BESLUT

RÅDETS BESLUT

av den 7 mars 2011

om ändring av beslut 2010/320/EU riktat till Grekland i syfte att förstärka och skärpa den finanspolitiska övervakningen samt förelägga Grekland att vidta de åtgärder för att minska underskottet som anses nödvändiga för att komma till rätta med situationen med ett alltför stort underskott

(2011/257/EU)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 126.9 och 136,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

(1) I artikel 136.1 a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs möjligheten att besluta om särskilda åtgärder för de medlemsstater som har euron som valuta för att stärka samordningen och övervakningen av dessa staters budgetdisciplin.

(2) I artikel 126 i EUF-fördraget slås fast att medlemsstater ska undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser och i detta syfte föreskrivs förfarandet vid alltför stora underskott. Stabilitets- och tillväxtpakten, som i sin korrigerande del tillämpar förfarandet vid alltför stora underskott, anger ramen för politiska åtgärder som syftar till en snabb återgång till sunda offentliga finanser med beaktande av den ekonomiska situationen.

(3) Den 27 april 2009 beslutade rådet, i enlighet med artikel 104.6 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, att det förelåg ett alltför stort underskott i Grekland.

(4) Den 10 maj 2010 antog rådet beslut 2010/320/EU [1] (nedan kallat *beslutet*) riktat till Grekland i enlighet med artikel 126.9 och artikel 136 i EUF-fördraget i syfte att förstärka och skärpa den finanspolitiska övervakningen samt förelägga Grekland att vidta de åtgärder för att minska underskottet som anses nödvändiga för att komma till rätta med situationen med ett alltför stort underskott senast före utgången av tidsfristen 2014. Rådet fastställde följande anpassningsbana för att korrigera underskottet: underskottet i de offentliga finanserna får inte överstiga 18 508 miljoner EUR 2010, 17 065 miljoner EUR 2011, 14 916 miljoner EUR 2012, 11 399 miljoner EUR 2013 och 6 385 miljoner EUR 2014.

(5) Enligt den prognos som var tillgänglig då rådet antog beslutet förväntades real BNP sjunka med 4 % 2010 och 2½ % 2011, följt av en återhämtning, med en tillväxt på 1,1 % 2012, och 2,1 % 2013 och 2014. BNP-deflatorn förväntades bli 1,2 %, - 0,5 %, 1,0 %, 0,7 % respektive 1,0 % för åren 2010–2014. Mot bakgrund av den ekonomiska utvecklingen, väntas real BNP nu sjunka med 4½ % 2010 och 3 % 2011, följt av en återhämtning, med en tillväxt på 1,1 % 2012, samt 2,1 % 2013 och 2014. BNP-deflatorn väntas nu bli 3,0 %, 1,6 %, 0,4 %, 0,8 % respektive 1,2 % för perioden 2010–2014.

(6) Den 12 februari 2011 överlämnade Grekland en rapport till rådet och kommissionen som beskriver de politiska åtgärder som har vidtagits för att följa beslutet. Kommissionen har granskat rapporten och kommit fram till att Grekland efterlever beslutet på ett tillfredsställande sätt. Underskottsmålet för 2011 måste dock uppnås, vilket inte var fallet 2010.

(7) Mot bakgrund av vad som anförts ovan bör man ändra beslutet i flera avseenden, utan att tidsfristen för att korrigera det alltför stora underskottet eller anpassningsbanan för det offentliga underskottet och ökningen av statsskulden i nominella termer ändras.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Beslut 2010/320/EU ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 2.4 ska led c ersättas med följande:

”c) Regeringen betalar obetalda förfallna skulder som ackumulerats under 2010 och minskar dem från tidigare år.”

[1] EUT L 145, 11.6.2010, s. 6.

2. I artikel 2.4 ska led d ersättas med följande:

”d) Utarbeta en medelfristig strategi för de offentliga finanserna, i vilken man definierar varaktiga finanspolitiska konsolideringsåtgärder som minst uppgår till 8 % av BNP (varav vissa redan identifierats i maj 2010), plus en reserv för oförutsedda utgifter, som kommer att säkerställa att underskottsmålen fram till 2014 uppnås och att skuldkvoten styrs in på en varaktigt sjunkande bana. Den strategiska planen kommer att offentliggöras för offentligt samråd före utgången av mars. I den medelfristiga strategiska planen läggs tonvikt bland annat på följande: försiktiga makroekonomiska prognoser; basscenario för inkomst- och utgiftsberäkningar vid oförändrad politik för staten och övriga offentliga enheter; en beskrivning av varaktiga finanspolitiska åtgärder, timing och kvantifiering av åtgärderna, årliga utgiftstak för varje ministerium och skattefinansieringsmål för övriga offentliga enheter fram till och med 2014; beräkningar för de offentliga finansernas utveckling efter de ekonomisk-politiska åtgärder som har vidtagits för att uppnå underskotts- och skuldmålen; långsiktiga skuldberäkningar baserade på försiktiga makroekonomiska beräkningar, stabila primära överskott från och med 2014 samt planerade privatiseringar. Den medelfristiga strategiska planen kommer att samordnas med de pågående sjukvårds- och pensionsreformerna och med specifika planer för vissa sektorer. Dessa sektorsvisa planer (utkast till planer kommer att finnas tillgängliga före utgången av mars) kommer särskilt att behandla följande: skattepolitiska reformer, statsägda företag, förvaltningen av offentliga medel utanför budgeten (organ som utgör juridiska personer tillhörande den offentliga sektorn och öronmärkta kontomedel); den offentliga lönebudgeten, samt offentlig förvaltning, socialutgifter, offentliga investeringar och försvarsutgifter. Planen för varje sektor kommer att förvaltas av en interministeriell arbetsgrupp.”

3. I artikel 2.4 ska led e ersättas med följande:

”e) Anta en plan mot skatteflykt som innefattar kvantitativa resultatindikatorer för att kunna utkräva ansvar av skatteförvaltningen; anta lagstiftning för att förenkla de administrativa förfarandena för skattetvister och överklagande och de lagar och förfaranden som krävs för att bättre kunna hantera skattetjänstemäns försummelser, korruption och bristfälliga resultat, inklusive åtal i händelse av tjänstefel; samt offentliggöra månatliga rapporter av de fem särskilda arbetsgrupperna mot skatteflykt, med en rad indikatorer på hur arbetet fortskrider.”

4. I artikel 2.4 ska led f ersättas med följande:

”f) Anta en detaljerad handlingsplan med en tidsplan för att färdigställa och genomföra det förenklade ersättningssystemet; ta fram en medelfristig personalplan för perioden fram till 2013 i överensstämmelse med regeln om en nyrekrytering för var femte personalavgång liksom specificerade planer för att omfördela kvalificerad personal till prioriterade områden, samt offentliggöra månatliga uppgifter om personalförändringar (nyrekryteringar, personalavgångar, förflyttningar mellan enheter) i ett flertal offentliga förvaltningar.”

5. I artikel 2.4 ska led g ersättas med följande:

”g) Genomföra den heltäckande reform av hälso- och sjukvårdssystemet som påbörjades 2010 och som syftar till att begränsa de offentliga hälso- och sjukvårdsutgifterna till högst 6 procent av BNP; vidta åtgärder som ger besparingar i läkemedelsutgifter med minst 2 miljarder EUR jämfört med 2010 års nivå, varav minst 1 miljard EUR 2011; förbättra sjukhusens redovisnings- och faktureringssystem genom följande åtgärder: införa periodiserade redovisningssystem med dubbel bokföring för alla sjukhus; använda enhetliga kodsystem och ett gemensamt register för medicinska produkter; beräkna lager och flöden av medicinska produkter i alla sjukhus som använder det enhetliga kodsystemet för medicinska produkter; samt fakturera behandlingskostnader i rätt tid (senast efter 2 månader) till grekiska socialförsäkringsfonder, andra medlemsstater och privata sjukförsäkringsbolag; se till att minst 50 % av den volym läkemedel som används av allmänna sjukhus i slutet av 2011 består av generiska preparat och icke-patenterade mediciner genom att göra det obligatoriskt för offentliga sjukhus att köpa in läkemedel efter aktiv substans.”

6. I artikel 2.4 ska led h ersättas med följande:

”h) I syfte att bekämpa slöseri och dålig förvaltning av statsägda företag och generera budgetbesparingar på minst 800 miljoner EUR anta en lag om följande: sänkning av de primära ersättningarna i offentliga företag med minst 10 procent på företagsnivå, begränsning av sekundära ersättningar till 10 procent av den primära ersättningen, tak på 4 000 EUR per månad för bruttoinkomst (12 betalningar per år), ökning av kollektivtrafikavgifterna med minst 30 procent, höjning av andra avgifter, åtgärder som sänker driftskostnaderna i offentliga företag med 15–25 procent samt en lag om en omstrukturering av Atens transportnät (Oasa).”

7. I artikel 2.4 ska led k ersättas med följande:

”k) Anta en lag om inrättande av en enda myndighet för offentlig upphandling i linje med handlingsplanen; samt ta fram en it-plattform för elektronisk upphandling med fastställande av mellanliggande milstolpar i linje med handlingsplanen, som inbegriper följande: Testning av en pilotversion, möjlighet att utnyttja alla funktioner för alla kontrakt och infasning av den obligatoriska användningen av e-upphandlingssystem för varu-, tjänste- och entrepenadkontrakt.”

8. I artikel 2.4 ska följande led läggas till:

”l) anta en rättsakt som föreskriver kvalifikationer och ansvarsområden för räkenskapsförare som ska utses i samtliga fackministerier och viktiga offentliga enheter med ansvar för att säkerställa en sund ekonomistyrning; samt utnämning av finansräkenskapsförare; påskyndande av arbetet med att upprätta heltäckande register över utgiftsåtaganden och transaktioner i hela den offentliga sektorn (utom för de allra minsta enheterna).”

9. I artikel 2.5 ska följande led läggas till:

”i) Offentliggöra en förteckning över statsägda tillgångar, inklusive andelar i börsnoterade och onoterade företag och fastigheter och mark av kommersiellt intresse samt en värdering av dessa tillgångars värde; inrätta ett generalsekretariat för fast egendom för att bättre samordna och påskynda privatiserings- och tillgångsförvaltningsprogrammet. På grundval av denna förteckning kommer privatiseringsplanerna att ses över och påskyndas.”

10. I artikel 2.6 ska följande led läggas till:

”f) På grundval av förteckningen över kommersiellt intressanta statligt ägda fastighetstillgångar (som ska offentliggöras senast i juni 2011) ska en medelfristig plan utarbetas för utförsäljning av statlig tillgångar, en översyn göras av de planerade privatiseringsinkomsterna för perioden 2011–2013 samt planen förlängas till och med 2015.”

11. I artikel 2 ska ett nytt stycke läggas till:

”8. Grekland ska vidta följande åtgärder före utgången av mars 2012:

a) En reform av tilläggspensionsordningar/kompletterande pensionsordningar, genom att slå samman pensionsfonder och börja beräkna pensionsförmåner på grundval av det nya avgiftsdefinierade systemet (*notional defined-contribution system*); frysning av nominella tilläggspensioner och sänkning av ersättningsnivåer för intjänade rättigheter i pensionsfonder som uppvisar underskott, baserat på den försäkringstekniska undersökning som genomförs av den nationella aktuariemyndigheten. Om den försäkringstekniska undersökningen inte är färdigställd ska ersättningsnivåerna sänkas från och med den 1 januari 2012 för att undvika underskott.”

Artikel 2

Detta beslut får verkan samma dag som det delges.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Republiken Grekland.

Utfärdat i Bryssel den 7 mars 2011.

På rådets vägnar

VÖLNER P.

Ordförande