EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.9.2022
COM(2022) 445 final

2022/0265 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, som er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, vedrørende ajourføringen af bilag XV (tilnærmelse af toldlovgivningen) til aftalen

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning i forbindelse med ajourføringen af bilag XV (Tilnærmelse af toldlovgivningen) til kapitel 5 om told og handelslettelser i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side[1].

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side

Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ("aftalen") har til formål at bidrage til gradvis økonomisk integration og udbygning af den politiske associering mellem Ukraine og Den Europæiske Union (i det følgende benævnt "parterne"). Aftalen trådte i kraft den 1. september 2017[2].

2.2. Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning

Associeringsudvalget er et organ, der er nedsat ved aftalen (artikel 464), og som i henhold til aftalens artikel 465, stk. 3, har beføjelse til at træffe afgørelser i de tilfælde, der er fastsat i aftalen, og på områder, hvor Associeringsrådet har delegeret det beføjelser. Associeringsrådet EU-Ukraine delegerede ved sin afgørelse nr. 3/2014 af 15. december 2014[3] beføjelsen til Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning til at ajourføre eller ændre bl.a. bilag XV til aftalens kapitel 5. Disse afgørelser er bindende for parterne, der skal træffe passende foranstaltninger med henblik på at gennemføre dem.

Som fastsat i aftalens artikel 465, stk. 4, mødes Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning for at drøfte alle spørgsmål i forbindelse med handel og handelsrelaterede anliggender i aftalens afsnit IV. I overensstemmelse med artikel 464, stk. 2 og 3, og som omhandlet i artikel 1, stk. 4, i Forretningsorden for Associeringsudvalget og underudvalg[4] ("forretningsordenen") består Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning af højtstående embedsmænd fra Europa-Kommissionen og Ukraine med ansvar for handel og handelsrelaterede anliggender. En repræsentant for Europa-Kommissionen eller Ukraine med ansvar for handel og handelsanliggender fungerer som formand for associeringsudvalget, jf. denne forretningsordens artikel 2. En repræsentant for Tjenesten for EU's Optræden Udadtil deltager ligeledes i møderne.

I henhold til aftalens artikel 463, stk. 1, og artikel 465, stk. 3, samt forretningsordenens artikel 11, stk. 1, træffer Associeringsudvalget afgørelser efter fælles aftale mellem parterne, og efter at disse har gennemført deres respektive interne procedurer. Hver afgørelse eller henstilling undertegnes af Associeringsudvalgets formand, og ægtheden bekræftes af Associeringsudvalgets sekretærer.

---

1 EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.
2 EUT L 193 af 25.7.2017, s. 1.
3 EUT L 158 af 24.6.2015, s. 4.
4 EUT L 157 af 23.6.2015, s. 99.

3. DEN PÅTÆNKTE RETSAKT OG DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

I nærværende forslag til Rådets afgørelse fastlægges Unionens holdning til den afgørelse, der skal træffes i Associeringsudvalget, som er nedsat ved aftalen, for så vidt angår ajourføringen af bilag XV (tilnærmelse af toldlovgivningen) til kapitel 5 om told og handelslettelser.

Den retsakt, som Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt vil være bindende i overensstemmelse med artikel 465, stk. 3, i associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side.

Ajourføringen af bilag XV er nødvendig for at afspejle den udvikling i EU-retten, der er sket på toldområdet siden paraferingen af den forhandlede tekst den 30. marts 2012 under hensyntagen til en gradvis tilnærmelse af Ukraines lovgivning. Forslaget er i overensstemmelse med parternes forpligtelser i henhold til aftalens artikel 463 og bilag XV.

Dette forslag er i overensstemmelse med og bidrager til gennemførelsen af Unionens øvrige eksterne politikker, navnlig den europæiske naboskabspolitik og udviklingssamarbejdspolitikken for så vidt angår Ukraine.

Aftalen er på nuværende tidspunkt ikke genstand for REFIT-procedurer, den indebærer ingen omkostninger for Unionens SMV'er, og den rejser ingen spørgsmål for så vidt angår det digitale miljø.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[5].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Associeringsudvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side. I henhold til aftalens artikel 465, stk. 4, mødes Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning for at drøfte alle spørgsmål i forbindelse med handel og handelsrelaterede anliggender i aftalens afsnit IV.

I henhold til aftalens artikel 463, stk. 3, har Associeringsrådet beføjelse til at ajourføre eller ændre bilagene til aftalen. I henhold til aftalens artikel 465, stk. 2, kan Associeringsrådet

[5] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

delegere enhver af sine beføjelser til Associeringsudvalget, herunder beføjelsen til at træffe bindende afgørelser.

Den afgørelse, som Associeringsudvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt bliver bindende for parterne i henhold til aftalens artikel 465, stk. 3. Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen. I overensstemmelse hermed fastlægges den holdning, som Unionen skal indtage i Associeringsudvalget EU-Ukraine i dettes handelssammensætning, på grundlag af artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører fremme af handelen mellem parterne ved at ajourføre bilag XV (tilnærmelse af toldlovgivningen) til kapitel 5 om told og handelslettelser samt afsnit IV i aftalen, der vedrører handel og handelsrelaterede anliggender. Dermed falder den påtænkte retsakt inden for den fælles handelspolitik, som er omhandlet i artikel 207.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den afgørelse, som Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning skal træffe, medfører en ændring af aftalen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

2022/0265 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, som er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, vedrørende ajourføringen af bilag XV (tilnærmelse af toldlovgivningen) til aftalen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ("aftalen") trådte i kraft den 1. september 2017[6].

(2) I henhold til aftalens artikel 465, stk. 2, kan Associeringsrådet delegere enhver af sine beføjelser til Associeringsudvalget, herunder beføjelsen til at træffe bindende afgørelser.

(3) I henhold til artikel 1 i Associeringsrådet EU-Ukraines afgørelse nr. 3/2014 af 15. december 2014[7] delegerede Associeringsrådet beføjelsen til Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning til at ajourføre eller ændre bl.a. aftalens bilag XV.

(4) Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning skal på sit næste møde vedtage den påtænkte retsakt om ajourføringen af aftalens bilag XV (tilnærmelse af toldlovgivningen).

(5) Siden flere af de EU-retsakter, der er opført i bilag XV, er blevet ændret eller ophævet siden paraferingen af teksten til aftalen den 30. marts 2012, er det nødvendigt at tilpasse bilaget og tilpasse visse frister for at tage hensyn til de fremskridt, som Ukraine allerede har gjort i forbindelse med tilnærmelsen til gældende EU-ret.

(6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, bør fastlægges, da Associeringsudvalgets påtænkte afgørelse får bindende virkning for Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det næste møde i Associeringsudvalget EU-Ukraine i dettes handelssammensætning, jf. artikel 465, stk. 4, i associeringsaftalen

6 EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3.
7 EUT L 158 af 24.6.2015, s. 4.

mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side, til ajourføringen af bilag XV (tilnærmelse af toldlovgivningen) til associeringsaftalen, baseres på det udkast til afgørelse fra Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, der er knyttet som bilag til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Afgørelsen fra Associeringsudvalget i dettes handelssammensætning, jf. artikel 1, offentliggøres efter vedtagelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand