EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2022 09 08
COM(2022) 445 final

2022/0265 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimu įsteigtame Asociacijos komitete prekybos klausimais, dėl Susitarimo XV priedo („Muitų teisės aktų derinimas“) atnaujinimo

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl Tarybos sprendimo, kuriuo nustatoma Sąjungos pozicija, kurios turi būti laikomasi Asociacijos komitete prekybos klausimais, dėl Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimo XV priedo („Muitų teisės aktų derinimas“), susijusio su 5 skyriumi („Muitinė ir prekybos palengvinimas“), atnaujinimo[1].

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimas

Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos (toliau – Šalys) asociacijos susitarimu (toliau – Susitarimas) siekiama prisidėti prie Ukrainos ir Europos Sąjungos laipsniškos ekonominės integracijos ir politinės asociacijos stiprinimo. Susitarimas įsigaliojo 2017 m. rugsėjo 1 d.[2]

2.2. Asociacijos komitetas prekybos klausimais

Asociacijos komitetas – Susitarimu (464 straipsnis) įsteigtas organas, kuris pagal Susitarimo 465 straipsnio 3 dalį turi įgaliojimus priimti sprendimus Susitarime numatytais atvejais ir tose srityse, kuriose Asociacijos taryba jam perdavė įgaliojimus. ES ir Ukrainos Asociacijos taryba 2014 m. gruodžio 15 d. sprendimu Nr. 3/2014[3] perdavė įgaliojimus Asociacijos komitetui prekybos klausimais atnaujinti arba iš dalies keisti, be kita ko, Susitarimo XV priedą, susijusį su 5 skyriumi. Tie sprendimai Šalims privalomi ir jos imasi tinkamų jų įgyvendinimo priemonių.

Kaip nustatyta Susitarimo 465 straipsnio 4 dalyje, Asociacijos komitetas posėdžiauja prekybai skirtos sudėties, kai sprendžia visus klausimus, susijusius su Susitarimo IV antraštine dalimi („Prekyba ir su prekyba susiję klausimai“). Pagal 464 straipsnio 2 ir 3 dalis ir kaip nurodyta Asociacijos komiteto ir pakomitečių darbo tvarkos taisyklių[4] (toliau – Darbo tvarkos taisyklės) 1 straipsnio 4 dalyje, Asociacijos komitetą prekybos klausimais sudaro Europos Komisijos ir Ukrainos vyresnieji pareigūnai, atsakingi už prekybą ir su prekyba susijusius klausimus. Europos Komisijos arba Ukrainos atstovas, atsakingas už prekybą ir su prekyba susijusius klausimus, pagal šių darbo tvarkos taisyklių 2 straipsnį atlieka Asociacijos komiteto pirmininko funkciją. Posėdžiuose taip pat dalyvauja Europos išorės veiksmų tarnybos atstovas.

Pagal Susitarimo 463 straipsnio 1 dalį, 465 straipsnio 3 dalį ir Darbo tvarkos taisyklių 11 straipsnio 1 dalį Asociacijos komitetas sprendimus priima bendru Šalių sutarimu, užbaigus atitinkamas vidaus procedūras. Kiekvieną sprendimą ar rekomendaciją pasirašo Asociacijos komiteto pirmininkas, jų autentiškumą tvirtina Asociacijos komiteto sekretoriai.

---

1 OL L 161, 2014 5 29, p. 3.
2 OL L 193, 2017 7 25, p. 1.
3 OL L 158, 2015 6 24, p. 4.
4 OL L 157, 2015 6 23, p. 99.

3. NUMATOMAS AKTAS IR POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Šiuo pasiūlymu dėl Tarybos sprendimo nustatoma Sąjungos pozicija dėl sprendimo, kuris Susitarimu įsteigtame Asociacijos komitete turi būti priimtas dėl XV priedo („Muitų teisės aktų derinimas“), susijusio su 5 skyriumi („Muitinė ir prekybos palengvinimas“), atnaujinimu.

Aktas, kurį turi priimti Asociacijos komitetas prekybos klausimais, yra teisinę galią turintis aktas. Numatomas aktas bus privalomas pagal Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimo 465 straipsnio 3 dalį.

XV priedą reikia atnaujinti, kad būtų atsižvelgta į Sąjungos *acquis* pokyčius, kurių muitinės srityje atsirado nuo tada, kai 2012 m. kovo 30 d. buvo parafuotas derybose sutartas Susitarimo tekstas, kartu atsižvelgiant į tai, kad Ukrainos teisės aktai laipsniškai derinami su ES teisės aktais. Pasiūlymas dera su Susitarimo 463 straipsnyje ir XV priede nustatytomis Šalių pareigomis.

Šis pasiūlymas dera su kitomis Sąjungos išorės politikos sritimis, susijusiomis su Ukraina, visų pirma su Europos kaimynystės politika ir vystomojo bendradarbiavimo politika, ir padeda įgyvendinti šių sričių politiką.

Šiuo etapu Susitarimui programa REFIT netaikoma; dėl jo Sąjungos MVĮ nepatiria išlaidų ir nekyla jokių su skaitmenine aplinka susijusių problemų.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“[5].

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Asociacijos komitetas – Susitarimu, t. y. Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimu, įsteigtas organas. Pagal Susitarimo 465 straipsnio 4 dalį Asociacijos komitetas posėdžiauja prekybai skirtos sudėties, kai sprendžia visus klausimus, susijusius su Susitarimo IV antraštine dalimi („Prekyba ir su prekyba susiję klausimai“).

Susitarimo 463 straipsnio 3 dalyje numatyta, kad Asociacijos taryba turi įgaliojimus atnaujinti arba iš dalies keisti Susitarimo priedus. Remiantis Susitarimo 465 straipsnio 2 dalimi, Asociacijos taryba gali perduoti Asociacijos komitetui bet kokius savo įgaliojimus, įskaitant įgaliojimą priimti privalomus vykdyti sprendimus.

Sprendimas, kurį turi priimti Asociacijos komitetas, yra teisinę galią turintis aktas. Pagal Susitarimo 465 straipsnio 3 dalį numatomas aktas Šalims bus privalomas. Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama. Taigi Sąjungos pozicija, kurios

[5] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimas *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

turi būti laikomasi ES ir Ukrainos Asociacijos komitete prekybos klausimais, turi būti nustatyta taikant SESV 218 straipsnio 9 dalį.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys – palengvinti Šalių tarpusavio prekybą atnaujinant Susitarimo XV priedą („Muitų teisės aktų derinimas“), susijusį su Susitarimo IV antraštinės dalies („Prekyba ir su prekyba susiję klausimai“) 5 skyriumi („Muitinė ir prekybos palengvinimas“). Taigi numatomas aktas patenka į bendros prekybos politikos taikymo sritį, kaip nurodyta 207 straipsnyje.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 207 straipsnio 4 dalies pirma pastraipa.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 207 straipsnio 4 dalies pirma pastraipa kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

5. NUMATOMO AKTO SKELBIMAS

Kadangi Asociacijos komiteto prekybos klausimais sprendimu bus iš dalies pakeistas Susitarimas, priimtą aktą tikslinga paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

2022/0265 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimu įsteigtame Asociacijos komitete prekybos klausimais, dėl Susitarimo XV priedo („Muitų teisės aktų derinimas“) atnaujinimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnio 4 dalies pirmą pastraipą kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimas (toliau – Susitarimas) įsigaliojo 2017 m. rugsėjo 1 d.[6];

(2) remiantis Susitarimo 465 straipsnio 2 dalimi, Asociacijos taryba gali perduoti Asociacijos komitetui bet kokius savo įgaliojimus, įskaitant įgaliojimą priimti privalomus vykdyti sprendimus;

(3) pagal 2014 m. gruodžio 15 d. ES ir Ukrainos Asociacijos tarybos sprendimo Nr. 3/2014[7] 1 straipsnį Asociacijos taryba Asociacijos komitetui prekybos klausimais perdavė įgaliojimus atnaujinti arba iš dalies keisti, be kita ko, Susitarimo XV priedą;

(4) kitame posėdyje Asociacijos komitetas prekybos klausimais turi priimti numatomą aktą dėl Susitarimo XV priedo („Muitų teisės aktų derinimas“) atnaujinimo;

(5) atsižvelgiant į tai, kad kai kurie Sąjungos aktai, nurodyti Susitarimo XV priede, po Susitarimo parafavimo 2012 m. kovo 30 d. buvo iš dalies pakeisti arba panaikinti, būtina pritaikyti šį priedą ir patikslinti tam tikrus terminus, kad būtų atsižvelgta į iki šiol Ukrainos padarytą pažangą derinant teisės aktus su Sąjungos *acquis*;

(6) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Asociacijos komitete prekybos klausimais, nes numatomas Asociacijos komiteto sprendimas bus privalomas Sąjungai,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi ES ir Ukrainos Asociacijos komiteto prekybos klausimais, kaip nurodyta Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimo 465 straipsnio 4 dalyje, kitame

[6] OL L 161, 2014 5 29, p. 3–2137.
[7] OL L 158, 2015 6 24, p. 4.

posėdyje, dėl Susitarimo XV priedo („Muitų teisės aktų derinimas“) atnaujinimo, grindžiama prie šio sprendimo pridėtu Asociacijos komiteto prekybos klausimais sprendimo projektu.

2 straipsnis

Priimtas 1 straipsnyje nurodyto Asociacijos komiteto prekybos klausimais sprendimas skelbiamas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė