Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/1176

18.6.2025

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2025/1176

av den 23 maj 2025

om specificering av tilldelningskriterier och kriterier för förhandsurval för auktioner för utbyggnad av energi från förnybara energikällor

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1735 av den 13 juni 2024 om inrättande av en åtgärdsram för att stärka Europas ekosystem för tillverkning av nettonollteknik och om ändring av förordning (EU) 2018/1724 ([1]), särskilt artikel 26.3, och

av följande skäl:

(1) I förordning (EU) 2024/1735 fastställs åtgärder för att öka unionens tillverkningskapacitet för nettonollteknik och dess viktigaste komponenter. Dessa åtgärder bör göra sektorn för nettonollteknik mer konkurrenskraftig och attraktiv för investeringar och förbättra marknadstillträdet för ren teknik i unionen. Exempelvis stöder artikel 26 i förordning (EU) 2024/1735 målet att utveckla och upprätthålla den industriella grunden för utbyggnaden av teknik för förnybar energi för att trygga unionens energiförsörjning och undvika beroenden vad gäller försörjningen av denna teknik. I detta syfte ställs krav på att medlemsstaterna tillämpar vissa kriterier som inte rör pris på minst 30 % av den volym som auktioneras ut per år per medlemsstat eller alternativt på minst 6 gigawatt per år per medlemsstat för utbyggnad av energi från förnybara energikällor med hjälp av den teknik för förnybar energi som förtecknas i artikel 4.1 a–j i den förordningen ([2]). Genom artikel 26 i förordning (EU) 2024/1735 införs ett krav på att vissa kriterier som inte rör pris ska tillämpas som kriterier för förhandsurval, medan medlemsstaterna vid utformningen av sina auktioner ges flexibilitet att besluta om andra kriterier ska tillämpas som tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval eller som en kombination av båda typer av kriterier. I enlighet med artikel 26.2 sista stycket i förordning (EU) 2024/1735 är medlemsstaterna dessutom inte förhindrade att använda ytterligare kriterier som inte rör pris utöver dem som förtecknas i artikel 26.2.

(2) De regler som specificerar de tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval som bör ingå i auktioner för utbyggnad av energi från vissa förnybara energikällor syftar till att underlätta utformningen och tillämpningen av de kriterier som fastställs i artikel 26 i förordning (EU) 2024/1735 och säkerställa enhetlighet i hela unionen, samtidigt som medlemsstaterna ges tillräcklig flexibilitet. Ett harmoniserat genomförande av kriterierna bör innebära att transaktionskostnaderna minskar för ekonomiska aktörer och medlemsstater och att man undviker fragmentering av den inre marknaden i enlighet med principen om mervärde för unionen. Detta bör göras samtidigt som medlemsstaterna ges tillräcklig flexibilitet att anpassa tillämpningen av tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval till strukturen för och planeringen av sina respektive auktionssystem, auktionssystemens särdrag och andra överväganden som är kopplade till andra allmänpolitiska mål, i enlighet med subsidiaritetsprincipen. Dessa kriterier bör tillämpas i auktioner för förnybar energi på ett sådant sätt att auktionens centrala mål när det gäller snabb, effektiv och hållbar utbyggnad av förnybar energi inte undergrävs och att det konkurrensutsatta anbudsförfarandet och rättssäkerheten säkerställs. För att dessa kriterier ska utformas och tillämpas på ett objektivt, transparent och icke-diskriminerande sätt, utan att detta leder till en oproportionerlig kostnadsökning, anges i denna förordning de tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval som bör ingå i auktioner för utbyggnad av energi från vissa förnybara energikällor.

([1]) EUT L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj.

([2]) Den teknik som omfattas är solenergiteknik, inbegripet teknik för solceller, solvärmeel och solvärme; teknik för landbaserad vindkraft och havsbaserad förnybar energi; teknik för värmepumpar och geotermisk energi; vätgasteknik, inbegripet elektrolysanläggningar och bränsleceller, när sådan används för produktion av förnybar energi; teknik för hållbar biogas och biometan; teknik för hållbara alternativa bränslen som är teknik för förnybara bränslen.

(3) Det kriterium som rör ansvarsfullt företagande bör säkerställa att den verksamhet som företag bedriver är anpassad till samhällets och naturens behov. Med utgångspunkt i relevanta internationella standarder, såsom FN:s vägledande principer för företag och mänskliga rättigheter (*United Nations' Guiding Principles on Business and Human Rights: Implementing the United Nations 'Protect, Respect and Remedy' Framework*, OECD:s riktlinjer för multinationella företag om ansvarsfullt företagande, OECD:s riktlinjer om tillbörlig aktsamhet för ansvarsfullt företagande, ILO:s trepartsdeklaration om principer som rör multinationella företag och socialpolitik samt relevant unionslagstiftning om tillbörlig aktsamhet för företag i fråga om hållbarhet ([3]), särskilt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1760 ([4]), samt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2464 ([5]) och kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2772 ([6]), bör man vid införandet av ett kriterium för förhandsurval som rör ansvarsfullt företagande i auktioner för förnybar energi gå utöver kraven på tillbörlig aktsamhet i befintlig unionsrätt genom att kräva att åtgärder vidtas för att tillämpa de centrala delarna i tillbörlig aktsamhet när det gäller anbudsgivarens allmänna affärsverksamhet i samband med auktionen. Anbudsgivarna bör också vara skyldiga att offentliggöra information om de åtgärder som vidtagits i detta syfte. För att undvika att skapa en alltför stor byråkratisk börda bör det fastställas att fysiska personer, företag som i enlighet med artiklarna 19a och 29a i Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/34/EU ([7]) och senare ändringar av dem inte omfattas av det direktivet, samt gemenskaper för förnybar energi, inte är skyldiga att uppfylla denna ytterligare skyldighet och att de omfattas av mindre stränga krav, samtidigt som de i fråga om projekt med kapacitet under 10 MW är helt undantagna från tillämpningen av kriteriet som rör ansvarsfullt företagande. I fråga om projekt med kapacitet över 10 MW bör medlemsstaterna dock även fortsättningsvis ha möjlighet att ålägga fysiska personer, företag som i enlighet med artiklarna 19a och 29a i direktiv 2013/34/EU och senare ändringar av dem inte omfattas av det direktivet, samt gemenskaper för förnybar energi, skyldighet att vidta åtgärder för att tillämpa de centrala delarna i tillbörlig aktsamhet. Bedömningen av huruvida kriteriet för ansvarsfullt företagande är uppfyllt bör baseras på de centrala delarna i tillbörlig aktsamhet, i enlighet med bilaga I till delegerad förordning (EU) 2023/2772 ([8]).

(4) För att upprätthålla en trygg energiförsörjning och skydda kritisk energiinfrastruktur är det avgörande att man säkerställer en hög nivå av cybersäkerhet och datasäkerhet i energiproduktionsanläggningar. Cybersäkerhetsrisker inom energisektorn kan hota konfidentialiteten för information som behandlas vid uppförande och drift av anläggningar för förnybar energi, och de kan påverka verksamhetsutövarens förmåga att behålla kontrollen över anläggningens drift. För anläggningar för förnybar energi finns det många potentiella cybersäkerhetsrisker som kopplas till leveranskedjan, såsom allvarliga och oväntade störningar i försörjningskedjan, bristande tillgång till IKT-produkter, IKT-tjänster eller IKT-processer i försörjningskedjan eller cyberattacker som initieras av aktörer i försörjningskedjan, däribland mycket sofistikerade och uthålliga fientliga statliga och kriminella aktörer.

(5) För att säkerställa att alla anbudsgivare vederbörligen hanterar cybersäkerhets- och datasäkerhetsrisker bör det i auktioner för utbyggnad av energi från förnybara energikällor finnas kriterier för förhandsurval som kräver att anbudsgivarna genomför åtgärder för att hantera cybersäkerhetsrisker, beskriver dem i en cybersäkerhetsplan och säkerställer att dessa åtgärder är tillämpliga på IKT-produkter och IKT-tjänster som tillhandahålls av deras leverantörer. Om uppgifter som rör driften av anläggningar för förnybar energi lagras och behandlas i jurisdiktioner utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet kan detta utgöra ett hot mot anläggningarnas och det övergripande systemets säkerhet. I fall där anbudsgivaren omfattas av ett tredjelands jurisdiktion krävs en extra nivå av dataskydd för att trygga anläggningens och det övergripande systemets säkerhet, och det är nödvändigt att

([3]) Särskilt direktivet om tillbörlig aktsamhet för företag i fråga om hållbarhet (direktiv (EU) 2024/1760) och direktivet om företagens hållbarhetsrapportering (direktiv (EU) 2022/2464) samt delegerad förordning (EU) 2023/2772 vad gäller standarder för hållbarhetsrapportering, särskilt punkt 61.

([4]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2024/1760 av den 13 juni 2024 om tillbörlig aktsamhet för företag i fråga om hållbarhet och om ändring av direktiv (EU) 2019/1937 och förordning (EU) 2023/2859 (EUT L, 2024/1760, 5.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1760/oj).

([5]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2464 av den 14 december 2022 om ändring av förordning (EU) nr 537/2014, direktiv 2004/109/EG, direktiv 2006/43/EG och direktiv 2013/34/EU vad gäller företagens hållbarhetsrapportering (EUT L 322, 16.12.2022, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2464/oj).

([6]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2772 av den 31 juli 2023 om komplettering av Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/34/EU vad gäller standarder för hållbarhetsrapportering (EUT L, 2023/2772, 22.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2772/oj).

([7]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/34/EU av den 26 juni 2013 om årsbokslut, koncernredovisning och rapporter i vissa typer av företag, om ändring av Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/43/EG och om upphävande av rådets direktiv 78/660/EEG och 83/349/EEG (EUT L 182, 29.6.2013, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2013/34/oj).

([8]) Se kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2772, bilaga I, punkt 61.

anbudsgivaren lämnar information om sårbarheter i programvara eller maskinvara till myndigheterna i det tredjelandet även om de inte vet att dessa sårbarheter har utnyttjats. En extra nivå av dataskydd är också nödvändig i fall där fientliga aktörer som verkar från det tredjelandets territorium enligt ett offentligt uttalande, vilket har utfärdats antingen på unionens vägnar inom ramen för en gemensam diplomatisk respons från EU mot skadlig it-verksamhet ([9]) eller på en eller flera av dess medlemsstaters vägnar, har utfört skadlig cyberverksamhet eller skadliga cyberkampanjer. I detta syfte bör medlemsstaterna särskilt beakta riktade restriktiva åtgärder som unionen infört för att avskräcka från och reagera på cyberattacker som utgör ett externt hot mot unionen eller dess medlemsstater ([10]). Offentliga uttalanden på en medlemsstats vägnar är särskilt relevanta i fråga om auktioner som genomförs av den medlemsstaten. I sådana fall bör anbudsgivarna tillhandahålla en underbyggd cybersäkerhetsplan som beskriver deras tekniska, operativa och organisatoriska åtgärder för att säkerställa att uppgifter som används för eller genereras i deras affärsverksamhet i samband med auktionen lagras och behandlas i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) och inte överförs utanför EES. Det är viktigt att en verksamhetsutövare som är etablerad inom EES upprätthåller driftskontrollen av anläggningen för att säkerställa lämplig tillsyn och efterlevnad av EU-rätten i syfte att garantera anläggningens och det övergripande systemets säkerhet.

(6) Införandet av kriterier för att säkerställa anbudsgivarnas förmåga att fullfölja projektet är avgörande för att säkerställa att anbudsgivarna är trovärdiga och har lämnat trovärdiga anbud, har nödvändig teknisk kunskap, erfarenhet och finansiell och ekonomisk kapacitet samt har en realistisk affärsmässig och teknisk plan för att genomföra projektet fullt ut och i tid, med beaktande av auktionens olika specifikationer och kriterier som inte rör pris. Det är därför lämpligt att kräva att anbudsgivarna tillhandahåller särskild dokumentation och bevis. När medlemsstaterna utformar sådana kriterier bör de också ta hänsyn till projektkostnaderna, riskerna, projektkapaciteten, teknikens mognadsgrad, den grad av innovation som auktionen kräver och andra relevanta marknadsvillkor. Detta är särskilt relevant eftersom överdrivna krav, exempelvis i fråga om mindre projekt, kan begränsa konkurrensen på konstlad väg och utesluta mindre aktörer som annars skulle kunna delta i auktionen. Om kraven sätts alltför högt kan detta dessutom begränsa nya aktörers deltagande i auktionen. För större projekt, vilka medför högre risker, kan det i stället bli nödvändigt att införa strängare villkor för att säkerställa att projekten kan genomföras fullt ut och i tid, samtidigt som man säkerställer att anbudsförfarandet är konkurrensutsatt.

(7) I enlighet med artikel 26.1 i förordning (EU) 2024/1735 måste medlemsstaterna inkludera tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval för att bedöma auktionens bidrag till hållbarhet och resiliens. Enligt artikel 25 i förordning (EU) 2024/1735 ska upphandlande myndigheter och upphandlande enheter i vissa förfaranden för offentlig upphandling tillämpa obligatoriska minimikrav avseende miljömässig hållbarhet och vissa obligatoriska krav för att bedöma anbudets bidrag till resiliens. Både offentliga upphandlingsförfaranden och auktioner för utbyggnad av förnybara energikällor bidrar till unionens resiliens. Offentliga företag som är verksamma inom energisektorn och som är upphandlande enheter i enlighet med artikel 4 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/25/EU ([11]) omfattas av artikel 25 i förordning (EU) 2024/1735 när de upphandlar nettonollteknik som förtecknas i artikel 4.1 a–k i den förordningen. Samtidigt får de också delta som anbudsgivare i auktioner för förnybar energi i enlighet med artikel 26 i den förordningen. I skäl 81 i den förordningen erinras om vikten av att säkerställa att kraven på hållbarhet och resiliens tillämpas på ett sätt som säkerställer rättvis och jämlik konkurrens mellan marknadsaktörer oavsett ägarstruktur. För att säkerställa en sådan rättvis och jämlik konkurrens bör offentliga företag som deltar i auktioner för förnybar energi i enlighet med artikel 26 vid bedömningen av kraven på resiliens och miljömässig hållbarhet endast omfattas av de regler som fastställs i artikel 26. Reglerna i artikel 25 bör tillämpas på upphandling av nettonollteknik, utom när sådan upphandling används för att genomföra projekt som tilldelats i samband med auktioner för förnybar energi i enlighet med artikel 26 ([12]).

([9]) Rådets slutsatser om en ram för en gemensam diplomatisk respons från EU mot skadlig it-verksamhet (”verktygslåda för cyberdiplomati”) av den 19 juni 2017.

([10]) Rådets förordning (EU) 2019/796 av den 17 maj 2019 om restriktiva åtgärder mot cyberattacker som hotar unionen eller dess medlemsstater (EUT L 129 I, 17.5.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/796/oj).

([11]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/25/EU av den 26 februari 2014 om upphandling av enheter som är verksamma på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster och om upphävande av direktiv 2004/17/EG (EUT L 94, 28.3.2014, s. 243, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj).

([12]) Dessa företag omfattas fortfarande av den allmänna ram för offentlig upphandling som är tillämplig på dem.

(8) Valet av vilken typ av kriterier som specifikt ska väljas för att bedöma auktionens bidrag till hållbarhet och resiliens (tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval) faller inom ansvarsområdet för de berörda myndigheter som utformar den specifika auktionen. De berörda myndigheterna bör dock säkerställa att valet av typ av kriterier inte undergräver anbudsförfarandets konkurrensmässiga karaktär och inte i onödan fördröjer utbyggnaden av teknik för förnybar energi.

(9) Bedömningen av auktionernas bidrag till resiliens bör syfta till att säkerställa unionens tillgång till en trygg och hållbar energiförsörjning genom att i) minska nuvarande beroenden och undvika nya strategiska beroenden av enskilda tredjeländer för försörjning av nettonollteknik för förnybar energi och dess huvudsakliga särskilda komponenter och ii) öka unionens tillverkningskapacitet för sådan teknik och sådana komponenter. Detta bör göras utan att man äventyrar uppnåendet av det bindande unionsmål för förnybar energi för 2030 som fastställs i artikel 3.1 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 ([13]). Vid beslut om huruvida resilienskriteriet ska tillämpas som ett tilldelningskriterium eller ett kriterium för förhandsurval för nettonollteknik eller dess huvudsakliga särskilda komponenter bör de berörda myndigheterna ta hänsyn till unionens grad av beroende av ett tredjeland för denna nettonollteknik eller dess huvudsakliga särskilda komponent, tillgången till alternativa försörjningskällor och hur valet att tillämpa resilienskriteriet som ett kriterium för förhandsurval i stället för ett tilldelningskriterium skulle kunna påverka tillgången till den huvudsakliga särskilda komponenten. I fall där resilienskriteriet tillämpas som ett tilldelningskriterium vid auktioner bör de berörda myndigheterna sträva efter att öka diversifieringen av unionens försörjning i riktning från ett land som unionen är alltför beroende av genom att tilldela fler poäng till anbudsgivare som säkerställer en större diversifiering av sina försörjningskällor än till anbudsgivare som enbart uppfyller minimikraven för resiliens.

(10) För att hantera unionens beroende av ett enskilt tredjeland som levererar över 50 % av en specifik nettonollteknik eller dess komponenter eller minst 40 % under vissa omständigheter, och för att främja diversifiering av försörjningen, bör medlemsstaternas berörda myndigheter begränsa deltagandet i relevanta auktioner eller tilldela poäng utifrån krav som är kopplade till ursprunget för slutprodukten och ett visst antal huvudsakliga särskilda komponenter som fastställs i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2025/1178 ([14]) och som har sitt ursprung i ett tredjeland som unionen är alltför beroende av. Dessutom är det lämpligt att begränsa ursprunget för vissa viktiga strategiska komponenter med tanke på deras teknikvärde och deras centrala roll för en trygg energiförsörjning och i försörjningskedjan för specifik nettonollteknik, men i fråga om andra huvudsakliga särskilda komponenter bör anbudsgivarna även fortsättningsvis ha flexibilitet i valet av vilka komponenter de avser att köpa från det tredjeland som unionen är alltför beroende av inom de gränser som fastställs i denna förordning. Dessa krav föreskriver en praktisk och objektivt verifierbar metod för att bedöma resiliensen hos den nettonollteknik och de huvudsakliga särskilda komponenter som ingår i en auktion. Det är lämpligt att fastställa särskilda krav för olika typer av teknik och deras huvudsakliga särskilda komponenter med beaktande av de särskilda omständigheterna och egenskaperna för dessa typer av teknik, såsom tillgång till alternativa försörjningskällor, tillräcklig tillverkningskapacitet globalt, teknikens mognadsgrad och utnyttjandegrad, diversifieringens inverkan på försörjningskedjorna och de totala kostnaderna. När det gäller solcellsteknik i slutprodukter (solcellssystem) och solcellsmoduler föreskrivs det i de regler om icke-förmånsberättigande ursprung som fastställs i kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 ([15]) att sammansättning av solceller (HS 8541 42), vilka klassificeras enligt samma tulltaxenummer som solcellsmoduler (HS 8541 43), eller av likvärdiga komponenter i solcellsmoduler inte ändrar modulens ursprung. Därför är det lämpligt att hänvisa till sammansättningen av solcellssystemet och solcellsmodulen, snarare än till deras ursprung, när man hänvisar till specifika tillverkningsåtgärders bidrag till resiliens.

([13]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/2001 av den 11 december 2018 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor (EUT L 328, 21.12.2018, s. 82, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj), i dess ändrade lydelse enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2023/2413 av den 18 oktober 2023 om ändring av direktiv (EU) 2018/2001, förordning (EU) 2018/1999 och direktiv 98/70/EG vad gäller främjande av energi från förnybara energikällor, och om upphävande av rådets direktiv (EU) 2015/652 (EUT L, 2023/2413, 31.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/2413/oj).

([14]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2025/1178 av den 23 maj 2025 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1735 vad gäller förteckningen över slutprodukter med nettonollteknik och deras huvudsakliga särskilda komponenter i syfte att bedöma bidraget till resiliens (EUT L, 2025/1178, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1178/oj).

([15]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 av den 28 juli 2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller närmare regler avseende vissa bestämmelser i unionens tullkodex (EUT L 343, 29.12.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

(11) För vissa huvudsakliga särskilda komponenter kan beroendet av ett enskilt tredjeland vara så stort att en strikt tillämpning av resilienskriteriet skulle äventyra försörjningstryggheten för den komponenten. I sådana fall är det lämpligt att de berörda myndigheterna behåller en viss flexibilitet så att de kan höja tröskelvärdet för huvudsakliga särskilda komponenter som kan ha sitt ursprung i det tredjeland av vilket beroendet är alltför stort.

(12) Vid genomförandet av den bedömning som krävs enligt artikel 26.8 i förordning (EU) 2024/1735 av resiliens- och hållbarhetskriterier för auktioner för utbyggnad av energi från förnybara energikällor och auktionernas inverkan på den påskyndade utbyggnaden av teknik för förnybar energi bör kommissionen vederbörligen beakta huruvida resilienskriteriet är ändamålsenligt och huruvida ändamålsenligheten undergrävs av metoder som syftar till att ändra ursprunget eller platsen för sammansättning av slutprodukter med nettonollteknik eller huvudsakliga särskilda komponenter.

(13) Medlemsstaternas berörda myndigheter bör också bedöma bidraget till resiliens från auktioner för landbaserad respektive havsbaserad vindkraftsteknik samt elektrolysanläggningar, även om det inte finns något enskilt tredjeland som levererar mer än 50 % av denna teknik eller dess komponenter eller under vissa omständigheter minst 40 %, då det för denna teknik finns en betydande risk för ett ökat beroende av import från Kina som kan hota unionens försörjningstrygghet. Anledningen till detta är de nuvarande och förväntade utbuds- och efterfrågetrenderna för denna teknik inom unionen och globalt, och det faktum att Kinas produktionskapacitet överstiger 50 % av den globala produktionen ([16]) och att landets beräknade produktion avsevärt överstiger landets inhemska mål och förväntade efterfrågan.

(14) I artikel 26.2 i förordning (EU) 2024/1735 anges att auktionens bidrag till hållbarhet kan bedömas genom att man inför kriterier för miljömässig hållbarhet som går utöver minimikraven i tillämplig lag, kriterier för innovation eller kriterier för integrering av energisystem.

(15) I förordning (EU) 2024/1735 föreskrivs att överväganden som rör miljömässig hållbarhet ska tas med både i vissa förfaranden för offentlig upphandling och i vissa auktioner för utbyggnad av förnybara energikällor. Förordningen ger kommissionen genomförandebefogenheter att specificera minimikrav på miljömässig hållbarhet för offentliga kontrakt och att ytterligare specificera de kriterier för miljömässig hållbarhet som får användas vid auktioner för utbyggnad av förnybara energikällor. Minimikraven kommer att specificeras i en genomförandeförordning som ska antas i enlighet med artikel 25.5 i förordning (EU) 2024/1735, medan kriterierna fastställs i den här förordningen. De två förordningarna syftar till att uppnå samma mål, dvs. att öka nettonollteknikens miljömässiga hållbarhet och minska dess miljöpåverkan. De två förordningarna har dock olika tillvägagångssätt och innehåll, vilket beror på skillnaderna mellan de specifika rättsliga befogenheterna, mellan förfaranden för offentlig upphandling respektive för auktioner för utbyggnad av förnybara energikällor, mellan de olika typerna av nettonollteknik som de omfattar och mellan vilken typ av myndigheter som ansvarar för dessa olika förfaranden och de volymer som byggs ut genom dem.

(16) När de berörda myndigheterna väljer att fastställa kriterier för miljömässig hållbarhet bör de fastställa kriterier där inverkan på klimatet och miljön bedöms. När de gör detta bör de tillämpa ett eller flera av de kriterier för miljömässig hållbarhet som fastställs i denna genomförandeförordning eller andra kriterier som de anser vara relevanta.

(17) Koldioxidavtrycket från teknik för förnybar energi är ett av de relevanta kriterier som medlemsstaternas berörda myndigheter kan införa i auktioner för att bedöma teknikens bidrag till miljömässig hållbarhet. För att detta kriterium ska vara objektivt, transparent och icke-diskriminerande bör nettonollteknikens koldioxidavtryck mätas och bedömas utifrån livscykeln. Det är också lämpligt att harmonisera metoderna för att bedöma koldioxidavtryck under hela livscykeln i syfte att minska utrymmet för antaganden och göra resultaten mer jämförbara, vilket är nödvändigt för att tekniken på ett ändamålsenligt sätt ska kunna bidra till miljömässig hållbarhet. Ytterligare harmonisering på detta område förväntas som en del av given för en ren industri ([17]). När unionsrätten föreskriver en metod för att bedöma koldioxidavtrycket från en viss nettonollteknik bör medlemsstaterna använda den i sina nationella auktioner för utbyggnad av energi från förnybara energikällor med hjälp av den tekniken.

([16]) IEA, *Energy Technology Perspectives*, 2024.
([17]) COM(2025) 85 final.

(18) Om inte unionsrätten föreskriver en särskild metod, eller om det inte finns någon metod som anges vara lämplig att användas som substitut för att bedöma koldioxidavtrycket från en viss teknik för förnybar energi, är det i syfte att förbättra resultatens jämförbarhet när koldioxidavtryck används som kriterium vid auktioner nödvändigt att ytterligare specificera parametrarna för utformningen av det kriteriet, särskilt när det gäller metodik och kvalitetskrav i fråga om uppgifter.

(19) Övergången till en cirkulär ekonomi är en viktig del av den europeiska gröna given, vilket anges i handlingsplanen för den cirkulära ekonomin ([18]).

(20) Auktioner för nettonollteknik kan bidra till denna omställning genom att man fastställer tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval som rör cirkularitet. Om myndigheterna beslutar att göra detta bör de fastställa kriterier för materialåtervinningsbarhet, möjlighet till reparation och underhåll eller möjlighet till uppgradering, återanvändning, återtillverkning och rekonditionering av produkterna, eller för användning av eller innehåll av materialåtervunnet material, inbegripet kritiska råvaror, med hänvisning till en eller flera relevanta produktparametrar som anges i bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1781 ([19]).

(21) Ekosystemkollaps och förlust av biologisk mångfald är bland de största hoten mot mänskligheten. Unionen har infört rättsliga ramar, strategier och handlingsplaner för att skydda naturen och återställa livsmiljöer och arter, såsom strategin för biologisk mångfald för 2030 ([20]) och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1991 ([21]). Klimatkrisen föranleder förlust av biologisk mångfald i hela världen, vilken i sin tur förvärrar klimatförändringarna. Klimatet och den biologiska mångfalden är således oupplösligt sammankopplade, vilket har bekräftats i färska undersökningar. Biologisk mångfald och friska ekosystem är grundläggande för en klimatresilient utveckling.

(22) Nettonollteknik kan ha både negativa och positiva effekter på den biologiska mångfalden. Vid auktioner är det lämpligt att utforma kriterier som bidrar till att bevara ekosystemen och arternas mångfald och reproduktionsförmåga. De negativa effekterna är mestadels lokala och kan omfatta förlust eller försämring av livsmiljöer samt störningar av arter, bland annat genom buller och kollisioner. De positiva effekterna kan bland annat vara begränsning av klimatförändringarna, minskning av luftföroreningar samt landskapsåtgärder som gynnar vilda djur och växter. Tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval, eller bådadera, som gäller påverkan på den biologiska mångfalden har potential att främja synergier mellan nettonollteknik och biologisk mångfald. En transparent övervakning av projektens påverkan på den biologiska mångfalden bör utföras under projektets hela löptid och vid behov bör anpassningsåtgärder vidtas.

(23) Om de berörda myndigheterna tar med nettonollteknikens påverkan på den biologiska mångfalden som ett tilldelningskriterium bör detta kriterium kräva positiva nettobidrag till biologisk mångfald. Exempel på åtgärder som ger nettopositiva bidrag till biologisk mångfald kan vara åtgärder för att återställa eller återetablera livsmiljöer, förbättra arternas livsmiljöer och öka deras populationer eller minska trycket på miljön från andra verksamheter. Genom att belöna nettopositiva bidrag till biologisk mångfald som går utöver kompensationsåtgärder säkerställer man lika villkor för konkurrerande anbudsgivare vars projekt har olika inverkan, och man skapar ett incitament att undvika eller minimera negativa effekter.

(24) Energieffektivitet är avgörande för att uppnå unionens ambitiösa mål om minskning av utsläppen av växthusgaser med minst 55 % senast 2030 jämfört med 1990 års nivåer, i enlighet med 55 %-paketet. Dessutom är energieffektivitet också en viktig faktor för att sänka energipriserna och förbättra resiliensen i unionens energiförsörjning, vilket möjliggör en både rättvis och säker grön omställning.

([18]) Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *En ny handlingsplan för den cirkulära ekonomin – För ett renare och mer konkurrenskraftigt Europa* (COM(2020) 98 final).

([19]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1781 av den 13 juni 2024 om upprättande av en ram för att fastställa ekodesignkrav för hållbara produkter, om ändring av direktiv (EU) 2020/1828 och förordning (EU) 2023/1542 och om upphävande av direktiv 2009/125/EG (EUT L, 2024/1781, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj).

([20]) Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *– EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 – Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020) 380 final).

([21]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1991 av den 24 juni 2024 om restaurering av natur och om ändring av förordning (EU) 2022/869 (EUT L, 2024/1991, 29.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1991/oj).

(25) Auktioner kan bidra till energieffektivitet om man vid bedömningen av bidraget till hållbarhet tar med tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval där man anger för vilka produkter energieffektiviteten kommer att bedömas och, för varje produkt, vilken bedömningsmetod som kommer att tillämpas. Kriterierna bör i tillämpliga fall fastställas i enlighet med artikel 7.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1369 ([22]) eller de riktmärken för energieffektivitet som anges i de genomförandeåtgärder som antagits enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/125/EG ([23]).

(26) Hållbar vattenförvaltning är viktig för unionens resiliens, och på grund av strukturell misskötsel av vatten har denna begränsade resurs och de vattenrelaterade ekosystemen försämrats och förorenats. Genom Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG ([24]) inrättades en integrerad modell för förvaltning av vattenkvaliteten. Unionens vattenpolitik syftar till att ge EU-invånarna tillgång till vatten av god kvalitet i tillräcklig mängd, garantera god status för alla vattenförekomster i hela Europa samt säkerställa tillräcklig, balanserad och rättvis tillgång till vatten för alla sektorer som använder vatten, inbegripet industrin. Vissa typer av nettonollteknik påverkar vattnet under användningsfasen genom vattenanvändning eller utsläpp av avloppsvatten i vattenförekomster. I auktioner för sådan teknik kan det därför vara relevant att utforma kriterier som inte rör pris för miljömässig hållbarhet i fråga om vatten.

(27) Minskning av föroreningar är en annan viktig del av den europeiska gröna given, i enlighet med handlingsplanen för nollförorening av luft, vatten och mark. I planen fastställs målet att minska luft-, vatten- och markföroreningarna till nivåer som inte längre anses vara skadliga för hälsan och de naturliga ekosystemen och som respekterar de gränser som vår planet kan klara. Auktioner för nettonollteknik kan bidra till att minska föroreningarna genom fastställda tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval som rör föroreningsnivåer. Om de berörda myndigheterna beslutar att använda sådana kriterier bör relevanta metoder, tröskelvärden och efterlevnadsmekanismer fastställas i enlighet med och på grundval av unionsrätten, i förekommande fall, och med beaktande av de kriterier som fastställs i tillägg C till kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2486 ([25]), beroende på vad som är tillämpligt.

(28) Innovation är nyckeln till konkurrenskraft, ekonomisk tillväxt och snabb utbyggnad av förnybar energi. Direktiv (EU) 2018/2001 syftar till att främja innovation inom utbyggnaden av förnybar energi genom att fastställa ett vägledande mål för innovativ teknik för förnybar energi på minst 5 % av den nyinstallerade kapaciteten för förnybar energi senast 2030. Införandet av kriterier för innovation i utformningen av auktioner bör främja utvecklingen av helt nya lösningar eller förbättrade aktuella lösningar. På så sätt skapas en robust ram som främjar upptagandet av avancerad teknik och som säkerställer en hållbar och konkurrensutsatt väg mot klimatneutralitet.

(29) När innovation används som ett tilldelningskriterium eller kriterium för förhandsurval i auktioner är det lämpligt att skilja mellan två typer av auktioner. Merparten av auktionerna fokuserar inte specifikt på innovation som främsta mål för auktionen, utan deras främsta mål är i stället utbyggnaden av förnybara energikällor. Dessa auktioner syftar inte till att främja innovation i sig, men vissa inslag som belönar innovation kan läggas till i utformningen av auktionerna i form av tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval. En annan och mindre del av auktionerna kan kallas rena innovationsauktioner. Deras främsta syfte är att främja innovation med koppling till den framtida utbyggnaden av förnybara energikällor, såsom våg- och tidvattenenergiprojekt och projekt med vindkraftdrakar.

([22]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1369 av den 4 juli 2017 om fastställande av en ram för energimärkning och om upphävande av direktiv 2010/30/EU (EUT L 198, 28.7.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1369/oj).

([23]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/125/EG av den 21 oktober 2009 om upprättande av en ram för att fastställa krav på ekodesign för energirelaterade produkter (EUT L 285, 31.10.2009, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/125/oj).

([24]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG av den 23 oktober 2000 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på vattenpolitikens område (EGT L 327, 22.12.2000, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2000/60/oj).

([25]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/2486 av den 27 juni 2023 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 genom fastställande av tekniska granskningskriterier för att avgöra under vilka villkor en ekonomisk verksamhet ska anses bidra väsentligt till hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser, till omställning till en cirkulär ekonomi, till förebyggande och begränsning av föroreningar eller till skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem och för att avgöra om den ekonomiska verksamheten inte orsakar någon betydande skada för något av de andra miljömålen samt om ändring av kommissionens delegerade förordning (EU) 2021/2178 vad gäller särskilda offentliga upplysningar för dessa ekonomiska verksamheter (EUT L, 2023/2486, 21.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/2486/oj).

(30) I båda typerna av auktioner där innovation ingår som ett tilldelningskriterium eller ett kriterium för förhandsurval bör de berörda myndigheterna alltid bedöma de föreslagna projektens bidrag till en miniminivå av förbättring av centrala resultatindikatorer för att säkerställa att projektet levererar lösningar, teknik eller förbättringar som går utöver den aktuella teknik som redan finns tillgänglig på marknaden och som är relevant inom det område som auktionen gäller. Valet av centrala resultatindikatorer som kommer att användas som måttstock när innovationen jämförs med aktuella lösningar och aktuell teknik beror på det allmänpolitiska mål som eftersträvas av medlemsstaterna. Det kan till exempel vara centrala resultatindikatorer som mäter förbättringarna av teknikens energieffektivitet, materialåtervinningsbarheten, lösningens eller teknikens flexibilitet för att främja integrering av energisystem, minskningen av råvaruberoende, teknikens livslängd, minskningen av miljöpåverkan eller andra centrala resultatindikatorer beroende på det specifika allmänpolitiska mål som eftersträvas genom införandet av ett kriterium för innovation som ett kriterium som inte rör pris.

(31) I rena innovationsauktioner bör man vid införande av kriterier för förhandsurval för att bedöma innovation också ta hänsyn till de föreslagna lösningarnas eller den föreslagna teknikens mognadsgrad för att garantera att projektet uppfyller upphandlingens mål och att de föreslagna innovationerna inte befinner sig i ett så tidigt utvecklingsskede att de inte kommer att förverkligas. I fråga om auktioner som inte är rena innovationsauktioner bör de berörda myndigheterna också tillåtas att kräva en viss mognadsgrad för de projekt som ingår i anbudsförfarandet för att undvika att ta emot anbud i ett mycket tidigt utvecklingsskede, vilka sannolikt inte kommer att uppfylla målen med auktionen.

(32) Kunskapsspridning om den senaste innovativa utvecklingen är avgörande för att ytterligare stimulera innovation, särskilt för rena innovationsauktioner ([26]). Medlemsstaternas berörda myndigheter bör som ett tilldelningskriterium eller ett kriterium för förhandsurval inkludera behovet av att sprida resultaten av det vinnande projektet genom konferenser, offentliggörande, öppna databaser eller fri programvara/programvara med öppen källkod och, när så är relevant, operativa uppgifter, under förutsättning att lämpliga sekretessåtgärder vidtas. På samma sätt bör de kräva att den som vinner auktionen åtar sig att i god tid tillhandahålla licenser för forskningsresultat från understödda forsknings- och utvecklingsprojekt som skyddas av immateriella rättigheter, till marknadspris och på icke-exklusiv och icke-diskriminerande grund för användning av berörda parter i EES. I fråga om auktioner som inte är rena innovationsauktioner bör medlemsstaternas berörda myndigheter tillåtas att som tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval inkludera denna typ av krav på kunskapsspridning.

(33) I och med införandet av nya variabla anläggningar för förnybar energi står elsystemet inför särskilda utmaningar, såsom behovet av att ta itu med överbelastning av nätet och samtidigt upprätthålla nätstabiliteten. Dessa behov tillgodoses vanligtvis genom omdirigering och andra lösningar som medför en kostnad för systemet. Genom att införa integrering av energisystem som ett kriterium som inte rör pris i auktioner för förnybar energi, och därmed hantera det sätt som drift av projektet för förnybar energi inverkar på systemet, kan man minska dessa systemkostnader. Energisystembehoven kan dock inte hanteras enbart genom kriterier som inte rör pris vid auktioner för förnybar energi, utan kräver systemlösningar, däribland nätplanering, regleringsaspekter, marknadssignaler och nättariffer.

(34) Kriterier som inte rör pris vilka gäller integrering av energisystem bör utformas på ett sätt som gör det möjligt för alla lösningar och typer av teknik som kan bidra till att tillgodose de identifierade systembehoven att delta. Om det är vederbörligen motiverat på grundval av de identifierade systembehoven eller tillåtet enligt unionsrätten bör auktionerna också inriktas på en eller flera lösningar eller typer av teknik. Dessa lösningar eller typer av teknik skulle kunna ingå i de investeringar som skulle krävas i det projekt som anbudet gäller eller skulle köpas in genom ett avtal med en tredje part så länge som de utgör en ny investering. Denna möjlighet kommer att göra det möjligt för anbudsgivarna att välja de mest kostnadseffektiva lösningarna. För att bedöma hur olika lösningar eller typer av teknik bidrar till ett systembehov kan man behöva modelleringsverktyg som gör det möjligt för myndigheterna att på ett objektivt och icke-diskriminerande sätt och med hjälp av scenarier uppskatta vilken inverkan det projekt som anbudet gäller kan ha på energisystemet. Alternativa metoder skulle kunna inriktas antingen på objektiva och kontrollerbara variabler som fungerar som proxyvariabler för allmänna systembehov eller för bidrag från specifik teknik, med särskild hänsyn till nätplanering. Användningen av dessa alternativa metoder innebär dock en risk för att det föreslagna projektets potentiella inverkan på systemet underskattas.

([26]) Främjandet av kunskapsspridning kan också vara relevant för andra typer av auktioner för förnybar energi utöver dem som belönar innovation.

(35) När de berörda myndigheterna tar med integrering av energisystem som ett kriterium i sin auktionsutformning bör de ta hänsyn till sättet på vilket de projekt som ingår i anbudsförfarandet bidrar till att tillgodose systembehoven, på grundval av följande tre nyckelparametrar: projektens bidrag till elsystembehoven ur ett tidsmässigt perspektiv, projektens bidrag till upprättandet av förbindelser mellan energibärare, och projektens bidrag till elsystembehoven ur ett lokaliseringsperspektiv.

(36) I bedömningen av sättet som de projekt som ingår i anbudsförfarandet kan bidra till att tillgodose elsystembehoven ur ett tidsmässigt perspektiv bör man beakta de många olika lösningar, inbegripet energilagring och efterfrågeflexibilitet, som kan bidra till att åtgärda obalanser som uppstår till följd av produktions- och efterfrågevariationer i fråga om förnybar el. Inom ramen för auktioner för utbyggnad av energi från förnybara energikällor kan sättet som de projekt som ingår i anbudsförfarandet använder tillgångar som möjliggör modulering av produktion, inmatning eller förbrukning bidra till att tillgodose systembehoven genom att tillhandahålla tidsmässig flexibilitet. Detta kan till exempel uppnås genom en kombination av flera typer av teknik för förnybar produktion, en kombination av produktions- och ellagringstillgångar eller en kombination av produktions- och efterfrågetillgångar eller dito lösningar, vilka kan öka eller minska efterfrågan på el när så krävs.

(37) I bedömningen av det sätt varpå det projekt som anbudet gäller bidrar till att upprätta förbindelser mellan energibärare bör man beakta kapaciteten att överföra förnybar energi från en energibärare till en annan genom energiomvandlingstillgångar. Förbindelser mellan energibärare avser särskilt omvandling av förnybar el till en annan energibärare, såsom värme eller vätgas, för användning i en sektor som efterfrågar energi men inte använder el direkt. På så sätt kan den gradvisa utfasningen av fossila bränslen i det elsystem som det projekt som anbudet gäller bidrar till göra det möjligt att fasa ut fossila bränslen i sektorer som efterfrågar energi men inte använder el, såsom värme i vissa bostadshus eller industribyggnader och vätgas i vissa industriprocesser. Förbindelser mellan energibärare bidrar därför till energisystemets behov av att fasa ut fossila bränslen när de är den mest kostnadseffektiva vägen. Dessutom bidrar energiomvandlingstillgångar som upprättar dessa förbindelser mellan energibärare, såsom elektrolysanläggningar eller värmeproduktions- och lagringsanläggningar, också till att tillgodose behoven av tidsmässig flexibilitet inom elsektorn.

(38) I bedömningen av sättet som det projekt som anbudet gäller bidrar till elsystembehoven ur ett lokaliseringsperspektiv bör fokus ligga på samspelet mellan nätets topologi och lokaliseringen av produktions- och användningstillgångar, vilket kan leda till problem med nätöverbelastning och minskad användning av förnybar energi. Om nya projekt för produktion av förnybar energi och deras nätanslutningspunkter lokaliseras optimalt kan detta därför bidra till att minska problemen med överbelastning av nätet, och det är av avgörande betydelse för elsystembehoven. Deltagandet i auktioner kan därför begränsas till projekt i på förhand fastställda områden där projekten kan bidra till att minska nätöverbelastning, eller också kan poäng baserade på lokaliseringseffekten tilldelas till projekt som ingår i anbudsförfarandet.

(39) För att säkerställa att de kriterier som anges i denna förordning är ändamålsenliga vid auktioner för förnybar energi bör medlemsstaternas berörda myndigheter fastställa en metod för att bedöma de kriterier som inte rör pris som anges i denna förordning och införa lämpliga övervakningsmekanismer och garantier för att säkerställa att dessa kriterier uppfylls samt lämpliga sanktioner om de inte gör det. Dessa garantier och sanktioner bör fastställas på en välbalanserad nivå så att behovet av att säkerställa ett konkurrensutsatt anbudsförfarande uppfylls samtidigt som företag som inte har någon fast avsikt att förverkliga projektet och att uppfylla projektspecifikationerna avskräcks från att lämna anbud. Nivån på garantier och sanktioner bör fastställas på ett sådant sätt att det blir dyrare för anbudsgivarna att inte uppfylla auktionsspecifikationerna än att bära kostnaden och uppfylla dem.

(40) I fråga om vissa kriterier kan det vara nödvändigt att visa att de uppfylls under projektets hela löptid. Exempelvis kan bidraget till integrering av energisystem, cybersäkerhet eller miljömässig hållbarhet kräva permanent övervakning. Det är lämpligt att införa harmoniserade regler om vid vilken tidpunkt man ska kontrollera att kriterierna uppfylls. Alla anbudsgivare i en auktion bör åta sig att uppfylla alla auktionskrav och de specifikationer som ingår i deras anbud när de lämnar sina anbud. Huruvida de krav som följer av olika kriterier som inte rör pris och av andra auktionskrav har uppfyllts kan påvisas vid olika tidpunkter, vilka bör fastställas av medlemsstaternas berörda myndigheter i förekommande fall.

(41) Anbudsgivarna bör tillhandahålla särskild dokumentation för att visa att de uppfyller vissa kriterier som inte rör pris. För att bevisa att kriterierna för förhandsurval som rör ansvarsfullt företagande vid auktioner för förnybara energikällor uppfylls bör medlemsstaternas berörda myndigheter kräva förklaringar om tillbörlig aktsamhet som garanterats av tredje part. För att påvisa att riskhanteringsåtgärderna för cybersäkerhet verkligen genomförs bör anbudsgivaren lämna in en cybersäkerhetsplan och uppdatera den regelbundet. I förekommande fall får myndigheterna kräva att anbudsgivarna och deras leverantörer genomgår regelbundna säkerhetsgranskningar som utförs av oberoende tredje parter och att de regelbundet lägger fram resultaten av dessa granskningar.

(42) Denna förordning påverkar inte tillämpningen av artikel 4 i direktiv (EU) 2018/2001 och artiklarna 107 och 108 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och inte heller unionens internationella skyldigheter. Medlemsstaternas berörda myndigheter bör införa tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval vid auktioner för utbyggnad av energi från förnybara energikällor i enlighet med unionens internationella skyldigheter och för att uppfylla det relevanta kravet på att införa restriktiva åtgärder av hänsyn till säkerhet och allmän ordning. Dessa kriterier bör också vara förenliga med och inte gå utöver unionsrätten och vara förenliga med åtaganden enligt de handels- och investeringsavtal i vilka unionen eller dess medlemsstater är parter och de handels- och investeringsavtal till vilka unionen eller dess medlemsstater är anslutna.

(43) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från energiunionskommittén.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

INNEHÅLL, DEFINITIONER OCH ALLMÄNNA PRINCIPER

Artikel 1

Innehåll

I denna förordning fastställs specifikationer för de kriterier som fastställs i artikel 26 i förordning (EU) 2024/1735.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *gemenskap för förnybar energi*: gemenskap för förnybar energi enligt definitionen i artikel 2.16 i direktiv (EU) 2018/2001.

2. *tillbörlig aktsamhet*: en process genom vilken företag identifierar, förebygger och begränsar den negativa miljömässiga och sociala inverkan av företagets verksamhet i samband med auktionen och redovisar sina åtgärder; här ingår negativ inverkan i samband med företagets egen verksamhet och värdekedjan i tidigare och senare led, inbegripet genom dess produkter eller tjänster, samt genom dess affärsförbindelser.

3. *nätverks- och informationssystem*: nätverks- och informationssystem enligt definitionen i artikel 6.1 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2555 ([27]).

([27]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2555 av den 14 december 2022 om åtgärder för en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela unionen, om ändring av förordning (EU) nr 910/2014 och direktiv (EU) 2018/1972 och om upphävande av direktiv (EU) 2016/1148 (NIS 2-direktivet) (EUT L 333, 27.12.2022, s. 80, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2555/oj).

4. *säkerhet i nätverks- och informationssystem*: säkerhet i nätverks- och informationssystem enligt definitionen i artikel 6.2 i direktiv (EU) 2022/2555.

5. *driftskontroll*: befogenhet att införa och genomföra operativa riktlinjer som styr den dagliga verksamheten, processerna och resurserna för att säkerställa att en anläggning, särskilt dess nätverks- och informationssystem, fungerar smidigt.

6. *sammansättning*: i fråga om solcellsmoduler, integrering och sammankoppling av en serie solceller eller likvärdiga komponenter enligt förteckningen i genomförandeförordning (EU) 2025/1178 i en enda enhet.

7. *koldioxidavtryck*: summan av växthusgasutsläpp och upptag av växthusgaser i ett produktsystem, med beaktande av alla relevanta verksamheter inom systemets rumsliga och tidsmässiga gräns, uttryckt som koldioxidekvivalenter, bedömt på grundval av en 100-årig tidshorisont för global uppvärmningspotential och beräknat på grundval av en livscykelanalys där klimatförändringen används som enda påverkanskategori.

8. *cirkulär ekonomi*: ett ekonomiskt system genom vilket värdet på produkter, material och andra resurser inom ekonomin upprätthålls så länge som möjligt, vilket leder till att dessa används mer effektivt inom produktion och konsumtion, så att miljöpåverkan av användningen av dem minskar, och avfall och utsläpp av farliga ämnen under alla etapper av deras livscykel minimeras, inbegripet genom tillämpning av avfallshierarkin.

9. *påverkan på den biologiska mångfalden*: varje förändring av den biologiska mångfalden, såsom arternas populationsstorlek och utbredning eller livsmiljöernas och ekosystemens utbredning, struktur och funktioner, som är en direkt eller indirekt inverkan av nettonolltekniken under dess livscykel.

10. *energieffektivitet*: förhållandet mellan utgående energi och energitillförsel när det gäller energigenererande produkter, eller omvandlingseffektiviteten, dvs. förhållandet mellan utgående energi och energitillförsel när det gäller energiomvandlings- och energilagringsprodukter.

11. *förorening*: förorening enligt definitionen i artikel 3.2 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU ([28]) och, när det gäller vattenrelaterade föroreningar, enligt definitionen i artikel 2.33 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2000/60/EG.

12. *tidsmässig flexibilitet*: marknadsaktörernas förmåga att anpassa produktions-, inmatnings- och användningsmönster för att bidra till systembehoven inom de relevanta tidsramarna, i allmänhet genom att reagera på marknadssignaler, särskilt inom elsektorn.

13. *lokaliseringseffekt*: marknadsaktörernas förmåga att bidra till att tillgodose elsystembehoven på grundval av val av plats och nätanslutningspunkt.

14. *förbindelser mellan energibärare*: marknadsaktörernas förmåga att överföra energi från en energibärare till en annan genom energiomvandlingstillgångar.

Artikel 3

Allmänna principer

Kriterier som inte rör pris i auktioner enligt artikel 26.1 i förordning (EU) 2024/1735 ska vara förenliga med följande allmänna principer:

a) De ska definieras och utvärderas på ett objektivt, transparent och icke-diskriminerande sätt, med beaktande av auktionens politiska mål och varje tekniks potentiella bidrag till dessa mål.

([28]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp och utsläpp från djuruppfödning (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar) (EUT L 334, 17.12.2010, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj).

b) De ska återspegla marknadsmognaden hos den teknik som auktionen gäller och kan utformas genom att involvera relevanta berörda marknadsaktörer, däribland utvecklare, tillverkare, det civila samhället och experter, i de olika kriterier som inte rör pris som ingår i auktionen.

c) De ska bidra till en snabb, effektiv och hållbar utbyggnad av förnybar energi på ett konkurrensutsatt sätt, dra till sig privata investeringar och erbjuda fördelar som till exempel investeringssäkerhet.

d) De ska säkerställa ett konkurrensutsatt anbudsförfarande och undvika att skapa oöverstigliga och omotiverade inträdeshinder och oproportionerliga kostnader, samtidigt som de ska avskräcka företag som inte har någon fast avsikt att genomföra projektet och uppfylla projektspecifikationerna från att lämna anbud.

e) De ska tillämpas i enlighet med unionsrätten och unionens åtaganden enligt internationella handels- och investeringsavtal.

f) De ska tillämpa de bedömningsmetoder som föreskrivs i unionslagstiftningen för denna nettonollteknik, om sådana finns tillgängliga.

g) Om det i delegerade akter enligt artikel 4 i förordning (EU) 2024/1781 fastställs prestandaklasser för nettonollteknik ska de relevanta kriterierna för en auktion för utbyggnad av sådan nettonollteknik baseras på dessa prestandaklasser.

KAPITEL II

OBLIGATORISKA KRITERIER FÖR FÖRHANDSURVAL

Artikel 4

Ansvarsfullt företagande

1. Kriterier för förhandsurval som rör ansvarsfullt företagande ska kräva att anbudsgivare, utom om de är fysiska personer, företag som i enlighet med artiklarna 19a och 29a i direktiv 2013/34/EU och senare ändringar av dem inte omfattas av det direktivet, eller gemenskaper för förnybar energi, vidtar åtgärder för att i sin affärsverksamhet i samband med auktionen tillämpa de centrala delarna i tillbörlig aktsamhet enligt artikel 5.1 a–g i direktiv (EU) 2024/1760 om tillbörlig aktsamhet för företag i fråga om hållbarhet.

2. De berörda myndigheterna ska kräva att anbudsgivare, utom om de är fysiska personer, företag som i enlighet med artiklarna 19a och 29a i direktiv 2013/34/EU och senare ändringar av dem inte omfattas av det direktivet, eller gemenskaper för förnybar energi, offentliggör information om hur de tillämpar ansvarsfullt företagande genom ett offentligt uttalande som omfattar åtminstone de centrala delar som förtecknas i punkt 61 a–e i bilaga I till delegerad förordning (EU) 2023/2772.

3. De berörda myndigheterna ska kräva att fysiska personer, företag som i enlighet med artiklarna 19a och 29a i direktiv 2013/34/EU och senare ändringar av dem inte omfattas av det direktivet, samt gemenskaper för förnybar energi, vilka lägger fram anbud avseende projekt med en kapacitet på över 10 MW i fråga om sin affärsverksamhet i samband med auktionen, ska rapportera om de centrala delarna i tillbörlig aktsamhet enligt punkt 61 c och d i bilaga I till delegerad förordning (EU) 2023/2772 eller genom att använda frivilliga standarder för hållbarhetsrapportering som rekommenderas på unionsnivå, om sådana finns.

4. De berörda myndigheterna får tillämpa punkterna 1 och 2 på fysiska personer, företag som i enlighet med artiklarna 19a och 29a i direktiv 2013/34/EU och senare ändringar av dem inte omfattas av det direktivet, samt gemenskaper för förnybar energi, vilka lägger fram anbud gällande projekt med kapacitet över 10 MW. Om de tillämpar de punkterna på dessa anbudsgivare ska punkt 3 inte tillämpas.

Artikel 5

Cybersäkerhet och datasäkerhet (kriterier för förhandsurval)

I fråga om kriterier för förhandsurval som rör cybersäkerhet och datasäkerhet ska det krävas

a) att anbudsgivarna vidtar lämpliga och proportionella tekniska, driftsmässiga och organisatoriska åtgärder som återspeglar principerna om inbyggd säkerhet och säkerhet som standard för att säkerställa säkerheten i nätverks- och informationssystem för anläggningar för förnybar energi, inbegripet, i förekommande fall, de åtgärder som förtecknas i artikel 21.2 i direktiv (EU) 2022/2555,

b) att anbudsgivarna, om de minst nio månader före offentliggörandet av en auktion som omfattas av artikel 26 i förordning (EU) 2024/1735, omfattas av jurisdiktionen i ett tredjeland som kräver att de lämnar in information om sårbarheter i programvara eller maskinvara till myndigheterna i det tredjelandet även om de inte vet att dessa sårbarheter har utnyttjats eller om det enligt ett offentligt uttalande, vilket har utfärdats antingen på unionens vägnar eller på den medlemsstats vägnar som genomför auktionen om att fientliga aktörer som verkar från det tredjelandets territorium har utfört skadlig cyberverksamhet eller skadliga cyberkampanjer, lägger fram en cybersäkerhetsplan som beskriver hur de ska garantera anläggningens och det övergripande systemets säkerhet och mer specifikt vidta nödvändiga tekniska, operativa och organisatoriska åtgärder för att säkerställa att de uppgifter som används för eller genereras i deras affärsverksamhet i samband med auktionen lagras i och inte överförs utanför Europeiska ekonomiska samarbetsområdet,

c) att anbudsgivarna, om de är beroende av leverantörer för leverans av IKT-produkter som används i anläggningen av förnybar energi eller IKT-tjänster i samband med driften av den, säkerställer och visar att leverantörerna vidtar de åtgärder som avses i led a och, om dessa leverantörer uppfyller något av de två villkor som anges i led b för anbudsgivare, att dessa leverantörer också vidtar de åtgärder som avses i led b,

d) att anbudsgivarna säkerställer att en verksamhetsutövare som är etablerad i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet upprätthåller driftskontrollen av anläggningen.

Artikel 6

Förmåga att genomföra projektet fullt ut och i tid

1. Kriterier för förhandsurval som rör förmågan att genomföra projektet fullt ut och i tid ska kräva att anbudsgivarna tillhandahåller två eller flera av följande handlingar:

a) Dokumentation för att identifiera anbudsgivaren eller anbudsgivarna, om det rör sig om ett konsortium.

b) Dokumentation som visar efterlevnad av tillämplig lagstiftning, inbegripet alla relevanta tillstånd som krävs för att anlägga och driva projektet, eller som visar att anbudsgivaren är berättigad att erhålla sådana tillstånd.

c) Dokumentation om företagets finansiella och ekonomiska situation, såsom krav på minsta nettoförmögenhet, vinst eller långsiktigt skuldbetyg, som styrker dess finansiella förmåga att fullfölja projektet och ta på sig potentiella skulder i stället för att ansöka om konkurs, eller att undvika att ställas inför dessa skulder på andra sätt.

d) En beskrivning av projektet i enlighet med kraven i auktionsspecifikationerna.

e) Bevis på teknisk genomförbarhet, kunskap och erfarenhet för att fullfölja projektet, inklusive bevis på tidigare erfarenhet av att fullfölja liknande projekt.

f) En tidsplan för projektets anläggning och drift, inklusive datum för alla relevanta mellanliggande steg som leder till fullföljandet av projektet.

2. Kraven i punkt 1 i denna artikel ska justeras beroende på projektets kostnader, risker och kapacitet, teknikens mognadsgrad, den grad av innovation som auktionen kräver och andra relevanta marknadsvillkor.

KAPITEL III

BIDRAG TILL RESILIENS

Artikel 7

Bidrag till resiliens

1. Om kommissionen minst nio månader före dagen för offentliggörandet av en auktion som omfattas av artikel 26 i förordning (EU) 2024/1735 i enlighet med artikel 29.2 i den förordningen har fastställt att mer än 50 % av försörjningen inom unionen av de slutprodukter med nettonollteknik som avses i leden a–f i detta stycke har sitt ursprung i ett enskilt tredjeland, eller att försörjningen inom unionen av de slutprodukter med nettonollteknik som avses i leden a–f i detta stycke med ursprung i ett enskilt tredjeland har ökat med i genomsnitt minst 10 procentenheter under två på varandra följande år och utgör minst 40 % av försörjningen inom unionen, ska de berörda myndigheterna tillåta att endast de anbud som uppfyller följande krav gällande slutprodukten och huvudsakliga särskilda komponenter som förtecknas i genomförandeförordning (EU) 2025/1178 och som ingår i anbudet deltar i auktionen och tilldelas poäng:

a) När det gäller solcellsteknik är slutprodukterna inte sammansatta i det tredjelandet och minst fyra av de huvudsakliga särskilda komponenter som används har inte sitt ursprung i det tredjelandet. Solcellerna och växelriktarna för solceller eller motsvarade har inte sitt ursprung i och solcellsmodulerna är inte sammansatta i det tredjelandet.

b) När det gäller landbaserad vindkraftsteknik har slutprodukterna inte sitt ursprung i det tredjelandet och högst tre av de huvudsakliga särskilda komponenterna har sitt ursprung i det tredjelandet. Direktdriven transmission (inklusive generator) och/eller växlad transmission (inklusive generator) har inte sitt ursprung i det tredjelandet.

c) När det gäller teknik för havsbaserad vindkraft har slutprodukterna inte sitt ursprung i det tredjelandet och högst fyra av de huvudsakliga särskilda komponenterna har sitt ursprung i det tredjelandet. Direktdriven transmission (inklusive generator) och/eller växlad transmission (inklusive generator) har inte sitt ursprung i det tredjelandet.

d) När det gäller elektrolysanläggningar har slutprodukterna inte sitt ursprung i det tredjelandet och högst två av de huvudsakliga särskilda komponenterna har sitt ursprung i det tredjelandet. Elektrolysstacken har inte sitt ursprung i det tredjelandet.

e) När det gäller värmepumpsteknik har slutprodukterna inte sitt ursprung i det tredjelandet och högst en av de huvudsakliga särskilda komponenterna har sitt ursprung i det tredjelandet.

f) I fråga om all nettonollteknik som omfattas av artikel 26 i förordning (EU) 2024/1735 utom den som förtecknas i leden a–e har slutprodukterna inte sitt ursprung i det tredjelandet.

Om kommissionen minst nio månader före dagen för offentliggörandet av den relevanta auktionen i enlighet med artikel 29.2 i förordning (EU) 2024/1735 har fastställt att, utöver de villkor som anges i första stycket, mer än 85 % av försörjningen av en eller flera huvudsakliga särskilda komponenter inom unionen har sitt ursprung i ett enskilt tredjeland, ska medlemsstaterna tillåta att endast sådana anbud deltar i auktionen eller tilldelas poäng i vilka kvantiteten av minst en av de huvudsakliga särskilda komponenterna med ursprung i det tredjelandet inte överstiger 85 %.

Om auktioner offentliggörs mindre än nio månader efter den dag då kommissionen senast fastställde den andel av unionens försörjning med ursprung i ett enskilt tredjeland som avses i första och andra styckena, ska de berörda myndigheterna tillämpa denna punkt på grundval av det senaste eller det föregående fastställandet. Om det inte finns något föregående fastställande får de berörda myndigheterna tillämpa denna punkt på grundval av det senaste fastställandet.

2. Om de villkor som anges i punkt 1 inte är uppfyllda men kommissionen minst nio månader före dagen för offentliggörandet av en auktion som omfattas av artikel 26 i förordning (EU) 2024/1735 har fastställt att mer än 50 % av försörjningen av en eller flera huvudsakliga särskilda komponenter av en specifik nettonollteknik inom unionen har sitt ursprung i ett enskilt tredjeland eller att den försörjning inom unionen av en eller flera huvudsakliga särskilda komponenter av denna nettonollteknik som har sitt ursprung i ett enskilt tredjeland har ökat med i genomsnitt minst 10 procentenheter under två på varandra följande år och uppgår till minst 40 % av försörjningen inom unionen, ska de berörda myndigheterna tillåta endast sådana anbud att delta i auktionen eller tilldelas poäng i vilka kvantiteten av var och en av dessa huvudsakliga särskilda komponenter med ursprung i det tredjelandet inte överstiger 50 %. Vid tillämpningen av denna skyldighet får de berörda myndigheterna kombinera tillämpningen av tilldelningskriterier och kriterier för förhandsurval i fråga om de olika huvudsakliga särskilda komponenterna.

Om mer än 85 % av försörjningen inom unionen har sitt ursprung i ett enskilt tredjeland, på det sätt som avses i första stycket, får de berörda myndigheterna höja gränsen för den maximala kvantiteten av komponenter i första stycket från 50 % till upp till 85 %.

Om auktioner offentliggörs mindre än nio månader efter den dag då kommissionen senast fastställde den andel av unionens försörjning med ursprung i ett enskilt tredjeland som avses i första och andra styckena, ska de berörda myndigheterna tillämpa denna punkt på grundval av det senaste eller det föregående fastställandet. Om det inte finns något föregående fastställande får de berörda myndigheterna tillämpa denna punkt på grundval av det senaste fastställandet.

3. När det gäller landbaserad vindkraftsteknik, havsbaserad vindkraftsteknik och elektrolysanläggningar ska de berörda myndigheterna – om kommissionen vid tidpunkten för offentliggörandet av auktionerna inte i enlighet med artikel 29.2 i förordning (EU) 2024/1735 har fastställt att mer än 50 % av försörjningen inom unionen av en specifik slutprodukt med nettonollteknik har sitt ursprung i ett enskilt tredjeland, eller mer än 40 % om andelen har ökat med i genomsnitt minst 10 procentenheter under två på varandra följande år – tillämpa resilienskriteriet genom att tillåta endast sådana anbud att delta i auktionen eller tilldelas poäng i vilka minst 75 % av de slutprodukter som ingår i anbudet uppfyller kraven i punkt 1, med avseende på slutprodukter och huvudsakliga särskilda komponenter som har sitt ursprung i eller sammansätts i Kina.

KAPITEL IV

BIDRAG TILL HÅLLBARHET

Artikel 8

Miljömässig hållbarhet – koldioxidavtryck

1. När de berörda myndigheterna väljer att bedöma auktionens bidrag till hållbarhet som avses i artikel 26.1 b i förordning (EU) 2024/1735 med hjälp av ett kriterium för koldioxidavtryck ska de inkludera ett tilldelningskriterium eller ett kriterium för förhandsurval eller en kombination av båda och ange vilka typer av nettonollteknik, bland de typer av teknik som omfattas av artikel 26 i förordning (EU) 2024/1735, vars koldioxidavtryck måste bedömas på projektnivå eller komponentnivå, och, för varje nettonollteknik, den tillämpliga objektiva, transparenta och icke-diskriminerande metoden för bedömning av koldioxidavtryck.

2. Anbudsgivare ska vara skyldiga att mäta och informera om koldioxidavtrycket med hjälp av de metoder för livscykelanalys som föreskrivs i bindande unionsrätt och som särskilt behandlar den teknik för förnybar energi som auktionen gäller, om sådana finns tillgängliga. Om det inte finns någon bindande unionsmetod för att mäta och informera om koldioxidavtrycket från en specifik nettonollteknik, men det finns en bindande unionsmetod för att beräkna en produkts koldioxidavtryck och det i den akt där metoden fastställs anges att den kan användas som vägledning för beräkning av koldioxidavtrycket från en viss nettonollteknik, ska anbudsgivarna vara skyldiga att mäta och informera om koldioxidavtrycket från nettonolltekniken med hjälp av den metoden.

3. Om detta inte anges i den metod som används ska de berörda myndigheterna definiera och offentliggöra funktionella enheter, systemgränser och antaganden som används för att mäta koldioxidavtrycket och ålägga anbudsgivarna att rapportera sina beräkningar på ett transparent sätt. Om detta inte anges i den metod som används ska de nationella myndigheterna fastställa och offentliggöra modellerings- och datakvalitetskrav för primärdata, sekundära data och databaser som används. De berörda myndigheterna ska kräva att de uppgifter som används överensstämmer och är representativa.

4. För metoder för koldioxidavtryck som inte omfattas av punkt 2 i denna artikel ska bedömningen av koldioxidavtryck åtminstone omfatta växthusgasutsläpp till följd av följande livscykelfaser för relevant nettonollteknik:

i) Utvinning, produktion, bearbetning och transport av resurser.

ii) Tillverkningsprocesser.

iii) El/energi som används för dessa processer.

iv) Transport av komponenterna och slutprodukten.

v) Anläggning, drift och underhåll.

vi) Avveckling och slutbehandling.

Artikel 9

Miljömässig hållbarhet – cirkulär ekonomi

1. När de berörda myndigheterna väljer att bedöma auktionens bidrag till hållbarhet som avses i artikel 26.1 b i förordning (EU) 2024/1735 med hjälp av kriterier för cirkulär ekonomi, som tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval eller en kombination av båda, ska de beakta bidraget från de projekt som deltar i auktionen till en eller flera av följande parametrar, förutsatt att de utgör en väsentlig del av produkternas miljöpåverkan:

— Produkternas materialåtervinningsbarhet, med hänvisning till en eller flera relevanta produktparametrar enligt punkt d i bilaga I till förordning (EU) 2024/1781.

— Möjligheten att reparera, underhålla, uppgradera, återanvända, återtillverka och rekonditionera produkterna, med hänvisning till en eller flera relevanta produktparametrar enligt leden b, c och e i bilaga I till förordning (EU) 2024/1781.

— Användning av eller innehåll av materialåtervunnet material i produkterna, inbegripet kritiska råvaror.

2. Vid fastställandet av de kriterier för cirkulär ekonomi som avses i punkt 1 ska de berörda myndigheterna använda metoder som föreskrivs i unionslagstiftningen vilka specifikt behandlar nettonollteknik som omfattas av denna genomförandeförordning, om sådana finns tillgängliga. Om inga sådana metoder tillhandahålls eller det inte finns någon hänvisning till dem i unionslagstiftningen ska de berörda myndigheterna använda metoder som anges i internationella standarder, om sådana finns tillgängliga.

Artikel 10

Miljömässig hållbarhet – påverkan på den biologiska mångfalden

1. När de berörda myndigheterna väljer att bedöma auktionens bidrag till hållbarhet som avses i artikel 26.1 b i förordning (EU) 2024/1735 med hjälp av kriterier som rör det sätt varpå driften av nettonolltekniken påverkar den biologiska mångfalden ska de inkludera tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval eller en kombination av båda för att bedöma projektets bidrag till förbättring av nettonolltekniken påverkan på den biologiska mångfalden under anläggnings-, drifts- och avvecklingsfaserna i enlighet med punkterna 2 och 3.

2. Om de berörda myndigheterna tar med nettonolltekniken påverkan på den biologiska mångfalden som ett kriterium för förhandsurval ska kriteriet omfatta följande:

a) Förekomsten av ett system för att övervaka anläggningens positiva och negativa påverkan på den biologiska mångfalden under anläggnings-, drifts- och avvecklingsfasen.

b) Ett åtagande om att genomföra anpassningsbara lösningar för att mildra potentiell negativ påverkan på den biologiska mångfalden enligt miljöbedömningar som i förekommande fall utförts i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU ([29]) och/eller rådets direktiv 92/43/EEG ([30]) och enligt led a i denna punkt och säkerställa att lösningarna på ett ändamålsenligt och positivt sätt bidrar till den biologiska mångfalden om sådana lösningar används.

Det system som avses i första stycket a ska övervaka påverkan på land, ovanför land, i mark, i vatten, på havsbotten, över havsbotten, över havsytan, inklusive buller och föroreningar, beroende på vad som är relevant med tanke på den aktuella tekniken.

De uppgifter och den information som samlas in genom det system som avses i första stycket led a ska delas med åtminstone forskarsamhället och myndigheter, såvida det inte rör sig om kommersiellt känslig information.

3. Om de berörda myndigheterna använder nettonollteknikens påverkan på den biologiska mångfalden som ett tilldelningskriterium ska det kriteriet kräva positiva nettobidrag till biologisk mångfald ([31]), när myndigheten har identifierat dem som relevanta, på ett eller flera av följande områden:

a) Bevarande av livsmiljöer eller arter, eller båda, enligt direktiv 92/43/EEG.

b) Bevarande av vilda fåglar, inbegripet deras livsmiljöer, enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG ([32]).

c) Återställande av ekosystem enligt förordning (EU) 2024/1991.

d) I fråga om havsbaserade anläggningar, uppnående av god miljöstatus enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/56/EG ([33]).

e) Uppnåendet av god vattenstatus enligt direktiv 2000/60/EG.

Åtgärderna för att uppfylla detta kriterium kan vidtas på anläggningen eller utanför den.

Artikel 11

Miljömässig hållbarhet – energieffektivitet

1. När de berörda myndigheterna väljer att bedöma auktionens bidrag till hållbarhet som avses i artikel 26.1 b i förordning (EU) 2024/1735 med hjälp av kriterier för energieffektivitet ska de inkludera ett tilldelningskriterium eller ett kriterium för förhandsurval eller en kombination av båda som identifierar för vilka produkter energieffektivitet ska bedömas och, för varje produkt, vilken bedömningsmetod som är tillämplig. Energieffektiviteten ska mätas och bedömas på grundval av de metoder för den berörda produkten som föreskrivs i unionslagstiftningen, om sådana finns tillgängliga.

2. Om en produkt omfattas av en delegerad akt som antagits enligt förordning (EU) 2017/1369, Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/30/EU ([34]) eller en relaterad genomförandeakt från kommissionen ska det kriterium som avses i punkt 1 överensstämma med det kriterium som fastställs i artikel 7.2 i förordning (EU) 2017/1369.

([29]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU av den 13 december 2011 om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt (EUT L 26, 28.1.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/92/oj).

([30]) Rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter (EGT L 206, 22.7.1992, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj).

([31]) Positiva nettobidrag till biologisk mångfald är bevarande- eller restaureringsresultat som går utöver kompensationsåtgärder, dvs. åtgärder som är utformade för att kompensera för kvarstående, oundviklig och negativ påverkan på den biologiska mångfalden som uppstår till följd av projektet efter det att lämpliga förebyggande och begränsande åtgärder har vidtagits.

([32]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/147/EG av den 30 november 2009 om bevarande av vilda fåglar (EUT L 20, 26.1.2010, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/147/oj).

([33]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/56/EG av den 17 juni 2008 om upprättande av en ram för gemenskapens åtgärder på havsmiljöpolitikens område (Ramdirektiv om en marin strategi) (EUT L 164, 25.6.2008, s. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2008/56/oj).

([34]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/30/EU av den 19 maj 2010 om märkning och standardiserad produktinformation som anger energirelaterade produkters användning av energi och andra resurser (EUT L 153, 18.6.2010, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/30/oj).

3. Om en produkt som inte omfattas av punkt 2 omfattas av en genomförandeåtgärd enligt direktiv 2009/125/EG, ska kriteriet hänvisa till produkter som uppfyller de riktvärden för energieffektivitet som anges i den genomförandeåtgärden,

4. Om en produkt inte omfattas av punkt 2 eller 3 ska energieffektiviteten mätas och bedömas på grundval av andra metoder som föreskrivs i unionslagstiftningen, om sådana finns tillgängliga.

5. Om unionslagstiftningen inte föreskriver relevanta metoder och punkt 4 inte är tillämplig ska energieffektiviteten mätas och bedömas på grundval av internationella standarder.

Artikel 12

Miljömässig hållbarhet – effektiv vattenanvändning och effektiva lösningar för att undvika vattenföroreningar

1. När de berörda myndigheterna väljer att bedöma auktionens bidrag till hållbarhet som avses i artikel 26.1 b i förordning (EU) 2024/1735 med hjälp av kriterier som rör vatten ska de inkludera tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval eller en kombination av båda för att bedöma det sätt varpå projektets drift bidrar till bevarandet och, i tillämpliga fall, förbättringen av vattenförekomsternas status.

2. Om de berörda myndigheterna tar med nettonollteknikens vattenrelaterade påverkan som ett kriterium för förhandsurval ska kriteriet omfatta följande:

a) Förekomsten av ett system för att övervaka anläggningens positiva och negativa påverkan på vatten under alla relevanta livscykelfaser.

b) Åtagandet om att genomföra anpassningslösningar för att undvika negativ påverkan på vattenstatusen och säkerställa lösningarnas ändamålsenlighet när det gäller att generera positiva effekter, i tillämpliga fall, och bidra till att bevara eller uppnå god vattenstatus, vilket visas av det övervakningssystem som avses i led a.

3. Om de berörda myndigheterna använder nettonollteknikens vattenrelaterade påverkan som ett tilldelningskriterium ska kriteriet kräva positiva bidrag till uppnåendet eller upprätthållandet av god vattenkvalitet och vattenkvantitet enligt direktiv 2000/60/EG.

Artikel 13

Miljömässig hållbarhet – föroreningar

När de berörda myndigheterna väljer att bedöma auktionens bidrag till hållbarhet som avses i artikel 26.1 b i förordning (EU) 2024/1735 med hjälp av kriterier som rör utsläpp ska de inkludera tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval eller en kombination av båda för att bedöma projektets bidrag till minskning av andra föroreningar än växthusgaser under anläggning, drift och avveckling. Relevanta metoder, tröskelvärden och efterlevnadsmekanismer ska fastställas i enlighet med och på grundval av unionsrätten, i förekommande fall, och med beaktande av de kriterier som fastställs i tillägg C till delegerad förordning (EU) 2023/2486.

Artikel 14

Bidrag till hållbarhet: innovation

1. När de berörda myndigheterna väljer att bedöma auktionens bidrag till hållbarhet som avses i artikel 26.1 b i förordning (EU) 2024/1735 med hjälp av kriterier för innovation ska de i förekommande fall skilja mellan

a) rena innovationsauktioner som är särskilt inriktade på främjandet av ny teknik eller nya lösningar, och

b) auktioner som inte specifikt fokuserar på innovation som främsta mål för auktionen.

I båda typerna av auktioner ska man i användningen av kriterier för innovation som tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval införa ett krav på att alla projekt ska uppfylla en miniminivå av förbättringar i fråga om centrala resultatindikatorer som går utöver den senaste teknik och de befintliga lösningar som redan finns på marknaden och är relevanta för syftet med den auktion de deltar i.

2. Utöver kraven i punkt 1 andra stycket ska bidraget till innovation från auktioner som avses i punkt 1 a genom kriterier för förhandsurval bedömas genom införande av ett krav på att alla projekt ska ha en viss mognadsgrad. I fråga om denna typ av auktioner ska de berörda myndigheterna inkludera ytterligare krav som ålägger den vinnande anbudsgivaren att sprida kunskap om de innovativa projektresultaten eller att erbjuda licenser för forskningsresultat och utvecklingsprojekt som skyddas av immateriella rättigheter, till marknadspris och på icke-exklusiv och icke-diskriminerande grund för användning av berörda parter i EES.

3. Utöver kraven i punkt 1 andra stycket får bidraget till innovation från auktioner som avses i punkt 1 b genom förhandsurval bedömas genom införande av ett krav på att alla projekt ska ha en viss mognadsgrad. I fråga om denna typ av auktioner får de berörda myndigheterna också inkludera ytterligare krav avseende kunskapsspridning av innovativa projektresultat eller licensieringsmetoder för ytterligare forskningsresultat och utvecklingsprojekt, vilka skyddas av immateriella rättigheter, till marknadspris och på icke-exklusiv och icke-diskriminerande grund för användning av berörda parter i EES.

4. Mognadsgraden för den innovation som föreslås i den auktion som avses i punkterna 2 och 3 ska i förekommande fall bedömas med hjälp av trovärdiga och etablerade metoder såsom hänvisning till teknisk mognadsgrad.

Artikel 15

Bidrag till hållbarhet: integrering av energisystem

1. När de berörda myndigheterna väljer att bedöma auktionens bidrag till hållbarhet som avses i artikel 26.1 b i förordning (EU) 2024/1735 med hjälp av kriterier för integrering av energisystem ska de beakta de deltagande projektens bidrag till att tillgodose de systembehov som uppstår till följd av deras drift, på grundval av tidsmässig flexibilitet, lokaliseringseffekter och förbindelser mellan energibärare, på de villkor som anges i punkterna 2, 3 och 4.

2. Det deltagande projektets tidsmässiga flexibilitet ska bedömas med avseende på de föreslagna lösningarna, antingen som nya investeringar eller upphandling genom tredje parter, särskilt i form av en kombination av flera typer av teknik för förnybar produktion, en kombination av produktions- och ellagringstillgångar eller en kombination av produktions- och efterfrågetillgångar eller dito lösningar. Om det inte är vederbörligen motiverat ska denna bedömning inte utesluta någon teknik som kan bidra till att tillgodose de identifierade systembehoven.

3. Det deltagande projektets lokaliseringseffekt på systembehoven ska bedömas med beaktande av kombinationen av projektets relevanta egenskaper, bl.a. dess tidsmässiga produktionsprofil och produktionskapacitet, och valet av plats och nätanslutningspunkt, samtidigt som hänsyn tas till nätplaneringen.

4. Det deltagande projektets förmåga att skapa förbindelser mellan energibärare ska bedömas med beaktande av dess kapacitet att överföra förnybar energi från en energibärare till en annan, och i synnerhet av huruvida projektet omfattar en kombination av produktionstillgångar och energiomvandlingstillgångar.

KAPITEL V

BEDÖMNING OCH UPPFYLLANDE AV KRITERIERNA

Artikel 16

Bedömning av auktionernas tilldelningskriterier eller kriterier för förhandsurval och deras efterlevnadsaspekter

1. De berörda myndigheterna ska fastställa en transparent, objektiv och icke-diskriminerande metod för att bedöma anbuden utifrån valda kriterier som inte rör pris, särskilt genom en kvantitativ bedömning av kriterierna grundad på en metod för poängsättning som har upprättats och offentliggjorts före anbudsförfarandet. Om det inte går att göra en kvantitativ bedömning får en kvalitativ bedömning av kriterier som inte rör pris föreskrivas om den är motiverad av de allmänpolitiska mål som eftersträvas och om den är utformad på ett sätt som minskar både den administrativa bördan och risken för rättsliga prövningar. Metoden för bedömning av anbuden ska utformas efter samråd med berörda parter och experter och i samarbete med dem. Om de berörda myndigheterna inte har tillräcklig information för att i förväg fastställa poängsättningsmetoden, kan poängsättningen för en viss aspekt också fastställas med hänvisning till den högsta anbudet för detta särskilda kriterium som inte rör pris. I så fall ska åtgärder vidtas för att begränsa strategiska anbud.

2. Alla anbudsgivare i auktionen ska vid tidpunkten för anbudet eller tidigare åta sig att uppfylla auktionskraven och de specifikationer som ingår i deras anbud. De berörda myndigheterna ska besluta vid vilken tidpunkt anbudsgivarna är skyldiga att visa att de uppfyller de kriterier som inte rör pris; detta krav kan fastställas till olika tidpunkter under projektets hela löptid, beroende på vad som är relevant.

3. Med undantag för anbudsgivare som är fysiska personer, företag som i enlighet med artiklarna 19a och 29a i direktiv 2013/34/EU och senare ändringar av dem inte omfattas av det direktivet, samt gemenskaper för förnybar energi enligt definitionen i artikel 2.16 i direktiv (EU) 2018/2001, ska uppfyllandet av de kriterier som avses i artikel 4 bedömas mot bakgrund av relevanta styrkande förklaringar som garanteras av oberoende tredje parter. Anbudsgivare som omfattas av hållbarhetsrapportering enligt direktiv 2013/34/EU får lägga fram relevant information om hur de uppfyller kraven i artikel 4 genom att använda det format som anges där.

4. Uppfyllandet av de kriterier som avses i artikel 5 ska bedömas genom att anbudsgivarna åläggs att lägga fram en cybersäkerhetsplan för det projekt som anbudet gäller och regelbundet uppdatera den under projektets genomförande.

5. Uppfyllandet av de kriterier som avses i artikel 7 ska bedömas genom att anbudsgivarna åläggs att tillhandahålla tulldokumentation i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 ([35]), om någon sådan finns tillgänglig, och andra relevanta handlingar som visar var nettonolltekniken eller dess huvudsakliga särskilda komponenter har sitt ursprung eller var de har sammansatts, inbegripet fakturor eller andra medel.

6. De berörda myndigheter som använder kriterier som inte rör pris ska se till att de uppfylls.

7. De berörda myndigheterna ska kräva att anbudsgivarna lämnar lämpliga garantier för att säkerställa uppfyllandet av de kriterier som omfattas av denna förordning och som anges i auktionsspecifikationerna, såsom anbudsgarantier och fullgörandegarantier.

8. När de berörda myndigheterna fastställer nivån på de garantier som avses i punkt 7 ska de också beakta sådana överväganden som projektkostnader, projektrisker, projektkapaciteten, värdet av denna kapacitet för energisystemet, teknikens mognadsgrad, den grad av innovation som auktionen kräver, andra relevanta marknadsvillkor och överträdelsens karaktär. Garantinivån ska vara tillräckligt hög för att avskräcka anbudsgivare från strategier som bygger på att inte uppfylla kriterier som inte rör pris.

([35]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 av den 9 oktober 2013 om fastställande av en tullkodex för unionen (EUT L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

Artikel 17

Sanktioner

1. De berörda myndigheterna ska fastställa sanktioner för bristande uppfyllande av de kriterier som omfattas av denna förordning. Dessa sanktioner kan ha olika former, såsom standardbelopp, dagliga sanktionsavgifter, minskning eller borttagande av stöd, eller uteslutning från deltagande i framtida auktionsomgångar.

2. När de berörda myndigheterna fastställer nivån på de sanktioner som avses i punkt 1 ska de också beakta sådana överväganden som projektkostnaderna, projektriskerna, projektkapaciteten, värdet av denna kapacitet för energisystemet, teknikens mognadsgrad, den grad av innovation som auktionen kräver, andra relevanta marknadsvillkor och överträdelsens karaktär. Nivån på sanktionerna ska vara tillräckligt hög för att avskräcka anbudsgivare från strategier som bygger på att inte uppfylla kriterier som inte rör pris.

KAPITEL VI

SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 18

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 23 maj 2025.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande