II

(Besluiten waarvan de publikatie niet voorwaarde is voor de toepassing)

COMMISSIE

BESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 16 maart 1987

houdende goedkeuring van een geïntegreerd actieprogramma voor het gebied Oost-Groningen/Oost-Drenthe in Nederland

(87/227/EEG)

DE COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EEG) nr. 1787/84 van de Raad van 19 juni 1984 inzake het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (1),

Gelet op het Besluit van de Raad 83/516/EEG van 17 oktober 1983 betreffende de taken van het Europees Sociaal Fonds (2),

Overwegende dat Nederland bij de Commissie een geïntegreerd actieprogramma (GAP) heeft ingediend voor het gebied Oost-Groningen/Oost-Drenthe ;

Overwegende dat de Commissie de aanvraag voor dit programma heeft ontvangen op 14 januari 1986 ; dat de aanvraag na onderzoek door de Commissie werd gewijzigd ;

Overwegende dat artikel 34 van Verordening (EEG) nr. 1787/84 voorziet in de mogelijkheid om een prioriteit toe te kennen bij het beheer van de middelen van het Fonds aan investeringen en maatregelen welke deel uitmaken van geïntegreerde ontwikkelingsacties ;

Overwegende dat het Besluit van de Commissie 86/221/EEG van 30 april 1986 inzake de richtsnoeren voor het beheer van het Europees Sociaal Fonds gedurende de jaren 1987-1989 (3), een prioriteit zonder regionale beperking toekent aan maatregelen welke deel uitmaken van een geïntegreerd programma ;

Overwegende dat post 5412 van de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen voorziet in de financiering van specifieke maatregelen in het kader van nieuwe geïntegreerde acties,

Overwegende dat een voorbereidende uitvoerbaarheidsstudie is uitgevoerd voor een geïntegreerde aanpak voor het gebied Oost-Groningen/Oost-Drenthe ;

Overwegende dat het programma betrekking heeft op de periode van 1 januari 1986 tot 31 december 1988 ;

Overwegende dat het programma voldoet aan de door de Commissie vastgestelde criteria inzake de procedures en de inhoud van acties die deel uitmaken van een geïntegreerde aanpak ;

Overwegende dat de Commissie reeds op grond van Verordening (EEG) nr. 1787/84 inzake het EFRO haar goedkeuring heeft gehecht aan een nationaal programma van Communautair belang dat deel uitmaakt van dit geïntegreerde actieprogramma ;

Overwegende dat bij Beschikking van de Commissie van 7 mei 1986, gericht aan Nederland, een bedrag van 2 277 520 Fl. steun is toegekend aan maatregelen onder het Europees Sociaal Fonds die deel uitmaken van dit geïntegreerde actieprogramma ;

Overwegende dat de door Nederland voor steun uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw voorgestelde maatregelen hieronder niet subsidiabel zijn ;

Overwegende dat het geïntegreerde actieprogramma voor Oost-Groningen/ Oost-Drenthe, met uitzondering van de in de vorige overweging genoemde maatregelen, met inbegrip van het financieringsplan, door de Commissie kan worden goedgekeurd ;

Overwegende dat de overheidsuitgaven die worden verricht in de periode van 1 januari 1986 tot 31 december 1988 voor de maatregelen die in het kader van het geïntegreerde actieprogramma zullen worden gefinancierd, zijn geraamd op 207 356 200 Fl., waarvoor een bijdrage van 66 011 300 Fl. door de Europese Gemeenschappen is voorzien ;

(1) PB nr. L 169 van 28. 6. 1984, blz. 1.
(2) PB nr. L 289 van 22. 10. 1983, blz. 38.
(3) PB nr. L 153 van 7. 6. 1986, blz. 59.

Overwegende dat de kredieten betreffende de bijdrage van de Europese Gemeenschappen aan de maatregelen die zullen worden gefinancierd in het kader van het geïntegreerde actieprogramma zullen worden vastgelegd in jaarlijkse termijnen, overeenkomstig de desbetreffende geldende regels en richtsnoeren van de betrokken structuurfondsen, de voorwaarden zoals vermeld in het meerjarig schema voor uitvoering in bijlage, en binnen de perken van de voor deze structuurfondsen beschikbare middelen zoals die jaarlijks in de begroting van de Gemeenschappen worden vastgesteld,

BESLUIT :

Enig artikel

De Commissie keurt hierbij het geïntegreerde actieprogramma voor Oost-Groningen/Oost-Drenthe goed, hetgeen een geïntegreerde operatie vormt en voorrang bij het beheer van de middelen van het Fonds kan genieten naar artikel 34 van Verordening (EEG) nr. 1787/84 en naar punt 4.1 betreffende de richtsnoeren voor het beheer van het Europees Sociaal Fonds. De Commissie verklaart dat het haar intentie is om bij te dragen tot het bereiken van de doelstellingen van dit programma zoals beschreven in de bijlage bij dit besluit en in overeenstemming met de regels en richtsnoeren van deze Fondsen.

Gedaan te Brussel, 16 maart 1987.

Voor de Commissie

Alois PFEIFFER

Lid van de Commissie

BIJLAGE

MEERJARIG UITVOERINGSSCHEMA VOOR HET GEÏNTEGREERDE ACTIEPROGRAMMA VOOR OOST-GRONINGEN/OOST-DRENTHE

A. Doeleinden van het programma

Het programma beoogt de coördinatie van de communautaire structuurmaatregelen en de nationale maatregelen in het betrokken gebied te verbeteren en profijt te trekken van de potentiële synergie van zijn diverse componenten, ten einde de volgende voornaamste resultaten te bereiken :

— verbetering van de bedrijfsvestigingsfactoren,
— diversificatie van de economische structuur, met name door bevordering van het toerisme en van het midden- en kleinbedrijf,
— opvoering van de flexibiliteit van de arbeidsmarkt door betere beroepsopleiding,
— verbetering van de transportverbindingen in het gebied en met de Bondsrepubliek Duitsland,
— ontwikkeling van het exportpotentieel van de in het gebied gevestigde bedrijven.

Op het gebied van de werkgelegenheid wil het programma het verschil tussen het werkloosheidspercentage in het betrokken gebied en het nationale percentage verminderen.

B. Om de doeleinden van het geïntegreerde actieprogramma te bereiken, moeten de volgende maatregelen worden uitgevoerd :

1. INDUSTRIE EN DIENSTEN
   — Betere toegang tot industrieterreinen,
   — renovatie en omschakeling van industriegebouwen en -terreinen in verval,
   — exportbevordering (handelsmissies en -beurzen, exportadviesdiensten),
   — bevordering van het opzetten van nieuwe KMO's (spin-off introductie en stimuleringsprogramma's, ondersteunende advisering bij het opzetten van een nieuw bedrijf),
   — verschaffing van risicodragend kapitaal voor KMO's.
2. TOERISME
   — Ontwikkeling van de toeristische infrastructuur,
   — bevordering van het toerisme.
3. TRANSPORTINFRASTRUCTUUR
   — Verbetering van het wegennet in de regio,
   — verbetering van het net van binnenwateren,
   — laatste fase van de grensoverschrijdende autoweg RW 42.
4. STUDIES
   — Kosten en uitvoerbaarheid van de omschakeling van industriegebouwen en -terreinen,
   — mogelijkheden voor particuliere bedrijven op het gebied van het toerisme,
   — uitvoerbaarheid van de aanleg van een meer en waterwegen voor recreatiedoeleinden,
   — inventarisatie van spin-off-mogelijkheden voor het opzetten van nieuwe ondernemingen.
5. BEROEPSOPLEIDING
   — Managementopleiding,
   — opleiding ter vergemakkelijking van de invoering van nieuwe technologie,
   — opleiding van langdurig werklozen (jongeren en volwassenen), voornamelijk in de sectoren metaalbewerking, chemie, kartonfabricage en toerisme,
   — opleiding voor ondernemers die nieuwe kleine bedrijven opzetten,
   — herscholing in verband met de omschakeling en herstructurering van ondernemingen.

C. Financieringsplan

Dit financieringsplan behelst een raming van de totale kosten van de onder B genoemde werkzaamheden alsmede van de financiële bijdragen ten laste van de algemene begroting van de Gemeenschappen, de nationale overheid en de particuliere sector. De bijdragen van de algemene begroting van de Gemeenschappen voor de jaren 1986, 1987 en 1988 worden afzonderlijk vermeld.

De in dit financieringsplan opgenomen maatregelen worden beschouwd als prioritaire maatregelen als onderdelen van een geïntegreerde aanpak, waarvoor de aanvragen in overeenstemming moeten zijn met de regels en richtsnoeren van de afzonderlijke structuurfondsen.

FINANCIERINGSPLAN

(in 1 000 Fl.)

Communautaire instrumenten en uit te voeren maatregelen	Totale kosten	Totale overheids-uitgaven	Nationale bijdrage			Particuliere investeringen	Bijdrage Fondsen Gemeenschap				
			Totaal	Regering	Regionale instanties		Totaal	Overheids-uitgaven	Verdeling per jaar		
									1986	1987	1988
EFRO — Infrastructuur en bevordering bedrijven											
a) *Exportbevordering*											
— Handelsmissies en -beurzen	600	360	180	180	—	240	180	50	60	60	60
— Exportprogramma's	3 500	2 100	1 050	1 050	—	1 400	1 050	50	350	350	350
b) *Bouwwerkzaamheden en industriële infrastructuur*											
— Studie restauratie industrieterreinen	150	150	75	52,5	22,5	—	75	50	75	—	—
— Uitvoering restauratieprogramma	7 500	7 500	4 500	2 625	1 875	—	3 000	40	1 000	1 000	1 000
— Studie aanleg industrieterrein	150	150	75	52,5	22,5	—	75	50	—	75	—
— Toegankelijkheid industrieterreinen en havens	15 000	15 000	9 000	5 250	3 750	—	6 000	40	2 000	2 000	2 000
— Regionaal wegennet	40 000	40 000	24 000	14 000	10 000	—	16 000	40	4 000	4 000	8 000
— Rijksweg 42	80 000	80 000	68 000	68 000	—	—	12 000	15	—	—	12 000
c) *Ontwikkeling toerisme*											
— Studie waterweg en meer	500	500	250	175	75	—	250	50	250	—	—
— Infrastructuur zeilsport (inclusief jachthaven)	17 500	17 500	10 500	6 125	4 375	—	7 000	40	—	1 500	5 500
— Andere toeristische infrastructuur	4 625	4 625	2 775	1 619	1 156	—	1 850	40	110	1 020	720
— Strandzand Termuntenzijl	1 400	1 400	840	490	350	—	560	40	560	—	—
— Noorder Dierenpark	6 000	6 000	3 600	2 100	1 500	—	2 400	40	1 200	1 200	—
— Veenmuseum	4 200	4 200	3 150	1 470	1 680	—	1 050	25	1 050	—	—
— Toeristische promotiecampagne	1 260	1 260	630	440	190	—	630	50	210	210	210
— Studie mogelijkheden particuliere sector	100	100	50	35	15	—	50	50	50	—	—
d) *Bevordering nieuwe bedrijven*											
— Voorlichtingscampagne	150	150	75	52,5	22,5	—	75	50	75	—	—
— Inventarisatie spin-off-mogelijkheden	125	125	62,5	43,75	18,75	—	62,5	50	62,5	—	—
— Stimulering spin-off-bedrijven	5 400	2 700	1 350	1 350	—	2 700	1 350	50	450	450	450
— Subsidiëring ondersteuningsadvies opzet bedrijven	4 320	2 160	1 080	1 080	—	2 160	1 080	50	360	360	360
Totaal EFRO	192 480	185 979	131 242,5	106 190,25	25 052,25	6 500	54 737,5 (1)	29	11 862,5 (1)	12 225	30 650
Sociaal Fonds — Beroepsopleiding											
— Toerisme		2 298,8	1 149,4				1 149,4	50	399,7	275,7	474
— Ondernemers		1 078,6	539,3				539,3	50	—	265,3	274
— Metaalbewerking		5 839,1	2 926,2				2 912,9	50	814,1	1 133,8	965
— Chemie		5 982,9	2 995,8				2 987,1	50	737	1 250,1	1 000
— Karton		1 538,2	769,1				769,1	50	55,5	356,6	357
— Management en administratie		3 439,6	1 723,6				1 716	50	271,2	707,8	737
Totaal Sociaal Fonds		20 177,2	10 103,4				10 073,8		2 277,5 (2)	3 989,3 (3)	3 807 (4)
Begrotingspost 5412 Risicodragend Kapitaal	2 400		—	(5)		1 200	1 200	—	—	1 200	—
Totaal alle instrumenten		207 356,2	141 345,9				66 011,3		14 140	17 414,3	34 457

(1) Goedgekeurd bij Beschikking van de Commissie van 19 december 1986; de eerste tranche betreffende 11 862 500 Fl. is vastgelegd door de Commissie.
(2) Goedgekeurd bij Beschikking van de Commissie van 7 mei 1986.
(3) Ramingen op basis van ontvangen aanvraag; onderzoek overeenstemming met ESF-regels nog niet afgerond.
(4) Ramingen.
(5) De Centrale Bank verstrekt een garantie van 50 %.

D. **Financieringsvoorwaarden**

1. Een bepaalde uitgave voor een project kan niet tegelijk door twee of meer communautaire structuurfondsen worden gesubsidieerd.
2. De Nederlandse overheid zal zorgen voor een passende publiciteit, als volgt:
   — plaatsing van duidelijk zichtbare borden waarop melding wordt gemaakt van de bijdrage van de Europese gemeenschap voor de financiering van afzonderlijke projecten die van het geïntegreerde actieprogramma deel uitmaken, wanneer de kostprijs van de projecten meer dan 2,5 miljoen Fl. bedraagt,
   — voorlichting van potentiële begunstigden betreffende de door het geïntegreerde actieprogramma geboden mogelijkheden en over de rol die de Gemeenschap in dit opzicht speelt.

   Het stuurcomité, waarnaar verwezen wordt in de punten 7 tot 10, zal de door de Nederlandse overheid getroffen publiciteitsmaatregelen coördineren.
3. De uitvoering van dit geïntegreerde actieprogramma mag niet leiden tot vervalsing van de concurrentievoorwaarden op een wijze die niet verenigbaar is met de in de relevante bepalingen van het EEG-Verdrag vervatte beginselen, die met name zijn geconcretiseerd in de beginselen voor de coördinatie van de algemene regionaal gerichte steunmaatregelen.
4. De van het geïntegreerde actieprogramma deel uitmakende maatregelen met betrekking tot verbeteringen van het milieu moeten derwijze worden opgezet, dat zij in overeenstemming zijn met de in de richtlijnen van de Europese Gemeenschap inzake de kwaliteit van het milieu en van het water vervatte eisen ten aanzien van termijnen en normen.
5. De Nederlandse instanties zullen in overleg met de Commissie een methode uitwerken om de gecombineerde resultaten van de verschillende onderdelen voor het bereiken van de doeleinden van het geïntegreerde actieprogramma te analyseren.
6. Het afsluiten van contracten betreffende werken in het kader van het GAP zal in overeenstemming zijn met de Gemeenschapsrichtlijnen betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten.

BEHEER EN TOEZICHT

7. De Nederlandse instanties zullen ervoor zorgen dat de uitvoering van het geïntegreerde actieprogramma op alle niveaus geschiedt door organisatorische coördinatie en samenwerking. Daartoe zal een plaatselijk stuurcomité worden opgericht, bestaande uit vertegenwoordigers van de nationale, regionale en lokale lichamen die verantwoordelijk zijn voor het beheer van de financiële maatregelen en uit vertegenwoordigers van de Commissie; dit stuurcomité wordt ermede belast de uitvoering van het programma te volgen en te evalueren.
8. Het stuurcomité zal regels betreffende haar werkwijze goedkeuren.
9. Het stuurcomité komt ten minste tweemaal per jaar bijeen.
10. Het stuurcomité heeft de volgende taken:
   — het coördineren van de keuze van de maatregelen die in het kader van het geïntegreerde actieprogramma moeten worden uitgevoerd, alsmede van de administratieve en financiële regelingen voor die uitvoering;
   — ervoor zorgen dat alle gefinancierde maatregelen in overeenstemming zijn met de doeleinden en de strategie van het geïntegreerde actieprogramma, en tevens met de regels en richtsnoeren van de betrokken structuurinstrumenten van de Gemeenschap;
   — het coördineren van de in het kader van het geïntegreerde actieprogramma gefinancierde maatregelen met andere maatregelen die direct of indirect bijdragen tot het bereiken van de doeleinden van het geïntegreerde actieprogramma maar niet in het kader hiervan worden uitgevoerd;
   — het voorstellen van meer uitgewerkte regels voor het beheer van de bijstand aan kleine en middelgrote ondernemingen in het kader van de uitvoering van maatregelen voor een betere benutting van het eigen ontwikkelingspotentieel van het door het geïntegreerde actieprogramma bestreken gebied;
   — het coördineren van passende publiciteitsmaatregelen met betrekking tot de uitvoering van het geïntegreerde actieprogramma;
   — het volgen en evalueren van de vordering van de uitvoering van het programma;
   — het voorleggen van een jaarlijks verslag aan de Commissie over de vordering van de uitvoering van het programma vóór 1 mei van het volgende jaar;
   — het vaststellen van wijzigingen in het programma indien het stuurcomité zulks nodig acht in het licht van de sociaal-economische situatie en de met de uitvoering van het programma gemaakte vordering, voor zover deze wijzigingen geen invloed hebben op de begrotingsramingen noch de voorafgaande goedkeuring van de Commissie vereisen;
   — het vervullen van de functies van het coördinatiecomité, als beschreven in het addendum bij paragraaf III.2 van het geïntegreerde actieprogramma.

   Bij het uitvoeren van deze taken, zal het stuurcomité bijzondere aandacht geven aan de gevolgen voor het milieu.