Council of the European Union

Brussels, 11 December 2024
(OR. en, cs)

16719/24

Interinstitutional Files:
2024/0670(COD)
2024/0248(CNS)

JAI 1844
FRONT 335
VISA 183
FREMP 460
COMIX 505
SCHENGEN 53
AVIATION 170
RELEX 1577
CODEC 2302
INST 391
PARLNAT 125

COVER NOTE

From:	The Chamber of Deputies of the Czech Republic
date of receipt:	2 December 2024
To:	The President of the Council of the European Union
Subject:	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing an application for the electronic submission of travel data ("EU Digital Travel application") and amending Regulations (EU) 2016/399 and (EU) 2018/1726 of the European Parliament and of the Council and Council Regulation (EC) No 2252/2004, as regards the use of digital travel credentials [14392/24 - COM(2024) 670 final] Proposal for a Council Regulation on the issuance of and technical standards for digital travel credentials based on identity cards [14389/24 - COM(2024) 671 final] - Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion[1] of the Chamber of Deputies of the Czech Republic on the above proposals.

[1] Translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: https://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/search/document/results?code=COM&year=2024&number=670

PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC

Chamber of Deputies

Committee on European Affairs

Resolution No. 350

52th Session on 27 November 2024

Proposal for a Council Regulation on the issuance of and technical standards for digital travel credentials based on identity cards /Council Code 14389/24, COM(2024) 671/

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing an application for the electronic submission of travel data ("EU Digital Travel application") and amending Regulations (EU) 2016/399 and (EU) 2018/1726 of the European Parliament and of the Council and Council Regulation (EC) No 2252/2004, as regards the use of digital travel credentials /Council Code 14392/24, COM(2024) 670/

Conclusions of the Resolution:

Committee on European Affairs

1. **agrees** with the Government's Framework Position;

2. **welcomes** the initiative contained in the presented package of Proposals, on the assumption that the EU digital travel application will facilitate movement in Schengen and at the same time benefit the security of both the Czech Republic and the European Union as a whole;

3. **requests** that the use of this application remains voluntary for the users and that special emphasis is given on the protection of their personal data;

4. **requests** the connection of this application with the European digital identity wallet;

5. **authorizes** the chairman of the Committee on European Affairs to inform about this Resolution the President of the European Commission **in the context part of the political dialogue.**

Parlament České republiky

POSLANECKÁ SNĚMOVNA

2024

9. volební období

350.

USNESENÍ

výboru pro evropské záležitosti
z 52. schůze
ze dne 27. listopadu 2024

k návrhu nařízení Rady o vydávání digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti a o technických normách pro tato oprávnění /kód Rady 14389/24, KOM(2024) 671 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí aplikace pro elektronické předkládání cestovních údajů („digitální cestovní aplikace EU“) a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 a (EU) 2018/1726 a nařízení Rady (ES) č. 2252/2004, pokud jde o používání digitálních cestovních oprávnění /kód Rady 14392/24, KOM(2024) 670 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace vrchního ředitele sekce státní správy Ministerstva vnitra Jiřího Koubka, po vyslechnutí zpravodajské zprávy poslankyně Lucie Potůčkové a po rozpravě

1. **s o u h l a s í** s rámcovou pozicí vlády;

2. **v í t á** iniciativu obsaženou v předloženém balíčku návrhů za předpokladu, že bude digitální cestovní aplikace EU usnadňovat pohyb v Schengenu a zároveň bude ve prospěch bezpečnosti jak České republiky, tak celé Evropské unie;

3. **a p e l u j e n a t o ,** aby použití této aplikace zůstalo pro uživatele dobrovolné a aby byl kladen zvláštní důraz na ochranu jejich osobních údajů;

4. **p o ž a d u j e** propojení této aplikace s evropskou peněženkou digitální identity;

5. **p o v ě ř u j e** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise.

Martin Exner v. r.
ověřovatel

Lucie Potůčková v. r.
zpravodajka

Ondřej Benešík v. r.
předseda

POSLANECKÁ SNĚMOVNA PARLAMENTU ČESKÉ REPUBLIKY
PARLAMENTNÍ INSTITUT
DOKUMENTY EU

Digitalizace cestovních dokladů

Informační podklad k návrhu nařízení o vydávání digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti a o technických normách pro tato oprávnění a k návrhu nařízení, kterým se zavádí aplikace pro elektronické předkládání cestovních údajů ("digitální cestovní aplikace EU") a mění nařízení (EU) 2016/399 a (EU) 2018/1726 a nařízení (ES) č. 2252/2004, pokud jde o používání digitálních cestovních oprávnění

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Rady o vydávání digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti a o technických normách pro tato oprávnění
COM(2024) 671 final, kód Rady 14389/24
Interinstitucionální spis 2024/0248/CNS

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council establishing an application for the electronic submission of travel data ("EU Digital Travel application") and amending Regulations (EU) 2016/399 and (EU) 2018/1726 of the European Parliament and of the Council and Council Regulation (EC) No 2252/2004, as regards the use of digital travel credentials - Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zavádí aplikace pro elektronické předkládání cestovních údajů ("digitální cestovní aplikace EU") a mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/399 a (EU) 2018/1726 a nařízení Rady (ES) č. 2252/2004, pokud jde o používání digitálních cestovních oprávnění
COM(2024) 670 final, kód Rady 14392/24
Interinstitucionální spis 2024/0670/COD

- **Právní základ:**
  Článek 77 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie. (COM(2024) 671 final)

  Článek 77 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. (COM(2024) 670 final)

- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**

  10. a 11. 10. 2024

- **Datum projednání ve VEZ:**

  6. 11. 2024 (1. kolo)

- **Procedura:**

  Postup konzultace. (COM(2024) 671 final)

  Řádný legislativní postup. (COM(2024) 670 final)

- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**

  Datované dnem 4. 11. 2024, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 7. 11. 2024 prostřednictvím systému ISAP.

- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

  Návrhy nařízení jsou v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

Komise předkládá balíček k **tzv. digitalizaci cestovních dokladů**, který sestává ze dvou legislativních návrhů, a to:

- návrhu nařízení, kterým se zavádí aplikace pro elektronické předkládání cestovních údajů a mění nařízení (EU) 2016/399 a (EU) 2018/1726 a nařízení Rady (ES) 2252/2004, pokud jde o používání digitálních cestovních oprávnění (dále též „návrh nařízení o digitální cestovní aplikaci EU“) a
- návrhu nařízení Rady o vydávání digitálních cestovních oprávnění založených na průkazech totožnosti a o technických normách pro tato oprávnění (dále též „návrh nařízení Rady“).

Zavedení **jednotné úpravy na úrovni EU** ve vztahu k digitalizaci cestovních dokladů má přinést **usnadnění cestování a zlepšení bezpečnosti hranic**, zejména v kontextu tlaku na vnější hranice EU. **Cestující** si budou moci vytvořit **digitální cestovní oprávnění** (dále též „DTC“) prostřednictvím aplikace pro elektronické předkládání cestovních údajů (dále též „digitální cestovní aplikace EU"), předkládat je pohraničním orgánům pro účely kontroly již před cestou a **plynuleji pak procházet hraniční kontrolou**. **Pohraniční orgány** budou dostávat DTC předem, což jim **umožní provádět kontroly s předstihem**, a tím účinněji zaměřit své zdroje na odhalování přeshraniční trestné činnosti a nelegální migrace. Cestující bude mít možnost si zvolit, zda bude cestovat na základě digitálního cestovního oprávnění nebo fyzického cestovního pasu nebo průkazu totožnosti.

Sdělení Komise o schengenské strategii z roku 2021 představilo plány Evropské komise na další digitalizaci postupů na vnějších hranicích schengenského prostoru, včetně iniciativy v oblasti digitalizace cestovních dokladů a usnadnění cestování. V **pracovním programu na rok 2023** Komise oznámila, že přijme **nový návrh na digitalizaci cestovních dokladů na úrovni EU**, který společně s implementací nových interoperabilních systémů zajistí efektivní hraniční kontroly, plynulé mezinárodní cestování a vyšší úroveň bezpečnosti.

Současný právní rámec EU neumožňuje využití digitálních řešení pro dálkové ověřování cestovních dokladů při hraničních kontrolách. Členské státy nemohou samy účinně zavést jednotný formát DTC na základě cestovních dokladů upravených na úrovni EU. **Změny v schengenském acquis vyžadují, aby byl přijat akt ve formě nařízení Unie**, které zavede jednotnou aplikaci EU pro cestovní údaje a změní související předpisy. Členské státy budou povinny umožnit používání digitálních cestovních oprávnění po zavedení centrálního technického řešení pro celou EU, přičemž předtím mohou vyvinout vlastní řešení pro používání digitálních cestovních oprávnění na svých vnějších hranicích.

Digitální cestovní aplikaci EU vyvine a bude provozovat agentura eu-LISA[2], přičemž její spuštění je plánováno do roku 2030, pokud testování bude úspěšné. Do té doby členské státy mají připravit technické komponenty pro propojení s aplikací.

Technické specifikace pro DTC budou vycházet z norem Mezinárodní organizace pro civilní letectví (ICAO), která již v roce 2016 zahájila práce na vytvoření digitálního cestovního oprávnění pro leteckou dopravu. První verze technické normy ICAO již byla dokončena a testována v pilotních projektech EU, které potvrdily přínos takto vytvořeného DTC, zejména zkrácení čekacích dob na hranicích.[3]

- **Obsah a dopad:**

Návrh nařízení o digitální cestovní aplikaci EU

Tento návrh nařízení stanovuje **pravidla související s digitální cestovní aplikací EU**. Jeho cílem je i) **zavést jednotnou normu** pro digitální cestovní oprávnění a společnou digitální cestovní aplikaci EU pro jejich používání, ii) umožnit cestujícím **používat digitální cestovní oprávnění** k překračování vnějších vzdušných, pozemních a námořních hranic na základě jednotného technického řešení EU a iii) **umožnit pohraničním orgánům provádět kontroly** na základě těchto oprávnění, aby se snížily překážky a zkrátila doba strávená na hraničních přechodech.

Poznámka PI:

Postup pro cestování s DTC v praxi:



Zdroj: Factsheet - Commission proposes an EU Digital Travel application for easier and safer travel. Dostupné z: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/fs_24_5046. Upraveno autorem.

Pravidla pro tvorbu a použití DTC, včetně možnosti využít dříve vytvořené oprávnění (čl. 4)

Osoby s právem na volný pohyb, které jsou držiteli cestovního dokladu nebo průkazu totožnosti splňujících požadavky práva EU nebo cestovního dokladu kompatibilního s požadavky práva EU, si budou moci

[2] Agentura Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA)

[3] V pilotním projektu DTC testuje Finsko, Chorvatsko a Nizozemí.

prostřednictvím digitální cestovní aplikace EU vytvořit digitální cestovní oprávnění pro jednorázové nebo vícenásobné použití, které může být uloženo v evropské peněžence digitální identity. Aplikace umožní načíst a ověřit dříve vytvořená digitální oprávnění a kontrolovat pravost cestovního dokladu, přičemž porovnává obličej žadatele s tím, který je uložen na paměťovém médiu cestovního dokladu. DTC neobsahují otisky prstů. Státní příslušníci třetích zemí mohou také využít aplikaci, pokud jejich doklad obsahuje platné certifikáty pro kontrolu pravosti. Používání aplikace je dobrovolné a vyžaduje souhlas uživatele.

Cestovní údaje, které se předkládají pohraničním orgánům prostřednictvím aplikace (čl. 5)

Předkládané cestovní údaje zahrnují digitální cestovní oprávnění, předpokládaný čas a datum příjezdu nebo odjezdu a členský stát, v němž se překračují vnější hranice EU. V některých případech mohou být požadovány i údaje jako identifikační číslo letu, registrační číslo lodi nebo vozidla a dokumenty odůvodňující účel pobytu. Všechny údaje jsou omezeny na nezbytné informace pro provádění hraničních kontrol.

Pravidla pro předávání cestovních údajů pohraničním orgánům a oznámení příslušných orgánů (čl. 6 a recitál 6)

Cestovní údaje cestujícího budou předány příslušnému pohraničnímu orgánu prostřednictvím **směrovače údajů cestujícího**, což je technická složka digitální cestovní aplikace EU, která bude sloužit k bezpečnému předávání cestovních údajů od uživatele aplikace příslušným orgánům. **Členské státy určí pohraniční orgány, které budou údaje přijímat**, a oznámí jejich kontaktní údaje agentuře eu-LISA, přičemž tyto informace v případě potřeby aktualizují.

Pravidla pro zpracování osobních údajů a roli správců a zpracovatelů údajů (čl. 7)[4]

Cestovní údaje budou zpracovávat v souladu s právními předpisy v oblasti ochrany osobních údajů pohraniční orgány jako správci údajů (údaje ze směrovače) a agentura eu-LISA jako zpracovatel údajů (údaje v aplikaci a směrovači) i jako správce údajů (údaje týkající se backendové služby pro validaci a správu údajů v souvislosti s vytvořením DTC a jeho předáním). Osobní údaje budou použity pouze k vytvoření a předání DTC prostřednictvím centrálního technického řešení EU. Samotné DTC se uloží pouze v mobilním zařízení držitele a nebude ukládáno centrálně. Návrh nepočítá s vytvořením nové databáze. Souhlas uživatele se zpracováním jeho osobních údajů lze kdykoli odvolat.

Povinnosti agentury eu-LISA při vývoji, provozu a údržbě digitální cestovní aplikace EU (čl. 8)

Agentura eu-LISA vyvine a bude provozovat digitální cestovní aplikaci EU podle technických specifikací uvedených v tomto nařízení a zajišťovat její interoperabilitu s evropskou peněženkou digitální identity. Jejím úkolem bude také shromažďovat statistické údaje o jejím používání a poskytovat odbornou přípravu vnitrostátním orgánům.

Povinnosti členských států při přijímání údajů z digitální cestovní aplikace EU (čl. 9)

Každý členský stát bude odpovědný za zajištění bezpečného spojení mezi svým systémem a směrovačem údajů cestujícího, správu přístupu pohraničních orgánů k těmto údajům pro potřeby hraničních kontrol a za odbornou přípravu jejich pracovníků, zejména v oblasti ochrany údajů a práv.

Další ustanovení ve vztahu k digitální cestovní aplikaci EU (čl. 10 až 20)

Komise ve spolupráci s eu-LISA a pohraničními orgány zahájí informační kampaň o digitální cestovní aplikaci EU a související ochraně údajů (čl. 10). Náklady na vývoj aplikace hradí EU, zatímco náklady na zabezpečení spojení platí členské státy (čl. 11). Nařízení (ES) č. 2252/2004 se mění a zavádí DTC pro státní příslušníky EU, která jsou zdarma, kompatibilní s evropskými peněženkami digitální identity a neobsahují otisky prstů (čl. 12). Nařízení (EU) 2016/399 se upravuje a definuje nové pojmy a podmínky předběžné kontroly (čl. 13).

[4] V podrobnostech ke správcům a zpracovatelům osobních údajů viz obecné nařízení o ochraně osobních údajů.

Nařízení (EU) 2018/1726 se mění, aby zahrnovalo úkoly agentury v oblasti aplikace a jejího technického školení, a aktualizuje monitoring informačních systémů (čl. 14). Komise určí datum spuštění aplikace po testování, a to prostřednictvím prováděcích aktů (čl. 15, čl. 16). Agentura eu-LISA bude monitorovat aplikaci a do 1. ledna 2028 předloží zprávu o jejím vývoji (čl. 18). Komise provede hodnocení aplikace do pěti let od jejího spuštění (čl. 18). Poradní skupina eu-LISA bude poskytovat odborné rady během přípravy a provozu aplikace (čl. 19). Nařízení vstupuje v platnost dvacátý den po vyhlášení (čl. 20).

Posouzení dopadů návrhu nařízení o digitální cestovní aplikaci EU

Komise posoudila tři možnosti nové úpravy. Možnost 1 by umožnila členským státům dobrovolně zpřístupnit digitální cestovní oprávnění, možnost 2 by je k tomu zavázala a umožnila zavedení opatření na hranicích, zatímco **preferovaná možnost 3 stanoví povinnost zavést DTC pro všechny členské státy a umožnit jejich použití k překračování vnějších hranic EU**. Tato možnost odstraní právní překážky pro využívání digitálních oprávnění na hranicích a zavádí jednotný přístup napříč státy. Členské státy budou mít možnost rozhodnout, zda již během přechodného období před spuštěním centrálního technického řešení EU umožní vydávání a používání digitálních oprávnění.

Ekonomické náklady na zavedení DTC jsou odhadovány na 2 miliony eur na členský stát, náklady eu-LISA na vývoj a provoz centrálního systému do roku 2030 na 55,6 milionu EUR a následné roční náklady na údržbu na 6,2 milionu eur. Díky kompatibilitě s normami ICAO se očekává hladká implementace DTC, která také usnadní využívání digitálních identit pro občany EU v rámci EU i v zahraničí.

Návrh má omezený dopad na ochranu základních práv, přičemž změnou je pouze časový prvek zpracování údajů při kontrole před příjezdem cestujícího na hraniční přechod. Digitální cestovní oprávnění zůstává uloženo v mobilních zařízeních uživatelů, kteří mají kontrolu nad svými údaji, a jeho použití je dobrovolné. Ochranu osobních údajů zajistí šifrování a kybernetická opatření, přičemž použití DTC je v souladu s právem EU a zásadami ochrany práv.

Návrh nařízení Rady

Tento návrh **doplňuje** nařízení o digitální cestovní aplikaci EU a **zavádí rámec pro vydávání DTC** na základě průkazů totožnosti členských států. Stanovuje pravidla pro vytváření DTC na základě průkazů totožnosti členských států. Na žádost osoby musí být průkaz totožnosti vydaný členským státem doplněn o digitální cestovní oprávnění, a to jak při jeho vydání, tak dodatečně, pokud splňuje požadavky práva EU. Členské státy umožní vytvořit DTC na dálku pomocí mobilní aplikace, jež ověří pravost průkazu a identitu žadatele. DTC budou bezplatná a budou obsahovat pouze údaje shodné s fyzickými průkazy totožnosti, včetně zobrazení obličeje, a nebudou zahrnovat otisky prstů držitele (čl. 2). Členské státy musí určit kontaktní místo pro provádění nařízení (čl. 3). Ochrana osobních údajů bude zajištěna podle stávajícího rámce EU (čl. 4). Komise má přijmout technické specifikace, aby byla zajištěna interoperabilita DTC a možnost jejich ukládání v evropské peněžence digitální identity (čl. 5). Hodnocení účinnosti nařízení a vydání zprávy Komise se plánuje do pěti let od zavedení nařízení (čl. 7). Členské státy musí začít vydávat DTC dvanáct měsíců po přijetí technických specifikací, přičemž jejich používání přes aplikaci EU bude možné až po přijetí příslušného prováděcího aktu (čl. 8).

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda **obecně vítá** iniciativu obsaženou v předloženém balíčku návrhů upravujících digitalizaci údajů obsažených v cestovních dokladech, a to za předpokladu, že bude během projednávání zajištěna zřetelná přidaná hodnota pro zkvalitnění hraničních kontrol a usnadnění cestování. **Jako zásadní požadavek** bude vláda vyžadovat **vyjasnění koexistence DTC se systémy EES, ETIAS, digitalizací vízového procesu a dalších**

komponent interoperability s cílem optimalizovat jednotlivé procesy a minimalizovat potenciální duplicity a nepřiměřené dopady na cestující veřejnost. Je zejména třeba blíže vyjasnit rozpočtové dopady na členské státy, požadovat vyjasnění role dalších subjektů, zejména dopravců, jakož i stanovit kompetence v souvislosti s digitálními cestovními oprávněními pro státní příslušníky třetích zemí. Vláda vítá, že digitální cestovní aplikace EU bude poskytnuta agenturou eu- LISA, nicméně je potřeba zajistit nutnou synergii mezi rámcem pro evropskou peněženku digitální identity a navrhovanou úpravou. **Navrhovaná lhůta 12 měsíců** na implementaci některých ustanovení nařízení Rady od vstupu technických specifikací, postupů a požadavků v platnost **je podle vlády nedostačující**. Vláda vítá a podporuje možnost praktického využití evropské peněženky digitální identity pro ukládání DTC.

Poznámka PI:

Systémy EES a ETIAS jsou informační systémy, které má na starost evropská agentura eu-LISA. Systém vstupu/výstupu (EES) bude automatizovaným informačním systémem pro registraci cestujících ze třetích zemí, a to jak držitelů krátkodobých víz, tak cestujících osvobozených od vízové povinnosti, při každém překročení vnější hranice EU. Vstupy a výstupy nebo odepření vstupu budou elektronicky zaregistrovány v systému EES. Spuštění systému se plánuje na rok 2025. Na Kypru a v Irsku, přestože se jedná o země Evropské unie, budou cestovní pasy stále orazítkovány ručně. **Evropský systém pro cestovní informace a povolení (ETIAS)** bude z velké části automatizovaným informačním systémem pro státní příslušníky zemí mimo EU, kteří nepotřebují vízum k cestě do schengenského prostoru, nicméně pro vstup do 30 evropských zemí (členské státy EU s výjimkou Irska a dále Island, Lichtenštejnsko, Norsko a Švýcarsko) budou muset požádat o cestovní povolení ETIAS. S platným cestovním povolením ETIAS bude možné na území těchto evropských zemí vstupovat pro krátkodobé pobyty podle potřeby po dobu tří let nebo do vypršení platnosti pasu. Toto povolení však nezaručuje vstup do země, neboť při příjezdu budou pohraniční orgány požadovat předložení pasu a dalších dokladů k ověření splnění podmínek vstupu.[5] Cestovní povolení ETIAS se plánuje uvést do provozu šest měsíců po systému EES.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

V Evropském parlamentu je projednávání návrhu nařízení o digitální cestovní aplikaci EU v přípravné fázi, příslušný výbor nebyl dosud určen.

V Radě se návrhem nařízení o digitální cestovní aplikaci EU zabývají její přípravné orgány.

Ve spolupráci se zpravodajkou výboru pro evropské záležitosti Lucií Potůčkovou zpracovala Mgr. Andrea Pokorná, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.

[5] Zdroj: What is the EES? Dostupné z: https://travel-europe.europa.eu/ees/what-ees_en?prefLang=cs, What is ETIAS? Dostupné z: https://travel-europe.europa.eu/etias/what-etias_en.