EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.7.2025
COM(2025) 450 final

2025/0248 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod zřízeném Dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, pokud jde o snížení a odstranění cel

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé (dále jen „dohoda“)[1] v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí o snížení a odstranění cel podle čl. 29 odst. 4 dohody.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé

Cílem dohody je podpořit politický dialog a zvýšit zapojení Ukrajiny do politik EU a její účast v programech a agenturách EU. Obsahuje také prohloubenou a komplexní zónu volného obchodu (DCFTA), která má vytvořit podmínky pro posílení hospodářských a obchodních vztahů vedoucích k postupné integraci Ukrajiny do vnitřního trhu EU. Dohoda vstoupila v platnost dne 1. září 2017 a DCFTA byla prozatímně prováděna od 1. ledna 2016.

2.2. Výbor pro přidružení ve složení pro obchod

Podle čl. 465 odst. 4 dohody budou veškeré otázky týkající se hlavy IV dohody (Obchod a obchodní záležitosti) řešeny ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod. Podle čl. 29 odst. 4 dohody může tento výbor přijmout rozhodnutí „o urychlení nebo odstranění cel na určité zboží, [kterým] se nahradí jakákoli sazba nebo kategorie, která je pro dané zboží stanovena v sazebníku [Evropské unie nebo Ukrajiny]“ po konzultacích stran ohledně „zrychlení a rozšíření rozsahu odstraňování cel na obchod mezi nimi“. Výbor pro přidružení ve složení pro obchod přijímá svá rozhodnutí na základě dohody obou stran.

2.3. Zamýšlený akt Výboru pro přidružení ve složení pro obchod

Výbor pro přidružení ve složení pro obchod má přijmout rozhodnutí o snížení a odstranění cel podle čl. 29 odst. 4 dohody („zamýšlený akt“).

Účelem zamýšleného aktu je urychlit a rozšířit rozsah odstraňování cel v obchodě mezi EU a Ukrajinou.

Zamýšlený akt se pro strany stane závazným v souladu s čl. 465 odst. 3 dohody, který stanoví, že: „Tato rozhodnutí jsou pro obě strany závazná a strany přijmou příslušná opatření k jejich provedení.“

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Postoj, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod, bude vycházet z návrhu rozhodnutí Výboru pro přidružení ve složení pro obchod připojeného k tomuto návrhu. Je výsledkem konzultací vedených mezi stranami v souladu s čl. 29 odst. 4 dohody. Konzultace byly zahájeny v roce 2021 na žádost Ukrajiny. Následně byly pozastaveny v důsledku nezákonné a nevyprovokované plošné invaze Ruska na Ukrajinu a po přijetí jednostranných opatření k liberalizaci obchodu ze strany Evropské unie

[1] Úř. věst. L 161, 29.5.2014, s. 3.

prostřednictvím autonomních obchodních opatření ze dne 4. června 2022[2], která byla obnovena v letech 2023[3] a 2024[4]. Strany obnovily konzultace v červnu 2025.

Výsledkem konzultací je dohoda s těmito parametry.

– **Posílení obchodních toků.** Revidovaná dohoda zajišťuje rovnováhu mezi podporou obchodu Ukrajiny s EU a citlivostí některých zemědělských odvětví a zúčastněných stran v EU. Vyjednaný přístup na trh se liší podle produktů. U nejcitlivějších položek, jako je cukr, drůbež, vejce, pšenice, kukuřice a med, dochází v porovnání s DCFTA ve vztahu k obchodu podle autonomních obchodních opatření k omezenému nárůstu. U jiných produktů byla provedena zlepšení ve prospěch obou stran na základě našich komplementárních trhů. U některých produktů, které nejsou citlivé, byla dohodnuta úplná liberalizace.

– **Sladění s normami EU pro zemědělsko-potravinářskou produkci.** Nový přístup na trh je podmíněn závazkem Ukrajiny, že ve lhůtách uvedených v příloze tohoto rozhodnutí zajistí postupné sladění s některými normami pro zemědělsko-potravinářskou produkci EU, jako jsou dobré životní podmínky zvířat, používání pesticidů a veterinárních léčiv. Očekává se, že Ukrajina bude každý rok podávat zprávu o pokroku, kterého v tomto ohledu dosáhla. Tento přístup je v souladu s perspektivou procesu přistoupení Ukrajiny k EU a přijetí *acquis* EU.

– **Silná ochranná doložka.** Každá strana bude mít možnost aktivovat ochranný mechanismus, který umožní přijmout vhodná opatření v situacích, kdy dovoz od druhé strany může působit hospodářské, společenské nebo environmentální obtíže na jejím území nebo hrozí, že je způsobí. V případě EU lze případné narušení posoudit na úrovni jednoho nebo několika členských států.

Evropská unie důrazně odsoudila válečnou agresi Ruska proti Ukrajině a v této mimořádné situaci podnikla bezprecedentní kroky na podporu Ukrajiny. Tato podpora sahá od finanční pomoci, přes makrofinanční pomoc na mimořádná opatření a obnovu, dodávky vojenského vybavení a přijetí rozsáhlých sankcí proti Rusku a Bělorusku, až po zintenzivnění spolupráce v rámci dohody uvedené v prioritním akčním plánu[5]. Ukrajině byl v červnu 2022 udělen status kandidátské země EU a v prosinci 2023 s ní byla zahájena přístupová jednání. Zamýšlený akt je proto v souladu s povinností Unie podle čl. 21 odst. 3 Smlouvy o EU dbát na soudržnost mezi jednotlivými oblastmi její vnější činnosti, jakož i s čl. 207 odst. 1 Smlouvy o fungování EU, který stanoví, že společná obchodní politika má být prováděna v rámci zásad a cílů vnější činnosti Unie, a vychází z daných článků vychází.

---

2 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/870 ze dne 30. května 2022 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé (Úř. věst. L 152, 3.6.2022, s. 103).

3 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1077 ze dne 31. května 2023 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé (Úř. věst. L 144, 5.6.2023, s. 1).

4 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1392 ze dne 14. května 2024 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé (Úř. věst. L, 2024/1392, 29.5.2024).

5 https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/10d63ead-6bd4-4173-9986-d74c664e45e5/details?download=true.

S cílem informovat veřejnost a shromáždit názory zúčastněných stran zveřejnila Evropská komise v období od 3. září 2024 do 1. října 2024 výzvu k předkládání faktických podkladů[6]. Komise obdržela 111 odpovědí, z toho 49 od jednotlivců z řad veřejnosti a 62 od sdružení a společností. Většina příspěvků od zúčastněných stran v zemědělsko-potravinářském odvětví EU požadovala nízké až mírné rozšíření přístupu na trh pro dovoz z Ukrajiny, přičemž zdůrazňovala narušení, s nímž se setkala, když mohl být dovoz v rámci autonomních obchodních opatření uskutečňován volně, zatímco některé příspěvky požadovaly velmi ambiciózní přístup na trh na obou stranách, přičemž zdůrazňovaly vývozní potenciál EU a potřebu získávat vstupy z Ukrajiny. Zúčastněné strany v ukrajinském zemědělsko-potravinářském odvětví požadovaly široký přístup na trh a zdůrazňovaly význam zemědělsko-potravinářského odvětví pro ukrajinské hospodářství a příjmy z vývozu. Mnoho zúčastněných stran požadovala postupné sladění produkčních norem Ukrajiny s normami EU a zavedení přísných ochranných opatření. Většina občanů, kteří odpověděli, byla proti další liberalizaci obchodu s Ukrajinou, dokud se nesladí s normami EU, a někteří požadovali zvýšení cel nebo úplné zastavení obchodu. Několik z nich vyzývalo k větší liberalizaci obchodu a zdůrazňovalo evropskou cestu Ukrajiny.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví *„postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody“*.

Výraz *„akty s právními účinky“* zahrnuje akty s právními účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se řídí dotyčný orgán. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale *„mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem EU“*[7].

4.1.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Výbor pro přidružení ve složení pro obchod je orgánem zřízeným dohodou, a to Dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé.

Akt, který má Výbor pro přidružení ve složení pro obchod přijmout, představuje akt s právními účinky. V souladu s čl. 465 odst. 3 dohody bude zamýšlený akt závazný podle mezinárodního práva.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotčené dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

---

6 Obchod mezi EU a Ukrajinou – další vzájemná liberalizace cel podle článku 29 dohody o přidružení EU–Ukrajina.

7 Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základu, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týká společné obchodní politiky. Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 207 odst. 4 první pododstavec Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Vzhledem k tomu, že aktem Výboru pro přidružení ve složení pro obchod se změní dohoda, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

2025/0248 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod zřízeném Dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, pokud jde o snížení a odstranění cel

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dohodu o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé (dále jen „dohoda“) uzavřela Unie rozhodnutím Rady (EU) 2017/1247[8] a dohoda vstoupila v platnost dnem 1. září 2017.

(2) Podle čl. 29 odst. 4 a čl. 465 odst. 3 dohody může Výbor pro přidružení ve složení pro obchod přijmout rozhodnutí o urychlení nebo odstranění cla na určité zboží, kterým se nahradí jakákoli sazba nebo kategorie, která je pro dané zboží stanovena v sazebníku Evropské unie nebo Ukrajiny.

(3) Na žádost Ukrajiny byly v roce 2021 zahájeny konzultace podle čl. 29 odst. 4 dohody. Konzultace byly následně pozastaveny v důsledku nezákonné a nevyprovokované plošné invaze Ruska na Ukrajinu a po přijetí jednostranných opatření k liberalizaci obchodu ze strany Evropské unie prostřednictvím autonomních obchodních opatření ze dne 4. června 2022[9], která byla obnovena v letech 2023[10] a 2024[11]. Strany obnovily konzultace v roce 2025. Tyto konzultace vyústily v předběžnou dohodu, kterou má přijmout Výbor pro přidružení ve složení pro obchod a která by rozšířila rozsah

---

8 Úř. věst. L 181, 12.7.2017, s. 1.

9 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/870 ze dne 30. května 2022 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé (Úř. věst. L 152, 3.6.2022, s. 103).

10 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1077 ze dne 31. května 2023 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé (Úř. věst. L 144, 5.6.2023, s. 1).

11 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1392 ze dne 14. května 2024 o dočasných opatřeních pro liberalizaci obchodu, která doplňují obchodní koncese použitelné pro ukrajinské produkty podle Dohody o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na straně jedné a Ukrajinou na straně druhé (Úř. věst. L, 2024/1392, 29.5.2024).

odstraňování cel a podpořila sbližování právních předpisů Ukrajiny s *acquis* EU, což je důležitou součástí přístupových jednání Ukrajiny s EU.

(4) Výbor pro přidružení ve složení pro obchod má během roku 2025 přijmout rozhodnutí o snížení a odstranění cel podle čl. 29 odst. 4 dohody.

(5) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod, neboť rozhodnutí uvedeného výboru bude pro Unii závazné,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod podle dohody, vychází z návrhu rozhodnutí Výboru pro přidružení ve složení pro obchod připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ „PŘÍJMY“ – PRO NÁVRHY S ROZPOČTOVÝM DOPADEM NA PŘÍJMOVOU STRANU ROZPOČTU

1. NÁZEV NÁVRHU

Návrh rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve Výboru pro přidružení ve složení pro obchod zřízeném Dohodou o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Ukrajinou na straně druhé, pokud jde o snížení a odstranění cel

2. ROZPOČTOVÉ POLOŽKY

Příjmová položka (kapitola/článek/bod): Kapitola 12, článek 120

Částka zahrnutá do rozpočtu na rok 2026: 21 368 300 000 EUR

3. FINANČNÍ DOPAD

☐ Návrh nemá žádné finanční dopady.

X Návrh nemá finanční dopad na výdaje, má však finanční dopad na příjmy.

☐ Návrh má finanční dopad na účelově vázané příjmy.

Účinek je následující:

(v milionech EUR, zaokrouhleno na jedno desetinné místo)

Příjmová položka	Dopad na příjmy[12] [13]	Od 1. října 2025 do 31. prosince 2025	2026	2027
Kapitola 12, článek 120	*Dopad na vlastní zdroje*	8,3	14,3	14,3

4. OPATŘENÍ PROTI PODVODŮM

S cílem předcházet podvodům je nárok na snížení cel zavedená navrhovaným rozhodnutím měl být podmíněn tím, že Ukrajina bude dodržovat veškeré příslušné podmínky pro získání výhod plynoucích z dohody o přidružení, včetně pravidel původu dotčených produktů a souvisejících postupů, a tím že Ukrajina naváže úzkou administrativní spolupráci s Unií podle dohody o přidružení.

5. DALŠÍ POZNÁMKY

Očekávaný dopad na příjmy sestává ze součtu cel podle doložky nejvyšších výhod, která by se vybírala z objemu, na nějž se vztahuje dodatečná úleva podle přezkumu dohody.

---

[12] Částky pro každý rok musí být odhadnuty s použitím vzorce nebo způsobu stanoveného v oddíle 5. U prvního roku se roční částka vyplatí obvyklým způsobem bez snížení či poměrného snížení.

[13] U tradičních vlastních zdrojů (cla, dávky z cukru) je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 20 % nákladů na výběr.