ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 8.9.2022
COM(2022) 445 final

2022/0265 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής σύνδεσης, στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα, που συστάθηκε με τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, όσον αφορά την επικαιροποίηση του παραρτήματος XV (Προσέγγιση της τελωνειακής νομοθεσίας) της συμφωνίας

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση αφορά την απόφαση του Συμβουλίου για τον καθορισμό της θέσης που θα ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα όσον αφορά την επικαιροποίηση του παραρτήματος XV (Προσέγγιση της τελωνειακής νομοθεσίας) του κεφαλαίου 5 (Διευκόλυνση των τελωνειακών διαδικασιών και των εμπορικών συναλλαγών) της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου[1].

2. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

2.1. Η συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου

Η συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου (στο εξής: συμφωνία) έχει ως στόχο να συμβάλει στη σταδιακή οικονομική ολοκλήρωση και στην εμβάθυνση της πολιτικής σύνδεσης μεταξύ της Ουκρανίας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής: μέρη). Η συμφωνία άρχισε να ισχύει την 1η Σεπτεμβρίου 2017[2].

2.2. Η επιτροπή σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα

Η επιτροπή σύνδεσης είναι όργανο που έχει συσταθεί από τη συμφωνία (άρθρο 464), το οποίο, σύμφωνα με το άρθρο 465 παράγραφος 3 της συμφωνίας, έχει την εξουσία να λαμβάνει αποφάσεις στις περιπτώσεις που προβλέπονται στη συμφωνία και στους τομείς στους οποίους το συμβούλιο σύνδεσης έχει μεταβιβάσει εξουσίες σε αυτό. Με την απόφαση αριθ. 3/2014 του συμβουλίου σύνδεσης ΕΕ-Ουκρανίας, της 15ης Δεκεμβρίου 2014[3], ανατέθηκε στην επιτροπή σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα η εξουσία επικαιροποίησης ή τροποποίησης, μεταξύ άλλων, του παραρτήματος XV του κεφαλαίου 5 της συμφωνίας. Οι αποφάσεις αυτές είναι δεσμευτικές για τα μέρη, τα οποία λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα για την εκτέλεσή τους.

Όπως ορίζεται στο άρθρο 465 παράγραφος 4 της συμφωνίας, η επιτροπή σύνδεσης συνέρχεται στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα για να εξετάσει όλα τα θέματα εμπορίου και τα συναφή με το εμπόριο θέματα του τίτλου IV της συμφωνίας. Σύμφωνα με το άρθρο 464 παράγραφοι 2 και 3, και όπως ορίζεται στο άρθρο 1 παράγραφος 4 του εσωτερικού κανονισμού της επιτροπής σύνδεσης και των υποεπιτροπών[4] (στο εξής: εσωτερικός κανονισμός), η επιτροπή σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα αποτελείται από ανώτερους υπαλλήλους της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και της Ουκρανίας που είναι αρμόδιοι για το εμπόριο και τα συναφή με το εμπόριο θέματα. Εκπρόσωπος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ή της Ουκρανίας που είναι αρμόδιος για το εμπόριο και τα συναφή με το εμπόριο θέματα εκτελεί χρέη προέδρου της επιτροπής σύνδεσης σύμφωνα με το άρθρο 2 του εν λόγω εσωτερικού κανονισμού. Στις συνεδριάσεις συμμετέχει επίσης εκπρόσωπος της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης.

---

1 ΕΕ L 161 της 29.5.2014, σ. 3.
2 ΕΕ L 193 της 25.7.2017, σ. 1.
3 ΕΕ L 158 της 24.6.2015, σ. 4.
4 ΕΕ L 157 της 23.6.2015, σ. 99.

Σύμφωνα με το άρθρο 463 παράγραφος 1 και το άρθρο 465 παράγραφος 3 της συμφωνίας και το άρθρο 11 παράγραφος 1 του εσωτερικού κανονισμού, η επιτροπή σύνδεσης εκδίδει τις αποφάσεις της κατόπιν κοινής συμφωνίας μεταξύ των μερών, μετά την ολοκλήρωση των αντίστοιχων εσωτερικών διαδικασιών. Κάθε απόφαση ή σύσταση υπογράφεται από τον πρόεδρο της επιτροπής σύνδεσης και επικυρώνεται από τους γραμματείς της επιτροπής σύνδεσης.

3. Η ΠΡΟΣ ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΑΞΗ ΚΑΙ Η ΘΕΣΗ ΠΟΥ ΠΡΕΠΕΙ ΝΑ ΛΗΦΘΕΙ ΕΞ ΟΝΟΜΑΤΟΣ ΤΗΣ ΈΝΩΣΗΣ

Η παρούσα πρόταση απόφασης του Συμβουλίου καθορίζει τη θέση της Ένωσης σχετικά με την απόφαση που θα ληφθεί στο πλαίσιο της επιτροπής σύνδεσης που έχει συσταθεί από τη συμφωνία όσον αφορά την επικαιροποίηση του παραρτήματος XV (Προσέγγιση της τελωνειακής νομοθεσίας) του κεφαλαίου 5 για τη διευκόλυνση των τελωνειακών διαδικασιών και των εμπορικών συναλλαγών.

Η πράξη την οποία καλείται να θεσπίσει η επιτροπή σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα συνιστά πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προς έκδοση πράξη θα είναι δεσμευτική σύμφωνα με το άρθρο 465 παράγραφος 3 της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου.

Η επικαιροποίηση του παραρτήματος XV είναι αναγκαία προκειμένου να αποτυπωθούν οι εξελίξεις του ενωσιακού κεκτημένου που έχουν επέλθει στον τελωνειακό τομέα από την ημερομηνία μονογράφησης του κειμένου που προέκυψε από τις διαπραγματεύσεις στις 30 Μαρτίου 2012 λαμβανομένης παράλληλα υπόψη της σταδιακής προσέγγισης της νομοθεσίας της Ουκρανίας. Η πρόταση συνάδει με τις υποχρεώσεις των μερών οι οποίες ορίζονται στο άρθρο 463 και στο παράρτημα XV της συμφωνίας.

Η παρούσα πρόταση είναι σύμφωνη με τις άλλες εξωτερικές πολιτικές της Ένωσης και συμβάλλει στην εφαρμογή τους, και ιδίως με την ευρωπαϊκή πολιτική γειτονίας και την πολιτική αναπτυξιακής συνεργασίας σε σχέση με την Ουκρανία.

Η συμφωνία δεν υπόκειται σε διαδικασίες του προγράμματος REFIT στο παρόν στάδιο· δεν συνεπάγεται κόστος για τις ΜΜΕ της Ένωσης και δεν εγείρει ζητήματα από την άποψη του ψηφιακού περιβάλλοντος.

4. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ

4.1. Διαδικαστική νομική βάση

4.1.1. Αρχές

Το άρθρο 218 παράγραφος 9 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) προβλέπει την έκδοση αποφάσεων για τον καθορισμό «*των θέσεων που θα πρέπει να ληφθούν, εξ ονόματος της Ένωσης, σε όργανο που συνιστάται από δεδομένη συμφωνία, όταν το εν λόγω όργανο καλείται να θεσπίσει πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα, με εξαίρεση τις πράξεις που συμπληρώνουν ή τροποποιούν το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας*».

Η έννοια των «*πράξεων που παράγουν έννομα αποτελέσματα*» περιλαμβάνει τις πράξεις που παράγουν έννομα αποτελέσματα δυνάμει των κανόνων του διεθνούς δικαίου που διέπουν το εκάστοτε όργανο. Περιλαμβάνει επίσης κείμενα που δεν έχουν μεν δεσμευτική ισχύ βάσει

του διεθνούς δικαίου, αλλά «*επηρεάζουν με καθοριστικό τρόπο το περιεχόμενο των ρυθμίσεων που θεσπίζει ο νομοθέτης της Ένωσης*»[5].

4.1.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Η επιτροπή σύνδεσης είναι όργανο που έχει συσταθεί από συμφωνία, συγκεκριμένα τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου. Σύμφωνα με το άρθρο 465 παράγραφος 4 της συμφωνίας, η επιτροπή σύνδεσης συνέρχεται στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα για να εξετάσει όλα τα θέματα που συνδέονται με το εμπόριο και τα συναφή με το εμπόριο θέματα του τίτλου IV της συμφωνίας.

Το άρθρο 463 παράγραφος 3 της συμφωνίας προβλέπει ότι το συμβούλιο σύνδεσης έχει την εξουσία να επικαιροποιεί ή να τροποποιεί τα παραρτήματα της εν λόγω συμφωνίας. Το συμβούλιο σύνδεσης μπορεί να μεταβιβάζει στην επιτροπή σύνδεσης μέρος των εξουσιών του, περιλαμβανομένης της εξουσίας του να λαμβάνει δεσμευτικές αποφάσεις, δυνάμει του άρθρου 465 παράγραφος 2 της συμφωνίας.

Η απόφαση την οποία καλείται να εκδώσει η επιτροπή σύνδεσης είναι πράξη που παράγει έννομα αποτελέσματα. Η προς έκδοση πράξη θα είναι δεσμευτική για τα μέρη βάσει του άρθρου 465 παράγραφος 3 της συμφωνίας. Η προς έκδοση πράξη δεν συμπληρώνει ούτε τροποποιεί το θεσμικό πλαίσιο της συμφωνίας. Επομένως, θα πρέπει να καθοριστεί η θέση που θα λάβει η Ένωση στο πλαίσιο της επιτροπής σύνδεσης ΕΕ-Ουκρανίας, στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα, σύμφωνα με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

Συνεπώς, η διαδικαστική νομική βάση για την προτεινόμενη απόφαση είναι το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

4.2. Ουσιαστική νομική βάση

4.2.1. Αρχές

Η ουσιαστική νομική βάση για την έκδοση απόφασης δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ εξαρτάται πρωτίστως από τον στόχο και το περιεχόμενο της προς έκδοση πράξης σε σχέση με την οποία λαμβάνεται θέση εξ ονόματος της Ένωσης. Εάν η προς έκδοση πράξη επιδιώκει διττό σκοπό ή έχει δύο συνιστώσες και εάν ένας από τους σκοπούς ή μία από τις συνιστώσες μπορεί να χαρακτηριστεί κύριος/-α, ενώ ο/η άλλος/-η έχει απλώς παρεπόμενο χαρακτήρα, η απόφαση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ πρέπει να στηρίζεται σε μία και μόνο ουσιαστική νομική βάση, ήτοι εκείνη που επιβάλλει ο κύριος ή πρωτεύων σκοπός ή συνιστώσα.

4.2.2. Εφαρμογή στην προκειμένη περίπτωση

Κύριος στόχος της προς έκδοση πράξης είναι η διευκόλυνση του εμπορίου μεταξύ των μερών χάρη στην επικαιροποίηση του παραρτήματος XV (Προσέγγιση της τελωνειακής νομοθεσίας) του κεφαλαίου 5 (Διευκόλυνση των τελωνειακών διαδικασιών και των εμπορικών συναλλαγών) του τίτλου IV της συμφωνίας, ο οποίος αφορά το εμπόριο και τα συναφή με το εμπόριο θέματα. Κατά συνέπεια, η προς έκδοση πράξη εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της κοινής εμπορικής πολιτικής που αναφέρεται στο άρθρο 207.

Συνεπώς, η ουσιαστική νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο της ΣΛΕΕ.

[5] Απόφαση του Δικαστηρίου της 7ης Οκτωβρίου 2014, Γερμανία κατά Συμβουλίου, υπόθεση C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, σκέψεις 61 έως 64.

4.3. Συμπέρασμα

Η νομική βάση της προτεινόμενης απόφασης θα πρέπει να είναι το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9 της ΣΛΕΕ.

5. ΔΗΜΟΣΙΕΥΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΣ ΕΚΔΟΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Δεδομένου ότι η απόφαση της επιτροπής σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα θα τροποποιήσει τη συμφωνία, κρίνεται σκόπιμο να δημοσιευθεί στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* μετά την έκδοσή της.

2022/0265 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής σύνδεσης, στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα, που συστάθηκε με τη συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, όσον αφορά την επικαιροποίηση του παραρτήματος XV (Προσέγγιση της τελωνειακής νομοθεσίας) της συμφωνίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, (στο εξής: συμφωνία) άρχισε να ισχύει την 1η Σεπτεμβρίου 2017[6].

(2) Το συμβούλιο σύνδεσης μπορεί να μεταβιβάζει στην επιτροπή σύνδεσης μέρος των εξουσιών του, περιλαμβανομένης της εξουσίας του να λαμβάνει δεσμευτικές αποφάσεις, δυνάμει του άρθρου 465 παράγραφος 2 της συμφωνίας.

(3) Δυνάμει του άρθρου 1 της απόφασης αριθ. 3/2014 του συμβουλίου σύνδεσης ΕΕ-Ουκρανίας, της 15ης Δεκεμβρίου 2014[7], το συμβούλιο σύνδεσης ανέθεσε στην επιτροπή σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα την εξουσία επικαιροποίησης ή τροποποίησης, μεταξύ άλλων, του παραρτήματος XV της συμφωνίας.

(4) Κατά την προσεχή συνεδρίασή της, η επιτροπή σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα πρόκειται να εκδώσει την προς έκδοση πράξη σχετικά με την επικαιροποίηση του παραρτήματος XV (Προσέγγιση της τελωνειακής νομοθεσίας) της συμφωνίας.

(5) Δεδομένου ότι αρκετές πράξεις της Ένωσης που παρατίθενται στο παράρτημα XV έχουν τροποποιηθεί ή καταργηθεί, από τον χρόνο της μονογράφησης του κειμένου της συμφωνίας στις 30 Μαρτίου 2012, είναι αναγκαίο να προσαρμοστεί το παράρτημα και να προσαρμοστούν ορισμένες προθεσμίες ώστε να ληφθεί υπόψη η πρόοδος που έχει ήδη σημειώσει η Ουκρανία στη διαδικασία προσέγγισης προς το κεκτημένο της Ένωσης.

---

6 ΕΕ L 161 της 29.5.2014, σ. 3.

7 ΕΕ L 158 της 24.6.2015, σ. 4.

(6) Είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση που πρέπει να ληφθεί εξ ονόματος της Ένωσης στο πλαίσιο της επιτροπής σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα, καθώς η προς έκδοση απόφαση της επιτροπής σύνδεσης θα είναι δεσμευτική για την Ένωση,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση που πρέπει να ληφθεί, εξ ονόματος της Ένωσης, στην προσεχή συνεδρίαση της επιτροπής σύνδεσης ΕΕ-Ουκρανίας, στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα, όπως αναφέρεται στο άρθρο 465 παράγραφος 4 της συμφωνίας σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου, όσον αφορά την επικαιροποίηση του παραρτήματος XV (Προσέγγιση της τελωνειακής νομοθεσίας) της συμφωνίας, βασίζεται στο σχέδιο απόφασης της επιτροπής σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα που επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Μετά την έκδοσή της, η απόφαση της επιτροπής σύνδεσης στη σύνθεσή της για τα εμπορικά θέματα που αναφέρεται στο άρθρο 1 δημοσιεύεται στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Επιτροπή.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος