Torsdagen, 8 juli 2021

P9_TA(2021)0362

Överträdelser av unionsrätten och hbtqi-personers rättigheter i Ungern till följd av de lagändringar som antagits av det ungerska parlamentet

Europaparlamentets resolution av den 8 juli 2021 om överträdelser av unionsrätten och hbtqi-personers rättigheter i Ungern till följd av de lagändringar som antagits av det ungerska parlamentet (2021/2780(RSP))

(2022/C 99/25)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

— med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (stadgan),

— med beaktande av artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget),

— med beaktande av den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna (Europakonventionen) och Europadomstolens rättspraxis i relation till denna,

— med beaktande av den allmänna förklaringen om de mänskliga rättigheterna,

— med beaktande av rättspraxis vid Europeiska unionens domstol (domstolen) och vid Europadomstolen,

— med beaktande av kommissionens meddelande av den 12 november 2020 *En jämlikhetsunion: Jämlikhetsstrategi för hbtqi-personer 2020–2025* (COM(2020)0698),

— med beaktande av kommissionens meddelande av den 24 mars 2021 *EU:s strategi för barnets rättigheter* (COM(2021)0142),

— med beaktande av resultaten från EU:s hbt-undersökning som Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter (FRA) lanserade 2019,

— med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten [1] (förordningen om villkorlighet i samband med rättsstatsprincipen),

— med beaktande av sin resolution av den 12 september 2018 om ett förslag med en begäran till rådet att enligt artikel 7.1 i fördraget om Europeiska unionen fastställa huruvida det finns en klar risk för att Ungern allvarligt åsidosätter unionens värden [2],

— med beaktande av sin resolution av den 18 december 2019 om allmän diskriminering och hatpropaganda som drabbar hbti-personer samt ”hbti-fria zoner” [3],

— med beaktande av sin resolution av den 16 januari 2020 om de pågående utfrågningarna inom ramen för artikel 7.1 i EU-fördraget: Polen och Ungern [4],

— med beaktande av Europeiska unionens domstols utslag av den 3 juni 2021 (C-650/18) om att ogilla Ungerns talan mot parlamentets resolution av den 12 september 2018 om inledande av ett förfarande för att slå fast att det finns en klar risk för att en medlemsstat allvarligt åsidosätter unionens värden [5],

— med beaktande av sin resolution av den 7 oktober 2020 om inrättande av en EU-mekanism för demokrati, rättsstatlighet och grundläggande rättigheter [6],

---

[1] EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1.
[2] EUT C 433, 23.12.2019, s. 66.
[3] EUT C 255, 29.6.2021, s. 7.
[4] Antagna texter, P9_TA(2020)0014.
[5] Dom av den 3 juni 2021, Ungern/parlamentet, C-650/18, ECLI:EU:C:2021:426.
[6] Antagna texter, P9_TA(2020)0251.

— med beaktande av sin resolution av den 11 mars 2021 om förklaringen om EU som en frihetszon för hbtqi-personer ([7]),

— med beaktande av resolution av den 24 juni 2021 om situationen för sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter i EU inom ramen för kvinnors hälsa ([8]),

— med beaktande av kommissionens meddelande av den 30 september 2020 om 2020 års rapport om rättsstatsprincipen – rättsstatssituationen i EU (COM(2020)0580),

— med beaktande av sin resolution av den 24 juni 2021 om kommissionens rapport för 2020 om rättsstatsprincipen ([9]),

— med beaktande av den ungerska rättsakten LXXIX från 2021 om kraftfullare åtgärder mot pedofila förbrytare och ändring av vissa rättsakter om barnskydd (lagförslaget, och, efter att den utfärdats, lagen),

— med beaktande av den undersökning av den ungerska lagens förenlighet med unionslagstiftningen, som kommissionsledamoten med ansvar för jämlikhet inledde den 16 juni 2021,

— med beaktande av den skrivelse som kommissionsledamöterna med ansvar för rättsliga frågor respektive för den inre marknaden riktade till Ungerns justitieminister (Ares S(2021) 4587976) om att lagförslaget stred mot ett flertal av unionens lagbestämmelser, bland annat artikel 2 i EU-fördraget om respekt för mänskliga rättigheter, frihet och icke-diskriminering,

— med beaktande av den skrivelse som undertecknats av 17 stats- eller regeringschefer vid Europeiska rådets möte i juni 2021 och innehöll en utfästelse om fortsatt kamp mot diskrimineringen av hbti-personer ([10]),

— med beaktande av uttalandet vid rådets (allmänna frågor) möte den 22 juni 2021, undertecknad gemensamt av 18 medlemsstater, om antagandet av det ungerska lagförslaget ([11]),

— med beaktande av Europarådets ministerkommittés rekommendation CM/Rec(2010)5 till medlemsstaterna om åtgärder för att bekämpa diskriminering på grund av sexuell läggning eller könsidentitet, och av de normer som antagits av Europarådets parlamentariska församling,

— med beaktande av uttalandet från Europarådets kommissarie för mänskliga rättigheter om lagförslaget ([12]),

— med beaktande av Europadomstolens dom av den 20 juni 2017 i målet Bajev m. fl. mot Ryssland (klagomål nr 67667/09 och 2 andra) ([13]),

— med beaktande av den muntliga frågan till kommissionen av den 22 juni 2021 om överträdelser av unionsrätten och hbtqi-personers rättigheter i Ungern till följd av de lagändringar som antagits av det ungerska parlamentet (O-000050/2021),

— med beaktande av artikel 132.2 i arbetsordningen, och av följande skäl:

([7]) Antagna texter, P9_TA(2021)0089.
([8]) Antagna texter, P9_TA(2021)0314.
([9]) Antagna texter, P9_TA(2021)0313.
([10]) https://twitter.com/alexanderdecroo/status/1407977290189971457/photo/1
([11]) https://wilmes.belgium.be/en/thirteen-countries-unite-belgiums-initiative-defend-lgbtiq-rights-europe
([12]) https://www.coe.int/en/web/commissioner/-/commissioner-mijatovic-urges-hungary-s-parliamentarians-to-reject-draft-amendments-banning-discussion-about-sexual-and-gender-identity-and-diversity
([13]) http://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-174422

Torsdagen, 8 juli 2021

A. Den 15 juni 2021 antog Ungerns nationalförsamling ett lagförslag som ursprungligen var avsett att skydda barn mot pedofila förbrytare. Detta är en målsättning som alla unionens institutioner och medlemsstater instämmer med och eftersträvar. Den 23 juni 2021 blev förslaget en gällande lag och kommer att träda i kraft den 8 juli 2021 ([14]). Lagen kommer att avgjort och avsiktligen kringskära hbtqi-personers fri- och rättigheter, liksom också barns rättigheter.

B. Ungern har på senaste tiden gjort en rad uttalanden i rådet och tolkat begreppet ”genus” (alltså ”socialt kön”) såsom ”fysiskt kön” och således förklarat att genusbegreppet inte finns till, framför allt i samband med krishanteringskonceptet för ett eventuellt icke-verkställande militärt GSFP-uppdrag för EU i Moçambique, förordningen om Fonden för en rättvis omställning, förordningen om gemensamma bestämmelser, liksom också vid andra tillfällen.

C. I den lag som antagits används avsiktligen vaga begreppsdefinitioner i uppskrämmande syfte. Lagen förbjuder ”avbildande och främjande av annan könsidentitet än den som tilldelats vid födseln samt könsbyte och homosexualitet” i skolor, tv-program och offentligt tillgänglig reklam på alla plattformar som är åtkomliga för personer under 18 år, även om så sker i undervisningssyfte. Enligt lagen får sådant innehåll inte anses som samhällsinformation och inte heller som reklam för socialt ansvarskännande, ens om den är avsedd för vuxna. I och med lagen ändras barnskyddslagen, lagen om skydd för familjen, lagen om kommersiell reklam, medielagen och lagen om offentlig undervisning.

D. Europaparlamentet har tidigare fördömt missbruket av lagar om vad slags information som får ges åt underåriga, framför allt inom områdena utbildning och medier, vilka använts för censur av innehåll och material om hbtqi-personer.

E. Polens president Andrzej Duda förklarade 2018 att han skulle överväga att utfärda en lag mot så kallad homosexuell propaganda av det slag som antagits i Ryssland, med förbud mot hbtqi-medier, hbtqi-litteratur och sammankomster såsom Pride-paraderna. I juni 2021 tillkännagav Polens biträdande justitieminister Michal Wos att Polen för närvarande arbetar med ett lagförslag avsett att förbjuda ”hbtqi-propaganda”.

F. I juni 2021 gjorde Tjeckiens president Milos Zeman nedsättande kommentarer om transpersoner i en intervju i medierna om den nya lagen mot hbtqi-personer i Ungern.

G. En oroväckande utveckling av liknande slag har bevittnats i Kroatien, framför allt när det konservativa partiet Most tillkännagav att ett förslag om att ”förbud mot barns utsättande för hbt-propaganda” ska tas med i de lagar som behandlas i Kroatiens parlament och det förekommit angrepp på hbti-personer den 3 juli 2021, alltså dagen för Zagrebs Pride-parad. Den 4 juli 2021 tillkännagav Mosts partiordförande och vice partiordförande att man stämt inför rätta hbti-organisationer som anklagat partiet Most för att sprida intolerans och homofobi och uppvigla till splittring och hat.

H. Ryssland införde 2013 en federal lag ”för skydd av barn mot information som förespråkar förnekande av traditionella familjevärden”. Syftet med lagen var att förbjuda normaliseringen av homosexualitet i medierna. Talrika människorättsorganisationer över hela världen har betecknat lagen som en fara för unga hbtqi-personer.

I. I artikel 2 i EU-fördraget föreskrivs att unionen ska bygga på värdena respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

J. I kommissionens strategi för jämlikhet för hbtqi-personer fastställs den gemensamma riktningen för unionens skydd av hbtqi-personers rättigheter i alla medlemsstater och där upprepas att jämlikhet och icke-diskriminering är grundläggande värden och rättigheter i EU, med förankring i fördragen och i stadgan om grundläggande rättigheter.

([14]) Lag offentliggjord i Officiella tidningen: https://njt.hu/jogszabaly/2021-79-00-00; https://magyarkozlony.hu/dokumentumok/ba643dee7b59c2a1901132e6e3320483d2245b56/megtekintes

K. Kommissionens ordförande Ursula von der Leyen betecknade lagförslaget som ”skamligt” och uppdrog åt kommissionens ansvariga ledamöter att hänvända sig till Ungerns regering ([15]). Kommissionsledamöterna med ansvar för rättsliga frågor respektive för den inre marknaden tillställde Ungerns justitieminister en skrivelse där de framhöll att följande rättigheter kränktes: rätten till privatliv och familjeliv (artiklarna 7 och 9 i stadgan), rätten till yttrandefrihet och informationsfrihet (artikel 11 i stadgan), näringsfriheten (artikel 16 i stadgan), och rätten till icke-diskriminering (artikel 21 i stadgan). Direktivet om audiovisuella tjänster ([16]), direktivet om e-handel ([17]) och artikel 56 i EUF-fördraget är tillämpliga på åtminstone en del av de frågor som regleras i lagen, Likaså kan det tänkas att artiklarna 34 och 36 är tillämpliga och att de kontroversiella bestämmelserna i lagen innebär en överträdelse av dem. Svar på skrivelsen inbegärdes före den 30 juni 2021 ([18]). Ungerns justitieminister svarade den 1 juli 2021.

L. 18 medlemsstater ([19]) undertecknade gemensamt ett uttalande där kommissionen uppmanades använda alla redskap den hade till sitt förfogande för att säkerställa fullständig respekt för unionslagstiftningen, också genom anhängiggöranden vid domstolen.

M. Den 24 juni 2021 antog 17 stats- eller regeringschefer ett gemensamt uttalande med en förklaring om att de kommer att fortsätta bekämpa diskrimineringen av hbtqi-personer, och en ny bekräftelse av att de ställer upp till försvar för dessa personers grundläggande rättigheter ([20]).

N. Europarådets kommissarie för mänskliga rättigheter uppmanade med kraft ledamöterna av Ungerns parlament att förkasta lagförslaget, som hon betecknade som en skymf mot hbtqi-personers rättigheter och identiteter, men också som en inskränkning av alla ungrares yttrandefrihet och rätt till utbildning ([21]).

O. Enligt Europarådets ministerkommittés rekommendation CM/Rec(2010)5 till medlemsstaterna om åtgärder mot diskriminering på grund av sexuell läggning eller könsidentitet är ledarna för Europarådets medlemsstater skyldiga att ge utbildning, att bekämpa fördomar och diskriminering och att arbeta för att hbtqi-personer ska bli accepterade.

P. Europadomstolen för de mänskliga rättigheterna förklarade i sin dom i målet Bajev m. fl. mot Ryssland att lagstiftning som förbjuder främjande av homosexualitet (också kallad ”lagen mot homosexuell propaganda”) strider mot artikel 10 (yttrandefrihet) och artikel 14 (förbud mot diskriminering) i den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna och således innebär diskriminering, och att den förstärker fördomarna mot hbtqi-personer, vilket är oförenligt med demokratiska samhällsvärden.

Q. Parlamentet har vid flerfaldiga tillfällen uppmanat medlemsstaterna att garantera rätten till en allsidig utbildning om sexualitet, könsfrågor och relationer, som är vetenskapligt exakt, evidensbaserad, åldersriktig och inte fördömande. Internationella människorättsorgan ([22]) såsom Europarådet har fastställt att barn och ungdomar har rätt att få allsidig sexualupplysning.

R. Av FRA:s undersökning om hbti-personer framgick det att över hälften av de svarande alltid eller ofta fick höra eller se nedsättande kommentarer eller kränkande beteende under sin skoltid till följd av att en skolkamrat eller jämnårig uppfattats som en hbti-person. Denna siffra stiger till 70 % bland svarande i åldersgruppen mellan 15 och 17 år, och av detta framgår att det behövs acceptans och tolerans i utbildningssammanhang.

([15]) https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_21_3164
([16]) EUT L 303, 28.11.2018, s. 69.
([17]) EUT L 178, 17.7.2000, s. 1.
([18]) https://ec.europa.eu/commission/presscorner/api/files/attachment/869254/Letter% 20by%20Commissioners%20Reynders%20and%20Breton.pdf
([19]) Belgien, Danmark, Estland Finland, Frankrike, Tyskland, Irland, Litauen, Luxemburg, Nederländerna, Spanien, Sverige, Lettland, Italien, Grekland, Österrike, Cypern och Portugal.
([20]) https://twitter.com/alexanderdecroo/status/1407977290189971457?s=20
([21]) https://www.coe.int/be/web/commissioner/-/commissioner-mijatovic-urges-hungary-s-parliamentarians-to-reject-draft-amendments-banning-discussion-about-sexual-and-gender-identity-and-diversity
([22]) Konventionen om barnets rättigheter, konventionen om avskaffande av all slags diskriminering av kvinnor, FN:s särskilde sändebuds rapport om rätten till utbildning.

Lagen, dess stadganden och kränkningen av unionslagstiftningen

1. Europaparlamentet fördömer på det skarpaste den lag som antagits av Ungerns parlament och uppenbart bryter mot EU:s värden, principer och lagstiftning. Parlamentet erinrar att lagen kommer att leda till att det i olika ungerska rättsakter tas med bestämmelser som bryter mot de grundläggande rättigheterna enligt stadgan och enligt fördragen och unionslagstiftningen om den inre marknaden (direktivet om audiovisuella tjänster och direktivet om e-handel). Parlamentet anser att lagen strider mot EU:s vedertagna regelverk.

2. Europaparlamentet välkomnar det uttalande som undertecknats av 18 EU-medlemsstater och innehåller en uppmaning till kommissionen att vidta rättsliga åtgärder och till kommissionens ordförande och enskilda kommissionsledamöter att fördöma lagen. Parlamentet noterar den skrivelse som tillställdes Ungerns justitieminister med en begäran om klarläggning och belysning senast den 30 juni 2021 av de frågor som förts på tal. Parlamentet uppmanar kommissionen att offentliggöra svaret på skrivelsen.

3. Europaparlamentet noterar kommissionens upprop om en konstruktiv och lojal diskussion med Ungern. Parlamentet beklagar att lagen dock utfärdats den 23 juni 2021 trots de skarpa protesterna från internationella organisationer. Parlamentet uppmanar kommissionen att omedelbart vidta rättsliga åtgärder genom att i enlighet med artikel 258 i EUF-fördraget inleda ett påskyndat överträdelseförfarande mot Ungern med anledning av lagen. Parlamentet uppmanar kommissionen att vid behov anlita alla rättsliga medel inför domstolen, också begäranden om ett påskyndat förfarande och interimistiska åtgärder, bland annat i form av böter för att landet inte rättat sig efter domstolen.

4. Europaparlamentet påminner om att varje medlemsstat som anser att en annan medlemsstat inte fullgjort en skyldighet enligt fördragen har rätt att i enlighet med artikel 259 i EUF-fördraget anhängiggöra ärendet vid Europeiska unionens domstol. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att göra bruk av denna artikel med anledning av den lag som antagits, om inte kommissionen gör något. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att ingå med ett mellanstatligt klagomål till Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna med anledning av de frågor som inte omfattas av unionslagstiftningen.

Pågående förfaranden i enlighet med artikel 7.1

5. Europaparlamentet betonar att den ovannämnda lagen inte är ett enstaka fall, utan snarare ännu ett genomtänkt och förhandsplanerat exempel på successiv nedskrotning av de grundläggande rättigheterna i Ungern. Parlamentet betonar att organiserad statsstödd panisk skräck för hbtqi-personer med härtill hörande desinformationskampanjer har blivit den ungerska regeringens redskap för politisk censur, och anser att detta strider mot artikel 2 i EU-fördraget. Parlamentet påminner om att Europeiska unionen har förklarats för en frihetszon för hbtqi-personer ([23]).

6. Europaparlamentet påminner om att kränkningar av hbtqi-personers mänskliga rättigheter är en del av ett större politiskt sammanhang som leder fram mot en nedskrotning av demokrati och rättsstat, bland annat mediernas frihet, och bör anses som systemsatta kränkningar av artikel 2 i EU-fördraget. Parlamentet påminner om att det i sin resolution av den 12 september 2018 ([24]) redan yppat farhågor om rätten till likabehandling och om yttrandefriheten.

7. Europaparlamentet uttrycker stark oro över att alltsedan parlamentet aktualiserade artikel 7.1 har det börjat gå allt sämre för rättsstaten och de grundläggande rättigheterna i Ungern. Parlamentet betonar rådets åtgärds- och ansvarsbrist härvidlag under årens gång.

8. Europaparlamentet välkomnar att det portugisiska ordförandeskapet hållit den första artikel 7.1-baserade utfrågningen om rättsstatsprincipen i Ungern sedan 2019 och likaså välkomnar parlamentet uttalandena från 18 medlemsstater där lagen fördöms. Parlamentet betonar dock att dialogen måste ge påtagliga resultat i form av åtgärder för att aktivt ta itu med exemplen på försämrad situation för grundläggande rättigheter i Ungern. Parlamentet uppmanar än en gång rådet att framföra konkreta rekommendationer till Ungern, såsom det föreskrivs i artikel 7.1 i EU-fördraget, bland annat en rekommendation om att lagen ska avskaffas, och att ge tidsfrister för när dessa rekommendationer ska ha genomförts. Parlamentet uppmanar det slovenska ordförandeskapet att hålla en utfrågning om Ungern i september 2021 och att planera in en omröstning om rekommendationerna så fort som möjligt. Parlamentet konstaterar att hbtqi-personers mänskliga rättigheter successivt nedskrotats under de senaste åren.

9. Europaparlamentet påminner om att Ungerns medieråd den 2 mars 2021 tillkännagett rättsliga förfaranden mot den ungerska mediegruppen RTL, efter utsändningen av kampanjen ”Familj är familj”. Parlamentet anser att detta är censur av innehållet i medierna och i reklamen och således bryter mot direktivet om audiovisuella medietjänster. Parlamentet betonar

([23]) Europaparlamentets resolution av den 11 mars 2021 om förklaringen om EU som en frihetszon för hbtqi-personer.
([24]) Antagna texter, P8_TA(2018)0340.

att ett antal programföretag över hela Europa och dessutom civilsamhällesorganisationer uppmanat kommissionen att inleda överträdelseförfaranden ([25]). Parlamentet uppmanar kommissionen att använda alla juridiska verktyg för att åtgärda censuren av sådant material som är förenligt med direktivet om audiovisuella medietjänster, tillsammans med åtgärder enligt stadgan.

10. Europaparlamentet oroar sig djupt över att inskränkningarna av mediefriheten leder till att minoriteter, bland dem också hbtqi-personer, alltmer utpekas som syndabockar och görs till måltavlor.

11. Europaparlamentet påminner om att Ungerns grundlag (statsförfattning) ändrades i december 2020 så att det klart skulle framgå av den att modern är av kvinnligt kön och fadern av manligt kön och att Ungern skyddar barnens rätt till att fastställa sin identitet utgående från vilket kön de fötts till, samt deras rätt att få utbildning i enlighet med landets konstitutionella identitet och dess värdegrund av kristen kultur. Parlamentet konstaterar att familjerätten visserligen är en nationell behörighet, men att sådana ändringar av statsförfattningen, i förening med den lagstiftning som de följts upp med, bland annat den ovan omtalade lagen, direkt inskränker skyddet av de värden som stadgas i artikel 2 i EU-fördraget. Parlamentet konstaterar att Venedigkommissionen antagit ett yttrande över de ändringar av statsförfattningen som Ungerns parlament antagit i december 2020 ([26]).

12. Europaparlamentet påminner om att Venedigkommissionen den 18 juni 2013 antog yttrandet CDL-AD (2013) 022-e över frågan om förbud mot det som kallades ”homosexuell propaganda”, mot bakgrund av lagstiftning som antagits av vissa av Europarådets medlemsstater.

13. Europaparlamentet påminner om att Ungerns parlament antagit lagstiftning enligt vilken endast gifta par får adoptera barn, vilket i själva verket innebär ett adoptionsförbud för personer som lever i samkönade partnerskap, liksom också för ensamstående och ogifta, om inte ministern för familjepolitik beviljar särskilt tillstånd. Parlamentet betonar att kravet på sådant tillstånd innebär att en medlem av regeringen helt på egen hand kan fatta beslut inom detta område.

14. Europaparlamentet påminner om att antagandet av artikel 33 i samlingslagen från 2020 i själva verket innebär att transpersoner och intersexpersoner i Ungern inte kan få sitt kön juridiskt erkänt, vilket kränker deras rätt till personlig integritet och utsätter dem för diskriminering som kan få svåra psykiska konsekvenser och inskränka deras rätt till aktivt deltagande i civilsamhället. Parlamentet konstaterar att den nationella myndigheten för dataskydd och informationsfrihet utfärdat ett yttrande över artikel 33 och hävdat att den kränker artikel 5.1 d i den allmänna dataskyddsförordningen ([27]). Parlamentet påminner om att kommissionen hittills inte gjort någonting åt detta. Parlamentet uppmanar kommissionen att undersöka saken och, vid behov, vidta rättsliga åtgärder. Parlamentet konstaterar att Ungerns författningsdomstol ([28]) kommit fram till att vissa delar av lagen strider mot statsförfattningen, men att de offentliga myndigheterna trots detta inte genomfört domstolens beslut och fortsätter att avslå ansökningar, även fast de ingetts innan lagen trätt i kraft. Parlamentet konstaterar att detta strider mot rättsstatsprincipen.

15. Europaparlamentet fördömer det beslut som fattats av en konsumentskyddsmyndighet i Budapest ([29]), nämligen att förläggare av en barnbok där det förekommer regnbågsfamiljer måste förse den med klausuler om avståndstagande, i och med att boken innehåller ”beteende som är oförenligt med traditionella könsroller”.

16. Europaparlamentet uttrycker sin starka oro över att icke-statliga organisationer i Ungern, också sådana som arbetar för hbtqi-personer, får sitt verksamhetsutrymme alltmer kringskuret. Parlamentet välkomnar domstolens dom i mål C-78/18 ([30]), där det förklarades att lag nr LXXVI från 2017 om insyn i organisationer som får utländskt stöd ledde till diskriminerande och obefogade begränsningar för utländska donationer till civilsamhällesorganisationer, vilket strider mot landets skyldigheter i fråga om fri rörlighet för kapital, respekt för privatlivet, skydd av personuppgifter och dessutom mot föreningsfriheten. Parlamentet noterar att lagen upphävts, men oroar sig för de nya begränsningarna för finansiering av

([25]) ACT, *Hungary: Broadcasting associations across Europe express dismay at anti-LGBTIQ bill & urge European Commission to open infringement proceedings*, Bryssel den 29 juni 2021.

([26]) Hungary – Opinion on the constitutional amendments adopted by the Hungarian parliament in December 2020, adopted by the Venice Commission at its 127th Plenary Session, Venice and online, 2-3 July 2021 (CDL-AD(2021)029-e).

([27]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning) (EUT L 119, 4.5.2016, s. 1).

([28]) http://public.mkab.hu/dev/dontesek.nsf/0/CB4CA4E8F72D33DFC125863A0060 4976?OpenDocument. Engelsk sammanfattning tillgänglig på http://public.mkab.hu /dev/dontesek.nsf/0/CB4CA4E8F72D33DFC125863A00604976?OpenDocument& english&english

([29]) https://www.kormanyhivatal.hu/hu/budapest/hirek/tisztessegtelen-kereskedelmi-gya korlatot-folytat-a-labrisz-egyesulet-a-meseorszag-mindenkie-cimu-konyv-ertekesitesekor.

([30]) Domstolens dom av den 18 juni 2020 i mål C-78/18, Europeiska kommissionen mot Ungern, ECLI:EU:C:2020:476.

civilsamhället i Ungern, såsom selektiva granskningar genom försorg av landets riksrevisionsverk och skyldighet att ange alla donatorer i offentliga stödrapporter som är tillgängliga för allmänheten. Parlamentet anser sådana begränsningar som varken nödvändiga eller rimliga och därtill att de strider både mot domstolens rättspraxis och mot slutsatserna i den rapport om finansiering av föreningar, vilken antagits av Venedigkommissionen vid dess 118:e plenarsammanträde den 15 och 16 mars 2019.

17. Europaparlamentet uttalar sin orubbliga föresats att försvara barns rättigheter i och utanför EU. Parlamentet anser att ledstjärnan bör bestå i att främja tolerans, acceptans och mångfald i stället för panisk skräck för hbtqi-personer och hat mot dem, för att respekt för barnets bästa ska tillförsäkras. Parlamentet anser här att jämställandet av sexuell läggning och könsidentitet med pedofili eller angrepp på barns rättigheter är ett tydligt försök att tillskansa sig det språk som används inom området mänskliga rättigheter och göra det till ett redskap för att införa diskriminerande åtgärder, vilket parlamentet ser som oförenligt med internationella principer och normer på de mänskliga rättigheternas område.

18. Europaparlamentet oroar sig över att den ungerska lagstiftningen påminner om den så kallade ”lagen mot hbt-propaganda” som allvarligt skadat hbtqi-personerna i Ryssland. Parlamentet uppmanar kommissionen att ytterligare undersöka finansieringen av hbtqi-fientliga kampanjer i EU, vilka uppenbart hotar demokrati och nationell säkerhet i Europa.

Vad kommissionen måste göra

19. Europaparlamentet uppmanar än en gång kommissionen och rådet att äntligen erkänna det akuta behovet av åtgärder till försvar för de värden som fastställs i artikel 2 i EU-fördraget och att medge att en medlemsstat inte får ändra sin lagstiftning, inklusive statsförfattningen, på ett sätt som minskar skyddet av dessa värden ([31]). Parlamentet påpekar att sådant är förbjudet i fördragen, enligt den tolkning de nyligen fått av domstolen i mål C-896/19 ([32]).

20. Europaparlamentet anser att den lag som antagits direkt strider mot kommissionens jämlikhetsstrategi för hbtqi-personer 2020–2025, och uppmanar med kraft kommissionen att se till att denna strategi genomförs likvärdigt i varje EU-medlemsstat.

21. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och rådet att skyndsamt bryta dödläget för det övergripande jämlikhetsdirektivet i rådet, där det varit blockerat i över tio år ([33]).

22. Europaparlamentet erinrar sig att det ännu inte kommit något ordentligt svar på parlamentets initiativ om inrättande av en EU-mekanism för demokrati, rättsstat och grundläggande rättigheter, avsedd att styras av ett interinstitutionellt avtal mellan parlamentet, kommissionen och rådet. Parlamentet uppmanar kommissionen och rådet att omedelbart inleda förhandlingar med parlamentet om ett interinstitutionellt avtal i enlighet med artikel 295 i EUF-fördraget.

23. Europaparlamentet upprepar sin ståndpunkt om förordningen om villkorlighet i samband med rättsstatsprincipen, vilken trädde i kraft den 1 januari 2021 och är direkt tillämplig i sin helhet inom Europeiska unionen och alla dess medlemsstater på alla anslag ur EU:s budget, bland annat resurser som sedan dess beviljats via EU:s återhämtningsinstrument.

24. Europaparlamentet påminner om att förordningen om villkorlighet i samband med rättsstatsprincipen ger en klar definition av begreppet rättsstat och att detta begrepp måste förstås i relation till unionens övriga värden, såsom grundläggande rättigheter och icke-diskriminering. Parlamentet anser att statligt understödd diskriminering av minoriteter har en direkt inverkan på de projekt för vilka medlemsstaterna beslutar att använda eller inte använda EU-medel, och påverkar därmed direkt skyddet av unionens ekonomiska intressen. Parlamentet uppmanar kommissionen att omedelbart sätta i gång förfarandet i enlighet med artikel 6.1 i ifrågavarande förordning.

25. Europaparlamentet anser att det allvarligt kan betvivlas om Ungerns myndigheter kan förvalta EU-medel på ett icke-diskriminerande sätt som är förenligt med stadgan. Parlamentet uppmanar kommissionen att bedöma antagandet av lagen mot bakgrund av de övergripande nödvändiga villkoren som ska säkerställa efterlevnad av stadgan och ingår i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma

([31]) Europaparlamentets resolution av den 10 juni 2021 om rättsstatssituationen i EU och tillämpning av förordningen om villkorlighet (förordning (EU, Euratom) 2020/2092).

([32]) Domstolens dom av den 20 april 2021, Repubblika mot Il-Prim Ministru, C-896/19, ECLI:EU:C:2021:311.

([33]) Förslag av den 2 juli 2008 till rådets direktiv om genomförande av principen om likabehandling av personer oavsett religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning (COM(2008)0426).

bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik ([34]) (förordningen om gemensamma bestämmelser). Parlamentet uppmanar kommissionen att vidta de åtgärder som föreskrivs i förordningen om gemensamma bestämmelser med avseende på utgifter från de berörda fonderna och att säkerställa att varken partnerskapsavtalet med Ungern för perioden 2021-2027 eller programmen för Ungern godkänns förrän det säkerställts att det övergripande nödvändiga villkoret om respekt för stadgan fullständigt uppfylls, såsom det föreskrivs i artiklarna i förordningen om gemensamma bestämmelser. Parlamentet påminner om att allt vad kommissionen gör som inte följer unionslagstiftningen kan tas upp med domstolen.

26. Europaparlamentet betvivlar allvarligt att Ungerns utkast till plan för återhämtning och resiliens är förenligt med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens ([35]) och med stadgan. Parlamentet uppmanar kommissionen och rådet att noggrant undersöka varje åtgärd i Ungerns utkast till plan för återhämtning och resiliens och att godkänna planen endast om det fastställs att den inte skulle bidra till genomförandet av Ungerns ovannämnda lag och sedermera leda till att EU:s budget aktivt bidrar till brotten mot grundläggande rättigheter i Ungern.

27. Europaparlamentet påminner om att hbtqi-personers rättigheter är mänskliga rättigheter. Parlamentet uppmanar än en gång medlemsstaterna, framför allt Ungern, att se till att gällande lagstiftning om undervisning av och upplysning till underåriga fullständigt följer de grundläggande rättigheterna enligt unionslagstiftningen och internationell rätt, och tillförsäkrar rätten till allsidig sexualupplysning och relationsfostran som är vetenskapligt exakt, evidensbaserad, åldersriktig och inte fördömande. Parlamentet påminner om att det bör framgå av den information som offentliggörs att det finns många olika sexuella läggningar, könsidentiteter, könsuttryck och könskaraktäristika, för att vilseledande information som bygger på stereotyper och fördomar ska kunna motarbetas. Parlamentet uppmanar kommissionen att göra allt för att säkerställa efterlevnaden av grundläggande rättigheter i Ungern, och uppmanar EU-institutionerna och medlemsstaterna att säga ifrån när det förekommer hatpropaganda mot hbtqi-personer, framför allt från regeringars och politikers sida.

o

o o

28. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till medlemsstaternas regeringar och parlament, rådet, kommissionen och Regionkommittén.

([34]) EUT L 231, 30.6.2021, s. 159.
([35]) EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.