DECIZII

DECIZIA CONSILIULUI

din 7 martie 2011

de modificare a Deciziei 2010/320/UE adresată Greciei în vederea consolidării și a aprofundării supravegherii fiscale și de notificare a Greciei să ia măsuri de reducere a deficitului considerate necesare pentru remedierea situației de deficit excesiv

(2011/257/UE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 126 alineatul (9) și articolul 136,

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Articolul 136 alineatul (1) litera (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor măsuri specifice statelor membre a căror monedă este euro pentru a consolida coordonarea și supravegherea disciplinei bugetare a acestora.

(2) Articolul 126 din TFUE precizează că statele membre trebuie să evite deficitele publice excesive și prevede, în acest scop, procedura de deficit excesiv. Pactul de stabilitate și creștere, care implementează procedura de deficit excesiv în componenta sa corectivă, constituie cadrul care sprijină politicile guvernamentale pentru o revenire rapidă la poziții bugetare solide, ținând cont de situația economică.

(3) La 27 aprilie 2009, Consiliul a decis, în conformitate cu articolul 104 alineatul (6) din Tratatul de instituire a Comunității Europene, că în Grecia exista un deficit excesiv.

(4) La 10 mai 2010, Consiliul a adoptat Decizia 2010/320/UE [1] (denumită în continuare „decizia") adresată Greciei în temeiul articolului 126 alineatul (9) și al articolului 136 din TFUE în vederea consolidării și a aprofundării supravegherii fiscale și de notificare a Greciei să ia măsuri de reducere a deficitului considerate necesare pentru remedierea situației de deficit excesiv până în 2014 cel târziu. Consiliul a stabilit următoarea traiectorie de corectare a deficitului: deficite bugetare de maximum 18 508 milioane EUR în 2010, 17 065 milioane EUR în 2011, 14 916 milioane EUR în 2012, 11 399 milioane EUR în 2013 și 6 385 milioane EUR în 2014.

(5) Conform prognozei disponibile în momentul adoptării deciziei de către Consiliu, PIB-ul real urma să se contracte cu 4 % în 2010 și cu 2½ % în 2011, pentru a se redresa ulterior, cu rate de creștere de 1,1 % în 2012 și de 2,1 % în 2013 și în 2014. Deflatorul PIB urma să fie, conform prognozei, 1,2 % în 2010, - 0,5 % în 2011, 1,0 % în 2012, 0,7 % în 2013 și 1,0 % în 2014. Având în vedere evoluțiile economice, se preconizează că PIB-ul real urmează să se contracte cu 4½ % în 2010 și cu 3 % în 2011, pentru a se redresa ulterior, cu rate de creștere de 1,1 % în 2012 și de 2,1 % în 2013 și în 2014. Deflatorii PIB urmează să fie, conform prognozei, 3,0 % în 2010, 1,6 % în 2011 0,4 % în 2012, 0,8 % în 2013 și 1,2 % în 2014.

(6) La 12 februarie 2011, Grecia a prezentat Consiliului și Comisiei un raport în care a expus măsurile de politică luate pentru a se conforma deciziei. Comisia a examinat raportul și a concluzionat că Grecia respectă în mod satisfăcător decizia. Însă ținta de deficit pentru 2011 nu trebuie să fie ratată, cum s-a întâmplat în 2010.

(7) În lumina considerațiilor expuse mai sus, este adecvată modificarea deciziei în mai multe privințe, menținând însă neschimbate termenul pentru corectarea deficitului excesiv și traiectoria de ajustare a deficitului public și a creșterii datoriei publice în termeni nominali,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Decizia 2010/320/UE se modifică după cum urmează:

1. la articolul 2 alineatul (4), litera (c) se înlocuiește după cum urmează:

„(c) guvernul compensează plata întârzierilor acumulate în 2010 și le reduce pe cele din anii anteriori;";

[1] JO L 145, 11.6.2010, p. 6.

2. la articolul 2 alineatul (4), litera (d) se înlocuiește după cum urmează:

„(d) un plan bugetar strategic pe termen mediu care identifică măsuri permanente de consolidare bugetară reprezentând cel puțin 8 % din PIB (dintre care unele au fost deja identificate în luna mai 2010), plus o rezervă pentru situații neprevăzute, care va asigura atingerea țintelor de deficit până în 2014, și înscrierea ponderii datoriei în PIB pe o traiectorie descendentă sustenabilă. Planul strategic va fi publicat spre consultare publică înainte de sfârșitul lunii martie. Planul strategic pe termen mediu include, în mod concret: previziuni macroeconomice prudente; proiecțiile veniturilor și ale cheltuielilor pentru stat și pentru celelalte entități publice; o descriere a măsurilor bugetare permanente, calendarul și cuantificarea acestora; plafoanele anuale ale cheltuielilor pentru fiecare minister și țintele fiscale pentru alte entități publice până în 2014; proiecțiile fiscale pentru perioada de după implementarea măsurilor pentru administrația publică în conformitate cu țintele de deficit și de datorie; proiecții pe termen mai lung bazate pe proiecții macroeconomice prudente, pe excedente primare stabile începând din 2014; precum și pe planuri de privatizare. Planul strategic pe termen mediu se va articula pe reformele în domeniul sănătății și al pensiilor aflate în curs și pe planuri specifice la nivel sectorial. Planurile la nivel sectorial (proiectele de planuri vor fi disponibile la sfârșitul lunii martie) vor viza în special: reformele politicii fiscale; întreprinderile de stat; fondurile extrabugetare (entități juridice din sectorul public și conturile cu destinații speciale); salariile din sectorul public; precum și administrația publică; cheltuielile sociale; investițiile publice și cheltuielile din sectorul militar. Fiecare plan sectorial va fi gestionat de grupuri de lucru interministeriale;";

3. la articolul 2 alineatul (4), litera (e) se înlocuiește după cum urmează:

„(e) un plan de combatere a evaziunii care să includă indicatori cantitativi de performanță, care să fie respectați de administrația fiscală; legislație în vederea raționalizării procedurilor administrative în materie de litigii fiscale și a recursurilor juridice, precum și actele și procedurile necesare pentru o mai bună soluționare a problemelor de conduită, a cazurilor de corupție și de incompetență a funcționarilor administrației fiscale, inclusiv urmărirea penală în cazul încălcării obligațiilor; precum și publicarea unor rapoarte lunare ale celor cinci grupuri de lucru în materie de combatere a evaziunii, inclusiv un set de indicatori de progres;";

4. la articolul 2 alineatul (4), litera (f) se înlocuiește după cum urmează:

„(f) un plan de acțiune detaliat, cu termene limită pentru finalizarea și implementarea sistemului simplificat de remunerare; pregătirea unui plan de resurse umane pe termen mediu pentru perioada care se încheie în 2013 în conformitate cu regula 1 la 5 între angajări și plecări, care să precizeze și planurile de realocare a personalului calificat pentru sectoare prioritare; precum și publicarea datelor lunare referitoare la fluctuațiile personalului (angajări, plecări, transferuri între entități) din mai multe departamente guvernamentale;";

5. la articolul 2 alineatul (4), litera (g) se înlocuiește după cum urmează:

„(g) punerea în practică a reformei cuprinzătoare a sistemului de sănătate a început în 2010 cu obiectivul de a menține cheltuielile publice în domeniul sănătății la 6 procente din PIB ori sub acest nivel; măsuri care să genereze economii legate de produsele farmaceutice de cel puțin 2 miliarde EUR față de nivelul din 2010, din care minimum 1 miliard EUR în 2011; ameliorarea sistemelor de contabilitate și facturare ale spitalelor prin: finalizarea introducerii sistemelor de contabilitate de angajamente în partidă dublă în toate spitalele; utilizarea sistemului uniform de codare și a unui registru comun pentru materialele medicale; calcularea stocurilor și fluxurilor de materiale medicale din toate spitalele utilizând sistemul uniform de codare pentru materialele medicale; facturarea la timp a costurilor tratamentelor (cel mult în 2 luni) la fondurile de asigurări sociale din Grecia, din alte state membre sau la societățile private de asigurări; precum și asigurarea faptului că cel puțin 50 la sută din volumul de medicamente utilizate de spitalele publice înainte de sfârșitul anului 2011 se compune din medicamente generice și neprotejate de brevete, prin introducerea obligației tuturor spitalelor publice de a achiziționa produsele farmaceutice în funcție de substanța activă;";

6. la articolul 2 alineatul (4), litera (h) se înlocuiește după cum urmează:

„(h) cu scopul de a combate risipa și managementul ineficient în societățile de stat și de a realiza economii bugetare de cel puțin 800 milioane EUR, un act legislativ care prevede: reducerea remunerației primare în întreprinderile publice cu cel puțin 10 % la nivel de societate; limitarea remunerației secundare la 10 % din remunerația principală; stabilirea unui plafon de 4 000 EUR pe lună pentru câștigurile brute (12 plăți pe an); majorarea tarifelor la transportul urban cu cel puțin 30 %; acțiuni de reducere a cheltuielilor de funcționare în societățile publice cu 15-25 la sută; precum și un act de restructurare a OASA;";

7. la articolul 2 alineatul (4), litera (k) se înlocuiește după cum urmează:

„(k) adoptarea unei legi de instituire a Autorității unice în domeniul achizițiilor publice, în conformitate cu planul de acțiune, precum și elaborarea unei platforme IT de achiziții publice electronice și stabilirea unor etape intermediare în conformitate cu planul de acțiune, inclusiv: testarea unei versiuni pilot, disponibilitatea tuturor funcționalităților pentru toate contractele și introducerea treptată a utilizării obligatorii a sistemului de achiziții electronice pentru contractele de bunuri, servicii și lucrări;";

8. la articolul 2 alineatul (4), se adaugă următoarea literă:

„(l) un act care să precizeze calificările și responsabilitățile contabililor care urmează a fi numiți în toate ministerele de resort și în cele mai importante entități publice, cu responsabilitatea de a asigura controale financiare solide; numirea contabililor; precum și accelerarea procesului de întocmire a registrelor de angajamente și a registrelor operaționale care să acopere întreaga administrație publică (cu excepția entităților de cele mai mici dimensiuni).”;

9. la articolul 2 alineatul (5), se adaugă următoarea literă:

„(i) publicarea unui inventar al activelor publice, inclusiv participațiile în întreprinderi cotate și necotate și active imobiliare și terenuri viabile din punct de vedere comercial și o estimare a valorilor acestor active; înființarea unui Secretariat general pentru active imobiliare cu scopul de a ameliora coordonarea și a accelera programul de privatizare și de gestionare a activelor. Pe baza acestui inventar, planurile de privatizare vor fi revizuite și accelerate.”;

10. la articolul 2 alineatul (6), se adaugă următoarea literă:

„(f) pe baza inventarului activelor imobiliare comerciale deținute de stat (care urmează a fi publicat până în luna iunie 2011); elaborarea unui plan pe termen mediu cu scopul de a revinde activele statului; revizuirea veniturilor din privatizare planificată pentru 2011-2013; precum și extinderea planului până în 2015.”;

11. la articolul 2 se adaugă următorul alineat:

„(8) Grecia trebuie să adopte următoarele măsuri înainte de sfârșitul lunii martie 2012:

(a) o reformă a schemelor de pensii secundare/suplimentare, prin fuzionarea fondurilor și începerea calculării beneficiilor pe baza noului sistem cu contribuții definite non-financiare; înghețarea pensiilor nominale suplimentare și reducerea ratelor de substituție pentru drepturile acumulate în fonduri cu deficite, bazată pe studiul actuarial elaborat de Autoritatea actuarială națională. Dacă studiul actuarial nu este finalizat, ratele de substituție se reduc cu începere de la 1 ianuarie 2012, pentru a se evita deficitele.”

Articolul 2

Prezenta decizie produce efecte de la data notificării.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Republicii Elene.

Adoptată la Bruxelles, 7 martie 2011.

Pentru Consiliu
Președintele
VÖLNER P.