COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.7.2025
COM(2025) 450 final

2025/0248 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” instituit prin Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, în ceea ce privește reducerea și eliminarea taxelor vamale

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” în temeiul Acordului de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”)[1], în legătură cu adoptarea preconizată a unei decizii privind reducerea și eliminarea taxelor vamale în temeiul articolului 29 alineatul (4) din acord.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte

Acordul urmărește să promoveze dialogul politic și să intensifice asocierea Ucrainei la politicile UE și participarea sa la programele și agențiile UE. Acesta conține, de asemenea, o zonă de liber schimb aprofundată și cuprinzătoare (DCFTA) pentru stabilirea condițiilor pentru consolidarea relațiilor economice și comerciale care să conducă la integrarea treptată a Ucrainei pe piața internă a UE. Acordul a intrat în vigoare la 1 septembrie 2017, iar DCFTA a fost aplicată cu titlu provizoriu de la 1 ianuarie 2016.

2.2. Comitetul de asociere reunit în configurația „Comerț”

În temeiul articolului 465 alineatul (4) din acord, toate aspectele legate de titlul IV din acord (Comerțul și aspecte legate de comerț) vor fi abordate în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț”. În temeiul articolului 29 alineatul (4) din acord, acest comitet poate lua o decizie „privind accelerarea sau eliminarea unei taxe vamale stabilite pentru o marfă [care] are prioritate asupra unui nivel al taxei sau o categorie în faza eliminării stabilită în conformitate cu programul [Uniunii Europene sau ale Ucrainei] pentru marfa respectivă”, în urma consultărilor dintre părți cu privire la „accelerarea eliminării taxelor vamale la schimburile comerciale între ele și lărgirea domeniului de aplicare a eliminării”. Comitetul de asociere reunit în configurația „Comerț” își adoptă deciziile de comun acord între părți.

2.3. Actul avut în vedere al Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț”

Comitetul de asociere reunit în configurația „Comerț” urmează să adopte o decizie privind reducerea și eliminarea taxelor vamale în temeiul articolului 29 alineatul (4) din acord (denumit în continuare „actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere este de a accelera și de a extinde domeniul de aplicare al eliminării taxelor vamale în comerțul dintre UE și Ucraina.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 465 alineatul (3) din acord, care prevede următoarele: „Aceste decizii sunt obligatorii pentru părți, care iau măsurile necesare pentru a le pune în aplicare.”

[1] JO L 161, 29.5.2014, p. 3.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII EUROPENE

Poziția care urmează să fie luată, în numele Uniunii Europene, în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” se bazează pe proiectul de decizie al Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” atașat la prezenta propunere. Aceasta este rezultatul consultărilor desfășurate între părți în conformitate cu articolul 29 alineatul (4) din acord. Consultările au fost lansate în 2021, la cererea Ucrainei. Ulterior, acestea au fost suspendate în urma invaziei militare pe scară largă a Ucrainei de către Rusia în mod ilegal și neprovocat și a adoptării de către Uniunea Europeană a unor măsuri unilaterale de liberalizare a comerțului prin intermediul măsurilor sale comerciale autonome (ATM) la 4 iunie 2022[2], care au fost reînnoite în 2023[3] și 2024[4]. Părțile au reluat consultările în iunie 2025.

Consultările au condus la un acord cu următorii parametri.

– **Intensificarea fluxurilor comerciale.** Acordul revizuit asigură un echilibru între sprijinirea comerțului Ucrainei cu UE și luarea în considerare a sensibilităților anumitor sectoare agricole și părți interesate din UE. Accesul negociat pe piață variază în funcție de produse. Pentru produsele cele mai sensibile, cum ar fi zahărul, păsările de curte, ouăle, grâul, porumbul și mierea, există creșteri limitate în comparație cu DCFTA în ceea ce privește comerțul în cadrul măsurilor comerciale autonome. Pentru alte produse, au fost aduse îmbunătățiri în beneficiul ambelor părți, pe baza pieței noastre complementare. În cele din urmă, pentru anumite produse nesensibile, s-a convenit asupra liberalizării depline.

– **Alinierea la standardele UE privind producția agroalimentară.** Noul acces pe piață este condiționat de angajamentul Ucrainei de a se alinia treptat la anumite standarde de producție agroalimentară ale UE, cum ar fi bunăstarea animalelor, utilizarea pesticidelor și a produselor medicinale veterinare, în termenele enumerate în anexa la prezenta decizie. Se preconizează că Ucraina va raporta în fiecare an cu privire la progresele înregistrate în această privință. Această abordare este în concordanță cu perspectiva procesului de aderare a Ucrainei la UE și cu adoptarea *acquis*-ului UE.

– **O clauză de salvgardare solidă.** Fiecare parte va avea posibilitatea de a activa un mecanism de salvgardare care să permită adoptarea de măsuri corespunzătoare în situațiile în care importurile din cealaltă parte pot cauza sau amenință să cauzeze dificultăți economice, societale sau de mediu pe teritoriul său. În cazul UE, o posibilă perturbare poate fi evaluată la nivelul unuia sau mai multor state membre.

---

[2] Regulamentul (UE) 2022/870 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2022 privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (JO L 152, 3.6.2022, p. 103).

[3] Regulamentul (UE) 2023/1077 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 mai 2023 privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (JO L 144, 5.6.2023, p. 1).

[4] Regulamentul (UE) 2024/1392 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (JO L, 2024/1392, 29.5.2024).

Uniunea a condamnat cu fermitate războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și a luat măsuri fără precedent pentru a sprijini Ucraina în acest context excepțional. Acest sprijin variază de la asistență financiară, prin asistență macrofinanciară pentru măsuri de urgență și reconstrucție, furnizarea de echipamente militare și adoptarea de sancțiuni extinse împotriva Rusiei și Belarusului, până la intensificarea cooperării în cadrul acordului prevăzută în Planul de acțiune prioritar[5]. Ucrainei i s-a acordat statutul de țară candidată la UE în iunie 2022, iar negocierile de aderare au fost deschise în decembrie 2023. Prin urmare, actul avut în vedere respectă obligația Uniunii prevăzută la articolul 21 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană de a asigura coerența între diferitele domenii ale acțiunilor sale externe, și decurge din această obligație, precum și articolul 207 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), care prevede că politica comercială comună trebuie să se desfășoare în contextul principiilor și al obiectivelor acțiunilor externe ale Uniunii.

Pentru a informa publicul și a colecta opiniile părților interesate, Comisia Europeană a lansat o cerere de contribuții[6] între 3 septembrie 2024 și 1 octombrie 2024. Comisia a primit 111 răspunsuri, dintre care 49 au fost primite de la membri individuali ai publicului și 62 de la asociații și întreprinderi. Majoritatea observațiilor părților interesate din sectorul agroalimentar al UE au solicitat un acces pe piață de la scăzut până la moderat pentru importurile din Ucraina, subliniind perturbările cu care s-au confruntat atunci când importurile puteau intra liber în temeiul măsurilor comerciale autonome, în timp ce unele observații au solicitat un acces extrem de ambițios pe piață de ambele părți, subliniind potențialul de export al UE și necesitatea de a se aproviziona cu factori de producție din Ucraina. Părțile interesate din sectorul agroalimentar ucrainean au solicitat un nivel ridicat de acces pe piață, subliniind importanța sectorului agroalimentar pentru economia și veniturile din export ale Ucrainei. Multe părți interesate au solicitat alinierea treptată a Ucrainei la standardele de producție ale UE, precum și garanții solide. Majoritatea persoanelor care au răspuns s-au opus oricărei liberalizări suplimentare a comerțului cu Ucraina înainte de alinierea acesteia la mai multe standarde ale UE, iar unele au solicitat creșterea taxelor sau încetarea deplină a schimburilor comerciale. Câteva părți interesate au solicitat o liberalizare sporită a comerțului, evidențiind calea integrării europene a Ucrainei.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temei juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din TFUE prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „*a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului*”.

Conceptul de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au efect obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au*

[5] https://circabc.europa.eu/ui/group/09242a36-a438-40fd-a7af-fe32e36cbd0e/library/10d63ead-6bd4-4173-9986-d74c664e45e5/details?download=true.

[6] Relațiile comerciale UE-Ucraina: continuarea liberalizării tarifare reciproce în temeiul articolului 29 din Acordul de asociere UE-Ucraina.

vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”[7].

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul de asociere reunit în configurația „Comerț” este un organism instituit în temeiul unui acord, și anume Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte.

Actul pe care Comitetul de asociere reunit în configurația „Comerț” este invitat să îl adopte constituie un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va fi obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 465 alineatul (3) din acord.

Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temei juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere în legătură cu care se adoptă o poziție în numele Uniunii. Dacă actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, dintre care unul poate fi identificat ca fiind principal, iar celălalt ca având mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună. Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie este articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al propunerii de decizie trebuie să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” va modifica acordul, este necesar ca acesta să fie publicat în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptare.

[7] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

2025/0248 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” instituit prin Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, în ceea ce privește reducerea și eliminarea taxelor vamale

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia (UE) 2017/1247 a Consiliului[8] și a intrat în vigoare la 1 septembrie 2017.

(2) În temeiul articolului 29 alineatul (4) și al articolului 465 alineatul (3) din acord, Comitetul de asociere reunit în configurația „Comerț” poate adopta o decizie privind accelerarea sau eliminarea unei taxe vamale pentru o marfă, care va avea prioritate asupra oricărui nivel al taxei sau categorie în faza eliminării stabilită în conformitate cu listele Uniunii Europene sau ale Ucrainei pentru marfa respectivă.

(3) La cererea Ucrainei, în 2021 au fost inițiate consultări în temeiul articolului 29 alineatul (4) din acord. Ulterior, consultările au fost suspendate în urma invaziei militare pe scară largă a Ucrainei de către Rusia în mod ilegal și neprovocat și a adoptării de către Uniunea Europeană a unor măsuri unilaterale de liberalizare a comerțului prin intermediul măsurilor sale comerciale autonome la 4 iunie 2022[9], care au fost reînnoite în 2023[10] și 2024[11]. Părțile au reluat consultările în 2025. Aceste

[8] JO L 181, 12.7.2017, p. 1.

[9] Regulamentul (UE) 2022/870 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2022 privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (JO L 152, 3.6.2022, p. 103).

[10] Regulamentul (UE) 2023/1077 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 mai 2023 privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (JO L 144, 5.6.2023, p. 1).

[11] Regulamentul (UE) 2024/1392 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind măsurile de liberalizare temporară a comerțului în completarea concesiilor comerciale aplicabile produselor ucrainene în temeiul Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea

consultări au avut ca rezultat un acord provizoriu care urmează să fie adoptat de Comitetul de asociere reunit în configurația „Comerț”, care ar lărgi domeniul de aplicare al eliminării taxelor vamale și ar sprijini alinierea Ucrainei la *acquis*-ul UE, ceea ce reprezintă o parte importantă a negocierilor de aderare a Ucrainei la UE.

(4) Comitetul de asociere reunit în configurația „Comerț” urmează să adopte o decizie privind reducerea și eliminarea taxelor vamale în temeiul articolului 29 alineatul (4) din acord în cursul anului 2025.

(5) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț”, deoarece decizia comitetului respectiv va avea caracter obligatoriu pentru Uniune,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie luată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” în temeiul acordului se bazează pe proiectul de decizie al Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele

Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (JO L, 2024/1392, 29.5.2024).

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ „VENITURI” – PENTRU PROPUNERI CU IMPACT BUGETAR ASUPRA PĂRȚII DE VENITURI A BUGETULUI

1. TITLUL PROPUNERII

Propunere de decizie a Consiliului privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului de asociere reunit în configurația „Comerț” instituit prin Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte, în ceea ce privește reducerea și eliminarea taxelor vamale

2. LINII BUGETARE

Linia de venituri (capitol/articol/post): Capitolul 12, articolul 120

Suma înscrisă în buget pentru 2026: 21 368 300 000 EUR

3. IMPLICAȚII FINANCIARE

☐ Propunerea nu are implicații financiare

X Propunerea nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor

☐ Propunerea are un impact financiar asupra veniturilor alocate

Efectul este următorul:

(milioane EUR cu o zecimală)

Linia de venituri	Impactul asupra veniturilor[12] [13]	De la 1 octombrie 2025 la 31 decembrie 2025	2026	2027
Capitolul 12, articolul 120	*Implicații asupra resurselor proprii*	8,3	14,3	14,3

4. MĂSURI ANTIFRAUDĂ

În scopul prevenirii fraudelor, dreptul de a beneficia de reduceri de taxe vamale prevăzute de propunerea de decizie trebuie să fie condiționat de respectarea de către Ucraina a tuturor condițiilor relevante pentru obținerea de avantaje care decurg din Acordul de asociere, inclusiv a regulilor de origine a produselor în cauză și a procedurilor aferente, precum și de implicarea Ucrainei în cooperarea administrativă strânsă cu Uniunea, astfel cum se prevede în acord.

[12] Sumele pe an trebuie să fie estimate pe baza formulei sau a metodei definite la punctul 5. Pentru primul an, suma anuală se plătește de obicei fără o reducere sau o cotă-parte proporțională.

[13] În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.

5. ALTE OBSERVAȚII

Impactul preconizat asupra veniturilor constă în suma taxelor vamale aplicabile națiunii celei mai favorizate care ar urma să fie percepute în funcție de volumul acoperit de concesia suplimentară în cadrul revizuirii acordului.