DECISIONE (PESC) 2021/1143 DEL CONSIGLIO

del 12 luglio 2021

relativa a una missione militare di formazione dell'Unione europea in Mozambico (EUTM Mozambico)

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sull'Unione europea, in particolare l'articolo 42, paragrafo 4, e l'articolo 43, paragrafo 2,

vista la proposta dell'alto rappresentante dell'Unione per gli affari esteri e la politica di sicurezza,

considerando quanto segue:

(1) Nelle conclusioni del 22 aprile 2020 il Consiglio ha fornito un quadro globale per l'impegno dell'Unione e degli Stati membri con il Mozambico e il coordinamento con altri portatori di interessi. In particolare, il Consiglio ha sottolineato che la sicurezza e la situazione umanitaria a Cabo Delgado richiedono urgente attenzione, nella garanzia del pieno rispetto dei diritti umani.

(2) Il 30 marzo 2021 il comitato politico e di sicurezza (CPS) ha approvato un quadro politico per l'approccio alle crisi a Cabo Delgado e ha ritenuto opportuna un'azione nell'ambito della politica di sicurezza e di difesa comune (PSDC) incentrata sulla formazione e sull'assistenza alle forze armate mozambicane, nel contesto dell'approccio integrato dell'Unione per la crisi a Cabo Delgado.

(3) Con lettera del 3 giugno 2021, il presidente del Mozambico ha accolto con favore lo spiegamento di una missione senza compiti esecutivi dell'Unione in ambito PSDC in Mozambico, al fine di contribuire a sviluppare la capacità delle forze di difesa e di sicurezza mozambicane di rispondere in modo più efficiente ai rischi umanitari e di sicurezza a Cabo Delgado.

(4) Il 28 giugno 2021 il Consiglio ha approvato un concetto di gestione della crisi per un'eventuale missione militare di formazione in ambito PSDC in Mozambico, unitamente a un'eventuale misura di assistenza per fornire attrezzature diverse da materiali o piattaforme militari concepiti per l'uso letale della forza, allo scopo di sostenere le forze armate mozambicane in vista del loro schieramento a Cabo Delgado. Tale concetto ha sottolineato che la missione in ambito PSDC prevista dovrebbe essere uno degli strumenti dell'approccio integrato dell'Unione per la crisi a Cabo Delgado, insieme al sostegno alla costruzione della pace, alla prevenzione dei conflitti e al sostegno al dialogo, all'assistenza umanitaria e alla cooperazione allo sviluppo, nonché alla promozione dell'agenda su donne, pace e sicurezza. Detto concetto ha inoltre sottolineato l'obiettivo politico-strategico dell'Unione di sostenere lo spiegamento di forze di difesa e di sicurezza mozambicane professionalizzate, consentendo la presenza di autorità di contrasto responsabili per proteggere la popolazione civile, e di permettere alle strutture statali responsabili di tornare a Cabo Delgado e di fornirvi i loro servizi. In tale contesto il Consiglio prende atto della comunicazione congiunta della Commissione europea e dell'alto rappresentante (AR) relativa al piano d'azione dell'UE sulla parità di genere (GAP) III.

(5) Il CPS dovrebbe esercitare, sotto la responsabilità del Consiglio e dell'AR, il controllo politico sulla missione militare di formazione in ambito PSDC in Mozambico (EUTM Mozambico), assicurarne la direzione strategica e adottare le decisioni pertinenti a norma dell'articolo 38, terzo comma, del trattato sull'Unione europea (TUE).

(6) È necessario negoziare e concludere accordi internazionali per quanto riguarda lo status delle unità e del personale guidati dall'Unione e alla partecipazione di Stati terzi all'EUTM Mozambico.

(7) A norma dell'articolo 41, paragrafo 2, TUE e conformemente alla decisione (PESC) 2021/509 del Consiglio ([1]) che istituisce uno strumento europeo per la pace, le spese di funzionamento derivanti dalla presente decisione che hanno implicazioni nel settore militare o della difesa devono essere a carico degli Stati membri.

([1]) Decisione (PESC) 2021/509 del Consiglio, del 22 marzo 2021, che istituisce uno strumento europeo per la pace, e abroga la decisione (PESC) 2015/528 (GU L 102, 24.3.2021, pag. 14).

(8) A norma dell'articolo 5 del protocollo n. 22 sulla posizione della Danimarca, allegato al TUE e al trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE), la Danimarca non partecipa all'elaborazione e all'attuazione di decisioni e azioni dell'Unione che hanno implicazioni nel settore della difesa. Pertanto, la Danimarca non partecipa all'adozione della presente decisione, non vi è vincolata né è soggetta alla sua applicazione e non partecipa al finanziamento della presente operazione,

HA ADOTTATO LA PRESENTE DECISIONE:

Articolo 1

Missione

1. L'Unione conduce una missione militare di formazione in Mozambico (EUTM Mozambico) al fine di sostenere una risposta più efficiente ed efficace delle forze armate mozambicane alla crisi di Cabo Delgado, nel rispetto del diritto in materia di diritti umani e del diritto internazionale umanitario.

2. L'obiettivo strategico dell'EUTM Mozambico è sostenere lo sviluppo di capacità delle unità delle forze armate mozambicane selezionate per costituire una futura forza di reazione rapida, affinché sviluppino le capacità necessarie e sostenibili per ripristinare la sicurezza e la protezione a Cabo Delgado.

3. A tal fine, l'EUTM Mozambico:

a) fornisce alle unità selezionate delle forze armate mozambicane e ai loro dirigenti una formazione militare che comprende preparazione operativa, formazione specializzata, compresa la lotta al terrorismo e formazione e istruzione sul rispetto del diritto in materia di diritti umani e del diritto internazionale umanitario, compresa la protezione dei civili, e dello Stato di diritto;

b) sostiene lo sviluppo di strutture e meccanismi di comando e controllo della forza di reazione rapida, per esempio un ciclo operativo sostenibile, e fornisce formazione ai dirigenti di tale forza affinché svolgano le rispettive funzioni in base al loro obiettivo operativo;

c) nell'ambito del programma di formazione, se le attrezzature, che sono attrezzaturediverse da materiali o piattaforme militari concepiti per l'uso letale della forza, sono erogate nel quadro di una misura di assistenza dell'Unione, fornisce formazione alle unità selezionate affinché utilizzino e mantengano correttamente tali attrezzature;

d) istituisce, in stretto coordinamento e in consultazione con le autorità del Mozambico, un ciclo di gestione delle conoscenze per monitorare la condotta delle unità formate una volta dispiegate a Cabo Delgado e valutarne il rispetto del diritto in materia di diritti umani e del diritto internazionale umanitario.

4. L'EUTM Mozambico contribuisce a sensibilizzare l'Unione riguardo alla situazione della sicurezza in Mozambico, soprattutto a Cabo Delgado, e offre competenze e consulenza su questioni militari alla delegazione dell'Unione a Maputo.

5. L'EUTM Mozambico si coordina con la delegazione dell'Unione a Maputo, le Nazioni Unite (ONU) e le organizzazioni non governative presenti in Mozambico, in particolare per attuare una politica in materia di genere e diritti umani a sostegno della missione e per garantire la coerenza con il sostegno dell'Unione in altri settori pertinenti.

Articolo 2

Nomina del comandante della missione dell'UE e del comandante della missione della forza dell'UE

1. Il direttore della capacità militare di pianificazione e condotta (MPCC) è il comandante della missione EUTM Mozambico.

2. Il Generale di brigata Nuno LEMOS-PIRES è nominato comandante della missione dell'UE EUTM Mozambico.

Articolo 3

Designazione della sede del comando della missione

1. L'MPCC è la struttura di comando e di controllo fissa a livello strategico militare al di fuori del teatro delle operazioni, che è responsabile della pianificazione e della condotta operative di EUTM Mozambico.

2. Il comando della forza della missione EUTM Mozambico ha sede in Mozambico e opera sotto il comando del comandante della forza della missione dell'UE.

3. Una cellula di sostegno del comando della forza della missione, situata a Bruxelles, è inclusa nell'MPCC fino al raggiungimento della piena capacità operativa da parte dell'MPCC.

Articolo 4

Pianificazione e avvio dell'EUTM Mozambico

Una decisione sull'avvio dell'EUTM Mozambico è adottata dal Consiglio previa approvazione del piano della missione e delle regole di ingaggio per EUTM Mozambico.

Articolo 5

Controllo politico e direzione strategica

1. Il CPS, sotto la responsabilità del Consiglio e dell'AR, esercita il controllo politico e la direzione strategica dell'EUTM Mozambico. Il Consiglio autorizza il CPS ad assumere le decisioni pertinenti a norma dell'articolo 38 TUE. Tale autorizzazione include le competenze necessarie per modificare i documenti di pianificazione, compresi il piano della missione e la catena di comando. Detta autorizzazione include inoltre le competenze necessarie per adottare decisioni relative alla nomina dei comandanti successivi della forza della missione dell'UE. Le competenze decisionali riguardanti gli obiettivi, l'ambito di applicazione e la conclusione dell'EUTM Mozambico, nonché le condizioni generali per l'esecuzione dei suoi compiti restano attribuite al Consiglio.

2. Il CPS riferisce periodicamente al Consiglio.

3. Il CPS riceve periodicamente dal presidente del comitato militare dell'UE (EU Military Committee – EUMC) relazioni sulla condotta dell'EUTM Mozambico. Il CPS può invitare alle sue riunioni il comandante della missione dell'UE e il comandante della forza della missione dell'UE, ove opportuno.

Articolo 6

Direzione militare

1. L'EUMC sorveglia la corretta esecuzione dell'EUTM Mozambico condotta sotto la responsabilità del comandante della missione dell'UE.

2. L'EUMC riceve periodicamente relazioni del comandante della missione dell'UE. Esso può invitare alle sue riunioni il comandante della missione dell'UE e il comandante della forza della missione dell'UE, ove opportuno.

3. Il presidente dell'EUMC agisce in qualità di referente principale con il comandante della missione dell'UE.

Articolo 7

Coerenza della risposta dell'Unione e coordinamento

1. L'AR garantisce l'attuazione della presente decisione e ne assicura altresì la coerenza con l'azione esterna dell'Unione nel suo complesso, inclusi i programmi di sviluppo dell'Unione e la sua assistenza umanitaria.

2. Fatta salva la catena di comando, il comandante della forza della missione dell'UE riceve orientamenti politici a livello locale dal capo della delegazione dell'Unione in Mozambico.

3. L'EUTM Mozambico coordina le sue attività con le attività bilaterali degli Stati membri in Mozambico, nonché con altri attori internazionali nella regione, in particolare l'ONU, l'Unione africana (UA) e la Comunità per lo sviluppo dell'Africa australe (SADC), con attori bilaterali, compresi gli Stati Uniti, nonché con attori regionali chiave.

Articolo 8

Partecipazione di Stati terzi

1. Fatta salva l'autonomia decisionale dell'Unione e il suo quadro istituzionale unico e in base agli orientamenti pertinenti del Consiglio europeo, gli Stati terzi possono essere invitati a partecipare all'EUTM Mozambico.

2. Il Consiglio autorizza il CPS a invitare gli Stati terzi a offrire un contributo e ad adottare, su raccomandazione del comandante della missione dell'UE e dell'EUMC in consultazione con il comandante della forza della missione dell'UE, le pertinenti decisioni in merito all'accettazione dei contributi proposti.

3. Le modalità per la partecipazione di Stati terzi sono oggetto di accordi conclusi a norma dell'articolo 37 TUE e secondo la procedura di cui all'articolo 218 TFUE. Quando l'Unione e uno Stato terzo hanno concluso un accordo che istituisce un quadro per la partecipazione di quest'ultimo alle missioni dell'Unione di gestione delle crisi, le disposizioni di detto accordo si applicano nell'ambito dell'EUTM Mozambico.

4. Gli Stati terzi che forniscono contributi militari significativi all'EUTM Mozambico hanno gli stessi diritti e gli stessi obblighi, in termini di gestione quotidiana dell'EUTM Mozambico, degli Stati membri che vi partecipano.

5. Il Consiglio autorizza il CPS ad adottare le pertinenti decisioni sull'istituzione di un comitato dei contributori, qualora Stati terzi forniscano contributi militari significativi.

Articolo 9

Status del personale diretto dall'UE

Lo status delle unità e del personale diretti dall'UE, compresi i privilegi, le immunità e le altre garanzie necessarie per l'espletamento e il corretto svolgimento della loro missione, è oggetto di un accordo concluso a norma dell'articolo 37 TUE e secondo la procedura di cui all'articolo 218 TFUE.

Articolo 10

Disposizioni finanziarie

1. I costi comuni dell'EUTM Mozambico sono gestiti a norma della decisione (PESC) 2021/509.

2. L'importo di riferimento per i costi comuni dell'EUTM Mozambico è pari a 15 160 000 EUR. La percentuale dell'importo di riferimento di cui all'articolo 51, paragrafo 2, della decisione (PESC) 2021/509 è pari al 30 % per gli impegni e al 15 % per i pagamenti.

Articolo 11

Cellula di progetto

1. L'EUTM Mozambico può disporre di una cellula di progetto per identificare e attuare i progetti senza compiti esecutivi. Ove opportuno, l'EUTM Mozambico coordina, agevola e fornisce consulenza sui progetti realizzati dagli Stati membri e da Stati terzi sotto la loro responsabilità, in settori connessi al mandato della missione e a sostegno dei suoi obiettivi.

2. Fatto salvo il paragrafo 3, il comandante della missione dell'UE è autorizzato a far ricorso ai contributi finanziari di Stati membri o di Stati terzi per l'attuazione di progetti senza compiti esecutivi individuati come complemento coerente delle altre azioni della missione EUTM Mozambico. In tal caso, l'amministratore delle operazioni dello strumento europeo per la pace conclude, previa approvazione da parte del comitato istituito dalla decisione (PESC) 2021/509, un accordo con detti Stati, riguardante in particolare le modalità specifiche concernenti la risposta a qualsiasi azione emanante da terzi riguardante danni subiti a causa di atti od omissioni del comandante della missione dell'UE nell'utilizzo dei contributi finanziari messi a sua disposizione da detti Stati.

3. Né l'Unione né l'AR sono in alcun caso ritenuti responsabili dagli Stati contributori a causa di atti od omissioni del comandante della missione dell'UE nell'utilizzo dei contributi finanziari erogati da tali Stati.

4. Il CPS approva l'accettazione dei contributi finanziari alla cellula di progetto da parte di Stati terzi.

Articolo 12

Comunicazione di informazioni

1. L'AR è autorizzato a comunicare agli Stati terzi associati alla presente decisione, secondo necessità e in funzione delle esigenze dell'EUTM Mozambico, le informazioni classificate UE che sono prodotte ai fini dell'EUTM Mozambico, conformemente alla decisione 2013/488/UE del Consiglio ([2]):

a) fino al livello previsto nei pertinenti accordi sulla sicurezza delle informazioni conclusi tra l'Unione e lo Stato terzo in questione; o

b) fino al livello «CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL» negli altri casi.

2. L'AR è altresì autorizzato a comunicare all'ONU, all'UA, alla SADC e agli Stati Uniti, in funzione delle necessità operative dell'EUTM Mozambico, le informazioni classificate UE fino al livello «RESTREINT UE/UE RESTRICTED» che sono prodotte ai fini dell'EUTM Mozambico, a norma della decisione 2013/488/UE. A tal fine sono concordate le disposizioni necessarie tra l'AR e le autorità competenti dell'ONU, dell'UA, della SADC e degli Stati Uniti.

3. Qualora insorgano necessità operative specifiche e immediate, l'AR è parimenti autorizzato a comunicare allo Stato ospitante le informazioni classificate UE fino al livello «RESTREINT UE/UE RESTRICTED» che sono prodotte ai fini dell'EUTM Mozambico, a norma della decisione 2013/488/UE. A tal fine sono concordate disposizioni tra l'AR e le autorità competenti dello Stato ospitante.

4. L'AR è autorizzato a comunicare agli Stati terzi associati alla presente decisione documenti non classificati dell'UE connessi alle deliberazioni del Consiglio relative all'EUTM Mozambico, coperti dall'obbligo del segreto professionale a norma dell'articolo 6, paragrafo 1, del regolamento interno del Consiglio ([3]).

5. L'AR può delegare le competenze di cui ai paragrafi da 1 a 4, nonché la capacità di concludere le disposizioni di cui ai paragrafi 2 e 3, ai funzionari del servizio europeo per l'azione esterna, al comandante della missione dell'UE o al comandante della forza della missione dell'UE.

Articolo 13

Entrata in vigore e conclusione

1. La presente decisione entra in vigore il giorno dell'adozione.

2. L'EUTM Mozambico cessa di produrre effetti due anni dopo aver raggiunto la piena capacità operativa.

([2]) Decisione 2013/488/UE del Consiglio, del 23 settembre 2013, sulle norme di sicurezza per proteggere le informazioni classificate UE (GU L 274 del 15.10.2013, pag. 1).

([3]) Decisione 2009/937/UE del Consiglio, del 1º dicembre 2009, relativa all'adozione del suo regolamento interno (GU L 325 dell'11.12.2009, pag. 35).

3. La presente decisione è abrogata a decorrere dalla data di chiusura della sede del comando della missione dell'EUTM Mozambico, conformemente alla pianificazione approvata per la conclusione dell'EUTM Mozambico e fatte salve le procedure per la verifica e la presentazione dei conti dell'EUTM Mozambico di cui alla decisione (PESC) 2021/509.

Fatto a Bruxelles, il 12 luglio 2021

Per il Consiglio
Il presidente
J. BORRELL FONTELLES