Europe Facility (CEF)	4 011,7	2 081,5	2 847,7	2 107,0	-1 164,0	25,5	-29,0%	1,2%
	Connecting Europe Facility (CEF) - Vervoer	2 579,2	1 476,7	1 785,4	1 428,4	-793,8	-48,2	-30,8%	-3,3%
	Connecting Europe Facility (CEF) - Energie	1 281,0	479,7	784,9	471,4	-496,1	-8,3	-38,7%	-1,7%
	Connecting Europe Facility (CEF) - Digital	151,5	125,2	277,4	207,2	125,8	82,0	83,1%	65,5%
	Programma Digitaal Europa	86,1	91,7	1 129,6	158,6	1 043,5	66,8	1211,7%	72,9%
	Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI)							∞	∞
	Gedecentraliseerde agentschappen	182,7	184,0	188,1	188,1	5,4	4,1	2,9%	2,2%
	Overige acties			375,5	375,5	375,5	375,5	∞	∞
	Acties die worden gefinancierd op grond van de prerogatieven en specifieke bevoegdheden van de Commissie	21,8	22,1	25,5	21,2	3,7	-0,9	17,2%	-4,1%
	Proefprojecten en voorbereidende acties	37,2	18,6	17,0	23,4	-20,2	4,9	-54,3%	26,3%
	Cluster 03 — Eengemaakte markt	*865,7*	*821,3*	*899,3*	*832,7*	*33,5*	*11,4*	*3,9%*	*1,4%*
	Programma voor de eengemaakte markt (incl. kleine en middelgrote ondernemingen)	607,2	569,6	575,0	547,1	-32,2	-22,4	-5,3%	-3,9%
	EU-fraudebestrijdingsprogramma	23,9	20,2	24,1	23,8	0,2	3,6	0,7%	17,6%
	Samenwerking op het gebied van belastingen (Fiscalis)	33,1	27,5	36,2	32,8	3,1	5,3	9,4%	19,4%
	Samenwerking op het gebied van douane (Douane)	75,3	75,3	126,9	86,3	51,6	11,0	68,6%	14,6%
	Gedecentraliseerde agentschappen	109,9	109,9	121,4	121,4	11,5	11,5	10,5%	10,5%
	Overige acties	7,0	7,0	7,5	7,5	0,5	0,5	7,1%	7,1%
	Proefprojecten en voorbereidende acties	9,4	11,9	8,1	13,7	-1,2	1,9	-12,9%	15,8%
	Cluster 04 — Ruimtevaart	*1 888,6*	*1 540,1*	*2 034,3*	*1 687,7*	*145,7*	*147,6*	*7,7%*	*9,6%*
	Europees ruimtevaartprogramma	1 854,0	1 505,5	1 997,4	1 651,5	143,4	146,0	7,7%	9,7%
	Gedecentraliseerde agentschappen	34,6	34,6	35,9	35,9	1,3	1,3	3,7%	3,7%
	Proefprojecten en voorbereidende acties			1,0	0,3	1,0	0,3	∞	∞
2.	**COHESIE, VEERKRACHT EN WAARDEN**	**66 213,6**	**62 054,5**	**52 861,9**	**66 153,8**	**-13 351,7**	**4 099,3**	**-20,2%**	**6,6%**
	Waarvan flexibiliteitsinstrument			***76,4***					
	Maximum			***52 786,0***					
	Marge			***0,5***					
2.a	**— Economische, sociale en territoriale cohesie**	**58 568,1**	**55 208,6**	**48 190,5**	**61 867,9**	**-10 377,6**	**6 659,3**	**-17,7%**	**12,1%**
	Submaximum			*48 191,0*					
	Submarge			*0,5*					
2.b	**— Veerkracht en waarden**	**7 645,5**	**6 845,8**	**4 671,4**	**4 285,9**	**-2 974,1**	**-2 560,0**	**-38,9%**	**-37,4%**

	Waarvan flexibiliteitsinstrument			*76,4*					
	Submaximum			*4 595,0*					
	Submarge								
	Cluster 05 - Regionale ontwikkeling en cohesie	*44 077,1*	*40 710,5*	*35 410,4*	*45 755,4*	*-8 666,7*	*5 044,9*	*-19,7%*	*12,4%*
	Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO)	32 160,8	30 280,8	29 240,3	33 871,0	-2 920,5	3 590,1	-9,1%	11,9%
	Cohesiefonds (CF)	10 093,4	9 166,6	4 695,7	10 595,2	-5 397,7	1 428,6	-53,5%	15,6%
	Cohesiefonds (CF), bijdrage aan de Connecting Europe Facility (CEF) — Vervoer	1 780,6	1 213,5	1 442,4	1 250,1	-338,2	36,6	-19,0%	3,0%
	Steun voor de Turks-Cypriotische gemeenschap	37,7	39,0	32,0	34,9	-5,7	-4,1	-15,2%	-10,5%
	Proefprojecten en voorbereidende acties	4,6	10,7		4,3	-4,6	-6,4	-100,0%	-59,9%
	Cluster 06 — Herstel en veerkracht	*3 660,2*	*3 083,2*	*843,7*	*820,9*	*-2 816,5*	*-2 262,3*	*-76,9%*	*-73,4%*
	Europese faciliteit voor herstel en veerkracht (incl. instrument voor technische ondersteuning)	86,7	56,7	116,4	109,2	29,6	52,5	34,2%	92,5%
	Bescherming van de euro tegen valsemunterij (programma "Pericles IV")	1,1	0,9	0,8	0,8	-0,3	-0,1	-24,2%	-7,9%
	Financieringskosten van het herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI)			39,6	39,6	39,6	39,6	∞	∞
	Uniemechanisme voor civiele bescherming (rescEU)	574,9	267,7	90,2	193,5	-484,7	-74,2	-84,3%	-27,7%
	EU4Health	69,7	64,2	327,5	127,9	257,8	63,7	370,0%	99,3%
	Instrument voor noodhulp binnen de Unie (ESI)	2 700,0	2 470,0		90,0	-2 700,0	-2 380,0	-100,0%	-96,4%
	Gedecentraliseerde agentschappen	215,8	211,8	257,9	247,6	42,0	35,9	19,5%	16,9%
	Acties die worden gefinancierd op grond van de prerogatieven en specifieke bevoegdheden van de Commissie	12,0	11,0	11,4	10,5	-0,6	-0,6	-5,0%	-5,0%
	Proefprojecten en voorbereidende acties		1,0		1,8		0,9	∞	88,4%
	Cluster 07 - Investeren in mensen, sociale cohesie en waarden	*18 476,3*	*18 260,7*	*16 607,8*	*19 577,5*	*-1 868,5*	*1 316,7*	*-10,1%*	*7,2%*
	Europees Sociaal Fonds (ESF)	14 528,7	14 537,1	12 812,1	16 147,4	-1 716,6	1 610,3	-11,8%	11,1%
	Werkgelegenheid en sociale innovatie	102,9	85,2	102,5	85,3	-0,5	0,1	-0,4%	0,1%
	Erasmus+	2 885,4	2 739,5	2 662,6	2 407,6	-222,8	-331,9	-7,7%	-12,1%
	Europees Solidariteitskorps (ESK)	186,7	172,7	135,7	126,6	-51,0	-46,1	-27,3%	-26,7%
	Creatief Europa	223,6	197,4	306,4	236,5	82,8	39,1	37,0%	19,8%
	Justitie	43,5	40,5	46,4	45,2	2,9	4,8	6,8%	11,8%
	Rechten en waarden	100,5	100,2	97,2	87,7	-3,3	-12,5	-3,3%	-12,5%
	Gedecentraliseerde agentschappen	172,1	175,0	220,5	220,5	48,4	45,5	28,1%	26,0%
	Overige acties	9,4	9,0	8,6	7,3	-0,8	-1,7	-8,4%	-19,4%
	Acties die worden gefinancierd op grond van de prerogatieven en specifieke bevoegdheden van de Commissie	166,6	155,4	183,9	162,0	17,3	6,6	10,4%	4,2%
	Proefprojecten en voorbereidende acties	56,9	48,7	31,9	51,4	-25,1	2,7	-44,0%	5,5%
3.	**NATUURLIJKE HULPBRONNEN EN MILIEU**	**59 936,5**	**58 662,5**	**58 568,6**	**56 804,2**	**-1 368,0**	**-1 858,3**	**-2,3%**	**-3,2%**
	Maximum			***58 624,0***					
	Marge			***55,4***					
	— Waarvan: Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) — marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	**43 458,8**	**43 428,7**	**40 368,0**	**40 353,7**	**-3 090,8**	**-3 074,9**	**-7,1%**	**-7,1%**
	Submaximum			*40 925,0*					
	Netto-overdracht tussen ELGF en Elfpo								
	ELGF-marge			***557,0***					
	Cluster 08 - Landbouw en maritiem beleid	*59 286,1*	*58 234,5*	*56 638,6*	*56 372,6*	*-2 647,5*	*-1 862,0*	*-4,5%*	*-3,2%*
	Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF)	43 458,8	43 428,7	40 368,0	40 353,7	-3 090,8	-3 074,9	-7,1%	-7,1%
	Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (Elfpo)	14 698,7	13 870,1	15 345,0	15 022,2	646,3	1 152,1	4,4%	8,3%
	Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMZV)	960,3	769,9	760,7	829,4	-199,5	59,5	-20,8%	7,7%

	Partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV's) en regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's)	148,0	142,5	148,1	144,5	0,1	2,0	0,1%	1,4%
	Gedecentraliseerde agentschappen	16,7	16,7	16,7	16,7	0,0	0,0	0,0%	0,0%
	Proefprojecten en voorbereidende acties	3,7	6,6		6,0	-3,7	-0,5	-100,0%	-7,9%
	Cluster 09 - Milieu en klimaatactie	*650,5*	*428,0*	*1 930,0*	*431,6*	*1 279,6*	*3,6*	*196,7%*	*0,9%*
	Programma voor het milieu en klimaatactie (LIFE)	589,6	371,9	738,5	371,5	148,9	-0,4	25,3%	-0,1%
	Fonds voor een rechtvaardige transitie			1 137,0	0,0	1 137,0	0,0	∞	∞
	Gedecentraliseerde agentschappen	44,8	44,8	50,8	50,8	6,0	6,0	13,4%	13,4%
	Proefprojecten en voorbereidende acties	16,1	11,3	3,7	9,3	-12,4	-2,0	-76,8%	-17,6%
4.	**MIGRATIE EN GRENSBEHEER**	**2 367,8**	**2 168,0**	**2 278,8**	**2 686,2**	**-89,0**	**518,2**	**-3,8%**	**23,9%**
	Maximum			***2 467,0***					
	Marge			***188,2***					
	Cluster 10 - Migratie	*1 347,0*	*1 070,9*	*1 011,1*	*1 439,2*	*-336,0*	*368,2*	*-24,9%*	*34,4%*
	Fonds voor asiel en migratie (AMF)	1 228,7	952,6	873,3	1 301,3	-355,4	348,7	-28,9%	36,6%
	Gedecentraliseerde agentschappen	118,3	118,3	137,8	137,8	19,5	19,5	16,5%	16,5%
	Cluster 11 - Grensbeheer	*1 020,8*	*1 097,1*	*1 267,8*	*1 247,1*	*247,0*	*150,0*	*24,2%*	*13,7%*
	Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) - instrument voor grensbeheer en visa (BMVI)	358,8	479,2	398,0	488,2	39,2	8,9	10,9%	1,9%
	Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) - instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur (CCEI)			135,5	33,0	135,5	33,0	∞	∞
	Gedecentraliseerde agentschappen	662,0	617,9	734,3	725,9	72,2	108,1	10,9%	17,5%
5.	**VEILIGHEID EN DEFENSIE**	***831,4***	***814,2***	***1 709,3***	***670,6***	***877,8***	***-143,5***	**105,6%**	**-17,6%**
	Maximum			***1 805,0***					
	Marge			***95,7***					
	Cluster 12 - Veiligheid	*576,4*	*595,7*	*536,5*	*527,4*	*-39,9*	*-68,3*	*-6,9%*	*-11,5%*
	Fonds voor interne veiligheid (ISF)	195,2	193,6	175,6	180,6	-19,6	-13,0	-10,0%	-6,7%
	Ontmanteling van nucleaire installaties (Litouwen)	68,3	68,1	72,5	50,0	4,2	-18,1	6,2%	-26,5%
	Nucleaire veiligheid en ontmanteling van nucleaire installaties (incl. voor Bulgarije en Slowakije)	110,2	132,8	69,2	78,4	-41,0	-54,4	-37,2%	-41,0%
	Gedecentraliseerde agentschappen	179,3	179,3	197,6	197,6	18,3	18,3	10,2%	10,2%
	Acties die worden gefinancierd op grond van de prerogatieven en specifieke bevoegdheden van de Commissie	21,5	21,5	21,5	20,8	0,1	-0,6	0,3%	-2,8%
	Proefprojecten en voorbereidende acties	2,0	0,5			-2,0	-0,5	-100,0%	-100,0%
	Cluster 13 - Defensie	*255,0*	*218,5*	*1 172,8*	*143,2*	*917,8*	*-75,3*	*359,9%*	*-34,4%*
	Europees Defensiefonds (onderzoek)			283,3	13,1	283,3	13,1	∞	∞
	Europees Defensiefonds (andere dan onderzoek)	255,0	200,5	662,4	109,0	407,4	-91,5	159,8%	-45,7%
	Militaire mobiliteit			227,1	16,7	227,1	16,7	∞	∞
	Proefprojecten en voorbereidende acties		18,0		4,5		-13,5	∞	-75,0%
6.	**NABUURSCHAP EN INTERNATIONAAL BELEID**	***10 848,6***	***9 603,3***	***16 097,2***	***10 811,0***	***5 248,6***	***1 207,7***	**48,4%**	**12,6%**
	Maximum			***16 247,0***					
	Marge			***149,8***					
	Cluster 14 — Extern optreden	*9 088,4*	*7 857,5*	*14 195,8*	*8 928,6*	*5 107,3*	*1 071,1*	*56,2%*	*13,6%*
	Instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI)	6 963,0	6 063,8	12 071,0	6 514,3	5 108,0	450,5	73,4%	7,4%
	Europees instrument voor nucleaire veiligheid (EINS)	32,9	32,7	37,6	32,5	4,7	-0,2	14,4%	-0,6%
	Humanitaire hulp (HUMA)	1 586,8	1 275,3	1 503,0	1 900,1	-83,8	624,8	-5,3%	49,0%
	Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB)	351,9	328,7	351,9	328,7		0,0		0,0%
	Landen en gebieden overzee (LGO) (incl. Groenland)	33,5	33,4	67,0	33,4	33,5	0,1	100,1%	0,2%
	Overige acties	35,6	42,6	72,1	41,6	36,5	-1,0	102,5%	-2,3%

	Acties die worden gefinancierd op grond van de prerogatieven en specifieke bevoegdheden van de Commissie	80,7	78,2	93,0	78,0	12,3	-0,2	15,2%	-0,2%
	Proefprojecten en voorbereidende acties	4,0	3,0	0,2	0,0	-3,8	-3,0	-95,6%	-98,6%
	Cluster 15 - Pretoetredingssteun	*1 760,2*	*1 745,7*	*1 901,4*	*1 882,4*	*141,3*	*136,7*	*8,0%*	*7,8%*
	Pretoetredingssteun (IPA III)	1 760,2	1 745,7	1 901,4	1 882,4	141,3	136,7	8,0%	7,8%
7.	**EUROPEES OPENBAAR BESTUUR**	**10 222,3**	**10 225,3**	**10 448,3**	**10 449,6**	**226,1**	**224,3**	**2,2%**	**2,2%**
	Maximum			***10 635,0***					
	Marge			***186,7***					
	— Waarvan: Administratieve uitgaven van de instellingen	**7 906,1**	**7 909,1**	**8 035,8**	**8 037,1**	**129,7**	**128,0**	**1,6%**	**1,6%**
	Submaximum			*8 217,0*					
	Submarge			*181,2*					
	Europese scholen en pensioenen	2 316,1	2 316,1	2 412,5	2 412,5	96,4	96,4	4,2%	4,2%
	Administratieve uitgaven van de instellingen	7 906,1	7 909,1	8 035,8	8 037,1	129,7	128,0	1,6%	1,6%
	Europees Parlement	*2 038,1*	*2 038,1*	*2 062,9*	*2 062,9*	*24,8*	*24,8*	*1,2%*	*1,2%*
	Europese Raad en Raad	*590,6*	*590,6*	*594,4*	*594,4*	*3,8*	*3,8*	*0,6%*	*0,6%*
	Commissie	*3 681,8*	*3 684,8*	*3 724,2*	*3 725,5*	*42,3*	*40,6*	*1,2%*	*1,1%*
	Hof van Justitie van de Europese Unie	*436,6*	*436,6*	*444,0*	*444,0*	*7,4*	*7,4*	*1,7%*	*1,7%*
	Europese Rekenkamer	*152,2*	*152,2*	*153,7*	*153,7*	*1,5*	*1,5*	*1,0%*	*1,0%*
	Europees Economisch en Sociaal Comité	*142,5*	*142,5*	*150,5*	*150,5*	*8,0*	*8,0*	*5,6%*	*5,6%*
	Europees Comité van de Regio's	*101,5*	*101,5*	*106,7*	*106,7*	*5,2*	*5,2*	*5,2%*	*5,2%*
	Europese Ombudsman	*12,1*	*12,1*	*12,3*	*12,3*	*0,2*	*0,2*	*1,5%*	*1,5%*
	Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming	*19,5*	*19,5*	*19,5*	*19,5*	*0,0*	*0,0*	*-0,1%*	*-0,1%*
	Europese Dienst voor extern optreden	*731,1*	*731,1*	*767,6*	*767,6*	*36,6*	*36,6*	*5,0%*	*5,0%*
	KREDIETEN VOOR RUBRIEKEN	**172 289,2**	**162 682,4**	**162 780,6**	**164 767,0**	**-9 508,6**	**2 084,6**	**-5,5%**	**1,3%**
	Waarvan flexibiliteitsinstrument			***76,4***	***628,5***				
	Maximum			***163 483,0***	***166 140,0***				
	Marge			***778,8***	***2 001,4***				
	Kredieten als % van het bni	***1,01%***	***0,96%***	***1,16%***	***1,18%***	***0,15%***	***0,22%***		
	Thematische speciale instrumenten	**1 594,9**	**1 425,6**	**1 470,8**	**1 293,5**	**-124,0**	**-132,1**	**-7,8%**	**-9,3%**
	Buiten het MFK							∞	∞
	TOTALE KREDIETEN	**173 884,1**	**164 108,0**	**164 251,5**	**166 060,5**	**-9 632,6**	**1 952,4**	**-5,5%**	**1,2%**
	Kredieten als % van het bni	***1,02%***	***0,97%***	***1,17%***	***1,19%***	***0,15%***	***0,22%***		